

城市经济学 入门

• 山西省社会科学出版社 •

山西人民出版社

城市经济学入门

太原市社会科学研究所

•

山西人民出版社出版 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店发行 太原新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 11.375 字数: 240 千字

1987年1月第1版 1987年1月太原第1次印刷

印数: 1—6,500册

•

书号: 4088·193 定价: 2.10元

编 者 的 话

为适应城市和城市经济建设的需要，太原市社会科学研究所以一九八五年十一月举办了一期城市经济学讲习班。太原市和外省、市的经济理论工作者、以及大专院校的教师、研究生五十余人参加了学习。应邀来并讲学的有：中国社科院财贸物资研究所杨重光、刘增录，天津科社院经济研究所鄢淦五，天津市计委经济研究所魏炳坤，辽宁财经大学经济研究所饶会林，成都社会科学研究所以过杰等六位同志。

城市经济学是一门新兴的经济学科。随着我国城市和城市经济的迅速发展，特别是以城市为重点的经济体制改革的逐步推进，这门学科越来越被人们所重视。在我国，城市经济学的研究虽然起步比较晚，但近几年来我国开展城市经济和城市经济学的研究，发展较快，而且富有成果。我们在举办城市经济学讲习班之后，应学员的要求，征得作者同意，编辑了《城市经济学入门》一书。它不仅是为了广泛地普及城市经济学的理论知识，而且也是对城市经济学这门学科建设的一次尝试。

本书共分十七个专题，其中第一、七讲和附录由杨重光同志撰写，第二、五讲由鄢淦五同志撰写，第三、四、六讲由刘增录同志撰写，第八、十一、十六讲由魏炳坤同志撰

写，第九、十、十四讲由饶会林同志撰写，第十二、十三、十五讲由过杰同志撰写。在编辑过程中，本着保持风格，不伤原意，只在文字上稍作些删改。

本书由太原市社会科学研究所以负责辑录。参加这一工作的有陈坤石、毛月平、阎玉英等同志。由于我们水平有限，又缺乏经验，缺点甚至错误之处在所难免，敬请读者批评指正。

一九八五年十二月

目 录

第一讲 导 言	(1)
第一节 什么是城市经济学.....	(1)
第二节 为什么要学习和研究城市经济学.....	(12)
第三节 如何学习和研究城市经济学.....	(18)
第二讲 马列主义的城市观	(24)
第一节 城市是社会生产力发展到一定阶段的 产物.....	(24)
第二节 城市是经济中心.....	(27)
第三节 城市总是体现一定的生产资料所有 制关系.....	(31)
第四节 社会全部经济史是城乡分离对立运 动的历史.....	(35)
第五节 城市在社会发展中起进步作用.....	(39)
第三讲 城市化原理	(45)
第一节 城市化的概念.....	(45)
第二节 城市化的原因和机制.....	(49)
第三节 城市化的两种基本形式.....	(54)
第四节 现代城市化的特点及发展趋势.....	(57)
第四讲 中国社会主义城市化的道路	(61)
第一节 社会主义建设和城市化.....	(61)
第二节 我国城市发展的历史分析.....	(70)

第三节	中国城市化的道路·····	(77)
第五讲	城市的地位和作用 ·····	(85)
第一节	古代城市·····	(85)
第二节	资本主义中心城市·····	(90)
第三节	社会主义中心城市·····	(95)
第六讲	城市的职能和性质 ·····	(104)
第一节	城市职能及其一般分类法·····	(104)
第二节	城市的职能结构·····	(110)
第三节	城市性质及其决策科学化·····	(117)
第四节	城市职能性质的一般运动趋势·····	(127)
第七讲	城市规模 ·····	(134)
第一节	城市规模的变化·····	(134)
第二节	城市的规模与经济发展·····	(139)
第三节	最佳城市规模·····	(145)
第四节	关于城市规模的方针·····	(153)
第八讲	城市经济结构 ·····	(160)
第一节	经济结构的含义及分类·····	(160)
第二节	城市经济结构类型和特点·····	(166)
第三节	建立合理的城市经济结构·····	(174)
第九讲	城市空间结构 ·····	(183)
第一节	什么是城市空间结构·····	(183)
第二节	城市空间结构的经济意义·····	(185)
第三节	城市空间结构效益的特点·····	(195)
第十讲	城市基础设施 ·····	(199)
第一节	什么是城市基础设施·····	(199)
第二节	城市基础设施与城市经济发展的关系·····	(203)

第三节	加强我国城市基础设施建设的重大现实意义·····	(211)
第四节	城市基础设施的管理与经营·····	(214)
第十一讲	城市生态平衡和环境保护 ·····	(220)
第一节	城市生态系统的特点·····	(221)
第二节	城市面临的环境问题·····	(226)
第三节	城市环境保护对策·····	(232)
第十二讲	以城市为中心组织合理的经济网络 ·····	(239)
第一节	经济网络是现代大经济的活动方式·····	(239)
第二节	以城市为中心的经济网络的构成·····	(244)
第三节	提高社会经济效益是经济网络合理化的标志·····	(250)
第十三讲	以经济比较发达的城市为依托建立经济区 ·····	(253)
第一节	区域是城市经济发展的基础·····	(253)
第二节	经济区是全国经济组织体系的重要环节·····	(258)
第三节	合理组织经济区的若干原则·····	(262)
第十四讲	城市经济效益 ·····	(268)
第一节	什么是城市经济效益·····	(268)
第二节	城市经济效益的综合评价探讨·····	(274)
第三节	提高城市经济效益的途径和方法·····	(281)
第十五讲	城市经济的发展战略 ·····	(285)
第一节	城市经济发展战略是全国战略的重要组成部分·····	(285)
第二节	城市经济发展战略为城市规划提供	

	科学依据·····	(290)
第三节	制定城市经济发展战略的指导思想、 原则和方法·····	(294)
第十六讲	城市经济体制改革 ·····	(301)
第一节	建立合理的经济组织结构·····	(301)
第二节	建立合理的国民经济管理结构体系·····	(313)
附录	现代资本主义城市经济问题评述 ·····	(325)
第一节	第二次世界大战后城市经济的恢复 和发展及其原因·····	(325)
第二节	城市经济发展的主要特点·····	(333)
第三节	城市社会问题日益严重经济危机不 断加深·····	(342)
第四节	用马克思主义观点正确认识现代资 本主义城市经济的发展、特点和 问题·····	(349)

第一讲 导 言

城市经济学是一门新兴的经济学科。在国外，它是近三、四十年发展起来的。在我国，随着国民经济的调整和经济体制改革的进行，城市经济问题的研究越来越引起社会的重视，社会主义城市经济学也已处于创立阶段。这里，我们拟对这门学科作一个总的介绍，作为以下各讲的导言。

第一节 什么是城市经济学

一、什么是城市和城市经济

城市经济学，顾名思义是专门研究城市经济的科学。那么什么是城市经济呢？回答这一问题之前，还必须首先弄明白什么是城市。无论是住在城市或住在农村的人，似乎都知道什么是城市。可是要给城市下个科学的定义，却不是那么容易。古今中外的学者曾从历史的、生态的、经济的、决策的、行政的、军事的等不同角度，给城市大约下过三十多个定义，真可谓五花八门。我们是从社会经济的角度来给城市下定义的。从语源上说，城市是由“城”和“市”组成。

“城”在古代汉语中指的是都邑四周用作防御的墙垣；“市”，则是指进行交易的场所。“日中为市”，指的是周围乡村的农民按照习惯约定的时间到一个适中的地点交换彼

此产品的情形。这两个字合在一起就成为“城市”，它既反映了“城市”的起源，又反映了早期城市的基本功能。从历史上看，城市^①一般都是一定地区的贸易市场与货物集散地。

城市发展到今天，它的内涵是什么？即作为城市，必须具有哪些质的规定性呢？对此，西方资产阶级城市经济学者曾出现过四种不同的观点：

1、“以城市居民人数作为城市概念的决定标准”。即城市必须拥有一定数量的居民，这是区别城市与乡村的决定性标准。

2、“以国家政权的相当文件作为标准”。是否属于城市，以国家某一级政府颁布的文件为依据。

3、“以居民密度大小作为标准”。即作为城市，居民的密度必须达到一定的标准。

4、“城市是拥有正在剧烈分化着的各种行业（主要是工业、商业、信贷业）的居住地。”这就是说，城市是工业、商业、银行等行业和产业比较集中的地方。

也有的学者认为，城市必须具备三个条件：第一是密集性，作为城市，应该拥有一定数量的居民，而且居住比较集中，达到一定的人口密度；第二是经济性，城市中的经济部门，主要是非农业部门，其土地主要是用来经营非农业的各行各业，如工业、手工业、商业、服务业、金融业等；第三是社会性，城市中聚集的人们不是由血统的或宗族关系所组成的，而是构成一定的复杂的社会关系。

马克思主义经典作家对城市问题作了大量的精辟论述，也给城市下了定义。马克思说，“城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中；而在乡村所看到的却

是完全相反的情况，孤立和分散”^①。列宁指出：“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力”。^②根据马克思主义经典作家的论述，可以说，城市是居民集中居住的地域，其中绝大多数居民主要从事于工业、商业、服务各业以及其它非农业，一般是周围地区的行政中心和文化中心。

城市经济学意义上的城市与行政概念上的城市是不完全一致的。与此相联系的城市经济学意义上的城市人口与户籍上的城市人口也不能完全等同。区别城市人口与非城市人口主要决定于居民所从事的经济活动的性质，生活的经济来源及生活的地点和方式，而不完全取决于是否持有城市户籍。这一点对于研究城市经济学是非常重要的。现在世界各国划分城市的标准，大多是以人口数量为依据，如苏联、芬兰、澳大利亚规定为2万人，日本规定为3万人，朝鲜民主主义人民共和国规定为5万人，我国原来规定是10万人。美国在统计时，则把1000人以上的镇都列入城市。标准最高的为东南亚人口稠密的国家，如印度、巴基斯坦、斯里兰卡等国家。为了便于各国对比研究，联合国区域开发中心规定，划市的人口数量最低标准为2万人。

我国1983年在行政上设“市”的共有289个城市。其设置标准是1955年国务院制定的，“市”是属于省、自治区或地区、自治州、盟领导的行政单位，聚居人口在10万人以上。如聚居人口不足10万人，则必须是规模较大的重要工矿基地、省级国家机关所在地，规模较大的物资集散地或边远

①《马克思恩格斯全集》第8卷，第57页。

②《列宁全集》第19卷，第262—265页。

地区的重要城镇，并确有必要时，方可设市。

需要说明一点，城镇，特别是县城，一般也属于城市范畴，因为它同城市具有相同的性质，只不过其人口数量和经济规模上要比城市小一些。各国规定的城镇标准也很不一致。在全世界193个国家和地区，约有五分之二国家和地区只公布城镇的名称和数量，而没有明确规定其标准；有近五分之一的国家和地区，则以是否首都和地方行政中心作为划分城镇的标准；其余五分之二国家和地区则以人口数量为标准，而人口数量有的规定为100—1000人，有的规定1400—3000人，有的规定为5000—20000人。有的国家还有附加条件，如非农业人口比重、人口密度、居民点特征和建筑密度等。国际统计协会建议，划“镇”的人口数量的最低标准为2000人。我国现行镇的设置标准是1963年国务院制定的，“镇”是属于县领导的行政单位，工商业和手工业相当集中，聚居人口在3000人以上，其中非农业人口占70%以上，或聚居人口在2500人以上不足3000人，其中非农业人口占85%以上。在少数民族和边远地区设镇标准，可适当降低。1984年10月、11月国务院又发出了两个有关设镇建制的通知，放宽了设镇标准，规定在乡行政界内，总人口为2万人左右，乡政府驻地，非农业人口占全乡人口比重的10%以上，即非农业人口最低限度为2000人可设镇。对非农业人口不足2000人，确有必要的小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等均可设镇。截止1984年底全国有建制镇7280个。

我们认为，许多行政上不设“市”或“镇”的居民聚集地区，只要人口达到一定数量，而经济上同其它城市具有相同的性质和特点，同样应该列入城市的范畴，而不属于乡村

范畴。

明确什么是城市之后，对什么是城市经济就容易理解了。任何一个社会，经济都是基础，城市经济是城市产生和发展的基础。城市经济有两个意义：其一是指城市空间范围各经济部门，如工业、商业、交通运输业、建筑业等部门，以及它们的活动，即社会再生产过程各环节，生产、分配、交换、消费在城市的表现；其二是指，城市中生产关系的总和，是城市居民在社会再生产过程中所产生的不以人们意志为转移的经济关系，即政治和思想意识等上层建筑借以建立起来的基础。从这两个意义上出发，理解城市经济时应当把握以下几点：

（一）城市经济是相对于农村经济而言的。我们知道，就整个国民经济来说，按地域可分为城市经济和农村经济，两者各有自己的主要产业部门、特定的经济结构、生产方式、分配方式和消费形式。一般说，现代城市是以工业和与工业相关的产业为主，农村则以农业（包括林、牧、副、渔）为主，工业和农业是按部类或部门进行分类的。按地域分类和按部门分类，两者密切相关，但又有所区别。城市经济比工业经济要广泛得多，有的城市并不以工业作为经济的主体，而是以其它经济，如商业、外贸、交通运输、旅游、金融为主体，因此，我们在理解城市经济时，不能局限于工业，以为只有建立和增加工厂，才能使城市经济得到发展，必须看到经济的各个方面，不能只看到生产，必须同时看到分配、交换和消费。分析城市经济的特点、性质、规律都是相对于农村经济而言的。

（二）城市经济是构成城市社会的重要组成部分。城市

社会是极其复杂的。尽管城市中经济部门、经济活动和经济关系是主要的，是基础，但同时存在着其它许多部门和社会活动，如政府、法律、文化、艺术、外交等部门，以及人们从事着的大量非经济的活动，发生其它的社会政治关系。尽管这些部门、活动和关系无不同经济有联系，但毕竟是相对独立的。

（三）城市经济是一个综合有机体。城市经济并不是各经济部门的机械集中，经济活动的简单相加。城市中的各经济部门、经济活动和经济关系不是彼此隔绝和各自孤立的。它们是相互联系、相互制约、相互依存的，并在经济运动过程中发生错综复杂的关系。此外，城市经济从一开始就要同外界发生广泛的和深刻的经济联系。因此，必须从总体上，从相互联系中来观察城市经济，个别的经济部门、活动和关系是城市经济中的一个组成部分，但并不是城市经济概念本身。这也说明，城市经济是一个抽象的概念。

（四）城市经济是一个动态发展过程，即运动过程，是空间存在形式和时间存在形式的统一。任何物质的运动都离不开时间和空间。城市的发展即是空间的扩张，也是时间上的前进。城市总是处于发展变化中，经历不同的历史发展阶段。因此，城市经济的内容和形式，也不是固定不变的。同时，城市又是人类文明和智慧的集中点，它在一个国家的科技文化发展中总是处于领先的地位，往往是科学技术中心，从而使城市成为生产力发展最迅速，信息反映最灵敏的地域，所以，城市经济的发展变化是非常剧烈的。

二、城市经济学的产生和发展

城市经济学作为专门研究城市经济的科学，产生于第二次世界大战之后。第二次世界大战之后，西方主要资本主义国家经济有了新的增长和复兴，城市，特别是大城市迅速发展起来。战后，农业机械化水平和劳动生产率的提高，产生了大批剩余劳动力，加上城市工业和服务业的发展，也需要廉价的劳动力，因此大量农村人口转入城市，使城市，特别是大城市很快膨胀起来。这一方面带来了城市的经济繁荣，另一方面也产生了一系列的社会经济问题，如失业队伍扩大，穷富鸿沟加深，种族歧视加剧，犯罪现象日益严重，城市环境恶化，空气、水质严重污染，交通拥挤不堪，住宅紧张，城市土地不断减少，地价越来越昂贵，能源、水源供应不足……等。总之，正如西方资产阶级学者自己说的那样，出现了“城市危机”。在这种情况下，发达资本主义国家中的经济学、地理学、社会学方面的一些学者、教授和专家，开始系统地研究城市经济问题，产生了城市经济学。他们的目的是要研究产生城市各种各样问题的社会经济根源，寻找解决这些问题的对策或医治的药方。此后，研究城市经济学的人越来越多，成立专门的研究团体，大学开设城市经济学课程，有的国家出版发行城市经济学方面的专门刊物，如英国的《城市研究》、《地区科学和城市经济学》、《城市经济学杂志》等。1965年作为城市经济学的专著，美国威尔伯·R·汤普森的《城市经济学导言》问世。六十年代是资本主义国家城市经济学发展较快的时期。

当然，对城市经济问题的研究则要比这早得多，可以追

溯到廿世纪初。例如，德国著名社会学家艾弗雷德·韦伯在1909年发表了《区位理论》，其中就讲到工业区位问题。实际上就是讲城市经济问题。1924年美国普林斯顿大学的弗兰克·弗尔特在《经济学季刊》上发表了《市场区域的经济规律》一文。他认为，城市对周围地区的经济影响，是由城市的“经济潜力”所决定的，而“经济潜力”则取决于城市的居民人数和规模。不过，当时城市经济学并没有独立出来，城市经济问题是从区域经济或土地和地租理论这一角度去研究和分析的。真正独立出来则是五十年代的事了。

在我国，虽然毛泽东同志和其他领导同志对城市建设方针、经济发展曾作过许多重要指示和精辟论述，但是在学术界和实际经济部门中并没有对城市经济问题进行大量的、广泛的、系统的研究，当然也没有建立起城市经济学。党的十一届三中全会确定了党的工作重心转移到经济建设上来。发挥大中城市经济中心作用，建立以城市为依托的经济区，成为党和国家重要的建设方针。党的十二届三中全会进一步提出了进行以城市为重点的整个经济体制改革的历史性任务。这样，向经济工作者和理论工作者提出了涉及城市经济的一系列问题，如，走具有中国特色的社会主义城市化道路，发挥大中城市的经济中心作用，加速小城镇建设，合理发展中等城市，城市经济的本质特征、客观规律，城市经济体制改革的基础、理论依据……等。这些问题都迫切需要根据马克思主义的基本原理，在认真总结我国过去三十多年城市经济发展方面正反两方面的经验的基础上，进行全面的、系统的理论研究，建立起完整的城市经济学理论。在我国已提出了创建社会主义城市经济学的客观需要，同时也提供了必要的

条件。从1979年以来，有关城市经济问题和城市经济学的研究工作愈来愈活跃，研究机构纷纷建立起来，至目前，许多大城市筹建了城市经济学会，成立了专门的研究机构，从事城市经济学研究的人越来越多，经济界和理论界联合召开了专门的学术讨论会，在报刊上展开了广泛的讨论。虽然，至今还没有一本比较成熟的城市经济学专著，但是，经过几年的研究和讨论，对城市经济学的研究对象、内容、体系、方法、性质的认识越来越深入，在许多问题上有了共同的一致看法。可以预见，城市经济学作为一门新兴的经济学科，经济学花园中的一束鲜花，将放出它的芳香和异彩。

三、城市经济学的研究对象和内容体系

国内外城市经济学者对这一问题众说纷云，分歧较大。我们认为，城市经济学的研究对象是揭示城市经济的产生、发展，最后达到城乡融合的整个历史过程及其规律，以及体现在其中的生产关系。而社会主义城市经济学则是根据马克思主义关于城市经济的论述，着重研究社会主义城市经济体系的建立、发展过程，它在国民经济中的地位、作用，城市经济的活动规律、本质特征和城市的内外部社会经济关系，并指明它的趋势。社会主义城市经济学包括以下内容：

（一）城市经济产生和发展的一般原理。城市经济是社会生产力发展和商品经济的产物，在人类社会历史上已存在了几千年了。城市经济产生的基础和条件是什么？在城市经济发展的漫长历史中，经历了哪些阶段（时期），每一时期具有哪些本质特征，体现了何种生产关系，对推动社会发展、生产方式变革起了什么样的巨大作用，城市经济发展的

• • •