

● 陕西人民教育出版社

政工论文选编

● 西安政治学院函授部 编

ZHENG GONG
LUN WEN
XUAN BIAN

政工论文选编

西安政治学院函授部 编
常富理 聂文学

陕西人民教育出版社出版发行
(西安长安南路吴家坟)

西安市莲湖区土门印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32开本 12印张 240千字

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

印数：1—7,000

ISBN 7—5419—0879—7/G·785 定价：3.55元

说 明

奉现在读者面前的这本《政工论文选编》，是从我院政工专业大专函授班第一、二期学员的优秀毕业论文中遴选出来的。它是函授学员辛勤耕耘的一个缩影，是对学员运用所学理论知识分析问题解决问题能力的一个检验，也从一个侧面反映了函授学员经过三年学习取得的研究成果。

从选入本书论文的特点看，函授学员从部队政治工作实践出发，综合运用所学知识，着力于研究新时期政治工作中的新情况、新问题。选题内容广泛，涉及政治工作的各个方面，论证有力，思想性、政策性、探索性融为一体，拓有新意。论文虽然大多为函授学员的处女作，尽管有的选题偏宽，有的在语法、修辞方面还有某些不足，但这只是白璧微瑕。本书对于进一步研究新时期政治工作有一定的参考价值，可作为政治工作干部的参考书，也可供函授学员撰写毕业论文时借鉴。

这本《政工论文选编》由常富理、聂文学同志选编，~~由人民教育出版社王新文同志担任责任编辑~~，刘彤同志审定。由于水平有限，时间仓促，难免有偏颇之处，敬请读者鉴谅指正。

西安政治学院函授部

1988年9月

目 录

代序.....	周克玉 (1)
抓基层要注意科学性.....	张菊泽 (4)
浅谈抓基层的主攻方向.....	薛喜元 (9)
领导机关抓基层建设中的几个关系.....	杜玉科 (14)
浅谈领导机关抓基层应注意的问题.....	胡忠贵 (21)
更新思维方式,提高抓基层的有效性.....	阎振新 (28)
连队目标管理中的四个关系.....	吴继贵 (34)
抓典型要讲辩证法.....	刘党智 (42)
从典型经验的“贬值”看树立典型讲究科学 的必要性.....	李全敏 (47)
利用教育的诸功能,发挥教育的整体效益.....	刘 楠 (53)
连队落实政治教育应注意的问题.....	黄东阳 (61)
改进基层政治教育初探.....	段共生 (68)
适应边防部队特点,改革政治教育内容.....	姜清长 (73)
研究特点,搞好边防部队政治教育.....	桂高明 (79)
思想教育中的谈话方式.....	贾春阳 (84)
更新观念,搞好机关政治教育改革.....	许民烈 (87)
增强党委工作的透明度.....	肖恩惠 (93)
领导班子最佳组合结构初探.....	庄广春 (98)
提高领导干部素质是实现科学决策的基础.....	周保生 (103)
部队机关党的组织生活问题初探.....	郝瑞田 (109)

如何在连队工作中体现党支部的集体领导···	赵付森 (116)
试论新时期军队建设如何发扬主人翁精神···	任祖林 (122)
思想政治工作与管理教育的关系·····	沈 钰 (128)
浅谈干部在管理教育中的情、知、理、行···	李汉洲 (135)
师团政治机关工作效益之浅见·····	李春林 (141)
关于建立机关干部职位分类制的探讨·····	许德仓 (147)
运用序列评定法原理进行评比奖励初探·····	胡成福 (154)
谈谈如何正确贯彻干部“四化”方针·····	李仁会 (160)
建立和健全军官考核制度初探·····	欧阳学德 (167)
浅谈任人唯贤·····	李 为 (174)
知人与善任·····	黄德华 (179)
选才用才中的几个问题·····	曾 果 (184)
试论干部的计划管理·····	郭吕福 (191)
运用定性与定量相结合的考核干部方法·····	孙德飞 (197)
适应新时期边防建设需要,努力提高干部素质 ·····	刘选林 (203)
做好稳定基层干部工作之浅见·····	李文才 (212)
人尽其用,老有所为·····	高林升 (218)
如何做好离、退休老干部的思想政治工作···	金天恩 (226)
着眼发展,减轻国家和军队的负担·····	杨庆生 (233)
年轻干部成才规律初探·····	商顺义 (239)
干部工作者应当具备公道正派的作风·····	徐太和 (245)
纪检干部应具备的品格·····	王东发 (252)
试论新时期纪检信访工作的作用·····	高铁庄 (258)
新时期如何调动干部战士练兵积极性·····	万克云 (263)
区分思想因素与非思想因素,探索训练中政治工作	

的途径·····	宋晨光 (269)
退伍战士返回部队作案的特点及预防·····	郭全印 (275)
连队“自然小群体”初探·····	肖顺桂 (281)
正确分析和对待战士中的小群体现象·····	姚振国 (291)
预防战士中出现后进层的断想·····	傅发增 (297)
试论普及干部大专文化教育·····	汪培元 (305)
培养两用人才活动中值得注意的几个问题·····	曾卫民 (313)
发挥文化工作优势, 为部队现代化建设服务 ·····	关家骏 (318)
认清趋势, 更新观念, 做好新时期文化工作 ·····	陈树仁 (325)
试论民兵预备役部队国防观念教育·····	王鸿祥 (331)
围绕经济体制改革, 改革企业民兵政治教育 ·····	吴智科 (337)
发挥思想政治工作服务保障作用, 促使后勤目标管 理健康发展·····	蔡公杰 (343)
未来局部战争对后勤人员政治素质的要求·····	范映述 (349)
把经常性思想工作渗透到各项具体工作中去 ·····	张新林 (355)
“平等、团结、友爱、互助”是部队医院建立新型 医患关系的指导思想·····	谢琳 (360)
创造适应干部战士心情舒畅的环境·····	赵粤 (366)
重视做好“八小时以外”的思想政治工作·····	扬鲁晋 (371)

总政治部周克玉副主任 在西安政治学院政治工作大专 函授班总政学员首届毕业典礼上的讲话

(代序)

同志们：

我非常高兴地参加大家的毕业典礼。这次总政机关和直属单位又有163名同志通过函授完成了大专学业，取得了毕业证书，还有11位同志被评为优秀学员，受到了奖励。这是大家刻苦钻研、辛勤努力的结果。我代表杨主任、郭副主任、周文元副主任向同志们表示祝贺！

在同志们学习过程中，西安政治学院函授部的同志付出了很多心血，采取多种方法辅导和督促大家学习，这也是我们学习能够取得好成绩、完成学业的一个重要因素。西安政治学院函授工作是搞得不错的。我曾经给他们写过一封信，提出了函授教育也要象正规教育一样严格要求，严谨治学。借这个机会，对西安政治学院在函授教育方面所作出的努力表示感谢！

函授教育，深受在职干部欢迎，是培养干部的一种有效方法。函授教育形势很好。据我所知，我们这些学员的学习是比较扎实的，教育质量是比较好的。这几年，总政机关和

直属单位干部的在职文化学习，取得了很大成绩，提前完成了普及初中、普及高中教育的任务，有1200多名干部在学习大专课程，842人获得了大专毕业文凭。大专以上文化程度的干部，从1982年底的15%已增加到43%。我们要求全军，到1990年大专以上文化程度的干部要达到40%。我们总政机关的干部，现在大概已有四分之三达到了大专文化程度，这是一个可喜的现象。

同志们现在已经毕业了，这是一个好事情。但是，拿到毕业文凭，不是学习的结束，应该是向新的更高的台阶迈进的起点。因为，拿到了大专文凭，不一定说我们的工作能力、业务水平和思想水平就达到了那个程度；也就是说，我们的学习成绩尽管很优秀，但是转化为实际工作能力，体现在工作水平的提高上，还要有一个实践的过程。所以，希望同志们很好地运用学习成果，提高思考问题的能力，提高分析问题的水平，提高业务水平，提高工作的质量和效率。学习是没有止境的，学尔后知不足。周恩来同志生前经常教导我们，活到老，学到老，改造到老。我到总政工作后，更加感到自己知道的东西太少，需要学习的东西很多。前几天，我到总参参观了一个单位，他们的装备比较先进，人家讲得很好，我听了以后也觉得很好，但许多东西不大懂。我们不懂得的东西实在是太多了。现在国家大力提倡大学后的继续教育。国家教委为此专门发了个文件。博士后也要进行继续教育，何况我们还是大专，还不是大学本科呢。我们要把学到的知识，作为再学习的基础，继续搞好在职学习。在职学习好处很多，它可以培养自学的习惯和自修的能力。而且跟我们思考问题、观察问题、分析问题结合得很紧，是

一个理论和实践结合的过程，自我提高的过程。所以，希望同志们继续学习，不仅是为了文凭，更重要的是为提高我们的思想和文化素质、政治理论水平和业务能力。杨主任到总政以后，一直强调要提高我们机关干部^的素质，其中包括政治、思想理论水平。提高素质方法很多，我认为最主要的，是靠我们勤奋学习，勤奋锻炼，勇于实践。现在，还有很多同志参加函授，希望正在学习的同志继续努力，很好地完成学业。已经毕业的同志，要^继续学习，向更高的台阶前进。

现在参加学习的同志，有50多岁的，有40多岁的，有30多岁的，也有20多岁的。不管年龄多大，都应该很好地学习。“学习，学习，再学习。”列宁的这句话，在50年代是叫得很响的。希望同志们遵照列宁的教导，在工作岗位上，在我们的生活道路上，始终把学习作为成长、进步的第一要素，作为提高工作水平的根本途径，在工作、学习两方面都取得更大的成绩。

抓基层要注意科学性

沈阳军区后勤部函授站 张菊泽

最近，我们到后勤所属仓库调查了基层建设情况。总的看，各级党委和机关对基层建设比较重视。但是，在机关抓基层工作上还存在着重物质服务，轻具体指导，“零敲碎打”，形不成合力等倾向，影响了基层建设。要克服这些倾向，提高抓基层的科学性，当前尤其应注意解决好以下几个观念问题。

一、深化题务观念，加强科学指导 近几年，各级都强调增强“领导就是服务”、“机关要为基层服务”的观念，为基层解决了许多实际问题。但有一种倾向值得注意，就是为基层服务只局限于给钱给物，仅停留在改善物质文化生活上，对基层全面建设缺乏及时有力地指导，有的连队生活改善了，但其它方面问题却不少。某仓库三个连队在机关帮助下，伙食标准都达到一元三角以上，可最五名党支部正副书记却不熟悉支部工作，甚至闹出笑话。出现这种倾向的主要原因，是对服务的内涵理解狭窄，认为只有给钱给物才是实实在在的服务，其它是空的，因而重视物质性服务，忽视了指导性服务。这种倾向不加以克服，机关抓基层的劲就会使偏，基层建设的水平也很难提高。

首先，要在观念上全面理解为基层服务的涵义。机关为基层服务，积极帮助解决物质文化生活方面的问题，这是非

常必要的，但仅限于此是很不够的。作为领导机关，主要的大量工作是对基层搞好指导，这是服务的核心内容，也是领导机关的重要职责。因此，为基层服务，应把着眼点主要放在加强指导上。其次，要在工作上明确对基层指导的内容。根据基层建设情况，机关主要应从五个方面搞好指导：一是政策指导。随着形势的不断发展，基层经常出现一些新情况、新问题，需要领导机关及时地拿出办法和政策。机关应以主要精力研究这方面的问题，依据上面精神和基层情况，制定具体政策、规定和制度，使基层有所遵循。二是典型指导。目前基层干部普遍较新，缺乏工作经验，需要通过抓好各类典型，起到示范作用。三是培训指导。培训工作在基层比较薄弱，不会组织培训、缺乏教材的问题比较突出。上级机关对团以下单位的培训工作，应给予指导，并在教材、经费方面提供条件。四是信息指导。基层干部普遍反映下面信息不灵，头脑闭塞，要求机关多为他们传递信息。五是现场指导。机关各部门应定期或不定期地深入基层，现场研究解决问题，实行面对面指导，促进各项工作教落实。

二、增强全局观念，发挥合力作用 调查情况表明，基层建设搞得怎样，与机关各部门能否形成合力，齐抓共管有很大关系。当前的主要问题是，机关有的部门在抓基层上缺乏全局观念，对基层只用不管。连队干部说：“机关有事找连队，干活想连队，平时忘连队。”有的部门下基层，只了解与自己业务有关的情况，其它不闻不问。有的部门强调自己工作重要，到基层互相争人员、争时间，搞得下面无所适从。要解决这个问题，使机关各部门真正形成合力，必须注

意做好三个方面的工作。第一、转变观念，从思想上把基层建设摆在重要位置。第二，搞好协调，从工作上科学组织抓基层。从业务角度来说，机关各部门能否形成合力抓基层，司、政部门能否积极主动地搞好组织协调很重要，也就是说做好牵头工作。通过主动协调，逐渐把机关各部门的注意力引到基层建设上来，使齐抓共管真正落到实处。第三，建立制度，从措施上保证合力的发挥。实践证明，要发挥机关的合力作用，只是口头强调不行，必须有相应的措施。总结成功的经验，可以建立这样一些制度：一是目标管理制度。把基层建设有关内容纳入本部门的工作目标之中，并作为检查评比的重要项目，谁的目标谁操心，从而增强抓基层的责任感。二是基层情况报告制度。每个部门每个干部到基层蹲点或了解情况，回机关后应把主要问题和建议填入《基层情况报告书》，送交有关部门处理。三是信息交流制度。部门之间建立信息联系，经常互通情况。一个部门到基层了解情况，要把属于其它部门掌握的情况，及时向有关部门传递，以便及时了解下情，解决问题。四是联合办公制度。机关各部门一年至少应组织一次联合工作组，到基层现场办公，全面调查基层建设情况，集体会诊解决问题。

三、加强系统观念，着眼整体建设 从调查的情况看，各级机关虽然在基层建设上下了很大功夫，但由于缺乏系统观念，往往“零打碎敲”多，缺少整体性；见啥抓啥多，缺少预见性；“半截工程”多，缺少完整性；“一锤子”工作多，缺少连续性，使基层建设处于低级循环状态。基层建设是一个复杂系统，只有从整个系统出发，才能保持平衡发展，达到整体优化。

运用系统工程原理抓基层建设，当前要搞好五个转变：
一是在工作规划上由随机性向目标性转变。目标是系统的核心，没有目标，系统就无从组织。按着目标体系的要求，制定基层建设近、中、远期规划，既可以保证各项工作有明确的目标，又可以使整个系统正常运行。二是在工作内容上，由突出抓一项向整体优化转变。追求整体优化是系统工程的一个基本特征。基层作为一个系统来说，是由军事、政治、后勤等若干子系统组成，而每个子系统又分若干个项目。哪一个项目上不去，都会影响到基层建设整个系统。因此，在实际工作中不能强调某一项而忽视其他，不能顾此失彼。三是在工作制度上，由零散孤立向整体配套转变。这几年基层建立了不少制度，但大部分是从某一单项工作考虑，互相不配套，缺乏系统性。建立制度应从基层建设的整个系统出发，逐步向成龙配套方向发展。四是在工作步骤上，由只进行一个“回合”向阶段性与连续性相结合转变。基层建设处于低级循环的一个重要原因，是工作缺乏连续性和递进性。基层各项工作都应按系统论有序性原理的要求，有步骤、有层次地去抓，把每项工作阶段性的完成作为新层次的起点，循序渐进，不断向高层次发展。五是在工作方式方法上，由封闭式向开放式转变。系统论指出，开放性是系统发展的内在要求。基层作为一个系统，置于整个社会和军队大系统之中，这就决定了基层建设必须打破封闭的状态，在工作方式上采取开放式的方法，加强同社会和机关、友邻的联系，不断获得新的信息，借鉴军内外经验，使之间整个大系统同步发展。

四、树立效益观念，注重工作实效 我们在调查中有一个突出的感觉，就是有些单位在基层建设上缺乏效益观念。

比如，有的连队干部长期缺额，眼看连队建设受影响，也不抓紧配齐；有的连队农副业生产不计成本，产品费用高于市场价格几倍；有的连队政治教育只是从完成任务出发，不管效果怎样；有的单位尽管给连队添置不少设施，但使用效益不高；有的连队建设项目中看不中用，等等。造成这种状况的一个主要原因，是在人们头脑中长期形成了军队不是生产部门，效益与其无关的观念。据了解，这种观念无论在机关还是在基层干部中，都相当普遍。要搞好基层建设，必须从观念上来一个转变。军队基层虽然不是生产单位，但各项工作同样有个效益问题。比如，政治教育有成果效应，生活设施有使用效益，农副业生产有经济效益，建设项目有投资效益，等等。可以说，树立效益观念，一切工作从效益出发，这是搞好基层建设的基本前提。

在基层建设上如何体现效益观念？一是在工作安排上要需发事，即从需要出发确定工作规划和发点。项在不少单位安排工作时还有唯上唯书不唯实的现象。离开基层需要办事，怎么能谈得上效益呢？二是工作过程中要以效择法，即从效果出发选择最好的工作方法。一些单位工体不扎实，做表面文章，搞“花架子”，在实际上是最大的不讲效益。三是在配班子时要以能求人，即要选能使工作取得最佳效益的人才和人才群体进班子。要法工作应达到的效益使标项定人才和班子能力标准，按照能力标准选人、配班子，达到相对使最佳能位匹配状态。只有这样，才能从根本上改变基层工作缺乏效益观念的状况。

（作者 沈阳军区后勤部政治部主任）

浅谈抓基层的主攻方向

空军导弹学院函授站 薛喜元

抓好基层建设是政治机关的职能之一。近几年来，各级领导、机关纷纷下部队，着力抓基层，使基层建设出现了可喜的局面。但也有的抓基层用时间不少，花气力不小，却成效不大，有的甚至适得其反。其原因虽有种种，但根本在于没有选准主攻方向，没有把劲用在增强基层建设的内在活力上。所谓内在活力，说到底，是指基层单位自身解决问题的能力，关键取决于基层干部的素质和独立处理问题的能力。我们抓基层，可以通过不同途径，采用种种方法，但主攻方向应该放在抓好基层干部队伍建设，增强基层建设的内在活力上。

一、选好配强基层干部，给基层留下不走的“工作组”

有些基层单位，虽然领导亲自抓，机关经常下，但工作仍不见起色；也有的经领导抓一下，工作组蹲一段，见一些成效，又往往不能持久，好一阵子又退坡了；更有的经常出一些问题和事故，领导和机关不得不经常去“救火”、“堵漏”，牵扯了不少精力和时间。其中重要原因之一是基层干部素质差，解决自身问题的能力弱。

毛泽东同志曾说过：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”抓好基层建设，必须配好基层干部，特别是要

选好主官。兵薅薅一个，将薅薅一窝。基层主官是基层的当家人，其素质强弱在一定程度上决定着基层建设的质量。不少后进基层单位，因主官易人，有了好当家，很快打了翻身仗，摘掉后进帽，有的一跃而进入先进行列，就充分说明了这一点。要舍得把好钢用在刀刃上，选那些具有强烈的事业心和责任感，热爱基层工作，有较强的组织管理能力和创新意识，懂专业，有魄力，敢抓敢管的年轻优秀干部充任基层主官。

在个体优化的同时，要注意整体优化，选好配强基层干部队伍，做到强弱搭配，结构合理，刚柔相配，长短相补，有较强的带兵能力和良好的军政文化素质。这样，就会给基层建设带来生机和活力，就会给基层留下不走的“工作组”。

选配基层干部，必须进行认真考核，坚持条件，从德、才、勤、绩各个方面综合衡量，好中选优，切忌照顾性、过渡性的提升、使用。在实际工作中，有的为了照顾干部家属随军或别的什么，把一些不适合基层工作的干部留在基层，有的还充任主官；有的为了解决机关干部职务问题，让他们到基层呆一段，不少也充当主官，时间不长又调回机关，对基层建设产生了不良的影响。

要保持基层干部的相对稳定，特别是不可频繁换“将”，以有利于基层工作的开展，有利于基层干部熟悉情况，积累经验，增长才干，做好工作。

二、放手使用基层干部，让他们在实践中增长才干

有的领导和机关，对基层统的过死，管的太细，经常一杆子插到底，干涉属基层职权范围的事；有的甚至到了越俎

代庖，包办代替的程度，忙忙碌碌，辛辛苦苦，效果却不佳。它束缚了基层干部的手脚，使他们想活活不起来，以至产生依赖思想，处理问题消极被动，不动脑筋，离不开拐棍，逐步降低或失去在战士心目中的威信。有的机关下发指示、文件多，召开会议多，下去的工作组多，对基层检查评比多，索要文字材料多，增加了基层的忙乱，使基层干部疲于应付，难以集中精力抓工作。特别是有的领导同志和机关干部直接向基层打电话、递条子，指名道姓让某某战士转志愿兵、学开汽车、探家等，给基层干部出了难题，直接影响了基层建设，带坏了部队的作风，损害了领导和机关在基层干部战士中的形象和威信，削弱了思想政治工作的战斗力。因而，要尊重基层的自主权，把一些属于他们的职权（如对上级布置的工作任务根据基层实际情况变通办理权，实施教育训练的具体安排权，节假日、课余时间和机动时间的支配权，基层人事调动的建议权等）还给他们，使他们责权一致，充分发挥积极性、主动性、创造性。要减少文件、指示、会议、工作组，少搞一些检查评比，少索要文字材料，少搞一些不切实际的新套套、花架子，尽快克服基层忙乱现象，把基层干部从疲于应付的状况中解放出来，使他们能集中精力，开动脑筋，抓好工作。同时，要把功夫下在帮字上。首长和机关要根据基层状况，向他们传经验，帮他们解难题，有的甚至需要一招一式给他们教方法。使一些基层干部丢掉拐棍，失去依赖，在工作中增长才干。

三、关心爱护基层干部，稳定基层干部思想

当前，部分基层干部不安心部队，不安心基层，想后