

1981-1985

创立经济振兴基础的计划

—— 第六个五年计划解说

23.36

湖南人民出版社

目 录

写在前面·····	(1)
一 制订第六个五年计划的依据·····	(3)
二 第六个五年计划的指导思想和重要原则··	(8)
三 第六个五年计划的基本任务和 主要内容·····	(43)
四 实现第六个五年计划的主要措施·····	(72)
五 全国人民行动起来，为全面完成第六个 五年计划而奋斗·····	(97)

写在前面

第五届全国人民代表大会第五次会议通过了我国国民经济和社会发展第六个五年计划（1981—1985）。这个计划，内容全面，重点突出，任务明确，措施有力，步骤稳妥，是用马列主义、毛泽东思想总结了我国社会主义建设、包括计划工作的历史经验，经过周密的调查和慎重的研究而后制订的。它符合我国国情，表达了广大人民群众的心愿，反映了历史发展的客观要求，是我们全面开创社会主义现代化建设新局面第一个战役的行动纲领。这一仗打胜了，对八十年代打好基础，九十年代振兴经济，具有极其重大的意义。

“六五”计划公布后，受到了全国各族人民的欢迎，极大地鼓舞了人们投身大规模经济建设的积极性。为了进一步帮助广大读者更好地了解和研究它的各项内容，明确自己肩负的光荣而又艰巨的任务，并且切切实实地把它同本地区、本单位的情况和自己的劳动、工作、学习结合起来，努力使它变成自己的行动，我们特地编写了这本小册子。下面将扼要地对第六个五年计划作一些介绍。本书一共讲五个问题：一、制订第六个五年计划的依据；二、第六个五年计划的指导思想和重要原则；三、第六个五年计划的基本任务和主要内容；

四、实现第六个五年计划的主要措施；五、全国人民行动起来，为全面完成第六个五年计划而奋斗。

一 制订第六个五年计划的依据

要了解第六个五年计划，一个极其重要的问题，就是要弄清楚制订“六五”计划的依据。只有弄清楚制订计划的依据，才能深刻理解它的特点和正确认识它所确定的任务，从而提高贯彻执行“六五”计划的自觉性。为此，这里先要谈谈这个问题。

那么，制订“六五”计划的依据是什么呢？

第一，“六五”计划是依据我国经济建设战略目标的要求制订的。大家知道，在中国共产党第十二次全国代表大会上，胡耀邦同志曾经代表党中央向全世界郑重宣布，从1981年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7,100亿元增加到2,000年的28,000亿元左右，从而使我国国民收入总额和主要工农业产品的产量居于世界前列，整个国民经济的现代化过程取得重大进展，城乡人民的收入成倍增长，人民的物质文化生活达到小康水平。这是一个鼓舞人心的宏伟目标。实现这个目标，固然需要四个五年计划的时间，但是，经济发展过程是连续运动的过程，各个时期的经济活动是互相联系、互相制约的，这就要求从

“六五”计划开始，就要按照宏伟目标所规定的方向和道路去制订切实可行的近期奋斗任务。我国的“六五”计划，正是以这个宏伟目标为依据，从长期的战略任务着眼而提出的五年奋斗任务。它做到了瞻前顾后，既保持“六五”期内经济的稳定发展，也为“七五”和后十年积蓄力量，准备条件，打好基础，迎接新的经济振兴；做到有效地运用现代科学技术所提供的成果，并相应地改善经济结构，提高宏观经济效益和微观经济效益；做到经济发展和社会发展的统一，合理利用资源，加强环境保护，促进生态平衡，推动国土的开发和整治，保证国民经济协调地健康地发展，沿着既定的宏伟目标前进。

第二，“六五”计划是依据我国经济的现实情况和发展趋势制订的。建国以来，我国在工业建设中取得了重大的成就，逐步建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。1980年同完成经济恢复工作的1952年相比，全国工业固定资产按原值计算，增长26倍多，达到4,100多亿元；棉纱产量增长3.5倍，达到293万吨；原煤产量增长8.4倍，达到6.2亿吨；发电量增长40倍，达到3,000多亿度；石油产量达到1.05亿吨；钢产量达到3,700万吨；机械工业产值增长53倍，达到1,270多亿元。在辽阔的内地和少数民族地区，兴建了一批新的工业基地。国防工业从无到有地逐步建设起来。资源勘探工作成绩很大。铁路、公路、水运、空运和邮电事业，都有很大的发展。农业生产条件也发生了显著变化，生产水平有了很大提高。全国灌溉面积已由1952年的3亿亩扩大到现在

的6.7亿亩,长江、黄河、淮河、海河、珠江、辽河、松花江等大江大河的一般洪水灾害得到初步控制。解放前我国农村几乎没有农业机械、化肥和电力,现在农用拖拉机、排灌机械和化肥施用量都大大增加,用电量等于解放初全国发电量的7.5倍。1980年同1952年相比,全国粮食增长近一倍,棉花增长一倍多,基本上保证了人民吃饭穿衣的需要。尽管我国经济建设取得了很大的进展,但是,由于我们党领导社会主义经济建设的经验不多,出现过较长时期的“左”的错误,更由于“文化大革命”的破坏,遗留下来许多严重的问题,如片面发展重工业,农业、轻工业、重工业之间的比例失调;盲目发展加工工业,超过了能源、原材料的可供量,造成能源、原材料严重短缺,交通运输十分紧张;忽视技术改造,企业设备陈旧、技术落后,生产消耗高、产品质量差;经济管理体制为部门、地区分割,生产专业化协作水平低,资源综合利用程度差;对科学技术缺乏应有的重视,科技落后,人才缺乏。这些问题,使我国经济的发展受到了挫折。党的十一届三中全会以来,经过贯彻执行一系列正确的方针政策,进行了卓有成效的调整,解决了历史遗留下来的许多问题。然而必须看到,我国国民经济比例失调、产业结构不合理、企业结构不合理和经济体制不合理等情况,是过去长期造成的,要加以改变,任务非常艰巨,需要花比较长的时间进行调整和改革才能解决;能源和交通的建设,因为投资大,建设周期长,因而能源和交通的落后状况,在短期内也不可能有大的变化;企业的技术改造,重大科学技术的攻关,受技

术力量和资金不足的影响，也只能有重点地逐步进行，还不可能在大范围内展开；人才的成长，更不可能一蹴而成，需要有一个过程。以上情况，是我国“六五”计划所面临的实际经济形势。它说明，我们在“六五”期间，经济发展速度还受到许多因素的制约，还不可能有较高的增长速度，只能争取一定的增长速度，主要任务应该是提高经济效益，并做好为“七五”和后十年打基础的工作。“六五”计划正是依据了这个情况，在工农业增长速度的安排上，只确定了保证达到4%，争取达到5%的指标。这个指标，表面上看起来低一些，实际上，“后劲”将会越来越大，是促进社会主义经济高涨的重要前提条件。

第三、“六五”计划是在总结了我国经济建设历史经验的基础上制订的。长期以来，在“左”的思想影响下，我们经济工作中的一大教训，就是往往离开我国的国情，超过实际的可能性，盲目追求高指标、高速度，结果造成了比例失调和经济效益低下。这个问题，虽然经过近几年贯彻调整方针，有了很大改变，但是直到现在，我国的经济结构还存在着许多不合理的因素。例如，在产业结构方面，工业中的原材料工业、能源工业都不能适应加工工业的发展；农业中的经济作物播种面积连续扩大，粮食播种面积不断减少。在产品结构方面，有些产品不符合社会需要，出现积压；有些产品社会需要，却供不应求。在企业组织结构方面，绝大多数工业企业还是“大而全”、“小而全”，专业化生产水平很低等等。我国的经济效益仍然很低。如单位产品所消耗的物资、工业企

业的资金利润率、大中型项目的建设周期、工商企业流动资金的周转速度等，都还没有达到历史上的最好水平。面对这个现实情况，国家确定“六五”期间，不能盲目追求速度，主要是在经济工作已经取得巨大成就的基础上，继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，进一步解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问题，调整产业结构、产品结构、技术结构、企业组织结构；同时，厉行节约，反对浪费，把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。可以预见，通过贯彻“六五”计划，消除经济工作中存在的弊病，理顺各方面的关系，协调好各方面的比例，那么，我们就一定能够开创一个新的经济振兴时期。

综上所述，我国“六五”计划的制订，既考虑了我国经济建设的战略目标，又分析了我国经济的现实情况和发展趋势，并总结了我国经济建设的历史经验，是一个把实际情况和远见卓识结合起来的计划，是一个把严格的科学态度和高度的革命精神结合起来的计划。只要我们在党的统一领导下，振奋精神，同心同德，团结一致，艰苦奋斗，努力加强物质文明和精神文明的建设，就一定能够胜利完成第六个五年计划的任务。

二 第六个五年计划的指导思想 和重要原则

为了适应我国经济建设战略目标的要求，第六个五年计划按照党的十一届三中全会以来确立的正确路线，在指导思想进行了根本的转变。它清除了“左”的影响，正确吸取了经济建设中的经验教训，坚持实事求是，一切从我国的国情出发。在计划编制中严格遵循了以下一些重要原则：

（一）以提高经济效益为中心

在我们社会主义国家中，以最小的劳动消耗取得最大的经济效益，是任何一项经济活动的根本出发点，也是编制五年计划所必须遵循的一个原则。首先，因为这是顺利地进行社会主义现代化建设的需要。大家知道，我们要进行社会主义现代化建设，就要有大量的资金。那么，大量的资金从哪里来呢？解决这个问题，我们固然可以利用一部分外资，但是，这毕竟是有限度的，它要受到我们的偿还能力和技术吸收能力的限制，所以实现社会主义现代化所需的资金，基本上要靠我们内部积累。而要做到不断增加内部积累，关键在于提高经济效益，使单位产品的活劳动消耗和物化劳动消耗逐步

降低，质量逐步提高，品种逐步增多。只有这样，我国的社会主义现代化建设才能有可靠的基础。

其次，这也是实现社会主义生产目的的需要。社会主义生产的目的，就是要不断提高人民物质生活水平和文化生活水平。正如列宁所指出：社会主义就是“使全体劳动者过最美好、最幸福的生活”，“而马克思主义的全部困难和全部力量也就在于了解这个真理。”（《列宁选集》第3卷，第571页）生产活动是消费活动的前提。为了实现社会主义生产的目的，真正使人民得到更多的实惠，就要依靠生产的发展和经济效益的提高。只有生产发展了，经济效益提高了，我们的生活才能提高。如果生产没有发展，经济效益没有提高，要提高生活水平是不可能的。可见，从实现社会主义生产目的这一根本问题考虑，也必须以提高经济效益为中心。

最后，这还是实现我国财政经济状况根本好转的需要。我国的国民经济，经过实行调整方针，实现了财政收支基本平衡，物价基本稳定，已经开始走上了稳定发展的轨道。但是，还存在着不少的问题和困难。例如，1981年，我国财政收支的基本平衡，是在紧缩支出的情况下实现的，因而它还是不巩固的。根据国家统计局公布的国民经济执行情况看，1979年财政赤字为170.7亿元，1980年财政赤字为127.5亿元。1981年财政赤字虽然只有25.4亿元，比1980年减少102.1亿元，然而同年固定资产投资也比上年减少78.39亿元。这个资料说明，1981年我国财政收支的基本平衡，主要是国家减少生产建设投资的结果。因此，在经济调整已经取得成就的基础

上，继续努力，争取财政经济状况的根本好转，是我们面临的一项紧迫任务。而要实现这项紧迫任务，则必须大力提高经济效益。因为只有提高了经济效益，才能创造出更多的国民收入，为不断增加财源提供条件，进而巩固财政收支平衡的成果，使我国既能消除通货膨胀和物价上涨的潜在危险，保持物价的基本稳定，又能不断增加积累资金，促进生产持续增长，走上一条经济发展速度比较实在、人民得到的实惠也比较多的健康发展轨道。

由此可见，不断提高经济效益，无论从理论上还是实践上看，都具有非常重要的意义。正因为这样，我国的第六个五年计划，纠正了过去片面强调速度、忽视效益的“左”的倾向，提出了以提高经济效益为中心的指导原则。“六五”计划对于计划期内经济发展速度、投资使用方向、主要比例关系、重大经济技术政策的确定，产业结构、技术结构、企业结构、组织结构的调整和地区布局的改变，以及重大建设项目和技术改造项目的安排，都从宏观经济的角度，反复论证，权衡利弊，尽力选择了最佳的经济效益方案；对于生产计划、固定资产投资计划、商品流通计划以及其它计划，也分别规定了提高经济效益的内容，做到各个方面都能够较好地发挥现有的各种潜力，有效地利用各种资源，保证以较少的投入得到较多的产出。

不仅如此。更为重要的，是“六五”计划在我国五年计划史上，还第一次编制了独立的综合性的提高经济效益的计划，如规定在“六五”期间，每亿元工业总产值消耗的能

源，由1980年的8.15万吨下降到1985年的7.15—6.82万吨，平均每年的节能率为2.6—3.5%；机械工业系统重点企业的钢材利用率，由1980年的67.8%提高到1985年的70.8%；国营工业企业的全员劳动生产率，平均每年提高2%；国营工业企业的可比成本，每年降低1—2%；国营商业的商品流通费用，每年降低1—2%；流动资金周转天数，国营工业企业由1980年的114天缩短到1985年的105天，国营商业企业由1980年的165天缩短到1985年的163天；等等。由于“六五”计划把提高经济效益放在首要位置，对各项经济活动明确规定了必须达到的技术经济指标，这就使我国的经济发展能够建立在稳妥可靠的基础上，沿着速度和效益统一的道路前进。

（二）保持两大部类协调发展

马克思主义关于社会再生产的原理告诉我们，社会生产按照产品用途分为两大部类，生产资料的生产是第一部类，消费资料的生产是第二部类。在现实经济生活中，两大部类的关系具体表现为重工业和农业、轻工业的关系。重工业主要提供生产资料，因而重工业基本上属于第一部类。农业和轻工业主要提供消费资料，因而农业和轻工业基本上属于第二部类。

两大部类之间的关系，是国民经济中最基本的比例关系。这是因为，所谓比例是否协调，主要就是看两大部类之间的比例是否协调，所谓产业结构是否合理，主要也是看两大部类之间的比例关系符合不符合生产力的现状，符合不符合社

会主义基本经济规律的要求；所谓积累与消费之间的比例是否合理，实际上也是要通过两大部类之间的比例关系反映出来的；所谓有计划按比例、综合平衡，最终也是要归结为两大部类之间的比例平衡。因此，在经济工作中，坚持两大部类协调发展这个原则，具有重大的意义。

第一，只有保持两大部类的协调发展，才能保证整个国民经济稳定增长。众所周知，国民经济是一个有机的整体，由农业、工业、交通运输业、商业和服务业，科学、教育、文化和卫生事业等部门所组成。与此相适应，国民经济也就存在着许多比例关系，如农业和工业的比例关系、农业生产内部的比例关系、工业生产内部的比例关系、生产和基本建设的比例关系、经济建设和人民生活的比例关系、社会生产和人口增长的比例关系等等。保持两大部类协调发展，就可以把这些比例关系建立在稳妥可靠的基础上，使国民经济稳定增长。反之，如果不保持两大部类的比例协调，只是突出一个方面，必然造成经济生活紊乱，使经济不能正常发展。这方面我们是有过严重教训的。例如，1958年到1960年，经济工作过多地重视发展第一部类的生产，尤其是钢铁工业的生产，而对农业的负担能力，消费品工业提供消费资料的条件则注意得很不够，也就是说，没有顾及到前后左右的关系，忽视了改善人民生活，结果破坏了国民经济的综合平衡，造成了1961年和1962年工农业总产值的大幅度下降。其中1961年比1960年下降30.9%，1962年又比1961年下降10.1%。以后，由于党中央采取了调整方针，才扭转了这种局面。

第二，只有保持两大部类的协调发展，才能正确处理经济建设和人民生活的关系。马克思主义政治经济学认为，在再生产过程中，第一部类需要第二部类提供粮食、日用品等消费资料，第二部类除本部类提供劳动者所需要的消费资料外，还需要第一部类提供机器设备、原料、燃料等生产资料。在简单再生产条件下，只要第一部类需要从第二部类取得的用以补偿它消费了的消费品总额，同第二部类需要从第一部类取得的用以补偿它消耗了的生产资料相同，社会生产就可以正常进行。在扩大再生产条件下，两大部类除了生产简单再生产所需要的产品外，还要有相应的剩余产品进行交换，以满足双方扩大再生产的需要。我们社会主义国家是以扩大再生产为特征的，既要不断发展第一部类的生产，满足经济建设的需要；又要不断扩大第二部类的生产，满足人民日益增长的物质生活和文化生活的需要。为着处理好这两方面的关系，就要保持两大部类的协调发展，使经济建设的规模和速度，不脱离第二部类能够提供的条件；使人民生活的提高，不仅有眼前的利益，而且有长远的利益。从而使我国经济建设同人民生活做到相互促进。

第三，只有保持两大部类的协调发展，才能有效地提高经济效益。我们知道，在社会再生产过程中，在第一部类和第二部类之间，以及部类内部的行业之间，都存在着一定的活劳动和物化劳动的合理比例，以及各种物化劳动之间的合理比例。无论是第一部类还是第二部类，假如超过了合理比例，经济生活就会出现或是供应过剩、库存增加、产品积压，

或是供应不足、停工待料、生产能力不能充分利用等情况，造成经济工作中的重大损失浪费。可见，从提高经济效益的角度看，保持两大部类的协调发展是十分重要的。

鉴于保持两大部类协调发展是国民经济中带根本性的一个问题，因而我国的第六个五年计划，认真总结了历史经验，明确指出：大力发展农业和消费品工业，使重工业密切为农业和消费品工业服务，为国民经济的技术改造和国防的现代化服务，保证社会生产两大部类之间的相互协调和相互促进。计划还依据这个原则，安排了各个经济部门之间的比例关系。这样，必将给我国经济的发展带来持续增长的前景。

（三）依靠科学技术进步

最近，赵紫阳同志在全国科学技术奖励大会上的讲话中指出：“搞现代化，振兴经济，翻两番，一定要依靠科学技术进步。”这个论断，是完全正确的。从近代科学技术诞生以来相继发生的三次技术革命所产生的影响来看，已有力地证明了这一点。十八世纪六十年代开始的以蒸汽机的广泛运用为主要标志的第一次技术革命，使“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，第256页）十九世纪七十年代开始的以电力的广泛运用为主要标志的第二次技术革命，使生产领域发生了深刻的革命性变化，使劳动生产率有了大幅度提高，大大促进了社会生产力的发展和人类物质文明的进步。本世纪四十年代开始的以原子能

工业、电子计算机和空间技术为主要标志的第三次技术革命，使社会化的大生产与现代科学技术更加密切地结合在一起，从而使生产规模和劳动对象发生了更加深刻的变化，社会生产力有了更快更大的发展和提高。现在，不少国家劳动生产率的增长中，已有越来越多的部分是靠运用科学技术成果而获得的。日本之所以能在不长的时间内成为世界上的一个“经济大国”，很重要的一条就是依靠科学技术进步，依靠“技术立国”的国策。其他一些在第二次世界大战中遭到严重破坏的国家，所以能在战后不长的时间内，渡过经济困难时期，实现经济上的“起飞”，一个很重要的原因，也是依靠科学技术进步。大量事实表明，依靠科学技术促进社会生产力的迅速发展，这已经不是什么个别现象，而是一条普遍规律。在当代，一个国家的科学技术水平和运用科学技术的能力，日益成为衡量这个国家经济实力的重要标志。可以说，现在任何一个国家，要发展经济而又不依靠科学技术进步是决不可能的。

依靠科学技术进步推动经济发展，对于我国来说，尤为重要。我国是一个发展中的社会主义国家，基本国情是，人口多，耕地少，科学技术水平和管理水平还很落后，经济发展水平和人民消费水平也比较低。要在这样的基础上建设社会主义现代化强国，任务是十分艰巨的。我们必须继续坚持四项基本原则，与此同时，还必须重视和依靠科学技术。首先，只有依靠科学技术进步，才能一方面大幅度提高劳动生产率，节省人力；另一方面扩大生产领域，开辟新的行业，