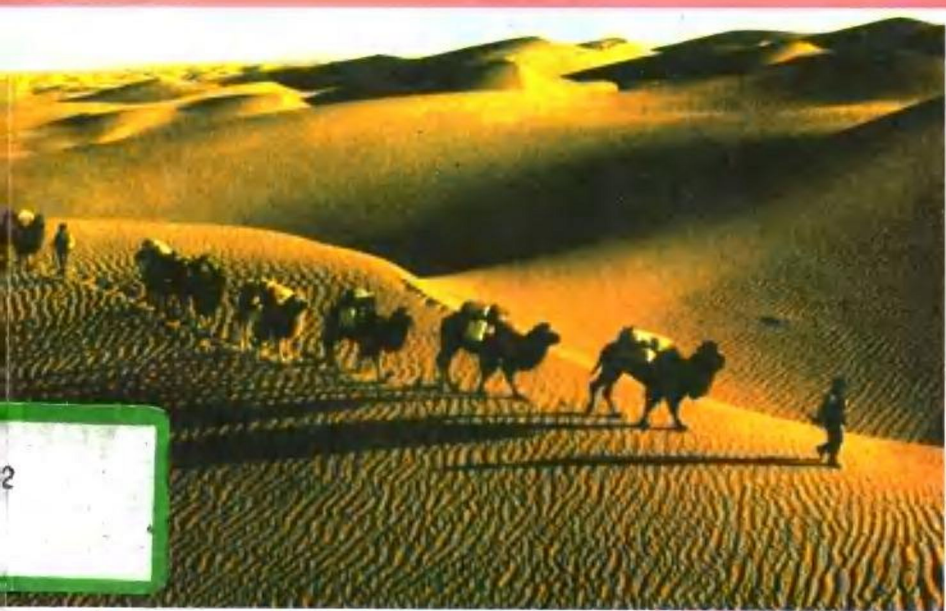


中国社会科学院出版基金资助

中国 边境旅游发展的 战略选择

张广瑞 主编



经济管理出版社

中国边境旅游发展的 战略选择

张广瑞 主编

经济管理出版社

责任编辑 蒋 方
责任校对 孟赤平

中国边境旅游发展的战略选择

张广瑞 主编

出版：经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同8号 邮编：100035)

发行：经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷：北京通县张家湾曙光印刷装订厂

850×1168 毫米 1/32 7.25 印张 183 千字

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月北京第 1 次印刷

印数：1—3000 册

ISBN7-80118-437-8/F·416

定价：12.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

(凡购本社图书，如有印装错误，由本社发行部负责调换。)

地址：北京阜外月坛北小街2号 邮编：100836)

鉴定结论

边境旅游是整个旅游业的一个组成部分。它的发展不仅对边境地区社会经济的发展有重要的意义,而且对中国旅游业以及整个国家的对外开放、国际经济贸易合作也发挥着重要的作用。因此,中国边境旅游的选题是非常有意义的,其研究成果填补了这一领域的空白。

从课题研究的中间成果和最终成果来看,这项研究指导思想明确,研究方法正确,基础资料翔实,分析准确,对中国边境旅游未来发展的方向与战略以及政府部门应当采取的具体政策提出了有重要参考价值的意见。

本课题是一项对现实经济政策的研究,做到了理论与实践的结合,其成果具有独特的见解,有很强的实用性,并具有重要的学术价值。

中国社会科学院财贸经济
研究所学术委员会主任 杨圣明

1996年11月13日

专家评审意见之一

中国社会科学院研究员、博士生导师 高涤陈：

边境旅游是我国旅游业整体的一个组成部分，也是一种非常有潜力的旅游形式。它的发展受到许多国家政府和实业界的广泛重视。进入 90 年代以来，中国的边境旅游才开始有长足的发展，但国内对这一新的旅游形式做专门研究的甚少。因此，《中国边境旅游研究》课题的选题非常有意义，其研究成果填补了这一空白，对我国旅游业进一步全面发展具有重大的现实意义。

从《中国边境旅游研究》课题组研究的中间成果和最终成果来看，该研究有这样几个明显的特点：

研究方法正确。课题组在整个研究的过程中，重视调查研究 and 收集基础材料。一方面广泛地收集世界各地开展边境旅游的资料，研究国际上的实践与经验，作为发展中国边境旅游的借鉴；另一方面在国内从实地调查入手，掌握了大量的实际情况和典型材料，为课题的研究奠定了坚实的基础。

资料丰富翔实。从报告的内容来看，课题组掌握了大量有关中国边境旅游发展实际情况的数据、资料和政府有关部门的政策法规。有些材料是从实际调查中获得的，而更多的是从各种新闻媒介和其他渠道得到的。在目前研究经费短缺，对以前很少有人专门研究的领域来说是相当不容易的。

研究报告条理清楚，分析准确。报告对中国边境旅游发展的背景、发展过程、基本类型与特点、意义与影响以及今后发展趋势等方面做了明确的分析，思路清晰，条理清楚。

观点新颖，实用性突出。《中国边境旅游研究》是对现实经济政策的研究。从研究的最终成果来看，课题组对边境旅游的发展提出了一些新颖的观点，特别是在分析中国边境旅游发展的意义与影响的基础上，提出了要从“进一步扩大开放、实现‘内联外拓’大战略”、“针对边境地区和帮助少数民族地区脱贫致富”、“加强国际合作的重要形式”、“满足国民日益增加的旅游需求”和“确立发展边境大旅游的观念”等五个高度来认识中国边境旅游的发展，提出“正确认识、积极发展”的总体战略等是颇有见地的。报告中不仅提出了今后中国边境旅游发展的具体政策建议，而且还就几项具有巨大潜力的边境旅游项目的开发提出了意见。无疑，这对国家和地方的旅游管理部门来说是有重要参考意义的。

总之，该课题选题新颖，研究认真，方法正确，做到了理论与实践的结合，其成果具有重要的理论意义和学术价值，对国家政策、方针的制订有重要的实践上的参考价值。

专家评审意见之二

中国社会科学院研究员、博士生导师 陈家勤：

边境旅游是中国改革开放政策的产物，是中国旅游业的一个重要分支。边境旅游的发展对中国边境地区的社会经济发展，对中国旅游业的发展以及整个国家的对外开放、国际经贸合作的发展都发挥着重要的作用。因此，选择这样一个课题进行研究是非常有意义的。这一课题的研究填补了国内该领域研究的空白。

课题组从国内外边境旅游发展的基本经验入手，从实地调查研究入手，重视基础材料的收集、整理与分析，方法科学，实事求是，报告内容翔实，论述有据，条理清楚，结论令人信服。

从研究的最终成果——以《中国边境旅游发展的战略选择》为题的报告来看，无论是边境旅游概念的限定，还是对国际边境旅游经验的探讨、对中国边境旅游现状的分析、对中国边境旅游类别的划分等方面都有许多新意，尤其提出以“自费边境旅游”和“非自费边境旅游”来代替“自费旅游”和“公费旅游”传统概念的建议对制订相关政策是很有意义的。

《中国边境旅游研究》作为一项对现实经济的研究，坚持了立足于实践、服务于实践、理论与实践相结合的原则。研究报告强调提高对发展中国边境旅游的认识，提出“正确认识，积极发展”和“确定重点地区，大力扶持边

境旅游发展”的战略思想，并根据国际惯例和中国的具体实践提出的今后中国边境旅游发展的政策和重点项目的建议都是非常有参考价值的，值得引起重视的。

总之，本课题选题有意义，研究方法正确，注意从实际出发，坚持理论结合实际，研究的成果具有独特的见解，有很强的实用性，对学术界和实际工作部门都有重要的参考价值。

目 录

中国边境旅游发展的战略选择

——中国边境旅游研究报告·····	(1)
前言 边境旅游的限定与课题的选定·····	(1)
一、边境旅游概说：国际的实践与经验·····	(2)
二、中国边境旅游发展的背景与过程·····	(14)
三、中国边境旅游的概貌与发展趋势·····	(23)
四、中国边境旅游的基本类型·····	(42)
五、中国边境旅游发展的意义与影响·····	(58)
六、中国边境旅游经营与管理中存在的问题·····	(66)
七、中国边境旅游发展的战略与政策选择·····	(73)
结束语：边境旅游——一个颇具前途、值得发展的事业 ·····	(85)
主要参考资料·····	(86)
附录一 考察报告·····	(90)
关于云南省瑞丽、畹町边境旅游情况的考察报告·····	(90)
关于辽宁省丹东市边境旅游情况的考察报告·····	(104)
附录二 部分与边境旅游有关的文件·····	(117)
附录三 中国出境旅游与边境旅游大事记·····	(176)
附录四 中国对外开放一类口岸分地区一览表·····	(196)
附录五 中国部分周边国家概况简介·····	(198)
后 记·····	(220)

中国边境旅游发展的战略选择

——中国边境旅游研究报告

前言 边境旅游的限定与课题的选定

《中国边境旅游研究》是中国社会科学院的重点课题。本课题研究的主要范围是，边境旅游发展的国际经验，中国边境旅游活动的发展过程、基本特点、对边境地区社会经济发展的作用 and 影响，以及关于中国边境旅游未来发展的战略选择与政策建议。

在本课题的研究过程中，将“边境旅游”限定为“人们通过边境口岸所进行的跨越国境的旅游活动”。边境旅游是出境旅游的一种，是一个国家国际旅游的组成部分。一般地说，它和出境旅游活动一样，旅游者跨越国境，因此，旅游者必须符合本国法律所规定的出境条件，持有边境双方认可的出入境许可文件，接受边境双方主权国的检查。但是，它又是一种特殊的出境旅游形式，具有下列特点：

(1) 出境地点主要是处于边境线上的口岸。

(2) 原则上说，主要是边境地区居民的活动。当然，边境地区的划分，不同的地区有着不同的规定。边境地区可以由一个或几个乡镇或其他行政区组成的沿边境线的狭长地带，也可以是边境所在地较大范围的行政区，这个行政区是县乃至一个省。

(3) 旅游者在规定的较小的范围内活动，一般限于双方边境地区的城市，不做跨地区、跨国家的旅行。

(4) 时间短，主要是指当日往返的一日游活动，或二、三日

游活动。

(5) 目的单一，主要是从事购物、贸易和游览观光活动。

(6) 出入境手续简单，一般在双方认可的情况下，不需要过
境人持有正式护照和签证，而使用一次性的往返旅行许可证。

因此，本报告中主要涉及边境旅游这一专门的旅游活动，及其所产生的影响和相关的政策选择，并不是研究某一边境地区旅游业的发展，也不是研究经旅行社组织的出国旅游，本研究报告是这一课题的最终成果。除此之外，在研究过程中还有两篇中期成果，即对云南省瑞丽、畹町和辽宁省丹东市边境旅游的实地考察报告，另外还整理了近年来我国有关部门和省份关于边境旅游发展的政策、法规的资料。

本报告共分七大部分，它们分别是：

- 一、边境旅游概说：国际的实践与经验
- 二、中国边境旅游发展的背景与过程
- 三、中国边境旅游的概貌与发展趋势
- 四、中国边境旅游的基本类型
- 五、中国边境旅游发展的意义与影响
- 六、中国边境旅游经营与管理中存在的问题
- 七、中国边境旅游发展的战略与政策选择

一、边境旅游概说：国际的实践与经验

(一) 边境：旅游的藩篱与连接点

边境，靠近边界的地方。边界是国家或地区的交界处。边境线即为国家的边界，边境线内的地域是一个国家主权所管辖的范围。尽管边界线是无形的，天上、地面、地下似有似无，但它又确确实实地存在着，并常常以不同形式的地面标识物来体现：大门、界桩、旗杆、警告牌、欢迎牌、路面线、土墙、石墙、水泥墙、钢墙、沟壑、开阔地、桥梁、无人区、铁丝网、电网等等，五花八门，应有尽有。这些标识物又经常像一只只灵敏的晴雨表，以

其独特的形式向人们报告着相邻国家政治关系的好坏。

边界线是旅游者活动的障碍。边境的重要功能就是限制相邻国家人员的接触与交往，限制边境两侧政治、经济活动的任意延伸发展，充当军事防卫的工具。边境往往被主权国政府认为是抵制外来不良影响的隔离器或过滤器。在正常情况下，任何人要跨越边境线，不仅需要得到本国政府有关部门的批准、办理有关手续、接受边境部门的检查，获得允许后方可出境，而且还要得到对方政府有关部门的批准，办理有关手续，接受边境部门的检查，获得允许后才能入境。获得这些证件、办理这些手续、接受这些检查，虽然这一切对主权国家来说是必要的，但对旅游者来说，的确是一种障碍，为旅游者的活动带来许多不便。而且，有一些人就是因为这样或那样的原因不被允许迈出国门。跨越边境线，虽然其实际距离可能很近，咫尺之隔，但给人的感觉却是很遥远的，有时则只能是可望而不可及。

边境又是旅游活动的连接点。现代交通工具的发展为人们的旅行活动提供了很大方便，边境口岸远非是出境的必经之处。但是，还有许多人通过设立在漫漫边境线上一个个宛如漏斗似的口岸，或走路，或乘车、船等交通工具，跨越国界，进入另外一个国度。边境线把人们人为地隔开，而口岸又开辟了一条通道，把两侧的人们连接在一起。

（二）边境：旅游吸引物

虽然有些人只把口岸或边境当作出国旅行的必经之地，通过它前往真正的目的地，但也确实有不少人把边境当作旅游目的地或旅游目的地之一。有不少边境地区、边境口岸本身就是非常具有特色的旅游地。

边境形成与国家的形成密切相关，其具体原因是多种多样的，有其自然原因，更有历史文化的渊源。一旦存在边境，就会产生差别。有些相邻的国家，自然地形、地貌几乎完全相同，文化习俗相差无几，像中国的内蒙古和蒙古共和国，或北美的加拿大和

美国；有些相邻国家则在很多方面差异很大，例如希腊和土耳其，希腊和阿尔巴尼亚。由于政治或其他方面的原因，这些相似又相异的邻邦之间跨越边境的难易程度又大相径庭。有些差异大的国家之间，跨越边境十分困难，如以色列和其周围阿拉伯国家；有的却相当方便，如希腊和土耳其。有些相差不大的邻国，但跨越边境却十分困难，如泰国和缅甸；当然也有相当多的差异不大的国家，跨越国界几乎没有障碍，如西欧和北美的一些国家，自由穿越，好像根本就没有边境一样。

边境线是国家主权范围的象征。边境风情与景观的形成是历史文化的见证，这些也许对世代生活在边境地区的居民来说早已经司空见惯，但政治的边境经常对相邻国家的内地的公民乃至第三国的公民具有很大的吸引力，特殊的吸引力。

对多数人来说，特别是对长期不开放的国家的公民来说，境外的一切都具有一种神秘感。跨越边境会产生一种特殊的感受，迈出国门，踏上别国的领土，虽然也许境外的环境并没有什么特殊的变化，但却能实现一种愿望，满足一种特殊的心理需求。有些旅游者到边境地区来就是要圆一个“出国梦”。

也许边境两边的景色没有多大差异，人们的面孔、肤色也没有太大的区别，但不同的文字、不同的语言、不同的举止、不同的货币等，又使人们在相同之中发现了不同，在不同之中找到了相似，这不同与相似也会产生一种吸引力。

边境口岸的氛围也可能是很具有魅力的旅游吸引物。边境的界标、“国门”的建筑、边境工作人员的仪表、工作方式和各式各样的标识物、纪念物、告示牌等等，都可能使游人发生兴趣，产生神秘感，留下深刻的印象。

应当说明的是，国家的疆域越大，内地与边境地区的差异越大；反之，国家越小，内地与边境地区的差异则越小。而对一些城市国家（如新加坡、梵蒂冈）来说，则几乎无边境地区可言。然而，像中国这样疆域辽阔的国家，内地与边境地区社会、经

济、文化等各个方面差异都巨大，因此，对内地人来说，边境地区的旅游吸引力也自然会巨大。这也是边境地区发展旅游的突出优势。

（三）利用边境大做旅游文章

特殊的区位，特殊的氛围，使边境地区对各种旅游者产生了吸引力。而相邻的国家又往往千方百计地利用边境，利用当地的特殊条件、特殊资源以及不同国家的法规的差别，大做旅游的文章，使边境地区成为风格独特、内地难以相竞争的旅游目的地，使当地乃至整个国家从中受益。

边境地区是个十分特殊的地区。一些在其他地方属于一般寻常的建筑物或设施，如一个村落、一座住宅、一个商店、一家旅馆或者一个剧院，如果边界线在其间穿过，就会变成独特的旅游吸引物，吸引着成千上万的好奇的旅游者，这样的例证数不胜数。

不少国家利用地处边境线的现成的独特现象和景观吸引旅游者，发展旅游。界河、界山、界湖经常是重要的旅游地。有些自然奇观位于边境地区，跨越两国或多国边境，成为相邻国家共同的景观，吸引着游客，例如，美国与加拿大边境的尼亚加拉大瀑布，赞比亚、津巴布韦、纳米比亚、博茨瓦纳边境的维多利亚大瀑布和巴西、巴拉圭、阿根廷边境的伊瓜苏大瀑布都是世界著名的旅游地。同一瀑布，在不同的国家观看，不仅有不同的景象，而且更有不同的感受。北美的美国和加拿大边境地区的旅游活动最为活跃。美、加大湖区以水为界，水界中就有两大著名的旅游胜地，其一是尼亚加拉大瀑布，其二是安大略湖中的千岛湖。尼亚加拉大瀑布（NIAGARA FALLS）位于尼亚加拉河上，气势磅礴，变化万千，是世界一大奇观。大瀑布被宽约 350 米的山羊岛一分为二，分属美国和加拿大两个国家。属于美国一方的瀑布称亚美利加大瀑布即美国瀑布，高 255 米，宽 320 米，景观分上中下三层，以高落差著称，游人多穿黄色的雨衣。位于加拿大一方的瀑

布因呈马蹄形，称马蹄瀑布。它高 52 米，宽 675 米，以其宽而驰名，游人多穿蓝色的雨衣。而千岛湖静谧清秀，风景如画，1800 多个大大小小的岛屿散落在碧波千顷的湖面上，宛如镶嵌在绒毯上的珍珠。再加上人工雕琢的别墅、花园，更是别有一番情趣。更具魅力的是，一桥飞架南北，美、加变通途，南北桥头成了展示两国风情的橱窗：北岸枫叶旗招展，南岸星条旗飘扬，使两岸各具特色又浑然一体，实在是边界线上所特有的景观。这两个自然奇观，不仅吸引着美、加两国的旅游者，而且为这两个国家吸引来世界各国的游客。

有的国家在边境地区建造人造景观和独特的旅游吸引物来吸引两边的游人。美国的北达科他州和加拿大的马尼托巴省的交界处，建造了一个举世闻名的国际和平公园。这个公园是一个以和平和国际合作为主题的植物园。公园的入门处用水泥柱标出了国境线，公园内有溪水、花圃和各种各样的树木，幽静而漂亮。但最吸引人的是设在公园内边境两边的纪念品商店，那里出售各种各样的和国际边境有关的纪念品。每年夏天，这个公园举办多种多样的国际性的节庆活动，老式小提琴手比赛和国际气球大赛每年定期在这个国际公园中举行。至此，这个公园深受北美旅游者的青睐，每年接待游客 20 多万人次。在北欧，芬兰、挪威和瑞典三国交界处，建造了一个三点状的纪念塔，这个边界纪念塔只能通过步行道才可到达。于是，这个独特的纪念塔成为当地最吸引游人的景点。挪威的最北部有个叫北角(NORTH CAPE)的地方，被称作“世界尽头”(END OF THE WORLD)。每年有成千上万的游客不远万里，历尽艰辛，前来目睹这海角风光。美国和墨西哥最西部的沿海边境上美国一方有个边境州立游乐园。它的吸引力在于，这个游览园靠近美、墨边境的隔离栏杆，可以隔栏观望墨西哥，而且它离墨西哥最著名的蒂华纳“海滨斗牛场”只有几百米。亚洲的泰国、缅甸和老挝三国交界处有个被称作“金三角”的神秘地区。那里曾因种植罂粟、制造和走私毒品而出名。近

年来，泰国政府采取了坚决措施，扫毒除害，并在金三角最高峰之一的美斯乐地区大兴土木，开辟了十分有特色的旅游中心。这个地区山路崎岖，但风景秀丽，旅游季节百花盛开，鸟语花香，再加上各种各样的传说轶事，对游人非常有吸引力，来自世界各地的旅游者络绎不绝。

特殊边境标识和有代表性的建筑都是吸引物，充满着神秘感，吸引着游人。目前亚洲的南北朝鲜还没有统一，但当年战争状态已大大淡化了。然而作为非军事分界线的“边界”依然保持着战时的威严，双方的军人仍然荷枪实弹分站两旁，保卫着自己的一侧。今天，三八线上的板门店被称作“世界上最后一个冷战的边界”。虽然三八线两侧和解的政治谈判相当艰难，但利用这个特殊的地点、特殊的氛围来发展旅游似乎得到了双方的共识。现在处于非军事区的板门店成了南北朝鲜共同利用的旅游吸引物。联合国军指挥部为了给这个“冷酷”的旅游景点增加一点“温和”的气氛，在边界线建造了一个观景塔，一个“低地花园”，装饰了几个老式的街灯。韩国一家大的旅行社积极开发旅游产品，吸引海外游客参观板门店，领略“战争状态”的气氛，边境地区的17个区域被列为最有发展潜力的旅游目的地，而且，韩国还能够通过板门店组织海外游客到北朝鲜游览平壤或金刚山。据英国《经济学家》杂志报道，即使在南北朝鲜关系紧张的1996年4月份，从韩国一方每天有11辆满载游客的大轿车抵达板门店，游客人数多达900多，其中大多是美国原来参战的军人。位于三八线北侧的朝鲜民主主义人民共和国虽然仍然封闭，但它的国家旅行社也从各个途径组织客源，参观“边境城市”开城，通过威严的“国门”，严格的检查，穿过由随时推倒可以作路障的巨型水泥块、铁丝网和杂草丛生的沟壑进而从三八线北侧游览板门店，亲眼目睹以谈判桌上麦克风线为最后边界的南北谈判室、南北最后停战协定的签署地。目前这条线路已成为北朝鲜最具有吸引力的旅游热线。

另外，还有些地方，由于政治形势的变化，原来分离的国家统一了，原来的边境已不复存在了，但这些地方可能仍然是吸引物，也许具有更大的吸引力。当年的柏林墙把东西德国分开，大墙曾是两侧都曾利用的旅游吸引物。两国统一后，大墙拆除，但是，当年边境所造成的环境、经济和社会影响在大墙两侧仍然依稀可见，有意识留下来的几段残墙仍然是历史的见证。尽管这个地带作为边境的功能已不复存在，但柏林墙和“柏林墙文化”等依然对游人有着很大的吸引力，柏林墙的残片仍然被旅游者视为抢手的珍贵纪念品。东西德统一之后，将原来的一些检查站改建为博物馆，一个是当年有名的查理检查站（CHECKPOINT CHARLIE）和秘密警察的柏林总部，另一个是在海尔姆斯特（HELMSTEDT）的区域边境博物馆（ZONE FRONTIER MUSEUM），那里展示着当年东西柏林分隔的铁丝网以及其他封锁线、隔离工事、报警系统和地雷区等构成“铁幕”的历史。这个博物馆每月参观者近千人，很多人在博物馆墙上留言处的白纸上写下他们的感受。近年来，德国又在原东西分界的柏林墙处大兴土木，建造博物馆和旅游吸引物，使这个当年旅游的障碍地，变成了一个具有十分特殊吸引力的旅游胜地。在原来的柏林墙处，美国艺术家竖起了一个 13.5 米的自由女神的雕像。1996 年 8 月 13 日，在柏林墙开始建造 35 周年的时候，德国政府决定在当年东德控制的一侧 75 英亩的范围内建造一个大型的博物馆，并在东、西德之间的一个过境点建造一个德国分裂纪念碑（MONUMENT OF GERMAN DIVISION）。实际上，中国的万里长城、英国的长城（HADRIAN'S WALL）也具有同样的功能。

除了做边境本身的文章外，不少国家还充分发挥边境这一独特的区位优势，利用国家间法律、税收、资源等差别，吸引游人，发展经济。其中最有代表性的就是“一日游”跨境购物和跨境赌博等活动。

跨境一日游是许多相邻国家注意开发的一种重要的旅游形