

财政 职业 道德

● 中等财经职工学校试用教材

姚纪全 张伟光 编著

92
F81
1
✓

中等财经职工学校试用教材

财政职业道德

姚纪全 张伟光 编著

XAK23/13

中国财政经济出版社

B 787136

中等财经职工学校试用教材

财 政 职 业 道 德

姚纪全 张伟光 编著

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京市通县永乐印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 7印张 140 000字

1989年1月第1版 1990年5月北京第2次印刷

印数: 6501—16510 定价: 2.90元

ISBN 7-5005-0409-8/F·0370

序

职业道德是社会道德的重要组成部分。社会主义职业道德是一门有着丰富内容的新兴科学，对这门科学的研究在我国还是一个薄弱环节，特别是研究财政职业道德的专门著作更不多见。姚纪全和张伟光两位同志编著的《财政职业道德》一书，是对广大财政干部进行职业道德教育的一本很好的教科书。

职业活动是人类社会最基本的实践活动之一，反映职业行为规范的职业道德，在整个道德体系中居于主体地位，它是精神文明建设的重要组成部分。社会主义现代化建设为职业道德科学的形成和发展提供了坚实基础和广阔前景，职业道德科学的形成和发展，又会对社会主义建设的顺利进行起到重要的作用。

党的十三大报告指出，我国正处在社会主义的初级阶段。在社会主义初级阶段，社会主义经济制度还不成熟、不完善；封建主义、资本主义的腐朽思想和小生产习惯势力在社会上还有广泛影响，并且经常侵袭党的干部和国家公务员队伍。所以，用社会主义的职业道德来武装人们的思想，努力形成有利于现代化建设和改革、开放的舆论力量、文化条件和社会环境，清除腐朽阶级思想的影响，振奋起全国广大财政干部献身于现代化事业的巨大热情和创造精神是非常必

要的。

把财政职业道德科学研究好，是广大财政干部的共同任务，也是一项艰巨的工作。由于编著者编写仓促，不足之处在所难免，希望读者提出宝贵意见，以便进一步修改提高，使财政职业道德科学不断完善和发展。

财政部教育司

1988年4月

前 言

职业活动是人类社会最基本的实践活动，反映职业行为规范的职业道德，在整个社会道德体系中居于主体地位。它是精神文明建设的重要组成部分，极大地影响着物质文明建设的进程。中国共产党第十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出：“在我们社会的各行各业，都要大力加强职业道德建设。”这具有深远的意义。社会主义精神文明建设的根本任务，是适应社会主义现代化建设的需要，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的一代社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质。要落实这一紧迫任务，抓职业道德教育是个重要环节。

党的十一届三中全会以前一个相当长的时期内，由于“左”的思想影响，一些人对职业道德建设的意义认识不足，甚至简单地认为道德都是阶级的道德，不承认有共同的道德，更谈不上各行各业的道德。同时，也有人贬低职业道德的作用，把职业道德与政治平等对立起来，或者用一般社会道德代替具体的职业道德，更有甚者，忽略了职业道德的特殊性和巨大的规范力量，这种错误认识必须纠正。

一般说来，职业道德要调整两个方面的关系，一个是同一职业的工作者内部的关系；一个是职业工作者同广大群

众，即同其他职业工作者以及一般群众之间的关系。职业工作者职业道德的加强会给广大群众以道德感情的感染，从而会激发广大群众更加热爱社会、热爱他人，同时也会振奋自己的精神，在自己的工作中把这种道德感情传递下去。这种社会道德感情的传递，能促进人与人之间关系的良性运行和协调发展，有利于社会风气的改善，对社会的精神文明建设有一种特殊的启迪作用。只要我们加强共产主义道德的教育，特别是加强职业道德的研究，注意培养人们的职业道德，使人们生活在一健康、愉快的、朝气蓬勃的道德感情气氛中，就能更好地推动改革、开放的发展，有利于社会主义的物质文明和精神文明的建设。

财政是对国民经济进行综合、调节、管理、监督的国家职能部门，具有筹集资金、供应资金、调节平衡和反映监督等四个职能。如果财政部门的工作人员具有较高的职业道德水准，就能使财政很好地发挥职能作用，同时，它对国民经济其他各部门工作人员以及社会其他群众道德水准的提高也会产生很大影响。通过财政工作人员在富有成效的工作中表现出来的高尚的道德行为，将直接或间接地改变社会风气。对于财政职业道德，过去研究的很不够，更谈不上系统地宣传。所以，当前大力加强财政职业道德的科学研究，对财政系统广泛深入地开展职业道德教育，为社会主义精神文明建设添砖加瓦，是十分迫切的任务，也是很有意义的工作。

为适应开展财政道德教育的需要，我们编写了这本《财政职业道德》。由于社会主义财政道德是道德科学研究中的一个薄弱环节，资料和参考书都较缺乏，加之作者水平有

限，时间仓促，经验不足，研究不够，错误在所难免，恳请专家和广大读者批评指正。

为了使本书能够反映国内职业道德和财政道德研究的已有成果，我们在编写中，借鉴了目前国内已出版和发表的有关专著和文稿，借此表示衷心的感谢。

编著者

1988.3

目 录

第一章 道德和职业道德	(1)
一、道德.....	(1)
二、社会主义道德.....	(7)
三、职业道德和社会主义职业道德.....	(16)
第二章 财政工作的职业责任和职业道德	(25)
一、财政工作在国民经济中的地位及其职业 责任.....	(25)
二、财政工作的基本特点及其与财政职业道 德的关系.....	(35)
三、财政职业道德传统.....	(45)
第三章 树立财政职业道德理想	(52)
一、当代财政工作者应有的理想观.....	(52)
二、财政职业道德的作用.....	(63)
三、完善和普及财政职业道德，充分发挥财 政职业道德的作用.....	(72)
第四章 财政职业道德的原则	(75)
一、确立财政职业道德原则的依据和财政职 业道德原则的特征.....	(75)
二、财政职业道德原则的内涵.....	(81)
三、在实际工作中坚持和贯彻财政职业道德	

原则.....	(86)
第五章 财政职业道德规范.....	(93)
一、决定财政职业道德规范的主要因素.....	(93)
二、财政职业道德的基本规范.....	(98)
第六章 财政工作主要专业的特殊道德要求.....	(117)
一、财政工作主要专业的划分.....	(117)
二、对财政工作者的职业道德要求.....	(118)
三、对财会工作者的职业道德要求.....	(127)
四、对财政科研工作者的职业道德要求.....	(135)
第七章 财政职业道德教育.....	(142)
一、开展财政职业道德教育的意义.....	(142)
二、财政职业道德教育的任务.....	(147)
三、财政职业道德教育的特点和原则.....	(153)
四、财政职业道德教育的途径和方法.....	(156)
第八章 财政职业道德修养.....	(160)
一、财政职业道德修养的意义.....	(160)
二、财政职业道德修养的内容.....	(166)
三、财政职业道德修养的途径和方法.....	(173)
四、进行财政职业道德修养的必备条件.....	(182)
第九章 财政职业道德行为评价.....	(186)
一、财政职业道德行为评价的作用.....	(186)
二、财政职业道德行为的选择.....	(192)
三、财政职业道德行为评价的标准和根据.....	(198)
四、财政职业道德行为评价的方法.....	(206)

第一章 道德和职业道德

一、道 德

1. 道德的起源与发展

道德是人类社会特有的现象。它是一定社会中调整人们之间以及个人和社会之间关系的行為规范的总和。它以善和恶，正义和非正义，公正和偏私，诚实和虚伪等观念为标准，以社会舆论来评价人们的行为，调整人与人之间及个人与社会之间的关系。

中国最早使用“道德”一词的是荀子，他在《劝学篇》中说：“故学至乎礼而休矣，夫是之为道德之极”，意思是假如一切均按照“礼”的规定去做，就算达到了道德的最高境界。这里的“道德”二字是指品质、品德。《礼记》上说：“大学之道，在明明德，在亲长，在止于至善”，可以解释为有道德的人，要懂得做人的道理，要爱人，要善行。

道德与伦理是同意语，二者没有原则的区别。伦理二字合用，最早见于《礼记·乐记》其中说：“乐者，通伦理者也”。在这里有伦类条理的意思。但主要还是指当时的道德关系。“伦”就是关系，“理”就是道理、规则。伦理是处理人与人之间关系的基本道理或基本原则。《孟子》一书特别强调人伦，《滕文公篇》说，圣人“使契为司徒教以人伦：父子有亲，君

臣有义，夫妇有别，长幼有序，朋友有信”，就是说的人与人之间的各种不同辈分之间的关系。道德更侧重于道德实践，常用来讲道德行为、道德规范、道德表现等，而伦理则多侧重于道德理论，是道德研究的抽象概括。

道德是一种社会意识形态，是人类社会历史发展的产物，是人们在社会中相互关系客观实践的产物。

人们生活在世界上，必然发生个人与个人、个人与社会之间的各种关系。在人类社会发展的最初阶段，是原始共产主义社会，即大道之行，天下为公，选贤与能，讲信修睦的大同世界。由于生产力低，那时的人们要抵御自然界的侵害，取得维持最低水平的生活资料都必须依靠集体的力量，这就要求人们在相互之间的关系方面逐渐形成关心部落、忠于集体、互相协助的各种习惯，成为当时人们处理调节互相关系的一种品质，产生了初步的道德萌芽。这些道德习俗随着社会分工的发展和人类社会文明的进步，逐渐演变为需要共同遵守的道德观念、道德规范等。恩格斯说：“一切以往的道德论归根到底都是当时的社会经济状况的产物”。“人们自觉或不自觉地，归根到底总是从他们阶级地位所依据的实际关系中——从他们进行生产和交换的经济关系中，吸取自己的道德观念”^① 随着社会阶级的出现，个人与集体、国家等矛盾的产生，为了维护一定的社会秩序，保障正常的社会生活，就需要对人们之间的社会关系加以调整，对个人行为进行适当控制，就必然会相应产生如何看待这些关系的观点。与此

①。《马克思恩格斯选集》第3卷，第134、133页。

同时，也就必然会根据一定的阶级利益引申出来一系列原则和规范，形成一定的伦理道德观念，成为社会的意识形态之一的道德科学。

道德的起源最终可以追溯到社会劳动的产生。道德萌发于人类早期劳动和简单的交往，形成于社会分工的出现和发展。道德的出现必须具备主客观二方面的条件，即：一定的社会关系——客观前提，人的自我意识——主观前提。根源于一定经济关系的道德，是由社会存在、经济基础决定的。因此，经济关系不同，人们的道德观念也就不同。自从有人类历史以来，由于生产力和生产关系矛盾运动的发展，人类历史经历了五种社会经济形态，即原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会。因此，也就相应地出现了原始社会的道德、奴隶社会的道德、封建社会的道德、资本主义社会的道德和社会主义社会的道德。

道德作为构成社会的因素之一，它的发展过程，是和人类社会的总的发展过程相适应的。从总体上概括，为原始社会的部落氏族道德，私有制社会的阶级道德和公有制社会的共产主义道德。

原始社会的道德萌芽于人类早期劳动和简单交往，形成于社会分工的出现和发展。其基本特征是：（1）维护血缘集体的共同利益和全体成员的自由平等，共同劳动，相互帮助。（2）道德观念贫乏、直观和含混。（3）道德调节具有狭隘性、简朴性、外在性和权威性。

私有制产生，人类社会经历了奴隶制度、封建制度和资本主义制度三大历史阶段。与之相适应，私有制社会的阶级

道德相继出现了奴隶主道德和奴隶道德，封建社会的地主阶级道德和农民阶级道德，资本主义社会的资产阶级道德和无产阶级道德。这些不同类型的阶级道德体系，共同特征是：

(1) 都是在私有制条件下产生的，除无产阶级道德外，都没有超出私有制所限定的狭隘眼界。(2) 各类阶级道德的原则规范体系，均是自觉地或自发地从各自不同的阶级利益中引申出来的。

公有制社会的共产主义道德，是人类道德发展过程中出现的崭新类型。它具有三个最基本的特征：(1) 它是从无产阶级的完整利益中引申出来的。(2) 它是同公有制为基础的社会经济形态相适应的。(3) 它是以忠于共产主义事业的集体主义为基本原则的。

共产主义道德具有自己特定的时代内容和阶级内容。它同历史上各类道德有必然的联系：(1) 以往的道德是共产主义道德的前提和出发点。(2) 对于以往道德的扬弃，是共产主义道德形成和发展的必要条件。(3) 已往道德中的某些积极因素，可以直接改造为共产主义道德的财富。共产主义道德是人类道德在新的历史条件下的进一步发展。

2. 道德的特点

道德与其他社会意识形态一样，是由社会经济关系决定的。但它又与其他社会意识形态有区别。

第一，它是调整人与人及人与社会间关系的行为规范。我们知道，人的本质是社会关系的总和。人生活在世界上，要与他人、与社会发生复杂的关系。人们在社会中的行为，均是在一定的社会关系中进行的。作为行为规范的道路，就

是指个人与社会应该建立一种什么样的关系，他对社会需要承担什么义务，在处理与他人的关系时应该遵守哪些原则，应该采取什么样的行为。

第二，这种行为原则和规范是依靠社会舆论、人的内心信念的力量来实现的。人与人之间的社会关系十分复杂，除道德关系外，还有政治关系、法律关系等。因此，调整人与人之间的关系，除道德规范外，还有政治规范、法律规范等等。道德规范不同于政治规范和法律规范。道德是通过社会舆论形成风尚习俗，培养人们的信念，指导和制约人们的工作和各种社会活动，并对有益于社会或危害社会的言行作出褒贬评价，在社会的各个领域调整人们的行为和各种关系。

第三，道德具有历史性、阶级性、全人类性。所谓道德的历史性，是指历史上各种人类道德相继出现，都是当时社会政治经济关系状况的产物，并且总是与之相适应的，因而，总是带有那个时代的社会内容和社会特征。所谓道德的阶级性，是指阶级社会的各种道德体系，都是从一定的阶级利益和要求中产生的，都是为特定的阶级利益和要求服务的，因而，总是一定阶级所具有或承认的道德心理和道德行为体系。所谓道德的全人类性，就人类历史发展的全部过程来讲，应是指不同时代的道德体系之间有着共同的地方；就同一时代或不同时代的阶级社会来说，是指不同阶级或对立阶级之间有着共同的地方。历史上各种类型的道德体系都包含着全人类性因素，不同时代，不同阶级的道德体系包含全人类性因素的程度有所不同，只有到了“世界大同”，共产主义道德才会发展成为真正的全人类道德，才有真正的全人类性

的道德体系。

第四，道德具有广泛的社会性。道德是人类社会特有的现象，它贯穿于人类社会的始终。只要有人类社会存在，就有调整人与人关系的道德规范。同时，道德遍及社会各个领域，渗透在社会的人与人的关系中。在家庭的父母、子女、夫妻之间，在同事、上下级、朋友之间等，都有明显的道德是非界限。就社会职业而言，有军人、财政、教师、医务等职业道德；有领导干部的道德；有工人、农民的道德等。人们对社会、国家、民族、他人、工作、婚姻家庭等的态度，都具有道德的意义，而且经常需要道德规范和原则来加以调整。这些规范和原则的内容，是根据人们的行为可能造成的社会后果来确定的。凡是使得社会进步和他人幸福的行为是符合道德的；凡违背社会的利益，以及引起他人痛苦的行为，是不符合道德的。因此，道德具有广泛的社会性。

第五，道德具有实践性。道德不仅是让人们知道待人接物和处事的知识，更重要的是培养人们自觉地按照一定的规范和原则来支配自己的行为。道德对人们行为的影响是极为深刻的。人们在长期的社会实践中形成的道德观念，不仅以此评价别人的行为，而且也用来衡量自己的行为。

道德观念、道德理想和道德信念，在评价别人的行为中，是一种巨大的精神力量。它鼓舞人们为社会进步，为社会公益，为科学技术发展积极向上，努力进取，甚至不惜牺牲个人的一切。

在人类社会，只要有人与人之间，个人与集体、国家之间的关系存在，就必然会有各种各样的矛盾。人们为了便

利生产和生活的正常进行，就需要建立一定的观念和行为规范，来调整、解决这些矛盾。这样，道德的研究范围不但广泛，而且分类也较复杂。不同领域的道德观念，虽然不能超出所处时代的制约和当时社会经济的影响，但终究具有自己领域的层次和特点，并且相互间有着广泛的联系和影响。一般来讲，道德可分为政治道德、社会道德、家庭婚姻道德、职业道德等。道德观念与社会关系十分密切，因而可以预见，道德的分类也必将随着社会经济地发展不断地发展和变化。

二、社会主义道德

1. 社会主义道德和共产主义道德的关系

《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出：“社会主义道德建设的基本要求，是爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义。”《决议》又指出：“我们社会主义的先进分子，为了人民的利益和幸福，为了共产主义理想，站在时代潮流前面，奋力开拓，公而忘私，勇于献身，必要时不惜牺牲自己的生命，这种崇高的共产主义道德，应当在社会认真提倡”。《决议》把社会主义道德和共产主义道德作了相对的区别，指出，共产主义道德是对共产党员和先进分子的要求，社会主义道德则是对广大人民群众的要求。

社会主义道德是建立在公有制基础上的，它属于公有制社会的共产主义道德范畴。共产主义道德与社会主义道德有联系，也有区别。