

QIYE ANQUAN GUANLI

企业安全管理

经济管理知识读物



2.9



江苏人民出版社

经济管理知识读物

企业安全管理

葛以忠编写

江苏人民出版社

企业安全管理

葛以忠编写

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行 江宁县新济印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张 9 字数 186,000

1985年6月第1版 1985年6月第1次印刷

印数 1—30,700册

书号: 4100·055 定价: 1.35元

责任编辑 高怀

前 言

本书是企业管理丛书百花园中的一束小小的鲜花。编写的目的在于普及企业安全管理知识，提高企业安全管理水平。

全书共分十五章。既有我国企业安全管理基本理论以及安全生产方针、政策、法规、制度等有关知识的介绍，又有外国企业安全管理的先进方法在我国应用的探讨。其特点是：理论性和实用性兼备，重在实用性；“人”、“物”安全防护原理并叙，以“人”的安全防护为主；对于如何加强企业安全管理以适应经济体制改革的形势也提出了初步设想。因此，它是一本比较系统的企业安全管理参考读物。

本书可作为企业和安全生产主管单位的领导，对职工进行安全生产教育的宣传材料，也可作为安全监察人员、专职兼职安技人员和其他管理人员的业务参考。

本书在编写过程中得到了江苏省机械工业厅负责同志、全国劳动保护科学技术学会安全管理专业委员会、江苏工学院管理工程系以及金永浩、杨高义、苏泽民、崔国璋、陈家善、韦冈同志的大力支持和帮助，在此一并表示感谢！

当前我国正在进行经济管理体制改革，工业企业安全管理中的安全管理问题还须在实践中探索，同时由于水平所限，编写时间仓促，书中不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

一九八四年十二月

序

防止伤亡事故，是从领导到工人都关心的事，没有一个人愿意或者是希望在工作中受伤，但是能不能做到工作中不发生事故或减少发生事故，却并非易事。多年以来，防止伤亡事故的安全工作，在企业管理中都未能得到其应有的地位。

最近几年，随着两个文明的建设和改革浪潮的掀起，人们逐渐注意起安全管理工作的科学化、系统化来了，这才发现我们从事了三十多年的这项工作没有系统地总结过，对国外的进展情况也知之甚少。

葛以忠同志编撰的“企业安全管理”一书，我认为至少写出了三个特点：

一、比较系统地总结了国内多年的安全管理经验，其中包括成功的经验和失败的教训，能给人以借鉴。

二、对各种法令和规程标准作了简要的说明和介绍，使人们知道应该遵循哪些有关规定，同时指出了哪些法规在实践中证明不够合适，有待进一步改进。

三、介绍了国外情况，不仅使人开拓了眼界，而且还提出了哪些是学习的方向。

当然，上述特点并不能概括本书的全貌，目前，这方面的出版物特别匮乏，而这本书却可以拿来就用，每一个同行和读者，将会从中取得收益。

书中有些意见可能还需要商榷，甚至还会引起争议。不

过这没什么，一切科学都是在比较中前进的。

读完本书后觉得受益非浅，谨提出上述感想。

中国工运学院副教授 冯肇瑞

一九八四年十二月

目 录

序.....	(1)
第一章 企业安全管理概述.....	(1)
第一节 企业为什么要进行安全管理.....	(1)
第二节 企业安全管理的沿革.....	(3)
第三节 企业安全管理的要求和改革.....	(5)
第四节 企业安全管理的任务和内容.....	(11)
第五节 企业安全管理的方法和观点.....	(13)
第二章 安全生产的方针和目标管理.....	(19)
第一节 安全生产的方针.....	(19)
第二节 安全生产的目标和目标管理.....	(22)
第三节 安全保证体系.....	(28)
第三章 劳动保护法规和安全监察.....	(32)
第一节 劳动保护法规的一般概念.....	(32)
第二节 “三大规程”和“五项规定”.....	(34)
第三节 安全监察.....	(40)
第四章 安全组织管理.....	(46)
第一节 安全组织管理的内容及要求.....	(46)
第二节 专职管理组织机构的设置与主要任务	(48)
第三节 群众管理.....	(53)
第五章 安全管理制度.....	(56)

第一节	必须建立、健全安全管理制度	(56)
第二节	安全值班制及奖惩制	(60)
第三节	主要危险品和危险作业安全管理制度	(62)
第四节	特种设备安全管理制度	(65)
第六章	安全生产责任制	(74)
第一节	经济、生产管理部门的安全生产责任制	(74)
第二节	企业各级各类人员的安全生产责任制	(76)
第三节	如何建立和实行安全生产责任制	(86)
第七章	安全教育	(88)
第一节	安全教育的分类和内容	(88)
第二节	干部安全教育	(92)
第三节	工人安全教育	(96)
第八章	安全检查	(105)
第一节	安全检查的任务和内容	(105)
第二节	安全检查的工作方法	(108)
第三节	关于违章指挥、违章作业界限的划分	(110)
第四节	企业整顿检查验收的安全要求和评议办法	(114)
第九章	劳动防护用品的管理	(124)
第一节	必须管理好劳动防护用品	(124)
第二节	怎样正确使用劳动防护用品	(127)
第三节	怎样管理好劳动防护用品	(131)
第十章	伤亡事故管理	(135)
第一节	伤亡事故的分类与范围	(135)

第二节	伤亡事故的处理.....	(144)
第三节	伤亡事故的分析.....	(150)
第四节	事故经济损失的统计分析.....	(155)
第五节	伤亡事故的预防.....	(158)
第十一章	企业消防工作管理.....	(171)
第一节	企业消防工作的新课题.....	(171)
第二节	火灾的主要原因和一般防火措施.....	(174)
第三节	几种专业人员的《防火守则》.....	(179)
第十二章	安全技术及安全技术措施计划管理.....	(185)
第一节	产生伤亡事故的原因.....	(185)
第二节	安全技术措施.....	(189)
第三节	安全技术措施计划管理.....	(195)
第十三章	工业卫生、文明生产与环境保护.....	(203)
第一节	工业卫生.....	(203)
第二节	文明生产.....	(213)
第三节	环境保护.....	(215)
第十四章	现代化管理方法在安全管理方面的应用	
	(218)
第一节	安全系统工程在安全管理方面的应用	
	(218)
第二节	研究人的思想行为,提高安全管理水平	
	(231)
第三节	信息在安全管理中的作用.....	(235)
第四节	电子计算机在安全管理中的应用.....	(237)
第十五章	国外劳动保护和安全管理简介.....	(239)
第一节	罗马尼亚、南斯拉夫的劳动保护和安全	

管理概况.....	(239)
第二节 日本工业企业的安全卫生管理.....	(244)
第三节 美国在安全管理中对行为科学的研究...	(253)
第四节 人机工程学简介.....	(254)
附录: 安全管理及劳动保护常用词语注释.....	(256)
主要参考文献.....	(275)

第一章 企业安全管理概述

本章作为起始篇,主要论述以下几个问题:企业为什么要进行安全管理?企业安全管理是怎样发展起来的?企业安全管理的现实要求和改革;企业安全管理的任务和内容、观点和方法等。

第一节 企业为什么要进行安全管理

当今世界上面临着四个急需解决的问题,即:农业、人口、能源、安全和环保。在安全与环保问题上,又存在着空气、水、土壤、噪声、振动、臭气、放射性七大污染和公害。这四个问题和七大公害,从长远来看,是关系到世界上任何国家生死存亡的问题。例如,1984年12月3日,美国联合碳化物公司在印度中央邦首府博帕尔市的一家农药厂,泄漏45吨甲基异氰酸酯剧毒物,造成了震惊世界的大惨案,短短几天使2,500多人丧生,还有4,000多人(其中有的得了癌症)濒於死亡的边缘,近20万人受到不同程度的毒害,其中5万人有可能双目失明,有许多人的大脑、呼吸系统受到严重损伤,估计将有10万人终身致残。另外,大约有3,000多头牲畜和很多鸡、犬、鸟挺着肿胀的肚子横尸路旁,空气、水也都受到严重污染,使人们的心灵受到严重创伤,工厂将无限期停产,由此造成的损失是难以估量的。

我国解放三十五年来，在企业安全管理方面做了大量工作，取得了不少成绩，如贯彻执行党的安全生产方针、加强劳动保护立法、建立各种安全规章制度、开展安全教育和检查、以及进行劳动保护科学研究等，但由于历史上曾遭受两次大的冲击和其它一些原因，伤亡事故的严重局面还没有根本扭转，伤亡事故仍不断发生。仅以1984年某省为例，该省全年职工因工死亡272人，重伤1,127人。

尘毒危害也很严重。我国每年要从工矿企业和生活窑炉排入大气粉尘、二氧化硫和未经处理而流入江河湖海的污水有若干万吨，这些有毒有害物质的排放，使企业不少职工体质下降，发病率上升。据统计，每年仅尘肺死亡的人数就已超过工伤事故死亡的人数，有的企业超过几倍甚至十几倍。根据尘肺发病规律，如果从现在开始真正采取有效措施，也要10~15年以后，才能实现发病率大幅度下降。如果措施不力，尘肺病的发展趋势得不到有效控制，到本世纪末，患尘肺病的职工人数将比现在增加3~4倍。这将造成一个严重的社会问题。

以上情况说明，我国的企业安全管理取得了很大成绩，但也存在严重问题。

究其原因，主要是对企业安全管理不够重视。大家知道，搞好一个企业，要进行企业管理，同样道理，企业要搞好安全，必须进行安全管理。安全管理与企业管理之间有着十分密切的关系。安全管理是企业管理的一个重要分支，企业管理应该包含对安全生产的要求和措施，安全管理搞不好，事故不断，尘毒危害严重，企业管理也好不起来；企业管理搞好了，安全管理也就能搞好。如有个厂1981年企业管理混乱，平均月事

故频率竟达15%，几乎每天都有事故发生。经过企业整顿，狠抓了企业管理，平均月事故频率只有2%。事故减少了，生产也上去了。可见，加强企业安全管理，对于提高企业的经济效益关系也很大。

一个企业经营的好坏，要靠管理和技术。而企业安全管理的优劣对实现企业的经营目标，提高企业的经济效益具有很大作用。因此，企业安全管理也是实现企业经营目标、提高企业经济效益必不可少的一门管理科学。如果安全管理不好，事故频频发生，不仅会影响职工的安全、健康和生产积极性，产生不好的政治影响，而且消耗了不必要的人力、物力和财力，给企业带来经济损失。

安全管理的好坏，对整个社会经济效益也起着很大作用。例如，我国的能源一直比较紧张。1979年煤炭系统事故频繁，不仅职工伤亡大，而且因此停工少产煤2,000万吨，相当于当时开滦煤矿的产量，而我国煤矿建设投产能力每年还不到1,000万吨。由于因事故损失如此巨大的资源，给工业生产和居民生活都增加了困难。

第二节 企业安全管理的沿革

安全问题是随着生产的产生而产生，随着生产的发展而发展的。人类在生产劳动中，同各种不安全因素作斗争时，为保证生产和劳动的顺利进行，便采取各种安全措施。

人类最初的生产工具十分简单，安全问题还不算突出，当然也谈不上什么安全管理问题。但古代人在生产实践中积累的许多有关劳动卫生的宝贵经验，比较符合近代管理科学的

原理。我国是世界文明古国之一，有关这方面的记载约有两千年的历史。北宋时，建筑师喻皓在建筑施工中就设计、使用了帷幕，作为保障建筑工人的安全措施。这种措施一直沿用至今。

产业革命和工业生产的不断发展，一方面提高了生产效率，减轻了劳动者的劳动强度，但另一方面也带来了许多伤亡事故和职业性危害，工人的安全健康日益受到严重的威胁，他们与资本家进行了持续的斗争，迫使资本家不得不考虑工人的安全问题。而生产的发展，也促进了各门科学技术的发展，使解决安全问题的措施不断得到完善。安全方面的理论、著作向专门化、系统化发展，内容日益丰富和复杂，逐步形成一门综合性的应用科学——安全管理学。

企业安全管理真正成为有组织的活动，只是从本世纪初开始的。当时企业安全管理的研究对象主要是机器设备。

三十年代，由于工业的不断发展，安全问题越来越突出，各种职业给“人”带来的疾病日益猖獗，使人们不得不把注意力转移到企业生产劳动中“人”的方面。

四十年代开始，工业的技术革新，工业规模向大型化、连续化发展，如化工、冶金、原子能、航空等联合企业，这些企业一旦发生事故，便会造成巨大的灾难。不仅企业本身损失严重，而且波及周围居民，污染环境，造成公害。因此，生产中的安全问题越来越引起人们的重视。各国政府不得不从生产中的“人”和“设备”两方面加强企业安全管理工作，同时采取立法手段来抑制事故的发生。在企业中还加强了安全教育和培训，加强了安全监督和检查。此时，逐步形成了“企业安全管理”这一概念。

直到五、六十年代,评价安全情况好坏的主要方法还停留在“安全”、“不安全”的定性概念上,凭经验和直感了解生产系统中的安全问题,显然,这种方法还不够完善。

最近一、二十年,随着安全管理的不断深入和发展,人们总想预测到发生事故的可能性,掌握事故的发生规律,预先向人们提出事故的危險所在,并提出相应的措施,因此,安全系统工程学就应运而生。而安全系统工程完全适用企业安全管理。可以这样说,传统的企业安全管理是安全系统工程的基础,安全系统工程是传统企业安全管理的进一步提高和发展。这样,企业安全管理逐步走上了科学化、系统化的发展道路。

第三节 企业安全管理的要求和改革

我国是社会主义制度国家,党和政府对企业的安全生产工作又很重视,为什么企业安全问题还如此严重?本节就是带着这个问题,研究探讨产生这些问题的原因,新形势下企业安全管理方面出现的新情况、新问题以及企业安全管理的现实要求和改革等。

一、安全问题产生的原因

我们建国已经三十多年,职工伤亡和职业病仍然比较严重,其主要问题及其产生原因有以下几个方面:

1. 企业干部缺乏安全管理和安全生产技术知识;有的企业安全管理制度不健全,有的有制度,没有严格执行。

2. 在指导思想上,少数经济管理、生产管理部门和企业领导重视生产,忽视安全。没有把安全工作看成是生产的一个不可分割的组成部分,看成是自己的责任,管生产的不管安

全,计划只有各种生产指标,没有安全要求。

3.没有建立强有力的国家监察与群众监督相结合的监督检查制度。目前,劳动部门、生产管理部门、安全监察机构的力量非常薄弱,人员很少,又缺乏必要的监督手段,发挥不了应有的监督检查作用。

4.安全设施方面的欠帐很多,没有下决心加以解决,新上马的项目又没有严格执行“三同时”(即同时设计,同时施工,同时投产),以致事故隐患越来越严重。

5.职工技术素质较差。近些年来,由于新工人增加过多,老工人大量退休,职工队伍的构成发生很大变化,队伍素质明显下降。35岁以下的约占职工总数的70%,技术等级在三级以下的占70%,政治、文化、技术业务(包括安全技术知识)水平低,技术人员和经济专业人员少的情况非常突出。有的企业安技人员奇缺,素质也不高。

6.安全问题没有和企业负责人以及事故责任者的经济利益挂起钩来。出现了安全状况很差的企业照样评先进,个别领导极不重视安全,出了重大事故照样被提拔的不合理现象。

二、企业安全管理在新形势下出现的新情况新问题

目前,全国正在进行经济体制改革,它必然触及到企业内部的结构体制、经济核算以至职工的政治思想状况等各个方面,因此,企业安全管理出现了不少新情况、新问题,有待我们去研究和解决。这些新情况、新问题主要有:

1.企业整顿、技术改造、实行经济承包责任制和利改税等重大经济技术活动,没有相应地提出和落实安全生产的要求和措施,出现了部分企业拚人力、拚设备、削减安措经费,使产

品质量下降的不正常现象。

2. 简政放权、给企业松绑，能够更好地发挥企业的积极性，但有的企业搞“简政”，不适当地把安技机构撤销了，“松绑”的结果又把安全措施给取消了。

3. 根据干部的“四化”要求，一大批年富力强的中青年干部走上了领导岗位，他们中一部分同志虽有一定的专业知识和工作经验，但缺乏安全知识和安全管理的经验。

4. 乡镇企业发展很快，安全管理工作没有跟上。如有的小煤矿在只有临时通风措施的情况下，实行突击掘进，不顾工人的安全。有些大城市的企业把劳动强度大、劳动条件不好的生产项目，向中、小城市或乡镇企业扩散。因此，使乡镇企业里的问题更加严重。

5. 在经济体制改革过程中，有些企业出现了创利润压倒一切，工人要奖金不顾安全的情况。

6. 不适当地改变国家有关规定。如有少数企业把执行国家《工业卫生设计标准》关于通风、降温、防尘防毒的措施，以及有关保证工业卫生和女工保护所必需的设施、房屋，当作额外负担，不予设立或改作它用。

有些企业不遵守劳逸结合的各种轮班制度、加班加点审批制度，任意延长工作时间，加班加点现象较严重，致使职工体质下降，事故增多。

还有一些实行医药费包干到人的企业，没有对职工分别不同情况实行包干，出现了有些职工的职业病治疗费、有害工种体检费得不到保证的不合理现象。还有的企业为了多得奖金，职工因工致伤不报，造成了伤亡事故统计数字(特别是轻伤)不实。