

中国国家财政收支统计

(1950—1983)

中华人民共和国财政部综合计划司 编

ZHONG GUO

GUO JIA

CAI ZHENG

SHOU ZHI

TONG JI

2.1

83/3

中国财政经济出版社

中国国家财政收支统计

(1950—1983年)

中华人民共和国财政部综合计划司 编

中国财政经济出版社出版发行

北京建国门外印刷厂印刷

787×1092毫米 32 开本 4.5 印张 89,000 字

1985年8月第1版 1985年8月北京第1次印刷

印数：1--11,000

统一书号：4166·581 定价：0.75 元

编 者 说 明

长期以来，我国的财经工作者和财经理论工作者，一直希望能够有一本系统地反映我国财政收支发展变化，财政平衡状况和财政收支中主要比例关系的统计资料，以便进一步研究财政工作的理论、方针和政策，促进财政科学的不断发展。特别是党的十一届三中全会以来，随着党的工作重点的转移，这种需要就变得更加迫切了。在国际交往中，各国朋友也希望系统地了解我国的财政收支情况。《中国国家财政收支统计》就是考虑了各方面的要求而编制的。

在编辑本资料时，为了使各年之间可比，对过去发表过的一些财政收支统计资料，在口径上进行了一些调整。以前发表的数字，凡是与本资料不一致的，均以本资料为准。

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

一、国家财政收支

历年国家财政收支总额	(11)
历年国家财政收支增长速度	(13)
各个时期国家财政收支和增长速度	(15)
财政收支指数	(16)
历年国家财政收入分类数	(18)
历年国家财政收入分类比重	(20)
各个时期国家财政收入分类数和比重	(22)
历年国家财政收入分经济类型数	(24)
历年国家财政收入分经济类型比重	(26)
各个时期国家财政收入分经济类型数和比重	(28)
历年国家财政收入分部门数	(30)
历年国家财政收入分部门比重	(32)
各个时期国家财政收入分部门数和比重	(34)
历年企业收入数	(36)
各个时期企业收入数	(38)
历年各项税收数	(40)
各个时期各项税收数	(42)
历年国家财政支出分费类数	(44)
历年国家财政支出分费类数比重	(46)
各个时期国家财政支出分费类数和比重	(48)
历年国家财政支出分项目数	(50)
历年国家财政支出分项目数的比重	(52)
各个时期国家财政支出分项目数和比重	(54)

历年基本建设拨款按支出性质分类	(56)
历年国家财政用于农业的资金	(58)
历年国家财政用于科学研究的资金	(60)
历年国家财政用于教育的资金	(62)
历年国家财政用于抚恤和社会福利的资金	(64)
历年国家债务收入、支出数	(66)
各个时期中央财政收支和地方财政收支	(68)
国家财政对物价的补贴	(69)
全国国营企业主要财务指标	(70)
全国国营工业企业主要财务指标	(72)
1979年国家预算完成情况	(74)
1980年国家预算完成情况	(75)
1981年国家概算完成情况	(76)
1982年国家预算完成情况	(77)
1983年国家预算完成情况	(78)

二、预算外资金收入

历年全国预算外资金收入数	(81)
历年全国预算外资金收入增长速度	(83)
历年全国预算外资金收入指数	(85)
各个时期全国预算外资金收入数和增长速度	(87)
历年全国预算外资金收入与国家预算收入之间的比例 ...	(88)
各个时期全国预算外资金收入与国家预算收入之间 的比例	(90)

三、国民经济和社会发展主要指标

社会总产值、工农业总产值、国民收入和财政收入	(93)
社会总产值、工农业总产值、国民收入和财政 收入指数	(95)

各个时期社会总产值、工农业总产值、国民收入和	
财政收入平均增长速度	(97)
国民收入、积累、财政收支、基建拨款的比例	(98)
国民收入中消费和积累比例	(100)
工农业总产值	(102)
农业、轻工业、重工业总产值占的比重	(104)
主要农产品产量和牲畜头数	(106)
主要工业产品产量	(108)
固定资产投资总额和更新改造措施投资	(112)
生产性和非生产性基本建设投资额	(114)
基本建设新增固定资产及其交付使用率	(116)
历年社会商品零售总额	(117)
城乡集市贸易情况	(119)
历年外贸部门进出口贸易总额	(120)
历年各种物价总指数	(122)
工农业劳动者人数	(124)
职工人数和职工工资	(126)
职工工资总额和平均工资	(128)
工资总额增长因素	(129)
居民年平均消费水平	(130)
国家信贷收支情况	(132)
农村信用合作社存款、贷款情况	(134)
黄金、外汇储备情况	(134)
城乡储蓄存款年底余额	(135)

前 言

中国社会主义财政发展的概况

一、中国财政工作的建立和发展

我国财政工作是为社会主义革命和社会主义建设服务的。经济是财政的基础，反过来，做好财政工作又可以促进经济的发展。建国30多年来，我国财政工作在中国共产党和人民政府的领导下，在工农业生产迅速发展的基础上，取得了伟大的成就。30多年来的国家财政统计数字，是财政工作发展变化的集中反映。

从中华人民共和国成立开始，全国统一的财政工作就逐步建立起来。由于我国的社会主义建设是在一个各方面十分落后的半封建半殖民地经济的基础上起步的，因而财政工作也不得不在帝国主义和中国反动派留给我们的生产破坏、民生凋敝、通货膨胀、物价飞涨的烂摊子基础上，进行艰巨的建设工作。建国初期，我国财政工作经过了1950年的统一财政经济管理，中央人民政府先后颁布了各种税法和重要的财政规章制度，在全国范围内健全了各级财政、税务机构，充实了财政、税务干部，使新中国的财政工作得到了迅速开展。在不到一年的时间里，财政工作既保证了革命战争的供给，又基本上平衡了财政收支，制止了物价飞涨的局面。接着，我国人民被迫进行了抗美援朝战争，财政工作贯彻执行了

“边抗、边稳、边建”的方针，进一步巩固了物价的稳定，支援了抗美援朝的胜利进行。此后，经过土地革命的完成，工商业的合理调整，“三反”、“五反”运动的胜利，到1952年底，即不到三年的时间，就迅速恢复和发展了国民经济，实现了财政收支平衡，财政经济状况的根本好转，取得了辉煌的胜利，为我国转入有计划地进行经济建设铺平了道路。

在我国第一个五年计划时期，遵循党所提出的关于过渡时期的总路线和总任务，财政工作为经济建设、文化教育建设和国防建设等各项建设事业筹集和供应了巨额资金，从财力方面保证了大规模的社会主义重点建设的顺利进行。同时，还通过各项财政、税收政策的贯彻执行，促进和支持了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。在生产发展的基础上，国家逐步提高了人民的物质和文化生活水平。这个时期，我国工农业总产值平均每年增长10.9%，财政收入平均每年增长11.0%，整个经济建设工作和财政工作的发展是顺利的，取得了很大的成绩。

在我国社会主义改造基本完成以后，党领导全国人民开始转入了全面的、大规模的社会主义建设。1958年开始了第二个五年计划的建设。在这期间，财政工作在积累资金和支持生产建设等方面，也取得了显著的成绩。但是，财政工作同其他经济建设工作一样，也遭到过严重挫折。主要是由于经济工作指导上的失误，受到“大跃进”、高指标、瞎指挥、浮夸风、“共产风”等左倾错误的影响，加上当时的自然灾害和苏联政府背信弃义地撕毁合同，使1959年到1961年我国财政经济发生了严重的困难。为了战胜这些困难，1960年冬，党中央和国务院对国民经济采取了“调整、巩固、充实、提高”的正确方针，在国家财政工作方面采取了大力支援农业，压缩

基本建设投资，缩短基本建设战线，加强财政收支的统一集中管理，严格控制货币投放、增加货币回笼等措施。经过经济调整，全党全国人民共同努力，终于战胜了财政经济困难，取得了很大的成就。这个时期，我国工农业生产平均每年增长15.7%，财政收入平均每年增长14.7%，我国的经济生活不但恢复正常，而且为以后国民经济的新发展创造了有利条件。

但是，1966年开始的“文化大革命”带来的十年动乱，使我国人民遭受到一场大灾难，国民经济遭到了破坏，濒临崩溃的边缘，财政工作也遭受了巨大的损失。例如，1976年的国家财政收入下降到1972年的水平，倒退了五年，1974年到1976年国家财政连续发生了亏空，靠吃过去的老本，动用历年结余过日子。许多社会主义建设事业遭到严重破坏或者陷于停顿，城乡经济生活中积累了大量的问题。应当指出的是，在这个时期，周恩来同志和许多老一辈的无产阶级革命家，以及广大干部和群众，对于林彪、“四人帮”的倒行逆施，进行了坚决的抵制和斗争，广大财政干部坚守岗位，坚持工作，为了完成国家财政工作任务，采取了各种可能采取的措施，尽可能减少了十年动乱对国家财政造成的损失。因此，这个时期的财政工作仍然取得了一定的成绩，集中了相当数额的资金，基本上保证了各项社会主义建设事业和国防建设的资金需要。当然，如果没有“文化大革命”，我们的社会主义建设事业在这个时期肯定会取得大得多的成就。

粉碎“四人帮”这一历史性的伟大胜利，使我们的国家进入了新的历史发展时期。特别是党的十一届三中全会以来，党中央确定了解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的指导方针，作出了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，接着又确定了对整个国民经济

实行“调整、改革、整顿、提高”的方针，纠正了我国经济工作指导思想上长期存在的“左”的错误，进行了大量的拨乱反正工作，使我国各方面的工作取得了很大的成绩，整个形势发生了根本的变化。几年来，财政工作认真贯彻执行党在社会主义新时期的路线、方针、政策，在促进工农业生产发展，配合调整积累和消费、农轻重等重大比例关系，缩短基本建设战线，稳定市场物价，安排劳动就业，逐步改善城乡人民生活等方面，都作出了很大的努力。例如，1979年至1981年三年间，国家财政用于提高农副产品收购价格、安排劳动就业、提高职工工资、发放职工奖金、津贴、新建职工住宅，增加某些生活必需品的价格补贴等方面的资金，达到1,400多亿元。这在国家财政有困难的情况下，是尽了最大努力的，也充分体现了党和国家对广大人民群众关怀。在此期间，国家为了调动企业和广大职工的积极性，还在财政体制上进行了若干改革，先后实行了企业基金、利润留成和盈亏包干办法，扩大了企业的自主权。这些措施，促进了安定团结大好形势的发展，有利于国民经济逐步走上健康发展的道路。但是，十年内乱时期遭受破坏的严重后果是不可能在短时期内完全消除的。为了解决长期以来遗留下来的问题，1979年和1980年财政上发生了较大的赤字，经过1981年采取大力压缩基本建设投资、努力发展消费品生产等措施，使国家财政收支做到了基本平衡。随着生产的调整与发展，我国1982年和1983年的财政状况继续朝着好的方向发展。但是，财政经济中还存在不少问题。我们还要经过努力才能实现财政经济状况的根本好转。

我国社会主义现代化的建设是伟大而艰巨的任务。新时期的财政工作任重而道远，广大财政干部必须紧紧依靠党的

领导，依靠广大群众，更好地发挥社会主义财政的职能作用，为实现新时期的伟大历史任务作出新的贡献。

二、我国财政收入的主要来源

我国的财政收入，是国家为了保证实现其职能，通过对国民收入有计划地进行分配和再分配所集中起来的资金。国家财政收入的来源，与各个时期的经济结构有密切关系。建国初期，我国有五种经济类型。在1950年的财政收入中，来自国营经济和公私合营经济的缴款占33.8%，来自集体经济的缴款占0.3%，来自私营经济的缴款占30.2%，来自个体经济的缴款占34.5%。随着我国社会主义改造的完成，社会经济结构发生了根本变化，财政收入来源也发生了显著变化。到1983年国家财政收入中，来自国营经济的缴款已占80%，来自集体经济的缴款占16%左右，来自个体经济的缴款占8%。

从国民经济各部门来看，财政收入主要来自农业、工业、交通运输业和商业。应当指出，直接来自农村社队的财政收入数额是不大的，但是，农业是国民经济的基础，它为各经济部门创造和实现盈利提供了条件。因此，间接来自农业的财政收入是比较大的。农业的丰歉，在很大程度上影响财政收入的增长速度。我国财政收入的大部分直接来自工业，其中轻工业投资少，收效快，积累多，1983年轻工业上交的税收和利润，约占财政收入的34.1%。我国的重工业一直是财政收入的重要来源，1983年重工业上交的税收和利润约占财政收入的51.9%。交通运输业和商业上交的税收和利润，在财政收入中也占有一定的地位。此外，还有来自金融

业和外贸等部门上交的财政收入。分析财政收入来源，可以帮助我们了解我国经济结构，以及国民经济各部门之间比例关系的发展变化。

三、我国财政支出的主要用途

我国是社会主义国家，我国财政的本质可以概括为一句话，就是“取之于民，用之于民”。我国的财政支出是国家为人民谋利益的。各个时期财政支出的安排和使用，必须保证党和国家政治任务和经济任务的实现。安排财政支出时，应当遵循统筹兼顾、全面安排，正确处理积累和消费，勤俭建国和厉行节约等原则。当然，在不同时期，又有不同的侧重点，必须加以保证。我国财政支出中，用于基本建设的拨款，占有相当大的比重，1983年占全部财政支出的30%，这是国家用于建设工厂、矿山、铁路、水利工程等方面的投资。30多年国家投资建设所形成的固定资产已达5,000亿元以上，这在中国过去的历史上是完全不可想象的。我国从清朝末年起，经过北洋军阀到蒋介石，70年时间兴办的各种近代企业，再加上日本统治时期东北兴办的企业在内，全部固定资产只有200亿元左右。我们30年的建设已经超过他们70年的20多倍。其次，文教卫生科学事业费在财政支出中占有相当的比重，1983年占全部支出的17.3%，这项开支是逐步增长的，1983年比1965年增长了390%，有力地促进了我国科学教育等事业的发展。今后，随着我国财政经济状况的根本好转，用于智力开发的投资将继续逐步增加。我国财政支出中，还有增拨企业流动资金、支援农业支出、社会优抚救济福利费、行政管理费、国防费和其他支出等等。这些

支出，都是我国社会主义国家实现其职能，进行各项社会主义建设，以及在发展生产的基础上逐步改善人民物质和文化生活的财力保证，是不可缺少的。我们对每一项财政开支都必须精打细算，节约使用，反对铺张浪费，力求做到勤俭办一切事业，少花钱多办事，充分发挥资金使用效果。

四、我国财政收支平衡的情况

我国财政工作历来主张坚持“当年财政收支平衡，略有结余”的方针。30多年的实践证明，只有坚持财政收支平衡，才能符合我国社会主义计划经济的要求；才能保证市场物价的基本稳定和国民经济持续地稳步地健康发展；才能保证人民生活的安定。建国以来，大多数年份做到了财政收支平衡或略有结余。但是，也有一些年份财政出现了赤字。出现赤字的原因是多方面的，有政治因素，也有经济因素；有客观因素，也有主观因素，各年的情况是很不一样的。例如，1950年出现了2.9亿元赤字，这是因为在建国初期，我们接收的是国民党遗留下来的烂摊子，财政经济困难很多，加上被迫进行抗美援朝，出了一点赤字是可以理解的。又如，1956年出现了8亿多元赤字，主要是因为这一年基本建设搞多了，职工和工资也增加得多了一些，没有量力而行，不过这一年的赤字很快就得到了纠正。1958年至1961年连续四年出现赤字，共达180多亿元，主要是由于经济指导上的“左”倾错误，搞“大跃进”、浮夸风等错误造成的。再就是十年“文化大革命”中，1967年、1974年至1976年四年共出现了65亿元的赤字，除了指导思想上的“左”的错误以外，主要是林彪、“四人帮”的干扰破坏造成的。至于1979年

和1980年财政上出现了较大赤字的原因，正如王丙乾部长1980年8月30日在第五届全国人民代表大会第三次会议上所作的《关于1979年国家决算、1980年国家预算草案和1981年国家概算的报告》中所说的：“出现财政赤字，追根究底，是由于林彪、‘四人帮’十年浩劫对国民经济所造成的严重破坏以及由此而积累下来的一系列问题引起的。”^①党的十一届三中全会以来，党中央采取了一系列正确的方针政策，为了解决多年遗留的问题，调整国民经济比例关系，国家财政从1979年到1981年三年用于改善城乡人民生活的资金共达1,400多亿元，这些措施是完全正确和必要的。但是，由于基本建设规模未能按原定计划压缩下来，加上增加消费步子迈得大了一点，超过了财力的可能。为此，党中央及时决定在经济上实行进一步调整，在政治上实现进一步安定的方针，经过全党全国人民的努力，从1981年开始国家财政收支已经基本上实现了平衡，财政状况逐步好转，物价基本稳定，国民经济开始走上健康发展的轨道。当然，我们还要进一步认真贯彻执行中央决定的方针政策，努力发展工农业生产，不断提高经济效益，争取国家财政经济状况的根本好转，促进国民经济稳定地发展，并为今后经济振兴时期的到来创造条件。

^① 《中华人民共和国第五届全国人民代表大会第三次会议文件》，人民出版社1980年版，第32页。

一、国家财政收支

历年国家财政收支总额

单位：亿元

年 份	总 收 入	总 支 出	结 余
1950	65.19	68.08	- 2.89
1951	133.14	122.49	+ 10.65
1952	183.72	175.99	+ 7.73
1953	222.86	220.12	+ 2.74
1954	262.37	246.32	+ 16.05
1955	272.03	269.29	+ 2.74
1956	287.43	305.74	- 18.31
1957	310.19	304.21	+ 5.98
1958	387.60	409.40	- 21.80
1959	487.12	552.86	- 65.74
1960	572.29	654.14	- 81.85
1961	356.06	367.02	- 10.96
1962	313.55	305.25	+ 8.30
1963	342.25	339.63	+ 2.62
1964	399.54	399.02	+ 0.52
1965	473.32	466.33	+ 6.99