

中等财政(经)学校

财政税务专业 教学大纲

财政部教材编审委员会

中国财政经济出版社

中等财政（经）学校

财政税务专业教学大纲

财政部教材编审委员会

中国财政经济出版社



B255912

中等财政（经）学校
财政税务专业教学大纲
财政部教材编审委员会

中国财政经济出版社出版发行
北京印刷二厂印刷

787×1092 毫米 32开本 9.935印张 197,010字
1985年8月第1版 1985年9月北京第1次印刷
印数：1—8,560

统一书号：4166·639 定价：1.40元

说 明

财政、税务专业的7门主要专业基础课和专业课的教学大纲，已经财政部教材编审委员会中专财政、税务专业编审小组集体审定。在7门课程的教学大纲中，前5门大纲是在财政部人事教育司1980年印发的统编教学大纲的基础上，根据近几年的新情况修订的；后2门大纲是新编的。我们同意出版这些教学大纲。教学中有什么问题和意见，请随时告诉我们，以便修改补充。

财政部教材编审委员会

1985年1月

目 录

《财政基础知识》教学大纲·····	(1)
《国家预算》教学大纲·····	(45)
《预算会计》教学大纲·····	(84)
《国家税收》教学大纲·····	(117)
《工商企业纳税检查》教学大纲·····	(183)
《社会经济统计原理》教学大纲·····	(229)
《经济法基础知识》教学大纲·····	(265)

《财政基础知识》教学大纲

教学目的和要求

《财政基础知识》是中等财政（经）学校的专业基础课。本课程主要讲授我国社会主义财政的本质、职能、作用，财政与经济的关系，国家财政收支内容与管理，国家预算和决算，财政监督，以及财政、信贷、外汇与物资的综合平衡等基础知识。

通过教学，使学生懂得社会主义财政的基本理论，了解我国财政工作的方针、政策和主要制度；明确社会主义财政在国民经济中的地位和作用；掌握财政工作的基本业务知识和一般工作方法，为学习其他专业课打下基础。

教 学 内 容

第一章 国家财政的一般概念

通过教学，使学生了解国家财政的产生及其发展变化的历史概况，明确国家财政的一般概念及其特征。

第一节 国家财政的产生

一、财政是一种以国家为主体的分配

1. 财政是一个分配问题，是国家为了实现其职能，对社会产品进行的一种分配和再分配。

2. 财政分配的特殊性在于：财政分配的主体是国家，财政分配的目的是保证实现国家的职能。

3. 财政是随着国家的产生而产生的。

二、国家财政产生的前提

1. 社会生产力的发展，剩余产品的出现，是财政产生的物质基础。财政属于经济范畴。

2. 国家的出现是财政产生的前提条件。社会生产发展到一定历史阶段，在阶级矛盾达到不能调和的地方、时候和程度，便产生了国家。为维持国家存在和履行其职能的物质需要，国家必须参与社会产品的分配，于是在社会再生产总过程的分配环节中，分化、独立出一种以国家为主体的分配——国家财政。

第二节 国家财政的发展

随着社会生产方式的发展和国家形态的变更，财政经历了由简单到复杂，由低级到高级的发展过程，即经历了奴隶制国家财政、封建制国家财政、资本主义国家财政和社会主义国家财政等四个发展阶段。

一、奴隶制国家财政

1. 奴隶社会生产关系的基本特征：奴隶主占有生产资

料和生产劳动者——奴隶。奴隶制国家财政是建立在直接剥削奴隶劳动基础上，为维护奴隶主阶级利益服务的。

2. 奴隶制国家财政的基本内容：奴隶制国家财政收入的来源主要是强制奴隶劳动生产的收入，以及对外掠夺等；奴隶制国家财政支出主要有军事、祭祀、暴力统治机关及王室的享用等开支。

3. 奴隶制国家财政的主要特点：国家直接剥削奴隶劳动，国王个人的财产和国家的财政分不开；国家财政分配主要采取力役和实物的形式。国家财政处于低级阶段。

二、封建制国家财政

1. 封建社会生产关系的基本特征：封建主占有生产资料 and 不完全占有生产劳动者——农奴，同时存在着小私有经济。封建制国家财政是为封建地主阶级利益服务的。

2. 封建制国家财政的基本内容：封建制国家财政收入的来源主要有官产收入、诸侯贡赋、田赋及专卖收入等；封建制国家财政支出主要有军事、国家机关、文化宗教以及发展生产等支出。

3. 封建制国家财政的主要特点：以征收农业赋税为主；财政的收支已大量采取价值形式；到封建社会末期，国家财政逐步有了收支计划。国家财政形式有了进一步的发展。

三、资本主义国家财政

1. 资本主义社会生产关系的基本特征：资产阶级掌握生产资料，并无偿地占有无产阶级劳动创造的剩余价值。资本主义国家财政是为资产阶级利益服务的。

2. 资本主义国家财政的基本内容：资本主义国家财政收入的主要来源是税收、公债，以及用通货膨胀等手段对劳动人民进行掠夺；资本主义国家财政支出首先用于庞大的军事、行政开支和公债还本付息等，现代资本主义国家有的也投资兴办一些国营企业，发达国家也以相当财政资金用于文教、福利事业，以满足经济发展需要和缓和阶级矛盾。

3. 在资本主义社会，商品货币经济高度发展。资本主义国家财政的主要特点是国家凭借政治权力剥削劳动人民，国家财政收支货币化，财政范畴空前发展。

四、半殖民地、半封建国家财政

半殖民地、半封建国家财政的基本特征是对帝国主义的依赖性和对劳动人民剥削的封建性。

五、中国新民主主义时期的财政

中国新民主主义时期的财政主要是保障革命战争的军需供给和根据地政权建设，对促进革命战争的胜利起了重大作用。

六、社会主义国家财政

社会主义是人类历史上一种崭新的社会制度，其生产关系的基本特征是实行了生产资料公有制。

社会主义国家财政取之于民，用之于民，收入来源主要是社会主义经济创造的纯收入，支出主要是为了不断提高人民的物质文化生活水平而进行的经济建设和科学、教育、文化、卫生事业的需要，以及为保护人民利益的国防、行政事业支出的需要。社会主义国家财政的一切活动都是为广大劳动人民的现实利益和长远利益服务的。

第三节 国家财政的一般概念

在不同社会形态下国家财政的一般特征:

一、财政属于分配范畴

不同类型的国家财政都是国家对社会产品的一种分配，都属于分配范畴。

二、财政是以国家为主体的分配

国家财政不论凭借政治权力，还是靠国家以生产资料所有者的身份进行分配，都是以国家为主体，为实现国家职能而进行的。

三、财政分配一般具有强制性

1. 财政分配通常凭借国家政治权力来进行，具有强制性。

2. 财政分配靠国家以生产资料所有者的身份来进行，一般采取法制形式，因此，同样具有强制性。

四、财政分配一般具有无偿性

国家财政集中的各项收入均由国家统一支配，以满足国家各方面的需要，一般不再直接返还缴纳者。

复习思考题:

1. 国家财政是怎样产生的?
2. 国家财政发展的概况如何?
3. 试述国家财政的一般概念。

第二章 我国社会主义财政的 本质、职能与范围

通过教学，使学生明确我国社会主义财政的本质、特点、职能和范围，懂得我国社会主义财政分配关系，为进一步学好我国社会主义财政的基本理论打好基础。

第一节 我国社会主义财政的本质与特点

一、社会主义财政的本质

1. 财政的本质是在社会产品的分配中形成的以国家为主体的分配关系。

2. 社会制度不同，国家财政分配关系就不同，国家财政的性质也不同。

3. 我国社会主义财政的本质是由人民民主专政国家的性质所决定的。

二、我国社会主义财政分配关系的内容

1. 马克思关于社会主义社会总产品分配的一般原理。

2. 我国财政参与社会产品的分配是在全民所有制单位、集体所有制单位、个体经济和中外合资经营企业、外国在华独资企业等不同经济形式中分别进行的，因此，所形成的分配关系有其复杂性。

3. 我国社会主义社会总产品通过分配和再分配，最终形成补偿基金、积累基金、消费基金和援外基金。这些基金的形成和运用与国家财政的收支息息相关。

4. 我国社会主义财政的本质是国家为了发展社会主义的经济、文化、教育、保健事业，巩固人民民主专政，履行国际主义义务，在有计划地对社会总产品进行分配和再分配的过程中所形成的一种分配关系。

三、我国社会主义财政的特点

我国社会主义财政同一切剥削阶级国家财政相比较，具有自己的特点，它体现了我国社会主义财政的优越性。

1. 我国社会主义财政以生产资料公有制为基础。
2. 我国社会主义财政与计划经济相联系。
3. 我国社会主义财政直接与社会再生产过程相联系。
4. 我国社会主义财政是“取之于民，用之于民”的财政。

第二节 我国社会主义财政的职能和作用

一、我国社会主义财政的职能

我国社会主义财政具有分配职能、调节职能和监督职能。

1. 分配职能

人民民主专政的国家要实现自己的职能，就需要分配到一部分社会产品。

财政的分配职能就是国家有计划地分配与再分配一部分社会产品。分配职能是我国财政的基本职能。

2. 调节职能

财政的调节职能就是在社会产品分配过程中，改变国家、集体、个人或各部门、各地区之间占有社会产品的份

额，以调节各方面的分配关系，促进国民经济协调发展。

3. 监督职能

财政监督是国家监督的重要组成部分，是国家对于社会产品的生产、分配、使用进行监督的一个重要方面。

财政的监督职能与分配职能相辅相成。监督是在社会产品的生产、分配和财政资金的筹集、运用过程中进行的，它寓于财政分配过程的始终。

二、我国社会主义财政的作用

我国社会主义财政的作用是财政履行其职能所产生的效果，主要表现在以下几方面：

1. 积累资金，促进国民经济发展；
2. 促进人民生活水平的逐步提高；
3. 促进人民民主专政政权的巩固和加强；
4. 促进社会主义生产关系的逐步完善。

第三节 我国社会主义财政的范围

财政的本质决定财政的范围。我国社会主义财政的范围比一切剥削阶级国家财政的范围更为广泛，它包括国家预算、国营企业财务、国家财政信用和预算外资金分配。

一、国家预算

国家预算是国家为了实现其职能，有计划地对社会产品进行的集中性分配，通常称为集中性财政，它是以国家为主体的分配关系的主要方面，因而成为国家财政范围中的主导环节。

二、国营企业财务

国营企业财务是企业生产经营活动中的资金运动所体现的企业与各方面的经济关系，主要是国营企业对产品进行初次分配所形成的分配关系。国营企业的财务状况对国家财政收支有重大影响。国营企业财务是国家财政范围中的基础环节。

三、国家财政信用

国家财政信用是以国家财政为主体，运用信用形式进行的有偿的财政分配。国家财政信用通过债务和债权，直接形成了一定的财政收入和支出，因而成为国家财政范围中的一个辅助环节。

四、预算外资金分配

预算外资金是财政资金的组成部分。它是根据国家统一规定，通过财政分配而形成的各地区、各部门、各单位自收自支的财政性资金。它有利于各地区、各部门、各单位因地制宜、因时制宜地解决一些生产建设和社会公益事业的资金问题，因而成为国家财政范围中的一个补充环节。

复习思考题：

1. 用我国财政的实践说明社会主义财政的本质。
2. 我国社会主义财政有哪些职能？
3. 我国社会主义财政范围包括那几个环节？每个环节的地位是什么？
4. 简述我国社会主义财政的特点。

第三章 我国财政在社会主义经济中的地位

通过教学，使学生理解财政与经济的辩证关系，明确我国财政在国民经济中的地位与作用，从而正确地认识财政工作的重要性。

第一节 社会主义再生产中的财政分配

一、关于社会再生产

生产是人类社会存在和发展的基础。人类的生产从来都是社会的生产。社会生产是一个周而复始的运动过程。社会生产连续不断地进行就是社会再生产。

二、马克思关于社会再生产总过程是生产、分配、交换、消费的统一原理

1. 社会再生产表现为生产、分配、交换、消费这四个环节的辩证统一。

2. 社会再生产中各个环节的地位。

3. 生产决定分配、交换、消费；分配、交换、消费影响生产。

三、财政分配在社会主义再生产中的地位

1. 财政分配与生产的相互关系

(1) 分配与生产的关系。

(2) 财政分配与生产的关系。

2. 财政分配与交换的相互关系

- (1) 分配与交换的关系。
- (2) 财政分配与交换的关系。
- 3. 财政分配与消费的相互关系
 - (1) 分配与消费的关系。
 - (2) 财政分配与消费的关系。

第二节 我国财政分配在社会产品分配中的地位

全面认识财政分配在社会产品分配中的地位，必须弄清财政分配同其他分配形式之间的相互关系。

一、财政分配与工资分配的关系

财政分配与工资分配是国民收入分配中两个不同的分配形式，二者相互联系，相互制约，相互渗透。工资总额和工资水平直接影响财政收入和支出，财政资金分配中积累和消费的比例制约着工资总额的大小和工资水平的高低。

二、财政分配与价格分配的关系

价格分配是运用价值规律对国民收入进行分配的一种分配形式。财政分配制约价格的分配，价格分配影响财政收支。

三、财政分配与信贷分配的关系

国家财政与银行信贷是国家有计划地组织和分配资金的两条渠道，财政分配与信贷分配有内在的联系。财政收支平衡是信贷收支平衡的基础，信贷收支平衡是财政收支平衡的重要条件。

第三节 财政与经济的关系

一、财政与经济的关系的实质

经济与财政的关系，实质上是社会再生产的整体与国家财政分配的关系。经济决定财政，财政影响经济。

二、经济决定财政的具体表现

1. 经济的规模决定财政收入的规模；
2. 经济增长速度和效益的高低决定财政收入增长的速度；

3. 经济结构决定财政分配结构；

三、财政影响经济的具体表现

1. 财政资金积累的多少影响经济建设规模的大小；
2. 财政资金的使用效果影响经济的发展速度；
3. 财政分配结构影响经济结构；
4. 财政资金的分配影响人民的消费水平。

四、“发展经济，保障供给”的总方针

1. “发展经济，保障供给”的意义：

(1) “发展经济，保障供给”长期以来作为党和国家财政经济工作的总方针。

(2) “发展经济，保障供给”体现了社会再生产总体中生产、分配、交换、消费之间的辩证关系。

2. “发展经济，保障供给”要讲究包括生财、聚财、用财在内的理财之道。力求生财得力，聚财得法，用财得当。

复习思考题：

1. 社会再生产过程中诸环节之间的关系如何？
2. 财政与经济的关系的实质是什么？