

农业发展战略与对策

张廷武 著

(上 卷)

内蒙古人民出版社

127



作者近照

张廷武同志 1939 年 6 月生，内蒙古呼和浩特市人，原籍山西省大同市。大专文化，农艺师，先后学习农学专业和社会学。1957 年 9 月参加工作，1959 年 9 月加入中国共产党。1957 年至 1988 年在内蒙古赤峰市（原昭乌达盟）先后任农牧组处长、副组长，农牧办副主任、党组副书记，盟行署副盟长、党组成员，中共赤峰市委常委、常务副市长、党组副书记。1988 年 11 月调任中共内蒙古自治区党委政研室主任，1990 年 6 月调任中共哲里木盟委书记、兼盟政协委员会主席，1993 年 5 月当选为内蒙古自治区副主席，兼任内蒙古森警总队第一政委。为中共十四大代表，中共内蒙古党委委员；七届全国人大代表，内蒙古七届、八届人大代表。著有论文选集《农牧业生态与结构探讨》、《农业经济散论》、《农业发展的实践与探索》，纪实文学《异国采风》、《访美纪实》等，多篇论文获自治区、国家级和国际会议奖。



1995年10月陪同布赫副委员长、农业部吴亦侠副部长参观全国农业博览会内蒙馆



1997年7月与刘明福书记一同参加全区苏木乡通电庆祝大会



1995年5月与乌力吉主席在呼伦贝尔盟检查乡镇企业。



1997年10月陪同姜春云副总理观看全国农业综合开发成果展示会内蒙馆。



1997年7月陪同钮茂生部长观看清水河县“112”集雨节水灌溉工程



1997年7月在托县新营子乡碱沟村“380”工程供水点作调查



1994年8月在赤峰松山区农业开发区考察



1996年8月参加亚非防治荒漠化论坛会



1996年9月在宁城县农业综合开发现场会上



1995年4月在巴盟临河了解春耕机播情况

序 言

布赫

四年前我曾读过延武同志的《农业经济散论》一书，当时给我一个突出的感受是文风、文笔很好，朴实无华，流畅自然，观点不乏真知灼见，读来令人耳目一新。近日，这本《农业发展战略与对策》的书稿又摆到了我的案头。浏览之余，让我颇为感慨与快慰的是，作为内蒙古自治区分管农牧业工作的副主席，在极繁忙的工作中，仍能挤出时间写出又一部内容丰富、思想深刻、视野更宽的新作，实在难能可贵。在本书即将付梓刊行之时，我很高兴为这部力作作序。

廷武同志是个学习和工作都非常勤勉的人。强烈的事业心和责任心，长期工作实践的磨炼，养成了他勤于学习、善于思考的良好素养，科学严谨、精益求精的治学精神和注重实际、求真务实的一贯作风；与基层干部群众的广泛接触和密切联系，又使他能够经常地从实践中汲取营养。这些，正是他多年来勤学不辍、笔耕不辍的根基、功底和源泉。现在奉献给读者的这本文集，精选了廷武同志近年来的调查报告和专题文稿 70 余篇。综观全书，作者始终坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，以建立社会主义经济体制和实现小康目标统揽全局，围绕着农村牧区改革与发展的一系列重要课题，从理论和实践的结合上进行了多层面的探讨和阐述，内容丰富，资料翔实，针对性强。其内容，包括了农业、牧业、林业、水利、气象、农机、农垦、扶贫、乡镇企业等几大行业，几乎涵盖了农村牧区经济的各个方面。有系统性、全局性、战略性的综合论述，又有行业性、专题性、应用性的对策研究，立意深刻，观点鲜明，既给人以思想上的启迪，又具有可操作性，值得从事政策研究和实际工作的同志们特别是从事农牧业工作的同志们认真一读。

这部文集的一个显著特点是，理论与实践相结合。不仅有较为系统的理论阐述，而且有丰富的实践经验总结，以实践阐明理论，以理论指导实践，从二者的结合

上说明问题。内蒙古是一个农牧业大区，地域辽阔，资源丰富，发展潜力巨大，前景广阔；但又是一个生态脆弱、易灾多灾地区，由农牧业大区进而建设成为农牧业强区，需要付出坚持不懈的艰苦努力。经过全区各族人民的团结奋斗，内蒙古的农牧业取得了让世人瞩目的成绩：粮食生产连续上了几个台阶，1996年达到了创纪录的153.5亿公斤，增量和增幅均居全国首位，1997年在多灾大灾的情况下仍然获得了丰收；畜牧业连续十三年丰收，1996年牲畜总头数突破6500万头（只），1997年又突破了7000万头（只）大关；有林面积达到1700万公顷，森林覆盖率为14.2%。农牧业和农村牧区经济面貌发生了巨大变化。作者长期从事农牧业工作，在不同层次、不同范围亲身经历和参与了这一实践过程，并从实践到理论总结了这一深刻变化，提出了农业发展从观念到基础、投入、保障的“系统战略”，集中体现了内蒙古农牧业和农村牧区经济发展的总体思路，是贯穿全书的一条主线。

这部文集的再一个显著特点是，战略与对策相结合。正像这部著作的书名《农业发展战略与对策》一样，不仅有宏观的战略思想，而且有微观的对策措施，把战略思想具体化为相应的对策措施，以具体的对策措施保证战略思想的实现。农业“系统战略”中的每个子系统，又具体化为四个可运作的实施要点；畜牧业坚持

以“双增双提”为指导思想，提出了“四个并重”、“四率攻关”的具体对策；林业围绕“三大目标”提出了实现这一目标的“六个重点”和“八项调整”的实际措施；水利以“四个并重”为指导思想，提出了建立“四个体系”、深化“四项改革”的政策措施等等，具有现实的指导意义。

这部文集的另一个显著特点是，远期与近期相结合。既有较为长远的设想和目标，又有近期和当前的任务和措施；既有概括性、综合性的改革和发展思路，又有阶段性、季节性或一时一事的部署要求。紧紧把握时代的脉搏，突出体现了在社会主义市场经济条件下，农牧业改革和发展的方向；同时根据不同时期、不同阶段的形势和任务，提出集中力量深化农村牧区改革、强化农牧业基础建设、调整优化农牧业结构、实施科教兴农兴牧战略、建立社会化服务体系、加快农牧业产业化步伐等几个专项推进，而且保持了指导思想的连续性和层次性，步步衔接、层层推进，收到了良好效果，推动了农牧业的持续、稳定发展。翻阅这部书的各篇文章，仿佛看到了作者精心筹划指导农牧业工作的清晰条理和鲜明节奏。

我积极倡导加强经济工作的理论研究，尤其是从事经济工作的领导干部，要亲自动手研究问题，撰写文章。这是一种更贴近实践的研究和探索，一种更高层次

的品味和情趣。工作上既要有一种“拼命三郎”的热情和干劲，又应该努力练就一种“慎独”的功夫，即在一个时期的深入调研和实践之后，善于反思与总结，远离浮躁，潜心研读，提炼工作和思想中的精粹，这不仅对提高领导工作的质量和效率大有裨益，也是一种更为积极、负责的工作态度。希望从事农业和其他经济工作的同志们，都能够从廷武同志的这部著作中得到启迪，勤学习、勤思考、勤实践、勤总结，为内蒙古农牧业和农村牧区经济的发展，也为全国农业和农村经济的发展做出有益的贡献。

1997年10月

目 录

序 言	布 赫
-----------	-----

【上 卷】

• 综 合 篇 •

论我国农业再上新台阶的系统战略 (1995 年 10 月)	(3)
再论内蒙古农牧业再上新台阶的思路与对策 (1995 年 12 月)	(16)
学习贯彻农业“两法”坚持依法治农兴农 (1993 年 9 月 15 日)	(37)
努力开创农牧业和农村牧区经济工作的新局面 (1993 年 11 月 16 日)	(44)
构建“三高”农牧业发展体系 (1994 年 2 月 1 日)	(63)
促进农村牧区经济持续协调发展 (1994 年 2 月 18 日)	(78)

实行“合纵联横”建构“龙型经济”

(1994年11月7日) (103)

对农村牧区改革与发展的思考

(1994年11月21日) (107)

大力发展高产优质高效农牧业

(1995年2月14日) (140)

切实把农牧业放在首位

(1995年2月28日) (169)

以小康目标统揽农村牧区工作全局

(1995年4月1日) (183)

深入宣传贯彻农业“两法”切实强化农牧业基础地位

——纪念农业“两法”颁布两周年

(1995年10月20日) (204)

转变农牧业增长方式的途径

(1995年12月26日) (213)

丰富的资源 开放的市场

(1995年12月29日) (226)

农牧业改革与发展面临的形势和任务

(1996年1月12日) (231)

努力实现农牧业“九五”发展目标

(1996年2月29日) (253)

加快转变农牧业增长方式

(1996年7月8日) (278)

保护和调动农牧民积极性 大力发展农村牧区生产力

——纪念农业“两法”颁布实施三周年

(1996 年 7 月 5 日)	(294)
防灾抗灾夺丰收	
(1996 年 8 月 6 日)	(314)
抓好以农田水利建设为中心的“五秋”工作	
(1996 年 10 月 21 日)	(334)
关于农业产业化的几个问题	
(1997 年 1 月 14 日)	(343)
找准新的经济增长点 力争农牧业再上新台阶	
(1997 年 4 月 16 日)	(350)
调整优化农牧业结构 培育新的经济增长点	
(1997 年 5 月 7 日)	(360)
成就辉煌 前景灿烂	
——内蒙古自治区农牧业发展的回顾与展望	
(1997 年 7 月 17 日)	(373)
加快生态建设 实现可持续发展	
(1997 年 8 月 17 日)	(377)
大灾之后反思 反思之后大干	
(1997 年 8 月 18 日)	(400)

【下 卷】

• 农 业 篇 •

农业开发贵在综合重在效益	
(1994 年 2 月 24 日)	(413)
努力搞好“三高”农业示范区建设	
(1995 年 6 月 23 日)	(419)

在新形势下努力做好农牧业经营管理工作

(1994 年 1 月 26 日) (426)

全力以赴打好春耕生产第一仗

(1994 年 4 月 15 日) (433)

依法治渔 依法兴渔

(1995 年 4 月 13 日) (443)

重点抓好四个环节 全面实施种子工程

(1995 年 11 月 30 日) (446)

加快农牧业机械化进程

(1995 年 12 月 18 日) (460)

贯彻农业机械管理办法 加快农牧业机械化进程

(1995 年 12 月 21 日) (463)

开创农业综合开发的新局面

(1996 年 3 月 4 日) (467)

加强耕地保护 提高耕地质量

(1996 年 3 月 7 日) (486)

农垦企业要率先实行两个转变

(1997 年 1 月 8 日) (498)

水产业必须有个大发展

(1997 年 1 月 9 日) (503)

切实加强农村经营管理工作

(1997 年 1 月 12 日) (506)

• 畜 牧 篇 •

大力发展高产优质高效草原畜牧业

(1994 年 8 月)	(525)
努力促进农区畜牧业的大发展	
(1995 年 9 月 6 日)	(542)
深化改革 建设现代化畜牧业	
(1993 年 7 月 29 日)	(564)
切实搞好畜牧业防灾基地建设	
(1994 年 6 月 21 日)	(566)
发挥农牧结合优势 推进畜牧业产业化	
——考察山东省畜牧业产业化的启示	
(1996 年 10 月)	(572)
加速实施“双增双提”发展战略	
——我区畜牧业大丰收引发的思考	
(1997 年 7 月 9 日)	(590)

• 林 业 篇 •

加快林业改革与发展步伐	
(1994 年 3 月 15 日)	(599)
努力开创“两区”综合治理开发的新局面	
(1996 年 7 月 24 日)	(621)
以改革为动力推进防沙治沙事业的发展	
(1994 年 9 月 16 日)	(631)
以火源管理为重点 加强防火“五道防线”	
(1997 年 3 月 24 日)	(637)