

1996

# 海南经济理论研讨会论文选

主 编 迟福林  
副主编 肖育才 符大榜

南海出版公司

66

## 1996 海南经济理论研讨会论文选

---

主 编 迟福林  
副 主 编 肖序才 符大榜  
责任编辑 刘孝阳  
装帧设计 陈所华  
出版发行 南海出版公司 电话 (0898) 5350227 5352906  
公司地址 海口市机场路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编 570203  
经 销 新华书店  
印 刷 海口港印刷厂  
开 本 850 X 1168 毫米 1/32  
印 张 9.25  
字 数 250 千字  
版 次 1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月第 1 次印刷  
印 数 1 ~ 2000 册  
书 号 ISBN 7 - 5442 - 0863 - X/F·48  
定 价 18.00 元

---

南海版图书 版权所有 盗版必究

---

# 目 录

|                               |             |
|-------------------------------|-------------|
| 在'96 海南经济理论研讨会上的讲话(代序) .....  | 刘学斌(1)      |
| 转轨时期中国经济特区的发展 .....           | 迟福林(6)      |
| 在进一步扩大对外开放中增创                 |             |
| 海南经济特区新优势 .....               | 迟福林 朱华友(21) |
| 关于调整与优化海南产业结构的几点思考 .....      | 符大榜(32)     |
| 海南支柱产业的形成与经济增长方式的转变 .....     | 夏汛鹤(36)     |
| 积极调整产业结构 加快建立支柱产业 .....       | 赵中社(43)     |
| 海南的区位条件与经济发展 .....            | 杨冠雄(49)     |
| 立足农业 主攻工业                     |             |
| 是昌江富民富县奔小康的有效途径 .....         | 许邦朝(54)     |
| 运用先进技术和管理办法                   |             |
| 促进企业经济增长方式的转变 .....           | 谢明昌(58)     |
| '95 海口经济形势回顾及'96 经济发展展望 ..... | 蒙乐生(62)     |
| 海口市“八五”外引内联工作概况               |             |
| 及“九五”外引内联工作建议 .....           | 袁秀梅(68)     |
| 海南特区经济发展的几点理论思考 .....         | 王毅武(75)     |
| 市场经济与县委副书记的管理艺术 .....         | 梁海大(85)     |
| 对海南发展大进大出开放型经济的几点思考 .....     | 石 毅(90)     |
| 建立完善的开放型的特区市场体系 .....         | 黄良俊(97)     |
| 加速发展海南大农业 把西部经济带入新世纪          |             |
| ——昌江走出“小县圈”发展大农业的实践与探索 .....  | 龚旭光(102)    |
| 建设蓝色产业基地 大力发展海洋经济 .....       | 陆夫才(108)    |

|                                          |                  |
|------------------------------------------|------------------|
| 论如何做好民族地区农村剩余劳动力的转移·····                 | 关进平(113)         |
| 海南热带农业发展的绿色道路·····                       | 章汝先 郑成木(118)     |
| 民族山区农村经济发展对策·····                        | 吴井光(124)         |
| 海南现代热带大农业发展研究·····                       | 林辉奉 林燕明(130)     |
| 海南农村实现小康目标的差距与对策·····                    | 吴友法 吴健(139)      |
| 当前海南蔗糖生产面临的<br>困难、问题与对策·····             | 何相荣 邓新生 仇志宇(145) |
| 把海南建成现代海洋经济大省的战略与对策研究·····               | 符儒成(152)         |
| 开发西、中、南沙渔业可行性分析·····                     | 王第良(161)         |
| 一家农民+公司+机关+科技<br>的股份合作制企业的有益探索·····      | 林承钧(167)         |
| 充分发挥进出境动植物检疫<br>对发展海南热带高效农业的保护和促进作用····· | 林盛梁(174)         |
| 深化国有企业改革是海南特区<br>实现经济体制根本性转变的中心任务·····   | 何云霞(180)         |
| 推进企业组织形式改革<br>增强石油化工企业活力·····            | 刘伯泉(189)         |
| 论供销社企业转变经济增长方式·····                      | 潘家裕(193)         |
| 振兴海口国有工业企业初探·····                        | 高荣瑞(199)         |
| 借鉴上海经验<br>全面推行海南特区住房公积金制度·····           | 符天明(207)         |
| 立足机制转换 深化住房制度改革·····                     | 孙 健(211)         |
| 海南国有企业发展的问題与对策·····                      | 林开少(222)         |
| 加大对海口工业投入的几点思考·····                      | 许文兴(229)         |
| 试析海南工业发展及其对策·····                        | 文精毅(232)         |
| 委托代理制:海南企业国有<br>资产改革可行的制度选择·····         | 包亚宁(240)         |
| 调整农业信贷投放机制 支持海南农业走向市场·····               | 明云成(244)         |
| 海南金融业与海南经济发展战略·····                      | 史瑞培 袁雅蓉(252)     |

|                        |          |
|------------------------|----------|
| 发展港口经济是海南的最大优势·····    | 彭庆海(260) |
| 海南特区县级财税改革新探·····      | 郑坚毅(266) |
| 经济新伦理对当前医学经济伦理的影响····· | 冯 琼(271) |
| 加快海南特区旅游业发展的金融对策·····  | 何君位(276) |
| 对海南经济和金融问题的思考·····     | 符文思(282) |
| 关于提高农业银行经营效益问题·····    | 韩臻光(287) |

# 在'96 海南经济理论 研讨会上的讲话 (代 序)

刘学斌

召开这样的研讨会,就特区经济理论问题进行研讨,同时对一个市县的经济问题进行研讨,这样的研讨会我们过去没有开过。这是省经济学会换届选举以来第一次举办这么大的研讨活动。据我所知,为了开好这次研讨会,省经济学会作了较长时间的准备工作,有关专家、学者和部分会员提前进行调查研究,为参加研讨会撰写了一批较有见地的论文。琼海市委对召开这次研讨会也给予大力支持。总之,为了开好这个研讨会,四家主办单位做了许多工作,相信这个研讨会一定能开好,对全省的经济工作和琼海的经济的发展将起到一定的促进作用。

下面,就有关理论研究的一些问题讲几点意见。

第一,要以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,深入研究我省改革和建设中的重大理论和实践问题。

邓小平建设有中国特色社会主义理论,根据我国的国情,深刻反映了建设社会主义的客观规律,集中体现了党和人民的意志和愿望,是对马列主义、毛泽东思想的继承、丰富和发展,是当代中国的马克思主义。这一理论内容丰富,博大精深。我们只有以这一伟大理论为指导,才能在理论研究中有所作为。当前,随着党的十四届五中全会和全国人大、全国政协八届四次会议的胜利召开,省委二届四次会议和省人大、政协一届四次会议的召开,国家和省的社会和经济发展

目标的制定、各项大政方针的确定,全国和全省上下正在为实现“九五”计划和2010年远景目标努力奋斗。要胜利实现我省“九五”计划和2010年远景目标,有许多复杂情况需要研究,有许多突出矛盾需要解决。随着改革的不断深入,不可避免地会涉及到利益格局、利益关系的调整,一些深层次矛盾也将日益突出。这就要总揽全局,正确处理改革、发展、稳定的关系,紧密联系实际,妥善解决经济生活中的各种矛盾,把改革和建设事业不断推向前进。所有这些都迫切需要我们以建设有中国特色社会主义理论为指导,深入实际,探索和回答改革和建设中的重大理论和实践问题。比如:如何通过改革,建立比较完善的社会主义市场经济体制和促进经济增长方式的转变;如何实现我省“九五”计划和2010年远景目标;如何调整我省产业结构,顺利实现“一省、两地”目标;如何进一步深化改革,特别是深化国有企业的改革;如何进一步扩大开放,继续发展经济特区的示范、辐射、带动作用;如何加强特区民主法制建设,推动海南向法制化社会迈进;如何加强特区党的建设,克服各种消极腐败现象;特别是如何在改革开放、发展社会主义市场经济的条件下加强精神文明建设,切实改变两个文明建设中一手硬一手软的问题,等等。这些问题都需要我们很好地去研究,拿出有份量的研究成果来。而要做到这一点,很重要的就是以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,运用马克思主义的立场、观点、方法去分析、解决问题,才能为两个文明建设提供科学的理论指导和智力支持,才能为党委和政府的科学决策提供有科学理论依据的有实践意义的高质量研究成果,当好参谋,发挥智囊的作用。

第二,要在阐述和宣传党的理论、路线、方针、政策上起带头作用。

理论的巨大力量在于通过宣传掌握群众、武装群众,变为群众的自觉行动。理论研究部门和团体不仅负担着理论研究任务,同时也肩负着理论宣传的重任。理论研究部门和团体要努力做好理论宣传工作,要把邓小平建设有中国特色社会主义理论,深入浅出,通俗易

懂地向广大群众宣传,让理论有声有色地走向社会,走到群众中去,让人们接受这一理论,使之成为激励人们投身改革和建设的强大的精神力量;积极地宣传党的路线、方针、政策,及时对党和政府所采取的一系列推进改革和两个文明建设的新举措进行有说服力的宣传和解释,使之为群众所理解和掌握;要有针对性地解答人们普遍关心的热点、难点、疑点问题,以正确的理论引导社会舆论,为改革和建设创造良好的社会舆论环境。

就当前来说,我省理论研究和宣传的任务,主要应围绕我省“九五”计划和2010年远景目标,深入研究,深刻领会,提出更好的具有建设性的贯彻落实意见和实现目标的措施、办法和有效的途径,把我们对这个目标和任务的研究成果通过新闻媒介传播出去,使大家加深理解,增强信心,努力去实现。要从理论的高度,向人们指出,我省“九五”计划和2010年远景目标,是从实际出发切实可行的。这就是,要达到“一省”(中国的新兴工业省)、“两地”(中国热带高效农业基地、中国度假休闲旅游胜地)、“两个翻番”(到2010年国内生产总值比“八五”末期翻一番、人均国内生产总值比1990年翻两番),形成三个产业的发展格局(以热带农产品和海洋水产、畜牧业为主的热带高效农业及其加工业;以海洋油气和石油加工为主的石化工业和以汽车和摩托车制造为主的机械电子工业;以热带海岛风光为主要特色的旅游业),建设成经济发达、科技先进、人民富裕、政治民主、法制完备、社会文明的先进省。这个目标的制定,是我们多年来建设有中国特色社会主义实践的成功探索,是有关方面的专家学者不断总结我省改革开放的经验得出的更加符合海南实际的发展思路,这既切合海南实际,又符合中央的产业政策,经过努力是完全可以实现的。

第三,坚持理论联系实际的方针,促进理论工作的发展和繁荣。

马克思主义是科学性、革命性和实践性相统一的思想体系,是指导我们革命和建设的强大思想武器。因此,理论工作只有坚持理论联系实际的方针,才能保持旺盛的生命力,真正发挥对实践的指导作用。邓小平建设有中国特色社会主义理论,正是把马克思主义基本



原理同中国的具体实际结合的产物。当前,我国的改革开放进入了一个新的阶段,在理论和实际的结合上继续把建设有中国特色社会主义事业推向前进,这是我们面临的一项十分重要的紧迫任务。创办经济特区是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,发挥经济特区的示范、辐射、带动的作用,增创特区新优势,是当前理论研究的重大课题。要解决好这个大课题,就必须深入实际,进行深入系统的调查研究,掌握大量材料,从中找规律性的东西,对海南改革和建设事业力求作出科学的理论概括。生活之树常绿,理论来源于实践,只有不断地从改革开放的实践中吸收营养,理论研究才有真正的价值。

坚持理论联系实际的方针,还必须注意培养良好的学风。一方面要努力打牢理论基础,不仅要掌握好邓小平建设有中国特色社会主义理论,还要按江泽民总书记提出的学贯中西的要求,学习历史、法律、科技等方面的知识,要不断提高自身的素质。另一方面就是要脚踏实地,潜心研究,讲求实效。那种只求发表文章而不问是否有用的研究,那种或东抄西凑或哗众取宠,不下苦功夫的研究,都是不可取的。

第四,要讲政治,坚持正确的理论研究方向。

江泽民同志最近指出:“政治是经济的集中表现,是为经济建设服务的。我们强调讲政治,希望大家对国际国内敌对势力的活动,对维护安定团结政治局面的极端重要性,保持清醒的认识,也就是小平同志谆谆告诫的,不要埋头日常具体事务而在日益复杂的斗争中迷失方向。归根到底,我们强调要讲政治,都是为坚持经济建设这个中心,为集中力量把经济建设搞上去提供有力的政治保证,创造良好的政治环境。”作为经济服务的理论研究,讲政治也不能例外。讲政治的核心是坚持正确的政治方向、政治立场,要通过学习政治,学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,提高政治辨别能力,增强政治敏感性,在原则问题上旗帜鲜明,在这个大前提下,在理论上分清一些界限,如马克思主义同反马克思主义的界限;社会主义公有制为主

体、多种经济成份共同发展同私有制的界限；社会主义民主同西方议会民主的界限；辩证唯物主义同唯心主义形而上学的界限；社会主义思想同封建主义、资本主义腐朽思想的界限；学习西方先进东西同崇洋媚外的界限；文明健康生活方式同消极颓废生活方式的界限，等等。我们在开展理论研究时，要在分清理论界限的基础上，大胆探索，对外国正确的理论观点，我们应当借鉴吸收，对错误的东西要抵制剔除。要防止一概排斥或是一概吸收的错误倾向。总之，开展理论研究要做到有利于我们经济的发展，有利于我们坚持四项基本原则，有利于社会主义精神文明建设。

同志们，理论研究是一项光荣而又艰巨的任务，自建省以来，我省的理论研究出了一批好成果，这和广大理论工作者、经济工作者及有关人员的努力是分不开的。希望大家再接再厉，不畏艰难，勇于攀登，争取在理论研究上不断有新的突破。广大的理论工作者和一切热心理论研究的同志，要继续发扬深入调查研究、理论联系实际的良好作风，紧紧围绕我省改革开放和经济建设的实际，抓住有价值的重点课题，团结攻关，力争多出成果，快出成果，为促进我省经济快速、健康发展做出更大的贡献。

# 转轨时期中国经济特区的发展

迟福林

中国经济特区从设立、开发到逐步壮大，已经走过了 15 个年头。经过 15 年艰苦的探索与奋斗，经济特区取得了巨大的成功，为推进中国的经济体制改革、对外开放和经济发展作出了重大贡献，充分发挥了“窗口”、“试验田”、“排头兵”的作用。实践证明，邓小平同志和党中央作出的兴办经济特区的决策是英明正确的。

由于国内和国际形势的发展，中国经济特区目前正处于发展的关键时期。不久前，江泽民总书记对经济特区的发展提出新的要求：经济特区要为加快建立全国的社会主义市场经济体制，继续积极探索和创造更好的经验；经济特区要通过深化改革和扩大开放，保持经济又快又好地向前发展；经济特区要继续发展外引内联，为带动和促进全国其他地区的共同发展、共同繁荣作出新的贡献；经济特区尤其是深圳、珠海特区要继续为国家对香港、澳门恢复行使主权和保持香港、澳门的长期繁荣作出更大的贡献。经济特区如何适应国际国内发展的新形势，从现实出发，再创新优势；如何按照国际惯例确立新的发展目标，寻求新的发展模式或战略，开创新的发展阶段，这是事关中国改革开放全局的重大问题。

## 一、如何判断经济特区在我国今后改革开放总格局中的地位和作用

平等竞争是社会主义市场经济的一个基本原则。在我国加快向市场经济过渡中，各地区的改革都有重大进展和突破，全国范围内

平等竞争的市场环境正在形成。在这种背景下，要不要继续保留经济特区的各项基本政策？经济特区在我国今后改革开放的总格局中地位和作用何在？这是我们面临的一个十分现实、十分重大的问题。

我国经济特区实行特殊政策的根本点，是允许在改革开放方面有更大的灵活性和在经济管理方面更大的自主权。实行这个特殊政策，使经济特区肩负全国改革试验区的重大使命，起到全国改革的试验和示范作用。目前的问题在于，全国加快向市场经济过渡，经济特区在改革试验方面的责任和任务是重了还是轻了，甚至经济特区有没有存在的必要。这里有两点是可以肯定的：第一，我国向市场经济过渡是一个很长的过程，随着改革的深入，深层次的利益关系和矛盾将更加复杂，更需要经济特区在先行一步的改革试验中提供更成熟的经验；第二，经济特区目前和今后继续深入进行的经济改革、社会改革、行政改革，以及民主法制建设，更具深刻性和复杂性，对全国的改革能够继续起到示范作用，对我国的体制转轨提供全面的经验。由此看来，全国加快向市场经济过渡，赋予经济特区在改革试验方面的责任更重，任务更为艰巨。保持经济特区在改革方面更大的灵活性和经济管理方面更大自主权的基本政策不变，就显得十分必要。

经济特区实行某些特殊的优惠政策的出发点，是让经济特区率先面向国际市场，参与国际间的平等竞争。我国对外开放在 80 年代的主要目标，是提高贸易依存度，即提高进出口贸易占国民生产总值的比重。进入 90 年代，我国对外开放的目标已开始逐步向参与国际分工转化。适应我国扩大开放的新形势，经济特区要从发挥对外开放的“窗口”作用，转变成为我国积极参与国际分工合作和竞争的“排头兵”。

在全球经济贸易自由化和区域经济一体化的大趋势中，国际经济分工中的合作机遇增多，但竞争也更加激烈。中国经济特区由于它独特的区位优势，已有的体制优势和基础环境，已经形成的外向型经济结构，以及与内地经济的密切联系和合作，它在参与国际分工合

作中,比中国其他地区更具有潜在的优势和竞争力。经济特区在参与国际经济合作和竞争中应当担负更多的责任和义务,并带动国内其他地区更好地参与国际竞争。

以香港、珠江三角洲为中心的华南地区是当今亚太区域经济发展最有生命力的增长带。保持这一地区的发展势头,有利于我国在亚太区域经济格局中占据有利的竞争位置。经济特区在带动和促进华南地区经济快速增长中发挥了巨大作用。经济特区的进一步发展仍然是华南经济持续增长的重要因素。同时,经济特区的发展对于稳定和促进港澳地区的长期繁荣有着特殊的作用。应当从我国在亚太区域经济合作的总体要求出发,确立经济特区发展的新目标,推动经济特区的进一步发展。

经济特区要率先与香港、澳门实现经济一体化,与台湾结成更紧密的经济联系,在促进内地与港澳台的经济协作和协调发展中,扮演更重要的角色。

香港是亚太地区世界级的经济中心,97 香港回归后,为了使香港在国际经济特别是亚太经济中的地位更加巩固,并带动国内各地区更好地参与国际经济合作与竞争,深圳、珠海以及其他经济特区应率先与香港澳门实行经济对接,逐步实现区域经济一体化战略,形成以香港为龙头的国际性城市群和国际经济中心。

积极推进内地同台湾的经济联系与合作,对于提高我国在亚太区域经济中的地位十分重要。厦门、海南等经济特区,经过努力能够成为台湾与内地经济联系的结合区,在两岸经济协作关系中可以发挥更大的作用。

中国恢复关贸总协定缔约国地位,加入世界贸易组织,与经济特区的存在和发展是不矛盾的。我国经济特区已从某些特殊的政策照顾转而实行更加开放的政策和体制,这与关贸总协定的宗旨是一致的。加入关贸总协定的国家和地区,另外开辟更加自由的经济特区,这是世界普遍做法,也是一种国际惯例。

中国的“复关”,必然面临着国内市场打开后的冲击和压力。这

一方面需要通过壮大国内企业的实力,迅速提高竞争力,来稳住国内市场;另一方面要积极打出去,更多地占领国际市场。经济特区在引进外资,加强资本实力,运用国际先进技术、设备和管理经验方面,已经具备较好的基础。到 1994 年底,5 个经济特区实际引进外资达 168 亿美元,约占全国实际利用外资总额的 18.4%。外商投资企业在经济特区工业产值中的比重已超过 50%。1994 年深圳高新技术产品产值达 130 亿元,占全市工业总产值的 20%。在经济特区出口产品中,自产产品已超过 60%,工业制成品的出口率也达到 60% 左右。因此,十分有必要在此基础上,利用经济特区的优势条件,积极支持经济特区企业提高实力,增强经济特区企业“外引内联”功能,走“实业化、集团化、国际化”的道路,不断提高自身竞争能力和市场占有率,以应付外部集团竞争的挑战。

当前整个世界出现了开放的新格局,贸易自由化和区域经济一体化的趋势更加明显。1994 年亚太经合组织的《茂物宣言》宣布:“不迟于 2020 年在亚太地区实现自由、开放的贸易和投资这一目标。”欧洲共同市场的建立,美、加、墨自由贸易区的形成,华南地区与港澳台经济协作区的逐步形成以及经济一体化的发展趋势,都显示了这一世界目标的实现进程。我国经济特区作为一种更高程度开放的模式,在引导中国走向世界统一大市场、参与国际经济循环中,将起到重要的沟通、桥梁和示范作用。我们应当把经济特区的发展,放在整个世界开放的大格局中来考虑。世界经济形势的发展逼迫我们必须按照国际惯例,提出经济特区发展的更高目标,真正让经济特区率先参与世界范围内更高层次的平等竞争。这是中国坚定地实行市场经济原则,加快走向国际市场的正确选择。

因此,我们讨论的中心问题,既不是经济特区要不要特下去,要不要市场经济的平等竞争原则的问题,也不是经济特区要不要存在下去的问题。我们面对的问题更具长远性、深刻性,即在国际国内形势新发展的背景下,怎样从我国改革开放的总格局中来考虑经济特区的地位和作用,寻求经济特区在市场经济原则基础上,按照国际惯

例向更高目标迈进的战略方针和政策措施。

## 二、如何判断经济特区在我国宏观经济稳定中的影响和作用

我国要顺利实现向市场经济的过渡，必须保持宏观经济的稳定。经济特区率先进行以市场化为目标的经济改革，对全国的经济形势和统一的宏观调控都有某些重要影响。因此，在着眼于全国宏观经济稳定的前提下，客观地分析判断经济特区在我国宏观经济稳定中的影响和作用，是关系经济特区发展的重大问题。

首先，如何分析经济特区在全国物价上涨中的影响。总的来说，经济特区并不是拉动内地价格上涨的因素。我国创办经济特区已有十几年，我国发生通货膨胀、物价大幅度上涨并不是随着经济特区的出现而出现的。我国的通货膨胀是有规律性的，而且每次发生的原因也是不同的，经济特区的物价对全国物价的影响很小。1994年全国的物价上涨，突出的是粮食价格上涨幅度较大。粮食价格上涨的原因是多方面的。在这个问题上，经济特区的“贡献”份额是很小的。一是经济特区和沿海开放地区率先进行的粮食购销体制改革，不但没有引起全国的粮价上涨，而且推动了全国的粮食购销体制改革。早在1990年，海南就进行了粮价改革，放开了粮食市场，粮价却稳中有降。二是广东等沿海开放地区近年来水稻种植面积有所减少，这对全国稻谷价格的上涨有些影响，但这个影响是十分有限的，不要看不到这些有限的影响，但也不要夸大。从短时期来讲，要求沿海和经济特区加大粮食、尤其是水稻种植面积，有利于弥补供给短缺，保持粮食市场的稳定。但从长远来看，应当让经济特区、沿海和内地按照市场经济规律，选择各自资源优势和产业优势，实现优势互补。如果实行地区封锁，反而会造成粮价上涨。同时，应当允许沿海和经济特区适当进口粮食，以平衡市场价格，这对全国市场的稳定同样是十分重要的。

其次，如何分析经济特区引进外资对通货膨胀的影响。引进外资对经济特区的发展十分重要，经济特区的快速发展有赖于外资的

大量投入。近年来,相对于世界经济的不景气,中国经济的持续高速增长提供了吸引外资的极好机遇,外资流入量大幅度增加。国际资本的大量流入引起本币和外币的供应量相对增加,对通货膨胀有一定的影响。但应当看到,外资投入在全社会总投资中的比例很小,由国家直接投资占据了社会总投资额的60%~70%。到1994年底,经济特区实际引进外资额只占全国实际利用外资总额的18.4%,通货膨胀的影响更是微乎其微。对外资流入进行宏观调控,关键是要对外资进入投机性领域进行必要限制,以免引起经济大幅度波动。对外资直接投入生产领域不但不应进行限制,而且要鼓励支持出口导向型的外商直接投资。因此,经济特区目前的主要矛盾仍然在于通过采取各种有效措施,加快和加大吸引外资。这对目前全国宏观经济形势的稳定与发展都是十分重要的。

第三,如何在经济特区实施有效的宏观调控。市场经济的发展,需要进行宏观调控,经济特区也不例外。因为统一而有力的宏观调控是保持全国宏观经济稳定的重要条件。问题在于,宏观调控的力度是以经济发展的程度为主要衡量标准的,在统一的宏观调控下,允许各地采取符合实际的有效措施是十分必要的。就是说,对经济特区市场经济实行必要的宏观调控,要能促进经济特区经济的快速发展,这是问题的关键所在。对经济特区的宏观调控,应当着眼于经济特区怎样做才更有利于为全国的宏观调控作贡献。比如,通过发挥经济特区的优势加快特区经济的更快发展,为中央财政做出贡献;通过经济特区与内地的优势互补,更多地带动内地的经济发展,促进全国宏观经济的稳定;通过经济特区的改革试验,建立更加有效的宏观调控体系等。为此,对经济特区的宏观调控措施,应当有更大的灵活性,要有利于经济特区的更大发展,有利于中央宏观调控目标的实现。经济特区的各项基本政策不应当收,也不应当变。某些具体政策的必要调整,也应当有个过渡,避免突然收缩引起过大的冲击,产生不良效应。

### 三、如何判断经济特区在我国由不平衡发展向均衡发



## 展过渡中的作用

目前中国正处在区域经济发展不平衡向区域经济均衡发展过渡的起步阶段。不平衡发展仍是一个客观现实。中国区域经济发展的不平衡及其引发的矛盾和问题，越来越引起各方面的高度重视。由此也引起人们对经济特区作用的重新判断。

首先，经济特区在我国经济不平衡发展中究竟扮演了什么角色。中国经济转型进程中，不平衡发展在某种程度上是区域经济发展中效率优先原则和经济增长极理论的体现，即把有限的资源在空间上实行最优配置，优先发展优势地区，实现国民经济总体效益的最大化，同时通过经济增长点实力的强化，通过市场经济机制中的传导媒介力量引导周围区域经济的发展。中国在改革过程中，首先通过倾斜政策，在沿海和经济特区形成了一系列经济增长带，这些地区的经济快速发展，对外具有带动和扩散作用，有力地推动其它地区的发展。邓小平指出：“一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展地区，最终达到共同富裕。”经济特区作为先发展起来的地区，已经具有带动内地发展的重要作用，这种带动作用将越来越大。它有利于经济特区的进一步发展；有利于实现“效率优先，兼顾公平”的原则；有利于解决中国经济不平衡发展所带来的矛盾。这是最本质的内容，分析判断经济特区在全国经济不平衡发展中的作用，应当紧紧把握住这个本质点。

改革开放前，经济特区所在的华南地区，经济增长率长期低于全国平均水平，1978年，华南四省区GDP仅占全国的10%，人均国民收入也低于全国平均水平。经过十几年的发展，在经济特区发展的带动下，华南地区经济赶上并超过了全国平均水平，1993年华南四省区的总体经济实力和人均GDP，已与长江三角洲相当。中国沿海地区人口占全国总人口的50%，这一地区经济发展水平的迅速提高和发展差距如此快地缩小，是一个相当了不起的成就。应当说，经济特区从总体上促进了中国宏观经济的平衡和稳定发展。