

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第八编 生产自给



陕西人民出版社

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第八编 生产自给

陕甘宁边区财政经济史编写组

陕 西 省 档 案 馆

陕 西 人 民 出 版 社

编 者 说 明

一，本编只是部队机关学校的生产自给，共分四章：第一章，边区部队机关学校生产自给运动概况；第二章，边区部队机关学校为克服困难，自己动手，开展生产运动；第三章，边区部队机关学校为达到丰衣足食，开展更大规模的生产运动；第四章，1944年、1945年边区部队机关学校生产自给运动继续深入发展。

二，边区部队机关学校的生产自给运动，是在极端困难的历史条件下进行的，也是中共中央和毛泽东同志为坚持持久抗战，积蓄力量准备反攻所采取的战略措施。由于陕甘宁边区是中共中央所在地和抗日根据地的总后方，它在全国各抗日根据地的生产运动起了示范作用。在中共中央、中央西北局和边区政府的领导下，经过全体干部和战士的艰苦努力，部队机关学校生产自给运动取得了重大成绩。它使边区克服了困难，渡过了难关，减轻了人民负担，改善了物质生活和精神生活，密切了军民关系、官兵关系、军政关系，为抗日战争取得最后胜利奠定了物质基础。

边区部队机关学校的生产自给运动，大体上可以分为三个阶段。

第一阶段是1938年至1940年。1938年秋，留守兵团由于经费不足，进行了生产运动，但那时的目的，只是为了改良战士们的生活，还不是为了解决一般的财政供给。1939年，国共间的关系

不如以前了，边区的机关学校也增多了，财政供给处于严重威胁下，于是在中共中央和毛泽东同志“自己动手，生产自给”的号召下，部队机关学校全体动员从事生产自给运动。这个阶段的生产运动是以农业为主，以集体劳动为主。

第二阶段是从1941年至1942年12月边区高干会。这个阶段由于边区经济被封锁、外援断绝，一切公用的生活资料 and 事业经费，完全要由边区军民来解决，于是部队机关学校的生产运动，急速的由半自给转到完全自给，由农业为主转到以工商业为主要经营方向，由集体劳动为主转到依靠一部分人生产为主，来解决全体人的困难。

第三阶段是从1942年12月边区高干会至1945年抗战结束。这个阶段生产自给的基础已经相当巩固，经验也比较多了，特别是在发展经济保障供给的总方针的指引下，部队机关学校的生产自给运动走上健全发展的新阶段，做到了增加生产，厉行节约，大大提高了自给能力，达到了丰衣足食，建立了革命家务。

三，边区部队机关学校的生产自给运动，是中国历史上的一个创举，它打破了“吃粮当兵”、“治人者食于人”的旧传统，树立了自己动手，艰苦奋斗的新风尚。现在，我国正在进行社会主义现代化的伟大事业，继续和发扬当年自力更生，艰苦创业的革命精神；一切从实际出发，实事求是的科学态度；首长负责，亲自动手，深入实际，深入群众的优良传统和作风，具有重大的现实意义。

引 言

我们要打击日本侵略者，并且还要准备攻入城市，收复失地。然而我们是处在个体经济的被分割的游击战争的农村环境中，怎样能够达到这个目的呢？我们不能学国民党那样，自己不动手专靠外国人，连棉布这样的日用品也要依赖外国。我们是主张自力更生的。我们希望有外援，但是我们不能依赖它，我们依靠自己的努力，依靠全体军民的创造力。那末，有些什么办法呢？我们就用军民两方同时发动大规模生产运动这一种办法。

由于是农村，人力物力都是分散的，我们生产和供给就采取“统一领导，分散经营”的方针。

.....

不但要组织农民生产，而且要组织部队和机关一齐生产。

由于是农村，由于是经常被敌人摧残的农村，由于是长期战争的农村，部队和机关就必须生产。由于是分散的游击战争，部队和机关也可能生产。在我们陕甘宁边区，则更由于部队和机关的人数和边区人口比较，所占比例数太大，如果不自己生产，则势将饿饭；如果取之于民太多，则人民负担不起，人民也势将饿饭。因此，我们决定开展大规模的生产运动。拿陕甘宁边区说，部队和机关每年需细粮（小米）二十六万担（每担三百斤），取之于民的占十六万担，自己生产的占十万担，如果不自己生产，则军民两方势必有一方要饿饭。由于开展了生产运动，现在我们不但~~不~~饿饭，而且军民两方面都吃得很好。

我们边区的机关，除粮食被服两项之外，其他用费，大部自给，有些单位则全部自给。另有许多单位，并且自给部分粮食，一部分被服。

边区部队的功劳更大。许多部队，粮食被服和其他一切，全都自给，即自给百分之一百，不领政府一点东西。这是更高的标准，这是第一个标准，是在几年之内逐渐达到的。

前方要作战，不能采取这个标准。前方可以设立第二、第三两个标准。第二个标准是除粮食被服两项由政府供给之外，其他如油（每人每日五钱）、盐（每人每日五钱）、菜（每人每日一斤至一斤半）、肉（每人每月一斤至二斤）、柴炭费、办公费、杂支费、教育费、保健费、擦枪费、旱烟、鞋子、袜子、手套、毛巾、牙刷等，一概生产自给，约占全部用费的百分之五十，可以在两年至三年内逐渐地做到。现在已有做到了的。这个标准，在巩固区内可以实行。

第三个标准，是在边沿区和游击区内实行的，他们不可能自给百分之五十，但是可能自给百分之十五到二十五。能够这样，也就很好。

总之，除有特殊情形者外，一切部队、机关，在战斗、训练和工作的空隙里，一律参加生产。部队和机关，除利用战斗、训练和工作的空隙里，集体参加生产之外，应组织专门从事生产的人员，创办农场、菜园、牧场、作坊、小工厂、运输队、合作社，或者和农民伙种粮、菜。在目前条件下，为着渡过困难，任何机关、部队，都应建立起自己的家务。不愿建立家务的二流子习气，是可耻的。还应规定按质分等的个人分红制度，使直接从事生产的人员能够分得红利，藉以刺激生产的发展。又须首长负

责，自己动手，实行领导骨干和广大群众相结合，一般号召与具体指导相结合的办法，才能有效地推进生产工作。

有人说：部队生产，就不能作战和训练了；机关生产，就不能工作了。这种说法是不对的。最近几年，我们边区部队从事大量的生产，衣食丰足，同时又进行练兵，又有政治和文化学习，这些都比从前有更大的成绩，军队内部的团结和军民之间的团结，也比从前更好了。在前方，去年一年进行了大规模的生产运动，可是去年一年作战方面有很大的成绩，并且普遍地开始了练兵运动。机关因为生产，工作人员生活改善了，工作更安心、更有效率，边区和前方都是这样。

由此可见，处在农村游击战争环境中的机关和部队，如果有了生产自给运动，他们的战斗、训练和工作，就更加有劲，更加活跃了；他们的纪律，他们的内部团结与外部团结，也就更好了。这是我们中国长期游击战争的产物，这是我们的光荣。我们学会了这一条，我们就对一切物质困难都不怕了。我们将一年一年地更有生气，更有精力，愈战愈强，只有我们去压倒敌人，决不怕敌人来压倒我们。

（毛泽东：《必须学会做经济工作》，1945年1月10日。
《毛泽东选集》第三卷，1953年版，第1015—1018页）

五年以来，我们经过了几个阶段。最大的一次困难是在一九四〇年和一九四一年，国民党的两次反共磨擦，都在这一时期。我们曾经弄到几乎没有衣穿，没有油吃，没有纸、没有菜，战士没有鞋袜，工作人员在冬天没有被盖，国民党用停发经费和经济封锁来对待我们，企图把我们困死，我们的困难真是大极了。但

是我们渡过了困难。这不但是由于边区人民给了我们粮食吃，尤其是由于我们下决心自己动手，建立了自己的公营经济。边区政府边了许多的自给工业；军队进行了大规模的生产运动，发展了以自给为目标的农工商业；几万机关学校人员，也发展了同样的自给经济。军队和机关学校所发展的这种自给经济是目前这种特殊条件下的特殊产物，它在其他历史条件下是不合理的和不可理解的，但在目前却是完全合理并且完全必要的。我们就用这些办法战胜了困难。只有发展经济才能保障供给这一真理，不是被明白无疑的历史事实给我们证明了吗？到了现在，我们虽则还有很多的困难，但是我们的公营经济的基础，已经打下了。一九四三年再来一年，我们的基础就更加巩固了。

（毛泽东：《抗日战争时期的经济问题和财政问题》，1943年12月，《毛泽东选集》第三卷，1953年版，第893—894页）

陕甘宁边区留守部队的生产运动，是从一九三八年开始的，比之机关学校要早一年。一九三九年，军队与机关学校一同进行了生产运动。一九四〇年，三五九旅担任河防，参加了生产运动。一九四一、一九四二两年，军队与机关学校一样，增加了生产自给的任务，而军队担负的责任是更大的，在生产自给的总量中，占了最重要的地位。如果这几年军队的生活资料及事业经费主要地不是由他们自己解决，而要仰给政府，那是不能设想的。他们在党中央及西北局的“生产自给”的号召之下，在战斗、警戒与训练的紧张任务之中，完成了他们的生产自给任务。

.....

三部分公营经济中，军队和机关学校的生产，是直接为着自

已解决生活资料与事业经费的，政府机关经营的也在内。例如边区政府各厅处的工作人员，有农业、手工业及商业的经营，这是直接为着补充自己机关办公费被服费之不足及工作人员伙食费之不足的。但政府经营的盐业、工业及商业，则不是直接为着自己机关，而是为着党政军全体的。

延安及边区的党部机关，政府机关、民众团体的领导机关，以及许多学校，他们在整个“自己动手”“自力更生”的号召下，从事农工商业的经营，是一个广大的群众性的运动，解决了财政供给上的很大问题，仅仅次于军队，值得我们慎重地总结其经验。

（毛泽东：《经济问题与财政问题》，1942年12月陕甘宁边区高干会上的报告，《毛泽东选集》东北版第824、855页）

一切机关学校部队，必须于战争条件下厉行种菜、养猪、打柴、烧炭、发展手工业和部分种粮。除各大小单位应一律发展集体生产外，同时奖励一切个人（军队除外）从事小部分农业和手工业的个人业余生产（禁止做生意），以其收入归个人所有。各地应开办七天至十天为期的种菜训练班、养猪训练班和为着改善伙食的炊事人员训练班。在一切党政军机关中讲究节省，反对浪费，禁止贪污。各级党政军机关学校一切领导人员都必须学会领导群众生产的一全套本领。凡不注重研究生产的人，不算好的领导者。一切军民人等凡不注意生产反而好吃懒做的，不算好军人，好公民。一切未离脱生产的农村党员，应以发展生产为自己充当群众模范的条件之一。在生产运动中，不注重发展经济，只片面地在开支问题上打算盘的保守的单纯的财政观点，是错误

的。不重意组织党政军群众和人民群众的广大劳动力，以开展群众生产运动，只片面地注意少数政府人员忙于收粮收税弄钱弄饭的观点，是错误的。不知用全力帮助群众发展生产，只知向群众要粮要款的观点（国民党观点），是错误的。不注意全面地发动群众生产运动，只注意片面地以少数经济机关组织少数人从事生产的观点，是错误的。把共产党员为着供给家庭生活（农村党员）和改善自己生活（机关学校党员）以利革命事业，而从事家庭生产与个人业余生产，认为不光荣不道德的观点，是错误的。在有根据地的条件下，不提倡发展生产并在发展生产的条件下为改善物质生活而斗争，只是片面地提倡艰苦奋斗的观点，是错误的。不把合作社看作为群众服务的团体，而把合作社看作为少数工作人员赚钱牟利，或看作政府公营商店的观点，是错误的。不把陕甘宁边区一些农业劳动英雄的模范劳动方法（劳动互助，多犁多锄多上粪）推行于各地，而说这些方法不能在某些根据地推行的观点，是错误的。不在生产运动中实行首长负责，自己动手，领导骨干与广大群众相结合，一般号召和个别指导相结合，调查研究，分别缓急轻重，争取男女老幼和游民分子一律参加生产，培养干部，教育群众，只把生产任务推给建设厅、供给部长、总务处长的观点，是错误的。在目前条件下，发展生产的中心关节是组织劳动力。每一根据地，组织几万党政军的劳动力和几十万的劳动力（取按家计划、变工队、运输队、互助社、合作社等形式，在自愿和等价的原则下，把劳动力和半劳动力组织起来）以从事生产，即在现时战争情况下，都是可能的和完全必要的。共产党员必须学会组织劳动力的全部方针和方法。

（毛泽东：《开展根据地的减租生产和拥政爱民运动》，

1943年10月1日。《毛泽东选集》第三卷，1953年版，第914—915页）

边区的农民群众和部队、机关、学校、工厂中的群众，根据去年冬天中共中央西北局所召集的高级干部会议的决议，今年进行了一年的生产运动。这一年的生产，在各方面都有了很大的成绩和很大的进步，边区的面目为之一新。事实已经证明，高级干部会议的方针是正确的。高级干部会议方针的主要点，就是群众组织起来，把一切老百姓的力量、一切部队机关学校的力量、一切男女老少的全劳动力半劳动力，只要是可能的，就要毫无例外地动员起来，组织起来，成为一支劳动大军。我们有打仗的军队，又有劳动的军队。打仗的军队，我们有八路军新四军；这支军队也要当两支用，一方面打仗，一方面生产。我们有了这两支军队，我们的军队有了这两套本领，再加上做群众工作一项本领，那末，我们就可以克服困难，把日本帝国主义打垮。如果边区去年以前的生产运动的生产成绩还不够大，还不够显著，还不足以完全证明这一点，那末今年的成绩，就完全证明了这一点，这是大家亲眼看见了的。

边区的军队，今年凡有地的，做到每个战士平均种地十八亩，吃的菜、肉、油，穿的棉衣、毛衣、鞋袜，住的窑洞、房屋，开会的大小礼堂，日用的桌椅板凳、纸张笔墨，烧的柴火、木炭、石炭，差不多一切都可以自己造，自己办。我们用自己动手的方法，达到了丰衣足食的目的。每个战士，一年中只需花三个月工夫从事生产，其余九个月时间都可以从事训练和作战，我们的军队既不要国民党政府发饷，也不要边区政府发饷，也不要老

百姓发饷，完全由军队自己供给；这一个创造，对于我们的民族解放事业，该有多么重大的意义啊！抗日战争六年半中，敌人在各抗日根据地内实行烧、杀、抢的“三光”政策，陕甘宁边区则遭受国民党的重重封锁，财政上经济上处于非常困难的地位，我们的军队如果只会打仗，那是不能解决问题的。现在我们边区的军队已经学会了生产；前方的军队，一部分也学会了，其他部分正在开始学习。只要我们全体英勇善战的八路军新四军，人人个个不但会打仗，会做群众工作，又会生产，我们就不怕任何困难，就会是孟子说过的：“无敌于天下了。”我们的机关学校，今年也大进了一步，向政府领款只占经费的一小部分，由自己生产解决的占绝大部分；去年还只自给蔬菜百分之五十，今年就自给了百分之一百；喂猪养羊大大增加了肉食；又开设了许多作坊生产日用品。部队机关学校既然自己解决了全部或大部的物质问题，用税收方法从老百姓手中取给的部分就减少了，老百姓生产的结果归自己享受的部分就增多了。军民两方大家都发展生产，大家都做到丰衣足食，大家都欢喜。

（毛泽东：《组织起来》，1943年11月29日，《毛泽东选集》第三卷，1953年版，第931—932页）

目 录

第一章 边区部队机关学校生产自给运动概况	1
第一节 边区财政经济和供给的基本状况	1
一、边区财政经济的情况.....	1
(一) 边区所处的环境和财政经济的特点.....	1
(二) 边区财政经济发展的两个阶段.....	7
二、边区部队机关学校粮食供给情况.....	13
三、边区部队机关学校被服供给情况.....	18
第二节 边区部队机关学校生产自给运动的开展	24
一、部队机关学校生产自给任务的提出.....	24
二、部队机关学校生产自给运动简况.....	29
三、部队机关学校生产自给运动的重大意义.....	40
第三节 生产自给中的节约问题	42
一、厉行节约是发展生产积累财富的重要方针.....	42
二、生产自给运动中的节约办法.....	45
三、三五九旅在生产环境中节约的几点经验.....	50
第二章 边区部队机关学校为克服困难,实现自给, 自己动手,开展生产运动	57
第一节 1938年八路军留守兵团为解决经费不 足,改良生活,开展生产运动	57
一、留守兵团生产运动的开展.....	57

二、留守兵团生产运动的成绩和经验·····	60
第二节 1939年至1940年边区部队机关学校为实现 自给,开展大生产运动·····	69
一、边区政府第一届参议会关于发动部队机关学校 参加生产的决议和提案·····	69
二、中共中央动员部队机关学校自己动手开展大生 产运动·····	71
(一) 中共中央在延安召开生产动员大会,李富 春代表中共中央作动员报告·····	71
(二) 部队机关学校热烈响应中共中央号召,掀 起开荒突击运动的高潮·····	82
(三) 大生产运动的成绩·····	95
(四) 取得成绩的原因和经验·····	110
三、1940年的生产自给情况·····	119
(一) 生产的任务·····	119
(二) 完成的情况·····	120
第三节 1941年至1942年边区部队机关学校为渡 过严重难关,达到经费完全自给而努力 ·····	122
一、边区政府关于部队机关学校生产自给的命令、 指示和决议·····	122
二、部队生产自给运动的发展·····	138
(一) 部队生产自给概况·····	138
1. 部队生产自给的进一步发展·····	138
2. 1941年部队生产情况·····	144

3. 部队手工业生产情况	151
(二) 三五九旅是生产自给的模范	156
1. 三五九旅积极推行朱总司令的屯田政策	156
2. 三五九旅达到了自供自给	161
3. 三五九旅三年以来在生产建设方面的总结	169
三、机关学校生产自给概况	185
(一) 机关学校从事工业商业和农业的情况	185
(二) 边区一级机关学校的生产自给	198
1. 边区一级机关学校生产情况	198
2. 西北中央局四年来生产总结	203
3. 1941年——1942年机关学校生产自给统计材 料	234
四、部队机关学校生产自给运动中存在的缺点和问 题	237
第三章 边区部队机关学校为达到丰衣足食，开展 更大规模的生产运动	256
第一节 1943的生产任务和方针	256
一、发展生产是边区的中心任务	256
二、生产运动的各项方针	257
三、生产运动的新特点	261
四、开展生产运动要达到的具体目标	264
五、完成生产任务的措施	268
第二节 机关学校总结生产经验，制定生产计划，	

掀起新的生产高潮	277
一、中共中央、边区政府关于总结经验，制定生产计划的通知和指示	277
(一) 中央办公厅通知	277
(二) 边区政府关于各机关及个人自给数量暂定标准的通知	278
(三) 李富春对总结生产经验和拟定计划的指示	279
二、生产计划的制定	280
三、召开动员大会，掀起生产运动的新高潮	283
四、中直军直系统的生产成绩	285
(一) 生产运动取得的新进展	285
(二) 实现了丰衣足食的目标	291
(三) 生产运动的基本总结	296
五、边区党政民学各机关生产自给运动	310
(一) 边区党政民学各机关生产概况	310
(二) 边区党政民学各机关生产运动的经验和教训	335
六、边府系统各机关生产总结	344
(一) 一年来生产的成绩	344
(二) 生产的经验和存在的问题	355
(三) 边府系统各业生产情况	359
1. 菜蔬生产情况	359
2. 手工业作坊生产总结	363
3. 运输业总结	371

4.一年来的商业总结	385
5.各单位个人生产初步总结	401
七、地方生产自给情况	420
(一) 延属地委农场生产情况	420
(二) 关中分区半年的生产情况	421
(三) 环县、志丹、固临等县的生产自给情况	425
1.环县机关生产好,干部生活大大改善	425
2.志丹县级机关生产良好,除吃粮外全部自给	425
3.固临机关生产自给情况	427
(四) 乡的生产自给	428
第三节 边区部队普遍执行屯田政策,向自给自 足的目标迈进	431
一、边区部队执行屯田政策,订出计划,开展春耕 运动	431
二、贺龙号召边区部队向自给自足的目标迈进	433
三、部队生产自给概况	437
(一) 总的生产情况	437
(二) 供给情况	458
四、几个旅的生产自给情况	462
(一) 三五九旅的生产自给情况	462
1.三五九旅1943年的农业生产计划	462
2.三五九旅的开荒工作	467
3.王震谈部队生产自给与丰衣足食的关系	