

迈向新世纪的宏伟蓝图

渭南市计划委员会

1996 — 2010

西北大学出版社

编写人员名单

主 编:曹志忠

副主编:马谡生 文玉成 刘新兴

编 委:(按姓氏笔画排序)

马谡生	文玉成	王吉清	刘安军	吕学信
姚海鳌	刘新兴	张玉忠	李侃良	李树农
杨爱香	张泰法	李养忠	李增安	柳光武
胡守义	赵忠合	胡德明	郭林堂	曹志忠
扈瑚璞	曹 雄	董发全	温发槐	

编辑小组成员:

刘新兴 刘安军 苗建武 何翰林 张王俊

孔新建

序 言

《渭南市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》已经渭南市第一届人民代表大会第二次会议审议通过，标志着引导渭南人民迈向新世纪的宏伟蓝图诞生了。这是全市人民政治、经济生活中的一件大事。为了做好《纲要》的宣传和落实工作，市计委编辑了《迈向新世纪的宏伟蓝图——渭南市国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》一书，对于推动全市改革开放和现代化建设将产生积极深远的影响。

“九五”至 2010 年，是我市改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期。新旧世纪之交，我市将全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标前进，为下个世纪中叶实现社会主义现代化奠定坚实的基础。因此，从渭南的实际出发，统揽全局，精心谋划，绘制迈向新世纪发展蓝图，直接关系到渭南能否从根本

上改变落后面貌，以怎样的姿态迈向 21 世纪，意义十分重大。1993 年 3 月，党的十四届二中全会作出关于制定“九五”计划和 2010 年远景目标的决定。随后，市委、市政府作出一系列部署，把研究制定渭南未来 15 年发展规划列入经济工作的重要议事日程。从 1993 年下半年开始，组织有关部门深入实际，调查研究，并邀请省、市专家学者、各部门和各县（市、区）负责同志进行研讨论证，广泛吸纳各方面的意见和建议，全面修订了《渭南地区（1994—2000 年）经济发展战略纲要》。在综合 14 个专题研究成果，进行多方面比较论证的基础上，提出了《渭南地区国民经济与社会发展“九五”计划和 2010 年规划基本思路》。党的十四届五中全会之后，市委提出了《中共渭南市委关于制定渭南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要的建议》。根据《建议》精神，市政府反复研究，形成了《渭南市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》（草案），1996 年 5 月，提交市一届人大二次会议审议通过。可以说，《纲要》是在广泛听取各方面意见的基础上形成的，是在市委、市政府领导

下，多部门、多学科协调研究的结果，是集体智慧的结晶。《纲要》符合我市的实际情况，充分反映了全市人民推进改革开放、加快经济和社会发展，努力缩小与发达地区差距的迫切要求。

按照党的十四届五中全会精神制定的渭南市“九五”计划和2010年远景目标纲要，是社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。《纲要》具有以下几方面的特点：一是坚持突出了宏观性、战略性和政策性。《纲要》按照《建议》要求，着重规划了事关我市经济社会发展全局的战略、指导思想、发展思路 and 全市生产力布局，提出了反映经济、社会发展和结构调整的总量指标以及若干个重大建设项目，提出了宏观经济调控目标和政策，这与以往计划的指标过细、项目过多、过于具体有明显的不同。《纲要》注意把握我国现代化建设“三步走”的战略部署，在全市经济社会发展的总任务、奋斗目标、重大建设项目方面做好第二步和第三步战略部署的衔接。着重研究提出“两个具有全局意义的根本转变”、“科教兴渭”战略、经济社会相互协调战略、可持续发展战略以及基础设施、基础产业、支柱产业和高

科技产业发展战略等等。《纲要》在提出奋斗目标、指导思想、生产力布局的同时，还研究提出了一系列重大经济、科技、社会发展政策措施。二是注意从分析宏观环境入手，发挥市场配置的基础性作用，确定各项宏观调控目标。今后 15 年社会主义市场经济的发展，关键是要坚持以市场为基础，充分发挥市场机制的作用，适应供求变化，体现竞争原则。《纲要》通过确定奋斗目标、指导方针和主要任务，向社会展示政府指导宏观经济和社会发展的主要意图，为市场经济的发展提出引导方向，并通过一系列的政策措施引导资源合理而有效的配置。《纲要》按照速度和效益相统一、微观活力和宏观调控相统一、总量增长和结构优化相统一的原则，确定了我市经济社会发展的奋斗目标，即国民生产总值（1995 年价格，下同）到 2000 年达到 190 亿元，比 1980 年翻 2.9 番，“九五”期间平均增长 10.5%；2010 年达到 540 亿元，比 2000 年翻 1.5 番，后十年平均增长 11%。这样的奋斗目标是宏伟而又切实可行的，既能够鼓舞人心，又体现了量力而行的原则。三是比较科学地提出了“三、二、三”点、线、面结合的生产力布局。

这就是全市生产力布局要把以三个重点城市（渭南市区、韩城市、华阴市）为中心的强点布局、陇海和侯西两条铁路沿线的轴线布局和依托资源开发的“南、中、北”区位优势有机结合起来，以点带线、以线带面，整体推进，形成“三、二、三”点线面经济发展格局。这样的生产力布局，将使经济社会发展战略的实施进一步具体化，可操作性较强。四是突出了实施“科教兴渭”战略，这是转变经济增长方式，加快经济发展的关键。“九五”至2010年，在科技和教育方面，要着力抓好改革、抓好重点、抓好投入，使科技和教育为全市经济社会的发展不断注入新的活力。五是强调实施可持续发展战略，促进经济和社会协调发展。经济发展是社会发展的基础，社会发展是经济发展的重要目标和保证。经济的发展，必然要求把社会发展提到重要的战略地位。《纲要》提出“九五”至2010年，我市在社会发展方面的总体要求是：坚持社会稳定，推动社会进步，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展。主要任务是：控制人口增长，提高人口素质；扩大劳动力就业，完善社会保障；合理使用土地资源，加强环境保护。这充分体

现出经济社会协调和可持续发展，物质文明和精神文明
互相促进、同步提高的原则。可以预见，“九五”计划
和2010年远景目标纲要的实施，将成为我市改革开放
和现代化建设的新的里程碑。

实现“九五”计划和2010年远景目标的任务十分
艰巨而繁重。全市各级党委和政府都要以实际行动学习
和贯彻《纲要》精神，团结一致，锐意进取，突出重
点，狠抓落实，为建设富裕、民主、文明、开放的新渭
南而努力奋斗！

鄭治遠

1996年8月

目 录

序言	郑德义
一、中共渭南市委关于制定渭南市国民经济和社会 发展“九五”计划及 2010 年远景目标的建议	(1)
二、渭南市第一届人民代表大会第二次会议关于 渭南市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的决议	(27)
三、关于渭南市国民经济和社会发展第九个五年 计划及 2010 年远景目标纲要的报告	(31)
四、渭南市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要	(66)
五、县市区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(112)
1. 临渭区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(112)
2. 华县国民经济和社会发展“九五”计划和	

2010 年远景目标纲要要点	(130)
3. 华阴市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(143)
4. 潼关县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(169)
5. 大荔县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(188)
6. 蒲城县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(209)
7. 澄城县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(227)
8. 白水县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(253)
9. 韩城市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(276)
10. 合阳县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(301)
11. 富平县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点	(323)

12. 渭南经济开发区国民经济和社会发展

“九五”计划和 2010 年远景目标纲要要点

..... (340)

附表 (352)

编后语 (354)

中共渭南市委关于制定渭南市 国民经济和社会发展“九五”计划 及 2010 年远景目标的建议

根据党的十四届五中全会和省委八届四次全会精神，结合两年来的调查研究和论证分析，现对制定我市国民经济和社会发展第九个五年计划（1996—2000 年）及 2010 年远景目标，提出如下建议：

一、“八五”时期改革开放和经济发展的基本分析

（1）“八五”期间，在邓小平同志重要谈话和党的十四大精神指引下，我市经济体制改革进入攻坚阶段，社会主义市场经济体制正在逐步建立；对外开放大踏步前进，全面开放格局正在形成；国民经济增长较快，经济实力明显增强；各项社会事业取得显著成绩，人民生活有了较大改善。市委、市政府确定的上台阶方案实施顺利，计划提出的主要目标任务可以完成或超额完成。预计 1995 年全市国民生产总值达到 105 亿元，五年平均增长 10.5%；工农业总产值达到 137.4 亿元，平均增长 11.7%；全市财政收入达到 5 亿元，年均增长 18%。五

年全社会固定资产投资累计完成 133 亿元，建成大中型基建、技改项目 40 个，新增固定资产 70 亿元。外贸出口总额 1995 年达到 5 亿元，五年实际利用外资 39 306 万美元。“八五”期间，全市共取得重要科技成果 180 项，科技成果转化率达到 35%，科技进步对经济增长的贡献份额达到 34%。教育、文化、卫生、新闻、广播、电视、档案等社会事业有了新的发展，人民生活水平进一步提高。预计 1995 年全市城镇居民人均生活费收入达到 2 500 元，农民人均纯收入 960 元，五年分别平均增长 17.5% 和 13.4%。

(2) 在前进中值得引起高度重视的是：国民经济的整体素质和效益不高，经济结构的调整进程缓慢；农业基础依然脆弱，主要农产品特别是粮棉油生产不够稳定；国有企业生产经营困难较多，管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求；非国有经济发展还不够快；基础设施发展滞后；人口增长与经济发展仍不适应；与全国和先进地市的差距进一步拉大；社会主义精神文明建设和民主法制建设也面临不少亟待解决的问题。

二、今后一个时期面临的形势和环境

(3) 今后 15 年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。综观世纪之交的国内、国际形势，我市有不可多得的历史机遇。

一是全国对外开放新格局的形成、我省经济发展战略的调整和西潼高速公路、光缆通信等工程的建设，使我市对外开放的区位条件发生了很大的变化；二是丰富的农业资源和矿产资源，使我市进一步发展具有较大的综合开发潜力；三是国家开发重点逐步向中西部推进，加大中西部优势资源开发强度，加强基础设施和基础产业建设，引导和支持劳动密集型产业由沿海向内地转移，以及扶持中西部地区脱贫致富的一系列政策措施，将为我市发展提供更为有利的条件；四是国家经济体制改革，将进一步为我市经济社会发展注入新的活力；五是渭南撤地设市，实行新的领导管理体制，有利于加强对区域经济社会发展的领导和指导，有利于充分发挥中心城市的作用，有利于进一步扩大开放，提高渭南的知名度。

(4) 在充分认识经过努力可以抓住发展机遇的同时，也应该清醒地看到，我们面临的挑战仍相当严峻。主要是我市工业起步晚，基础薄弱，经营粗放，在激烈的国内外市场竞争中将面临更大的冲击；国有企业生产经营困难的状况短期内难以有根本的转变；经济结构不够合理，生产力布局分散，支柱产业不明确，拳头产品不突出，经济效益不高，积累能力差，资金短缺等，仍将是长期制约我市经济发展的主要因素；基础设施建设滞后和非国有经济发展缓慢，直接影响整个国民经济的快速发展；思想观念和管理水平跟不上加快改革开放和

发展的要求；人口控制中潜在的高生育因素较多，就业压力较大。我们要充分利用各种有利条件，努力化解不利因素，不断增强发展的责任感、危机感和紧迫感，齐心协力，埋头苦干，加快改革和发展的步伐，开创现代化建设的新局面。

三、指导思想和发展思路

(5) 党的十四届五中全会决定，今后一个时期要继续把“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”作为长期坚持的基本方针。“九五”至 2010 年要实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长的方式从粗放型向集约型转变。为此，市委确定，“九五”至 2010 年，我市国民经济和社会发展的指导思想是：坚持以建设有中国特色的社会主义理论、党的基本路线和关于全局工作的基本方针为指导，全面实施以开放促开发，以开发求发展的战略，着力于经济体制和经济增长方式的两个根本性转变，加快建立三个机制，依靠科教，基础先行，农业奠基，工业强市，城乡一体，富民富市。

(6) 按照这个指导思想，未来 15 年具体的发展思路是，“开放、优境、强农、重工、活商、兴城、积资、育才”。即：

——“开放”（对外开放）。实行全面开放，三外并

举，重中抓重；发挥优势，挖掘潜力，加速发展；依托西安，两区先行，点面联动，开创全市开放开发的新局面。

——“**优境**”（优化环境）。加强基础设施建设，重点抓好水、电、邮、路等硬环境建设，搞好安全保障、政策法规、综合服务等软环境建设，不断优化投资和生产、生活环境，为经济快速发展创造有利条件；

——“**强农**”（加强农业）。强化农业基础地位，增加农业投入，改善农业基本条件和物质技术装备，促进农业向高产、优质、高效方向转化，大力发展乡镇企业，推动农村社会主义市场经济的快速发展。

——“**重工**”（加快工业）。加快发展工业，加速培育支柱产业，推动技术进步，强化企业管理，优化资本结构，提高经济效益。使工业成为全市经济发展的主导力量，使我市尽快成为全省重要的新兴工业基地。

——“**活商**”（搞活流通）。搞活商贸流通，把发展第三产业作为新的经济生长点，努力扩大外贸出口，加快社会主义市场体系建设，全面搞活商品流通。

——“**兴城**”（兴建城市）。加快渭南中心城市建设，充分发挥县城的桥梁和纽带作用，加快小城镇建设步伐，搞好城市建设规划，提高城市意识，形成中心城市辐射带动县城和小城镇，县城和小城镇服务支持中心城市，相互依托、布局合理、各具特色、功能完备的城镇群。

——“**积资**”（积累资本）。重视积累资本，提高全社会的资本积累意识，强化财源建设，增收节支，加速周转，增加积累，提高资本营运的效益和效率，逐年增加经济发展中自有资本的比重，并以此吸引更多的外来资本，缓解建设资金不足的矛盾。

——“**育才**”（培育人才）。增强人才意识，营造“尊重知识、尊重人才”的社会氛围。大力培养经济建设需要的各种专业技术人才，造就一支懂经营、会管理的企业家队伍。鼓励和支持科技人员进入经济主战场，充分发挥其聪明才智。制定优惠政策，吸引更多的外地高科技人才。

四、主要奋斗目标和任务

（7）省委确定，2000年实现人均国民生产总值比1980年翻两番，2010年人均国民生产总值比2000年再翻一番，人民生活在小康水平的基础上向富裕型迈进，国民经济总体水平进入国内中等省区行列。按照这个部署，“九五”至2010年，我市国民经济和社会发展总的任务是：在四个方面取得重大进展，即初步建立起社会主义市场经济体制及其运行机制；重点建设渭南中心城市，初步形成关中东部现代化的中等城市；基本构筑起支柱产业、基础产业和一般产业协调发展的产业格局，使经济增长的质量和效益有明显地提高；国民经济综合实力和整体水平有较大提高，成为全省具有重要经济地