

深入開展 雙增雙節運動

國家經委經濟綜合局 編

企業管理出版社

深入开展双增双节运动

国家经委经济综合局 编

出版：企业管理出版社

787×1092毫米 32开

印张：9.75字数：203千字

1987年10月第1版

发行：企业管理出版社发行部

1987年10月第1次印刷

印数：00001—10000

ISBN7-80001-026-0

印刷：法律出版社印刷厂

F·27

统一书号：4207·109

定价：2.20元

内 容 提 要

本书包括三方面内容：（1）“双增双节”运动的理论和指导思想，收录了国务院领导同志有关“双增双节”的重要指示，有关部门、地区负责同志的讲话和工作部署；（2）“双增双节”运动的实践，选编了各地区、部门和企业“双增双节”运动中创造出的有代表性的先进经验；（3）“双增双节”运动的有关政策，刊登了今年以来国务院、国家经委发布的有关“双增双节”运动的文件规定。

本书紧密结合当前广泛开展的“双增双节”运动的实际，为各级经济管理部门的干部和企业管理人员提供了很有实用价值的参考材料。

序

党中央、国务院号召在全国范围内开展增产节约、增收节支运动，这是一项重大的战略决策。“双增双节”，是建设具有中国特色的社会主义全过程中必须长期坚持的根本方针。

任何社会要存在和发展，必须不断创造出日益增多的物质财富，提供出日益增多的物质产品，以尽量少的投入获得尽量多的产出。一切企业只有力求降低活劳动和物化劳动消耗，使自己的个别劳动时间低于社会必要劳动时间，赢取更多的利润，生产才能正常运行和不断发展。社会主义社会以生产资料公有制为基础，它的根本任务是使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足人民日益增长的物质和文化需要。坚持增产节约、增收节支，是社会主义宏观经济运行和所有微观经济活动的题中应有之义，应当成为我们考虑、进行和衡量一切经济工作的基本出发点和落脚点，成为全体社会成员的自觉行动。

我国是一个处于社会主义初级阶段的大国，人口多，底子薄，生产力水平不高，按人口平均的国民收入更低，要实现把我国建设成社会主义现代化强国的宏伟目标，需要几十年艰苦奋斗的时间，必须厉行增产节约、增收节支，勤俭办一切事业。即使若干年后国家富强了，达到了小康水平和中等发达国家水平，“双增双节”这个重要法宝仍然不能丢。从当前来看，在全国开展“双增双节”运动，尤其具有特别重要的意义。它有利于增加和改善社会总供给，缓和社会供需总量和

结构性不平衡的矛盾;有利于节约能源、原材料和资金,降低成本,提高经济效益;有利于增加财政收入减少财政支出,克服暂时的财政困难。这是消除当前经济生活中的不稳定因素,保持国民经济持续稳定协调发展的关键一着。不仅如此,“双增双节”又是社会主义精神文明建设的重要内容。“由俭入奢易,由奢入俭难”。开展这一运动,对于澄清前一时期不恰当地宣传“高消费”、“能挣会花”等给人们造成的思想混乱,纠正目前到处存在的大手大脚、铺张浪费的侈靡之风,发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统,对于激发广大职工的主人翁责任感和社会主义献身精神,都有极为重要的意义。

“双增双节”运动从年初开始到现在,已经半年多了。目前,运动正在各个领域蓬勃发展,并已收到明显的成效。各地区、各部门和广大企业,在运动中紧密结合自己的实际情况,创造了许多行之有效的经验和做法,新形势下如何开展“双增双节”的路子,正在越来越清晰地展现在我们的眼前。这条路子主要有以下三个特点:

首先,也是最关键的,是把“双增双节”同深化企业改革紧密结合起来。赵紫阳同志指出:“增产节约、增收节支是深化改革的必然要求和结果,改革是增产节约、增收节支的直接动力”。这正是八十年代“双增双节”的最大特点,是对社会主义生产关系的进一步完善,对社会生产力的进一步解放。目前正在全国各地普遍推行的多种形式的承包经营责任制,是广大职工在企业改革实践中的重要创造,它适合我国国情,符合现阶段生产力发展水平和企业千差万别的情况,同目前我国企业的管理水平、技术水平、人员素质相适应,容易为企业领导干部、职工群众理解和掌握。从各

地的实践看，实行了承包经营责任制，国家财政增收，企业发展后劲增强，职工收入增多。承包经营责任制之所以具有如此巨大的威力，就在于它打破了“大锅饭”的旧体制，给企业既增加了压力，又增添了动力，“透明度”高，动力机制强烈，以契约的形式确定国家与企业的关系，实现了公有制条件下所有权和经营权的分离，把企业由行政机构的附属物变为相对独立的商品生产者和经营者。这样，几十万个企业就活了，真正成为能动的有生命的细胞，给“双增双节”带来巨大原动力。现在看，承包经营责任制很可能是社会主义企业实现两权分离、增强企业活力、完善企业经营机制的道路。我们要积极推行，并在实践中不断完善。

其次，把“双增双节”同技术进步、管理进步紧密结合起来。在科学技术飞跃发展的当代，先进的技术和管理一旦同企业的人的因素、物的因素相结合，就会成为直接的生产力，成为推动生产发展和经济效益提高的强大力量。实现“双增双节”，从根本上讲，必须依靠科学技术，依靠现代化管理；而且，“双增双节”越深入、越发展，对技术进步和现代化管理的依赖程度就越大。现在，我国许多企业技术很落后，管理更落后。企业中蕴藏着的极大潜力，远远没有发掘出来。企业只有大力采用先进技术，改造落后的工艺、设备，加快新产品开发的步伐，实行现代化管理，强化质量意识，健全基础工作，才能做到质量优、品种多、消耗低、效益高，不断增强自己的竞争能力和应变能力。只有同时驱动技术和管理这两个车轮，深化企业改革释放出来的能量才能经久不衰，“双增双节”才能永不停歇、飞奔向前。

第三、把“双增双节”同企业思想政治工作紧密结合起

来。在社会主义社会，人民群众根本利益的一致性为在全社会范围内实现“双增双节”提供了可能和根本保证。在“双增双节”运动中，要采取各种行之有效、为群众喜闻乐见的形式，对广大职工进行深入细致、生动活泼的思想教育，提高大家对“双增双节”重大意义的认识，正确处理国家、企业和个人、眼前利益和长远利益的关系，动员广大职工积极投身到“双增双节”运动中来，使运动建立在群众高度自觉性的基础上。“双增双节”的基础在群众，关键在领导。各级领导机构和领导干部，在运动中要深入实际，贯彻群众路线，克服官僚主义。邓小平同志指出：“要搞四个现代化，把社会主义经济全面地转到大生产的技术基础上来，非克服官僚主义这个祸害不可。”特别是办事拖拉、不讲效率、不负责任、铺张浪费的官僚主义作风，是开展“双增双节”的大敌。由于高高在上、滥用权力、决策失误、管理不严所造成的各种重大事故和严重浪费，正在吞噬着人民辛辛苦苦积累起来的社会财富。向官僚主义现象作坚决的毫不留情的斗争，堵塞漏洞，杜绝浪费，是“双增双节”的一个重要内容，要切实摆到各级领导的重要议事日程上来。

国家经委经济综合局把半年多来中央领导同志，各地区各部门有关负责同志的讲话，有关文件规定以及一些单位开展“双增双节”运动的经验等，汇集成册，供各级经济管理部門的干部和企业管理人员学习、参考。希望大家进一步提高对“双增双节”意义的认识，探索新时期开展“双增双节”的特点和途径，推动“双增双节”运动持续、广泛、深入地发展。

吕 东

1987年 8月

目 录

赵紫阳同志谈增产节约、增收节支运动……………(1)

姚依林同志谈增产节约、增收节支运动……………(4)

深化企业改革 努力增产节约

全面提高经济效益……………吕 东(8)

推行经营承包制 调动企业积极性……………吕 东(21)

深入开展“双增双节”运动 落实承

包经营责任制 保证完成财政

收入任务 保证企业增强后劲……………吕 东(26)

加强企业管理 抓好升级工作

推动“双增双节”运动……………袁宝华(33)

就承包经营责任制问题答记者问……………袁宝华(38)

把“双增双节”运动进一步引向深入……………朱镕基(41)

迅速行动起来 搞好清仓利库……………朱镕基(47)

加强“双增双节”运动和深化企业改

革中的思想政治工作……………张彦宁(50)

抓“双增双节” 促节约用电……………叶 青(61)

把“双增双节”运动深入扎实地开展下去——国家经

委负责人答新华社、人民日报记者问……………(68)

关于“双增双节”和深化企业改革情

况的汇报提纲……………国家经委(73)

深化企业改革的关键在于调动

劳动者的社会主义积极性……………陈希同（82）

坚持不懈地把“双增双节”运动引向深入……………李瑞环（92）

深化改革 进一步开展“双增双节”

运动……………芮杏文（102）

以经济效益为中心 深入开展

“双增双节”运动……………吉林省计经委（109）

“双增双节”运动促进了冶金工业

的发展……………冶金工业部（120）

在“实”字上下功夫 深入开展

“双增双节”运动……………无锡市经委（128）

增产节约 改革挖潜 努力实现

“五个五百万”……………上海自行车三厂（135）

扩大购销 搞活经营 积极开展

“双增双节”运动……………天津文化用品采购供应站（145）

实行“两保一挂”承包制 深化企业

内部改革……………北京第一机床厂（154）

深化改革 强化管理 扎扎实实

地开展“双增双节”运动……………吉林化学工业公司（163）

发挥群体承包优势 实现

“五个结合”……………石家庄第四棉纺织厂（172）

积极调整产品结构 努力开拓

国际市场……………济南第一机床厂（178）

提高质量 降低消耗 实现

“双增双节”目标……………长沙卷烟厂（183）

狠抓措施落实 全面提高效益·····	青岛农药厂 (188)
在“双增双节”运动中深入开展合理化建议活动·····	吉林炭素厂 (195)
深化改革 挖潜扩能 把“双增双节”运动引向深入·····	北京铁路局 (202)
“双增双节”运动深入的关键在于领导——“双增双节”运动中企业领导班子思想作风建设的调查·····	四川省计经委政治部 (211)
国务院转发财政部、劳动人事部关于严格控制发放各种补贴、津贴和制止自行提高退休待遇问题报告的通知(1987年1月10日)·····	(219)
国务院批转国家经委、审计署、财政部关于制止向企业摊派的情况和意见的通知(1987年1月15日)·····	(222)
国家经委关于印发一九八七年节约能源工作要点的通知(1987年1月21日)·····	(228)
国家经委关于发布《合理化建议和技术改进奖励条例实施细则》的通知(1987年1月26日)·····	(236)
国家经委、财政部关于实行《钢铁企业主要生产设备缩短检修工期、增加产量奖励试行办法》的复函(1987年3月17日)·····	(247)

国务院批转国家经委、国家计委《关于进一步加强节约用电的若干规定》的通知（1987年3月30日）	（252）
国务院办公厅转发财政部关于控制行政费问题报告的通知（1987年4月6日）	（261）
国家经委、国家计委关于近期推广节能技术措施的通知（1987年4月13日）	（267）
国家经委办公厅关于转发湖北省工业、交通企业实行能源、原材料消耗奖惩试行办法的通知（1987年4月24日）	（272）
国家经委、财政部关于对国营工业企业资源综合利用项目实行一次性奖励的通知（1987年5月6日）	（280）
国务院关于发布《加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定》的通知（1987年5月8日）	（283）
国家经委、中国人民银行关于进一步抓好清仓利库，挖掘资金潜力工作的几点意见（1987年5月18日）	（287）
国务院关于加强安全生产管理的紧急通知（1987年6月8日）	（289）
国家经委、财政部、商业部、国家物资局关于进一步开发利用再生资源若干问题的通知（1987年6月8日）	（292）
国务院办公厅转发审计署关于加强内部审计工作报告的通知（1987年7月16日）	（298）

赵紫阳同志

谈增产节约、增收节支运动

无论是从当前还是从长远来看，要真正使经济建立在长期稳定发展的基础上，必须广泛、深入、持久地开展增产节约、增收节支运动。这项运动是长期以来我国促进经济建设的一个重要法宝，在新的历史时期这个法宝不仅不能丢掉，而且要更好地发挥它的重要作用。广泛发动群众，努力增产增收，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，不仅能够合理地 and 有效地利用有限的社会资源和自然资源，更好地发展各项生产建设事业，增加社会财富，而且可以发扬光大自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的优良传统，使之成为发展社会生产力的强大动力。这对于加强社会主义物质文明建设和精神文明建设，都有着极大的现实意义和深刻的长远意义。

这次增产节约、增收节支运动，是在深入进行经济体制改革的新形势下提出来的，因此一定要同深化改革很好地结合起来。近年来的实践充分证明，凡是改革搞得比较好的企业，经营管理水平和企业素质有了较大的提高，市场观念和竞争意识有了较大的增强，企业的经济效益也就有了显著的增进。所以我们说，增产节约、增收节支是深化改革的必然要求和结果，改革是增产节约、增收节支的直接动力。各

个地方、部门和企业都要正确认识和处理好这两者之间的关系，使它们紧密联系，互相促进。

在增产节约、增收节支运动中，要把重点放在全面提高社会经济效益上。就工业生产来说，要在保证正常增长速度的同时，加快调整产业结构和产品结构，大力增产适销对路的产品，以适应国内外市场需求的变化。所有工业企业都要努力提高产品质量，降低消耗，节约资金，开展技术革新，提高劳动生产率。要十分注意收旧利废，切实加强综合利用。在流通方面，要积极开拓城乡市场，认真清仓查库，减少商品积压，加速商品和资金周转，节省流通费用，减少企业亏损。在建设方面，要围绕合理调整投资结构，降低工程造价，缩短建设周期，提高投资效益。在其它各个方面，包括科研、教育、文化、卫生、体育战线和机关、团体、军队等，也都必须充分考虑提高经费使用的经济效益和社会效益，做到少花钱多办事，坚决纠正目前普遍存在着的严重挥霍浪费现象。国务院决定今年行政费、事业费和管理费等各项开支要比去年预算执行数节约百分之十的总要求，必须努力做到。今后，财政支出要长期坚持从严控制的方针。

在增产节约、增收节支运动中，必须十分重视科学技术的作用。生产、建设、流通和销售等各个环节，工业、农业、交通运输、建筑业和商业等各个行业，都要关心和促进科技进步，把增产节约和改善经营管理纳入依靠科技进步的轨道。科技部门要继续执行正确的发展战略和政策，坚定地要把主要力量放在为企业技术改造和振兴国民经济服务方面，同时组织精干的队伍积极研究和发展高技术，并继续搞好基础研究和应用研究。

充分发挥所有企业以及广大群众和干部的积极进取精神，对于圆满实现增产节约、增收节支的任务具有决定性意义。我们希望，生产、流通、建设领域中的各类企业，都要把着眼点和立足点放在挖掘自己内部的潜力上。要切实加强企业管理的基础工作，健全经济核算，严格财经纪律，加强审计监督，严明奖惩制度，大大提高经营管理水平。特别要坚决整顿劳动纪律，下决心改变目前许多企业严重存在着的管理不严、职责不清、纪律松弛等落后现象。必须坚决保护企业的正当权益，严格禁止一些地方和部门向企业乱收费、乱摊派的行为。广大职工要进一步增强对企业、对国家、对社会主义事业的高度主人翁责任感，努力提高技术水平和业务水平，在增产节约、增收节支运动中热情奉献自己的聪明才智和全部力量。全体干部特别是各级领导干部要以身作则，认真做好本职工作，带头艰苦奋斗，克勤克俭，励精图治。各行各业、各个地方都要切实加强领导，制定出具体的规划和措施，及时总结和推广先进经验，把增产节约、增收节支运动扎扎实实地开展起来，坚持不懈地进行下去，努力取得实效。

（节选自1987年3月25日在六届人大五次会议上作的《政府工作报告》）

姚依林同志

谈增产节约、增收节支运动

把增产节约、增收节支运动 作为一件大事来抓

1987年的经济工作，我们要着重抓好两件大事，一是在全国范围内，在各行各业中，提倡艰苦奋斗、勤俭建国、多作贡献、严守纪律的社会风气，广泛开展增产节约、增收节支运动；一是继续深化改革，重点是增强农业后劲和搞活企业特别是大中型企业。同时，进一步理顺一些重大的经济关系。通过各方面的共同努力，使我国的国民经济进入更加健康的发展轨道。

为什么今年要把开展增产节约、增收节支运动作为一件大事来抓呢？主要是基于这样几方面的考虑：一是这几年艰苦奋斗、勤俭建国的思想淡薄了，铺张浪费的现象十分严重。这种状况，不仅不利于经济建设，而且也不利于改进党风和社会风气；二是现在我们已有相当大的家底，去年的固定资产投资就有3000亿元，银行新增加的贷款就有1600多亿元，而新增加的国民收入只有800多亿元，如何提高社会经

济效益是一个亟需解决的问题；三是许多地区、部门和单位，向财政、银行要钱要贷款的积极性很高，而如何合理运用现有的人力、物力和财力，把事情办得更好，并向国家提供更多的财政收入，则没有很好下功夫；四是财经纪律不严，年年财务大检查，年年可以查出大量问题；五是解决当前我们在财政金融方面遇到的困难，唯一正确的途径是增产节约，开源节流，别的出路是没有的。因此，今年有必要提出来在全国范围内，在各行各业中，提倡艰苦奋斗、勤俭建国、多作贡献、严守纪律的社会风气，广泛开展增产节约、增收节支运动，这不仅要作为社会主义物质文明建设的中心任务，而且要作为社会主义精神文明建设和改进党风、改进社会风气的一项重要任务。

需要强调的是，在生产部门开展增产节约运动，并不是什么产品都去增产，而是要根据市场的需求，大力增产适销对路的商品。因此，工业生产要在保持正常发展速度的同时，积极调整产业结构和产品结构，以适应市场需求的变化，并从各方面努力提高经济效益，增产增收。所有工业企业，都要认真研究市场需求的变化，大力增产适销对路的商品。要努力提高产品质量，降低消耗，节约资金，提高劳动生产率，增大投入产出的效果。今年要求工交企业降低生产成本2%，主要是降低物资消耗2%，节减企业和车间管理费10%，扭转亏损30%，并把这些指标层层落实到基层企业。商业要积极搞活流通，支持工农业生产，这是提高社会经济效益的重要一环，今年应在这方面多做文章。现在许多商业积压，实际上并不是真正的滞销，而是没有积极去开拓市场。要积极推进国营商业和供销合作社的改革，充分发挥

它们在流通中的主导作用。要进行清仓查库，减少积压，加速商品和资金周转。今年要求商业企业降低流通过费2%，扭转亏损20%，这些指标也要层层分配下达到基层商店。

总之，今年我们要在增产节约、增收节支方面作出显著成效。重点是要把过高的非生产性开支坚决压下来，坚决纠正当前的大手大脚，挥霍浪费的倾向。要把一部分预算外的资金引导到国家重点建设上来，增强国民经济发展的后劲。增产节约运动，不仅今年要认真抓好，而且以后也要持续不懈地抓下去。

（节选自1987年1月15日在省长会议上的讲话）

把增产节约、增收节支运动同深化 企业改革结合起来

这几年，企业改革加快了我国经济的发展。在深化企业改革的进程中，凡是实行承包经营责任制的企业，都显示出较大的活力。当前工业企业特别是大中型企业潜力很大，要挖掘这方面的潜力，实行承包经营作为过渡，这是当前工作的重点。实行承包经营责任制，可以为改善企业内部的经营管理打下基础。搞好了，有利于充分调动企业和职工的积极性，提高劳动生产率，提高经济效益，有利于推动技术进步，调整产业结构，增强企业自我约束能力，使增产节约运动成为广大群众的自觉行动。企业的收入增加了，完成今年的财政任务就有了基础。现在各地对大中型企业试行承包经营责任制的，大体上有以下几种形式：（一）保上缴税利，