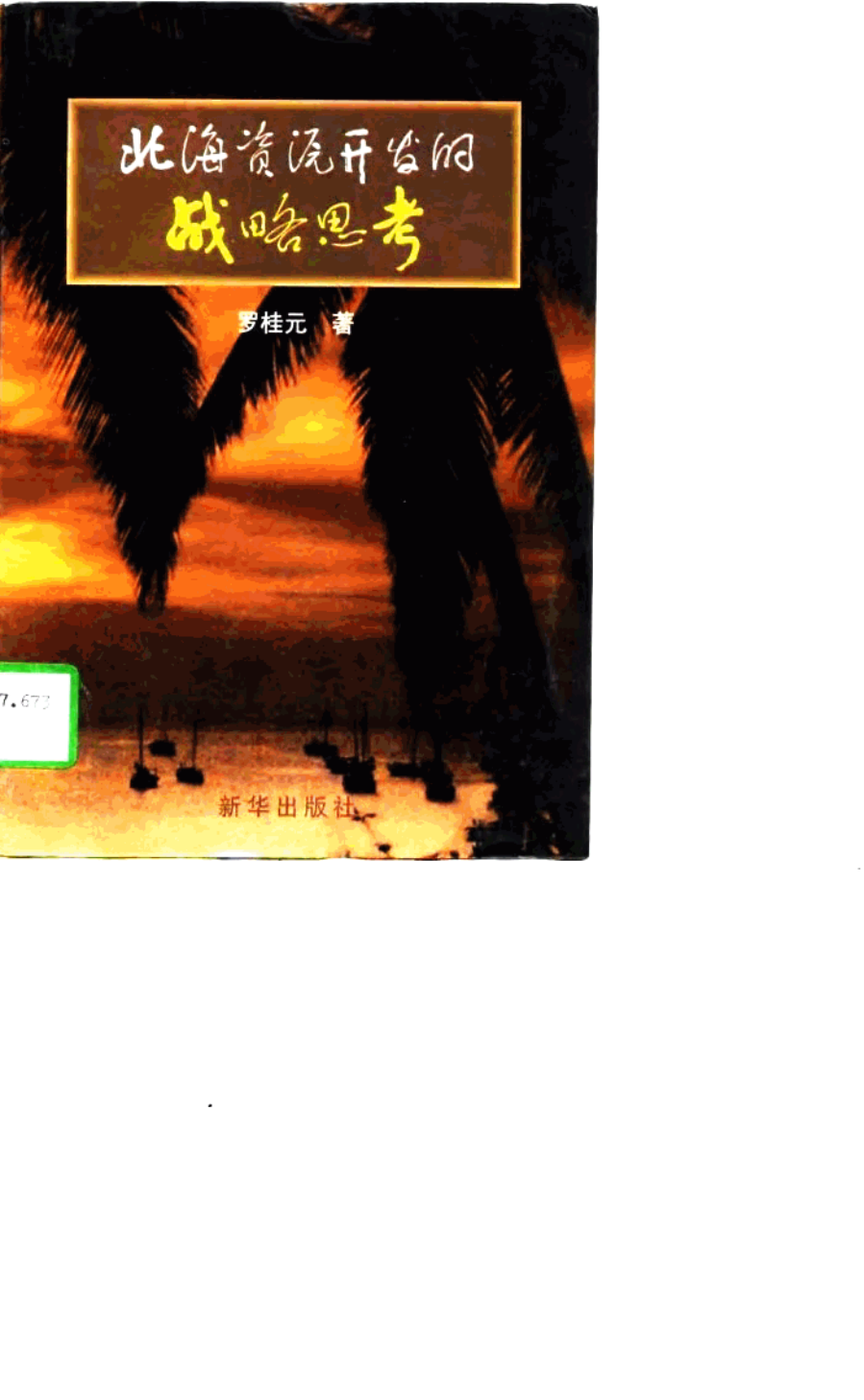




北海资源开发的 战略思考

罗桂元 著

7.673

新华出版社



作者简介

罗桂元,南开大学MBA硕士研究生,高级政工师。1949年出生在毛泽东创建的中央革命根据地井冈山麓、中国第一个红色革命政权诞生地湖南茶陵县,祖辈几人投身第一次国内革命战争与秋收起义、井冈山斗争,因而自幼起深受革命思想的熏陶。1967年参加工作,1969年参加中国人民解放军,历任战士、干事、副团级科长、正团级政治委员、副师级政治部主任,大校军衔。在军旅生涯中,曾参加过对越自卫反击战,立过战功,被评为大军区学习毛泽东著作积极分子。1994年转业到地方,供职于北海市委组织部,现任组织部副部长和市人事局党组书记,市政协常委。自入伍以来,一直从事宣传、党务及组织人事工作,酷爱写作,勤于笔耕,先后有数百篇文章在省级以上报刊发表,理论专著《实践与跨越》由党建读物出版社出版,受聘于国务院经济发展研究中心《今日中国》编委会常务编委及副主编、《广西文学》第一届理事会副理事长等职。有数十篇文章被编入中国大型系列丛书《中国改革者风采录》等文集。

學海無涯
有容乃大

張震

▲中共中央军委副主席张震亲笔题词。



▲中共中央总书记江泽民视察北海太平洋水产冷冻厂。



▲国务院总理李鹏视察北海银滩。



▲国务院副总理朱镕基视察北海港。



▲全国人大常委会委员长乔石视察北海。



▲全国政协主席李瑞环视察北海港。



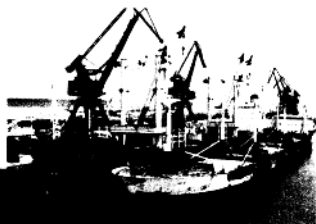
▲新加坡内阁资政李光耀率领新加坡工商代表团考察北海。



▲繁忙的北海国际机场。



▲北海火车站。



▲北海港一角。



▲素有“中国第一滩”之称的北海银滩。



▲位于北海银滩国家旅游度假区内的海泰别墅群。



▲北海区位图。



▲位于北部湾畔的花园式港口开放城市——北海。

序

现在，我们已站在 21 世纪的门槛。

纵览近 20 年来国际经济政治的风云变幻，世界经济的区域化和一体化正在以不可遏止的势头向纵深推进：北美自由贸易区加速向拉美地区扩张；欧盟已率先实行商品、资本、劳务自由流通，统一货币欧元已呼之欲出；亚太经合组织向机制化方向演进，并为成员国之间实施贸易与投资自由化制定了时间表。此外，还有东盟、南亚国家联盟等等……时至今日，区域经济一体化和贸易集团化，已成为席卷全球的浪潮，从根本上改变了世界经济的传统格局，从根本上改变了人们的发展观、生活观和行为模式，给我们以深刻的启示。

启示之一，国际分工在当代日益深化，各国之间的经济关系日益紧密，生产和消费越来越超越国界走向国际化，国家间地区间的发展“各自为政”的时代已成过去。

启示之二，区域经济的一体化大大推动了资本等要素的国际化流动，从而使未来世界经济格局中资本流动将日益取代商品流动，成为世界经济发展的强大推动力量。

启示之三，区域经济一体化大大延展了人们的思维空间和发展空间。任何一个国家，一个地区，乃至一个城市在制定自己的发展战略和发展目标时，必须打破传统的单向度思维模式和封闭的经济格局，以全方位开放和多向度思维，在区域经济合作的“网络”中寻找支点、抢占先机，善于在合作中执掌竞争的主动权。因此，做为一个地区，一个城市的决策者，迫切

需要研究国际国内区域经济发展态势,掌握当代市场经济运行规律,把本地区的发展定位于区域经济的大格局中,以此来确立战略目标,制定政策与策略。

罗桂元同志的《北海市资源开发的战略思考》一书在驾驭区域经济大潮,研究地区经济发展战略方面,开了一个成功的范例,是近年来区域经济和城市发展战略研究所取得的重要成果。

随着我国对外开放的进一步扩大和社会主义市场经济体制改革的深入,各地区间传统的封闭型经济格局开始打破,地区间的经济联系日益密切,从而大大推动了国内的区域经济合作,如长江经济圈、华南经济圈、环渤海经济圈、欧亚大陆桥经济合作带、西南经济圈、环北部湾经济圈以及各种次区域经济合作活动方兴未艾,从而极大地促进了资源的优势互补,推动了我国统一大市场的建设,也为有关地区和城市带来了良好的发展机遇。事实上,在各经济圈的合作与竞争中,已经崛起了一批龙头城市,这说明一个地区的发展机遇,越来越取决于参与区域经济合作的深度和广度,取决于能否找准自己的区域定位,形成自己的区域经济合作的整体战略框架和竞争机制。这正是罗桂元同志这本著作的重要价值所在。作者把北海放在世界经济区域化一体化和环北部湾地区经济多角竞争的大背景下进行考察,着眼于领先开发北海优势资源这一重大课题的深入探讨,不仅介绍了北海市优势资源的开发现状和问题,而且对北海与环北部湾沿岸国家及周边城市资源开发的内外部环境、竞争地位和发展态势的优劣做了理性分析,在此基础上提出了北海领先开发优势资源的战略目标,战略规划和战略措施。尤为可贵的是,作者运用系统思维和整体

设计理念,融现状与问题,理论与实践为一体,采取纵向梳理与横向对比,静态挖掘与动态考察相结合的方法,使全书构筑了一个科学、务实的整体发展战略框架和决策系统,无疑对全方位认识北海,开发北海有重大参考价值。

我们常常发现,一些地区在考察自己的发展时,往往过多地谈论本地地区的资源优势,却很少研究资源开发的诱导机制或称“压力机制。”经济发展的实践证明,具备某种压力机制,没有资源也可以从外部获得(如我国台湾和日本),而缺乏这种机制,有了资源也是“端着金碗要饭吃”。罗桂元同志在本书中提出在竞争中领先开发优势资源的思想是地区发展理论上的一个重要突破。本书始终把研究建立资源开发的诱导机制做为全书的重点和核心。本书提出的开发优势资源的九大战略之首即是“竞争发展战略”,着重分析了环北部湾地区的竞争态势后,指出北海“要在与周边城市互相竞争与开发中战胜对手,夺取持久的竞争实力地位和竞争优势,从而保证北海市在北部湾经济圈中获得优先发展权,实现优势资源领先开发的战略目标。”这是北海的唯一选择。这就确立了北海资源领先开发的根本指导思想,即在区域合作中优化资源配置,在市场竞争中加速资源开发。作者围绕这一指导思想,就尽快建立北海领先开发的竞争机制,提出许多新的思路,如实施“蝙蝠”策略,转化策略、扩大民营经济比重、最大边际效益策略等。这些思想不仅对北海而且对许多其它地区,特别是资源后开发地区都有重要的指导意义。

本书是罗桂元同志在其硕士毕业论文的基础上加工、修改而成的,作者以其深厚的理论功底和统驭全局的战略眼光研究北海,以国际区域经济一体化的大视角观察北海,在环北

部湾地区的竞争态势中规划北海。尤其对北海参与区域化竞争的战略措施选择,既有前瞻性,又有现实性,既有继承性,又有突破性和创造性。在城市发展战略研究课题中,能取得这样的成就是不多见的。希望这一研究成果在北海未来的发展中发挥它应有的作用,也希望能为其它相关地区的发展提供参考或借鉴。

需要特别指出的是,罗桂元同志在攻读南开大学国际企业管理系硕士研究生(MBA)的岁月里,刻苦学习有关专业课程,深入研讨有关管理理论,从不轻易请假、缺课。他尊敬师长,团结同学,认真、按时完成老师指定的各种作业,各门功课考试均取得优异成绩,得到了有关任课教师和领导的好评。作为他的导师,对他所取得的学习进步与学术成果甚感骄傲与欣慰,特应邀为本书撰序,以作留念。

南开大学教授、博士生导师

韩经纶

一九九七年七月二十八日于南开园

论文摘要

为研究解决驾驭世界经济区域化和环北部湾区域多角竞争的大趋势,领先开发北海市优势资源这一重大战略课题,作者从1996年开始,收集了大量资料数据,运用“三元统筹”等最新经济理论方法,对这一课题进行了深入而又翔实的探讨并取得了成果。本书着重介绍了北海市优势资源存量及开发现状与问题,对北海与环北部湾沿岸国家及周边城市资源开发的内外部环境、竞争地位与发展态势的优劣进行了分析,并站在区域化经济发展的高度,提出北海市优势资源领先开发的战略步骤以及参与区域化竞争的对策措施。文章做到了资料丰富翔实,章节层次清楚,论点论据客观,分析透彻正确,这一成果填补了课题研究空白,特别是对战略措施的选择,既有超前性,又有客观性,既有继承性、科学性,又有新的突破和创造。如在区位优势发挥上,由过去偏重通道作用转到突出全方位、多功能服务大西南上;在产业发展上,由过去偏重“平推”转到突出支柱产业群落发展上;在构建开发区上,由过去偏重构建单一功能开发区转到突出重组多功能聚集开发区上;在土地使用上,由过去偏重划拨炒卖土地转到“以地换城”、“以海换港”,租赁出让上;在公私经济比例上,由过去偏重强调单一公有转到在“三个有利于”原则下扩大民营比例上;在优惠政策使用上,由过去偏重于只强调用好用足转到以突出获取最大边际效益上等等,这些观点和思路,对北海综合

资源的开发和利用,特别是实施可持续发展战略,都将起到指导作用。这些超常规开发战略措施的实施,其结果必将使北海市建设成为环北部湾沿岸国家与周边城市中最具有影响的国际航运中心,商贸中心、全能中心和产业中心的“龙头”城市,北部湾畔的璀璨明珠。

Abstract

In order to research and solve how to controll the tendency of world economy regionization and multiple competition among the areas around Beibuwan Bay, taking the lead to develop the important strategic problem about the advantage resources of Beihai city. From 1996, the author made a thorough and actual inquiry by reading the writings and documents of economic theory, collecting lots of datum, stressing the researches about strategy, plan, measures and "plan the three fields as a whole", comparing neighbour with ourselves vertically and horizontally. This papermainly introduces the existing amount of advantage resources of Beihai city and its present situation and problem, meanwhile, analyses the internal and external enviroment in developping resources, the competitive position, the advantage and disadvantage in developping tendency among Beihai city, the countries around Beibuwan Bay and the cities nearby, and then raises the strategic thought that the advantage resources of Beihai city should be developed in advance and the countermeasures taking part in a recompetition. The paper managed to show the abundant and actual datum, clear strategic aim, distinct arrangement of ideas, objective theses and grounds, correct complete analysis. The achievements fill the blanks in researching the questions for discussion. Especially in those choices of strategic measure, the paper shows its own ideas not only before nowadays but also objectively, not only scientifically and succeedly but also newly breakthroughly and invently. For example, the hot point in the development of advantage of the area, has transforted from the passed emphasising "

hardware" to stress servicing the BigSouth—west; in industrial development, the hot point has transformed from the passed relying on whole developping to a development emphasizing leading industries; in the instruction of districts, single function developping districts to emphasize multi—function ones; in the land exploitation, the hot point has transformed from the passed relying on selling for money to "asking the land for city", "asking the sea for seaport" and land—renting for development; in the proportion of the public and personal economy, it has transformed from the passed emphasizing single economy to emphasizing the increase in the proportion in personal economy on the principle of "three be favorable to"; in the use of preferential policies, the hot point has transformed from the passed emphasizing using the policies correctly and completely to gaining the biggest effect from the policies. The carrying out of the super—conventional measure will certainly make Beihai city "a beautiful splendid pearl" in Beibuwan Bay and also the most influential leading city of international shipping center, commercial and trade center, financial center and industrial center of the countries around Beibuwan Bay and the cities nearby.

Key words:

world economy reginization
multiple competition among the area around Beibuwan Bay.
advantage resources of Beibai city.
take the lead to develop.
strategic thought

导 言

邹家华副总理指出“区域性的集团化是国际经济发展的一个重要趋势,是国际经济一体化的一个必经阶段。”(详见①)而著名经济学家、南开大学韩经纶教授指出“集团化的战略是指为了实现总目标对所采取的行动方针和资源使用方向的一种总体规划”,其“实质是为了获取相对于竞争对手的持久的竞争实力地位和竞争优势。”(详见②)正如邹副总理和韩教授所示,世界经济已运演进集团化、区域化、一体化的大趋势,国际上按不同区域的经济利益,资源开发战略和产业发展战略,形成了多形式、各层次的国际性经济合作组织,即经济圈。正是在世界经济集团化作用下和大开放、大发展的国际多角竞争的态势下,亚太经济圈、东南亚经济圈、华南经济圈和环北部湾经济圈迅速崛起于国际舞台。在这四个不同层次的经济圈中,环北部湾经济圈发展魅力尤为诱人。由于该区域包括广西沿海地区及其腹地西南地区、海南、粤西部分地区和印度支那广大地区,它又正好介于华南经济圈和东南亚经济圈(东盟)两个相对发达、经济高速增长的区域之间,因而将获得巨大的开发效应。其优越的地缘区位优势和丰富的优势资源决定它将是本世纪末以至 21 世纪最具发展潜力的区域和最具活力的新的经济增长带。对处于该区域的中枢位置而又独具优势资源的北海市来说,既是难得的历史机遇,又是严峻的挑战。北海市如何抓住机遇,驾驭世界经济区域化和环北部湾地区多角竞争大趋势,实施正确的发展战略,尽快将区位优势转变为服务优势,优势资源转变为产业优势,政策优势转