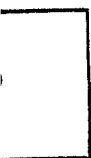


汪廷忠 主编
郝延庆 刘昌平 副主编

国民经济计划原理与方法

学习指导书



中央广播电视大学出版社

国民经济计划原理与方法

学习指导书

汪廷忠 主编

郝延庆 刘昌平 副主编

中央广播电视大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京印刷一厂印装

开本787×1092 1/32 印张 6.25 千字140

1987年7月第1版 1987年10月第1次印刷

印数 1—23000

定价 0.95 元

ISBN 7-304-00039-2/F·7

目 录

教学大纲.....	(1)
第一章.....	(1)
第二章.....	(4)
第三章.....	(10)
第四章.....	(16)
第五章.....	(23)
第六章.....	(29)
第七章.....	(35)
第八章.....	(40)
第九章.....	(44)
第十章.....	(51)
第十一章.....	(59)
第十二章.....	(64)
第十三章.....	(72)
第十四章.....	(77)
第十五章.....	(80)
各章节重点问题.....	(85)
第一章.....	(85)
第二章.....	(91)
第三章.....	(98)
第四章.....	(104)

第五章.....	(111)
第六章.....	(117)
第七章.....	(122)
第八章.....	(127)
第九章.....	(132)
第十章.....	(138)
第十一章.....	(140)
第十二章.....	(142)
第十三章.....	(146)
第十四章.....	(149)
第十五章.....	(152)
典型例题题解	(155)
第十章.....	(155)
第十一章.....	(158)
第十二章.....	(163)
第十三章.....	(177)
第十四章.....	(182)
第十五章.....	(187)
课程进度表	(194)
后 记	(195)

教 学 大 纲

第一章 社会主义计划经济

第一节 计划经济是公有制社会的 基本经济制度

一、计划经济的涵义

根据马克思、恩格斯、列宁关于计划经济的原理和社会主义经济有计划发展的实践，对计划经济的涵义可概括表述为：计划经济是在生产资料公有制社会，用统一计划来组织和指导社会化生产的发展，自觉实现社会劳动按比例分配，满足社会和人民不断增长的物质和文化需要的一种基本经济制度。

二、计划经济是与生产社会化相适应的经济制度

生产社会化是指社会分工和协作发展到相当高程度而形成的一种复杂而具有紧密内在联系的社会生产。

在前资本主义社会，社会生产力发展水平较低，社会分工协作不够发达，社会生产的比例关系很简单，也容易实现。所以，这时历史的进程还没有产生对整个社会经济发展进行有计划地组织和调节，即实行计划经济的客观要求。

资本主义社会，随着生产力的发展，社会分工和协作迅速发展起来，进入了生产社会化的历史阶段。生产社会化提出了有计划地在全社会范围内按比例地分配社会劳动的客观

要求。但是，资本主义的基本矛盾——生产社会化与资本主义私人占有形式之间的矛盾，决定了它不可能消除社会生产的无政府状态和经济危机的发生，不可能建立计划经济制度。所以，计划经济是与生产社会化相适应的经济制度，但生产社会化还不是建立计划经济的充分条件。

三、计划经济是以生产资料公有制为基础的经济制度

生产资料公有制是适合生产社会化性质的生产关系，是计划经济的经济基础。因为：

1. 公有制使国民经济结合成为一个有机整体；
2. 公有制赋予社会中心（在社会主义阶段采取国家的形式）按统一计划管理整个社会经济的职能；
3. 在统一的、有计划的组织和指导下，实现劳动者和生产资料的结合，是公有制条件下真正体现全体劳动者意志的客观需要；
4. 公有制所决定的社会经济发展的根本利益的一致性和目的共同性，只有实行计划经济才能得到维护和实现。

我国已经具备生产社会化的物质前提，公有制已经占据稳定的优势，因此必须建立和坚持计划经济制度。任何否定我国实行计划经济的必要性和可能性的观点都是错误的。

第二节 社会主义计划经济是 有计划的商品经济

一、社会主义经济是商品经济

社会主义社会是共产主义的初级阶段。社会主义社会和共产主义社会都以生产资料公有制为其经济基础，都要实行计划经济。但社会主义社会具有一个实质性的特点，即在商品经济条件下实行计划经济。

社会主义社会的生产力和生产社会化所能达到的水平，决定了不仅在各种不同经济成分之间，而且在全民所有制和集体所有制之间以及公有制内部各单位，包括全民所有制企业之间，都存在着经济利益的差别。这是社会主义经济仍然是商品经济的最深刻的原因。

二、计划经济和商品经济的统一

社会主义制度下，计划经济和商品经济统一的客观依据在于：

1. 计划经济和商品经济具有按比例发展国民经济的共同要求；

2. 计划经济和商品经济具有不断满足人民日益增长的物质和文化需要的共同目的。

三、有计划的商品经济是社会主义计划经济的实现形态

社会主义计划经济是有计划的商品经济这一论断，揭示了由计划经济与商品经济的统一性所决定的社会主义计划经济的实现形态。按照有计划的商品经济的形态来实行计划经济，必须坚持两项基本要求，或者说具有两项基本标志，即：

1. 用国家计划指导商品经济的发展。社会主义商品经济一方面由于商品生产经营者的相对独立性和利益差别性，它的发展会产生某些盲目性和自发性；另一方面，由于公有制使商品生产者之间存在着利益的共同性和一致性。所以，有必要也有可能用国家计划指导其发展。

2. 国家计划自觉依据和运用价值规律。体现在：（1）以社会必要劳动时间为准绳进行经济核算，节约劳动消耗，提高经济效益；（2）利用价值规律按比例分配社会劳动的要求，有计划地调节社会再生产的比例，实现国民经济的协调发展。

第三节 社会主义计划经济的优越性

社会主义计划经济的优越性概括表现在以下几个方面，

一、保证国民经济持续、稳定地协调发展。

二、统筹安排和合理利用社会经济资源。

三、自觉调节社会经济利益关系。

不断完善国民经济计划管理，才能充分发挥计划经济的优越性。

思 考 题

1. 什么是计划经济？
2. 为什么说实行计划经济是生产社会化的客观要求？
3. 为什么只有在生产资料公有制基础上，才能建立而且必须建立计划经济制度？
4. 怎样理解在社会主义条件下，计划经济和商品经济是统一的而不是对立的？
5. 社会主义商品经济的发展为什么必须而且可能置于国家计划指导之下？
6. 社会主义计划经济怎样自觉依据和运用价值规律？
7. 通过同资本主义市场经济的比较，认识社会主义计划经济的优越性。

第二章 国民经济计划管理

第一节 国民经济计划管理的 原则和工作程序

一、计划管理的原则

国民经济计划管理是指社会主义国家通过对社会再生产事前所作的计划安排，进行有预见性的组织和调节活动的全过程。

国民经济计划管理的原则是：

1. 必须以客观经济规律的要求为依据。
2. 必须以党和国家的方针政策为指针。

二、计划管理是国家宏观经济管理的中心环节

宏观经济管理是指从总体上、全局上对国民经济实行管理。宏观经济管理是社会主义国家的重要职能，做好宏观经济管理工作，对社会主义经济的发展具有决定性意义。

社会主义国家实行计划经济，社会主义经济建设的重大方针政策、目标任务以及整体性的部署和安排，都体现和落实在国民经济计划之中，并通过计划管理保证其实现，其他各方面的经济管理都是重要的，但它们都要以国家统一计划为依据来进行。所以，在整个宏观经济管理体系中，计划管理是中心环节，起着核心作用。

三、计划管理的组织系统和工作程序

我国计划管理的组织系统是按行政部门、行政区划和行政隶属关系建立的，应当按照有计划商品经济的要求进行改革。

计划管理的工作程序包括：计划的编制和下达，计划的实施、检查和监督等几个环节。

第二节 国民经济计划的基本任务和计划体系

一、国民经济计划的基本任务

国民经济计划的基本任务是指计划期国民经济和社会发

展所要实现的基本任务。

党和国家确定的国民经济和社会发展在一定历史时期的总任务和战略决策，是国民经济计划基本任务的依据。总任务和战略决策的提出，必须符合四项基本原则和建设具有中国特色的社会主义道路，必须体现按客观规律办事，从实际出发的精神。

我国新的历史时期的总任务和经济建设的战略目标。

国民经济计划的基本任务是总任务和战略目标的具體化，一般应包括以下几个方面：1. 提高经济效益；2. 正确确定发展速度；3. 安排好国民经济的综合平衡；4. 合理安排生产建设的地区布局；5. 改善人民生活。

二、国民经济计划体系

国民经济计划体系是指国民经济和社会发展的各项计划有机结合的统一整体。建立完整的、科学的计划体系才能全面而具体地体现国民经济计划的基本任务以及国民经济的主要经济联系和制约关系。

我国的计划体系主要包括：

1. 经济发展计划、科技发展计划和社会发展计划相结合的计划体系。
2. 长期计划、中期计划和短期计划相结合的计划体系。
3. 中央计划、地方计划和基层计划相结合的计划体系。

第三节 国民经济计划综合 平衡和指标体系

一、计划综合平衡的涵义和内容

国民经济综合平衡是指国民经济发展中，各方面的比例关系相互协调，能顺利实现其客观经济联系的一种态势。

国民经济计划综合平衡概括说就是依据客观经济规律的要求和国民经济计划的基本任务，预先揭示和确定一定计划时期社会再生产各个环节、国民经济各个部分所需要保持的联系和比例，用以指导和保证国民经济按比例地协调发展。

国民经济综合平衡是国民经济整体上的平衡，它是相对于单项平衡和局部平衡而言的。国民经济综合平衡以单项平衡和局部平衡为基础；单项平衡、局部平衡必须以国民经济综合平衡为指导。

国民经济计划综合平衡的内容包括：

1. 人力平衡——社会劳动力资源与需要的平衡。
2. 物力平衡——社会总产品的供给与需求的平衡。
3. 财力平衡——国民收入生产、分配以及最终使用的平衡。
4. 人力、物力、财力的统一平衡。

组织国民经济计划综合平衡必须安排好各种主要比例关系。以研究和确定主要比例关系为经济内容的综合平衡是国民经济计划管理工作的核心或基本任务。

二、计划综合平衡的原则

1. 正确处理社会生产和社会需要的关系。
2. 从全局出发，统筹兼顾，适当安排。
3. 以提高经济效益为中心。

三、国民经济计划的指标体系

1. 计划指标体系的涵义和作用。计划指标是国民经济和社会发展的目标和任务的具体化、数量化。计划指标体系是相互联系、相互依存的一系列计划指标所构成的有机整体。借助于计划指标体系，才能进行国民经济计划综合平衡，才能明确和落实计划任务。

2. 计划指标的分类。计划指标按其反映的内容分为数量指标和质量指标。数量指标反映经济发展的规模 and 水平；质量指标反映生产建设和经营管理的效率、质量和经济效益。

计划指标按其表现形态分为以使用价值量表现的实物指标和以货币量表现的价值指标。

计划指标按其作用分为考核指标和核算指标。考核指标用作考核计划任务完成情况；核算指标在计划编制和执行过程中供分析研究和综合平衡之用。

计划指标按其管理形式分为指令性指标和指导性指标。指令性指标是以指令形式下达的必须遵照执行的计划指标；指导性指标是表达国家统一计划要求但不具有强制性的计划指标。

3. 计划指标体系必须全面满足国民经济计划管理的需要；必须同计划体制和计划管理工作水平相适应；既要有相对稳定性，又要不断加以修订、充实和完善。

第四节 国民经济计划管理体制

计划体制是国家通过统一计划来组织和领导国民经济有计划按比例发展的管理制度和管理方式的体系。

建立我国计划体制必须遵循的主要原则是：

1. 全面体现社会主义客观经济规律的要求。
2. 统一性与灵活性相结合。
3. 统一计划，分级管理。

我国计划体制的沿革和改革方向。我国三十多年来，计划体制几经调整，经历了一个曲折的过程。总的说实行了一种集中统一性很强的计划体制，它对集中人力、物力、财力

进行有重点的经济建设起了一定的支持和保证作用。但是，这种体制存在着过多强调集中性和统一性而缺乏灵活性，对价值规律的自觉运用很差的弊端，具体表现在：

1. 追求管全管细，国家对企业以指令性计划为主要管理形式，企业基本上没有计划决策权；
2. 条块分割，层次过多，计划多头又往往互不衔接；
3. 主要依靠行政权力，不重视经济手段的运用，计划与市场脱节。

我国计划体制改革的方向主要是：

1. 实行粗线条、有弹性的计划管理。
2. 实行分层计划决策的制度。
3. 实行以指导性计划为主的管理形式。
4. 以经济手段为主，强化经济杠杆的作用。

思 考 题

1. 为什么说计划管理是国家宏观经济管理的中心环节？
2. 国民经济和社会发展的总任务和战略决策与国民经济计划基本任务的关系。
3. 国民经济计划的基本任务主要包括哪些方面的内容？
4. 为什么必须建立完整的计划体系？计划体系中各个部分的关系是怎样的？
5. 何谓国民经济计划综合平衡？它包括哪些内容？
6. 遵循哪些原则才能搞好国民经济计划综合平衡？
7. 计划指标有哪些分类？各类指标的作用是什么？
8. 怎样建立科学的计划指标体系？
9. 我国计划体制的建立必须遵循哪些主要原则，为什么？

10. 我国原有计划体制主要存在哪些弊端？改革的主要方向是什么？

第三章 物质产品再生产计划

第一节 物质产品生产发展速度

一、社会主义物质生产迅速发展的必要性

迅速发展物质生产，有利于社会主义制度的不断巩固和完善，有利于国家的繁荣富强，有利于社会主义制度优越性的充分发挥。

迅速发展物质生产，也是实现社会主义生产目的的需要。

迅速发展物质生产，还是实现我国农业、工业、国防和科技现代化的需要。

二、影响生产发展速度的因素

要恰当安排计划期的物质生产发展速度，必须综合分析和考察影响物质生产发展速度的各种因素的作用。

影响生产发展速度的主要因素有：生产力诸因素的结合方式；科学技术的发展水平及其成果的推广利用程度；生产关系和上层建筑的状况；自然资源的拥有状况及其开发利用的程度。这些影响物质生产发展速度的主要因素的作用最终都要通过以下四个具体因素表现出来：

第一、投入到再生产过程中去的劳动力数量和质量。

第二、投入到再生产过程中去的生产资料的数量和质量。

第三、劳动生产率的高低。

第四、生产资料的利用率。

在对影响物质生产发展速度的具体因素进行分析的基础上，可以从数量上按一定的公式推算计划期物质生产的发展速度。

三、安排生产发展速度的要求

社会主义物质生产发展速度要体现以下四个方面的要求：

第一、速度的安排应符合社会主义生产目的的要求。

第二、速度的安排要以最佳的生产比例和合理的结构为基础。

第三、速度的安排要留有余地，稳妥可靠。

第四、速度的安排要以提高经济效益为前提。

四、物质产品产量计划的制定

农产品产量计划的确定。以农作物产量为例，其确定方法是：首先确定国民经济对农作物产品的需要量；其次要核算农作物种植业产量；然后编制主要农作物产品的平衡表。经过反复核算、调整，最后确定的平衡表中的生产量，即是农产品产量计划中的生产量。

工业产品产量计划的确定。工业产品产量计划，是在了解与计算国民经济对工业产品的需要和工业产品增长的预计可能，并对工业产品的供、产、销进行综合平衡的基础上确定的。

第二节 物质产品生产的主要结构

一、合理安排和调整物质生产结构的意义和依据

合理安排和调整物质生产结构，是国民经济计划的一项重要任务。通过对物质生产结构的合理安排与调整，使社会生产在总量和构成上与社会需要相适应，对于有计划地实现社会

主义的扩大再生产和国民经济高速度高效益的发展，是一个具有决定意义的必要条件。

合理安排和调整物质生产结构的依据主要有：社会需要的构成及其变化；科学技术的发展及其成果的推广应用；国家自然资源的状况及其合理开发利用；国际经济、政治形势的现状与变化。

二、农、轻、重结构

农、轻、重结构是否合理，是要相对于一定的时间、地点、条件而言的。

最佳的农、轻、重结构应该体现社会主义生产发展速度、比例和效益的统一，体现社会主义生产目的的要求。

根据农、轻、重结构合理化的要求，总结我国过去的经验教训，今后安排和调整农、轻、重结构必须注意克服片面发展重工业、忽视农业、轻工业的倾向。

三、农业生产结构

在农业生产内部，要着重安排好农、林、牧、副、渔五业结构和种植业生产结构。

（一）农、林、牧、副、渔五业结构

正确安排这一结构的意义。

“五业”生产结构合理化的要求。

（二）种植业结构

种植业结构是指粮食作物和经济作物之间的关系和比例。粮食作物和经济作物生产是相互促进又相互制约的关系。

种植业结构合理化的要求。

四、工业生产结构

工业生产结构是复杂的、多层次的。其中，国民经济计

划工作应着重安排好如下几个结构：

（一）采掘工业与加工工业结构

从原料供求和加工过程的联系上研究工业生产结构，可以把整个工业分为采掘工业和加工工业。

采掘工业与加工工业的相互关系和安排这一结构的要求。

（二）能源结构

研究能源结构，主要是两个方面的内容：一是能源消费和经济增长的关系；二是能源生产和消费内部结构的变化。

能源消费同经济增长之间的关系，可以用能源消费弹性系数这一综合指标加以考察。能源消费弹性系数的影响因素和变动趋势。

能源生产结构和能源消费结构的影响因素。根据我国实际，建立合理的能源生产和消费结构的要求。

（三）消费品工业结构

消费品工业生产的产品，按其基本的经济用途划分，主要可分为吃、穿、用三大类。吃、穿、用三类消费品需求比重变化的一般趋势和合理安排日用品工业、纺织服装工业和食品工业结构的要求。

消费品工业生产按所使用的原料来源不同，可以分为以农产品为原料的消费品工业和以工业品为原料的消费品工业两大类。我国这两类工业对比关系的现状和今后变动趋势及其合理安排的要求。

五、运输业结构

一个适当发达、结构合理的运输业，是使现代社会的各项功能能够正常发挥作用的必要条件。

运输业结构合理化的要求。