



中国城市科学研究

中国城市科学研究会 主编

贵州人民出版社

中国城市科学研究

(第一辑)

中国城市科学研究会 主编

贵州人民出版社

中国城市科学研究

中国城市科学研究会 主编

贵州人民出版社出版

(贵阳市延安中路5号)

贵州新华印刷厂印刷 贵州省新华书店发行

850×1168毫米 32开本 16.5印张 350千字

1986年1月第1版 1986年1月第1次印刷

印数1——3,000

书号4115·165 定价 3.30 元

序 言

《中国城市科学研究》是专门收录我国城市科学研究成果的丛刊性的文集，汇聚着一定时期内我国城市科学研究的精华，是祖国绚丽多彩的科学著作百花园中的一朵新花。

城市，是社会经济、文化发展的产物，是人类文明的结晶。从它诞生的那一天起，就是人类社会进步的标志和推动人类社会继续前进的中心。近代，尤其是现代的城市，作为一个国家或一定区域的中心，一般都具有工业集中、商业繁荣、人才荟萃、科技发达、交通便利、信息灵通、金融力量雄厚等优越条件。相对地说，它总是能够以较少的物化劳动和活劳动创造出较高的经济效益，以较短的时间组织大规模的商品生产和流通，以多种多样的生产资料、生活资料和必要的技术、信息支援农业生产和乡村的建设，从而促进经济和社会的不断发展。我国三十五年来来的社会主义建设实践也表明，城市是我们建设高度的物质文明和精神文明的重要基地，在我国社会主义现代化建设全过程中，将始终起着举足轻重的作用。

国家要实现四个现代化，城市必须走在前头。在科学技术飞速发展、以微电子技术为主导的新的技术革命正在世界兴起的今天，城市作为经济、社会的一种有机的综合体，一个大系统，其内部运动及其与外部的联系也日益丰富复杂起来。如果说过去我们由于认识不够、经验不足，在城市建设和发展中造成了并遗留下一一些至今尚未得到很好解决的问题，那末，面向着未来，则更有一个很大的必然王国，有待于我们去探索。无论是解决城市现存的问题，还是探索城市的未来发展，都需要进行系统的综合的科

学研究。这就决定了城市科学必然是多学科的综合，需要自然科学和社会科学中许多学科的通力合作。而大力开展城市科学的研究，则是社会主义现代化建设的迫切需要，是时代赋予我们的一项光荣使命。

中国城市科学研究会的成立，标志着我国城市科学的崛起和有计划地进行多学科综合研究的开端。1984年1月成立大会上交流的180多篇论文，是现阶段我国城市科学研究成果一次总的检阅。我们从中精选了一部分论文，编入本书，以飨读者。中国城市科学方兴未艾，研究成果必将随着时间的前进而持续丰收。《中国城市科学研究》的以下各辑也将继续出版，为研究成果的传播与应用、为促进中国城市科学的发展作出自己的贡献。

李梦白

1984年9月于北京

目 录

序言	李梦白(1)
充分重视城市在四化建设中的作用	李 鹏(1)
适应经济建设需要, 加强城市科学研究	李锡铭(6)
城市科学与社会学	费孝通(14)
发挥城市在社会主义建设中的中心作用	于光远(21)
发挥中心城市的作用, 走城乡结合、工农结合的 道路	廖季立(29)
发展我国城市科学	田 夫(34)
社会科学界要为城市科学的发展作出贡献	刘国光(36)
产业革命、城市化、城市科学	李宝恒(38)
多学科综合发展——城市研究的必由之路	吴良镛(41)
马、恩、列、斯的城市观初探	鄢淦五 魏炳坤(51)
城市问题	李铁映(63)
城市现代化与城市科学	黎 干(67)
城市与城市科学	梅保华(74)
实现中国式的社会主义城市化	赵玉馨(82)
城市化和城市化的时、空观念	王作馄(88)
论城市科学发展的综合特征	张承安(93)
城市矛盾与城市科学	刘 岐(97)
适应城市科学发展的需要培养合格人才	贾道恒(112)
城市科学研究与精神文明建设	柴锡贤(117)
城、市、城市	董鉴泓(122)
从武汉市看城市的动态平衡	

.....何必如 于一丁 林良伟 耿 虹	(126)
2000年我国城镇发展战略初探.....李梦白	(134)
大城市发展规律探讨.....胡兆量	(147)
城市发展战略的阶段论观点.....周一星	(154)
我国城镇化道路问题.....王规心 姜广新	(164)
控制大城市规模的途径与方法.....傅仰远	(169)
城镇分类和计算.....傅文伟	(174)
从辽宁省看东北地区的城镇发展趋势.....齐鲁平	(177)
武汉的发展与控制大城市.....孙宗汾	(186)
建立以武汉为中心的合理的城镇网络.....郑志霄	(189)
广东省城镇发展初步探讨.....房庆方	(193)
提高城市的经济素质.....李更新	(202)
网络与金字塔.....宋启林	(204)
城市经济效益分析.....饶会林	(206)
论城市的基础结构.....陈敏之 黎 丽	(214)
试论旧城区工业布局的再调整.....杨景苏 汪义伟	(222)
城市是组织工业建设的中心.....陈为邦	(232)
重点工程建设要吸取历史的经验教训.....夏宗玗	(236)
发挥长江航运优势,发展沿江城市经济.....钟幼鹏	(241)
以上海为中心的长江三角洲经济区的特点和发展方 向初探.....马裕祥	(252)
重视中心城市组织商品流通的作用.....邹 风 卢 卫	(262)
乡镇商业的发展在城市化过程中的地位与作用.....何腾高	(268)
城市环境的生态效益.....于连生 柏长年	(279)
论我国土地征用补偿费.....魏浩光	(286)
城市建设发展规律和体制改革初探.....林彦淙	(293)
对贵州省城市组织经济作用的初步调查中共贵州省委城市经济体制改革调查组	(302)

提高认识,采取措施,加快城市基础设施的

建设	于汉卿(313)
论城市基础设施的生产性	蔡纪良 管益忻(323)
论城市交通的地位与作用	唐杰(336)
北京现代化建设和管理的目的集合	

.....武秉陶 王晓东 王杰 王冲	(347)
论旧城区改造	黄宏煦(355)
改善大城市道路系统的有效途径	李泽民(363)
我国城镇住房的发展预测与战略方针	刘天成 戚名琛(372)
人防与城市建设	韩树麟(385)
我国历史上的城市规划学说	孙宗文(392)
城市发展与区域规划	胡序威(396)
适应城市发展规律,改进城市规划工作	刘诗绚 王清(409)
从阜阳的城镇建设看小城镇规划	姚从芳(417)
县域规划及富民县县域规划简介	许建尧(424)
顺昌县城城域结构与城区规模设计	范祥和(430)
恢复桂林山水甲天下的风貌	李长杰(434)
城市社会问题和城市社会学	袁方(446)
城市生态系统的特点、结构和功能	江美球(457)
城市生态学研究的基本问题	吴熊勋(470)
城乡暂时性人口流动探索	马侠(476)
用系统论的观点去认识和建设城市	纽德明(483)
城市演化过程的一种模型	姜璐(493)
发挥城市的经济中心作用是具有中国特色的体制	
改革	罗生智(499)
试论城乡建设管理体制的改革	郭文英(508)

充分重视城市在四化建设中的作用

——在中国城市科学研究会成立大会和全国
城乡建设技术政策论证会上的讲话（摘要）

李 鹏

今天我们开两个会，办两件事情。这是互相关联、互相促进的两件事。首先，我代表国务院向中国城市科学研究会的成立，向国家科委、国家计委、国家经委召开的全国城乡建设技术政策论证会的圆满结束，表示热烈的祝贺！

我讲四点意见：

第一点，城市工作很重要。城市是一个国家、一个省和一个地区的政治、经济、文化中心。城市对农村起着领导和带动作用。自1949年党的七届二中全会以后，我们党的工作重点从农村转移到了城市。在过去三十多年社会主义建设过程中，城市一直发挥着很大作用。今后，在实现党的十二大提出的经济建设的宏伟目标、建设四个现代化的进程中，城市将发挥越来越重要的作用。

在最近的体制改革中，不少省实行了地、市合并，由市来领导县。这一方面意味着农村更好地支援城市，向城市提供更多的农产品、副食品、生活资料和工业原料；而更重要的是城市在经济上和技术上对农村进行更大的支援。现在正酝酿进行城市的改革，其中一个很重要的方案就是要发挥中心城市的作用，要打破省的、地区的行政区划界限，按经济规律来规划和组织经济活动，来组织生产和流通。在重庆已经进行了试点，在上海已成立了上海经济

区规划办公室。这个工作正在进行。城市的贡献将越来越大。

第二点，我国城市工作成绩很大，城市发展也很快，但是问题也不少。建国以来，我国城市和乡村的发展取得了很大成绩。特别是十一届三中全会以来，我国城乡建设进入了一个空前繁荣的时期。在国民经济调整的过程中，党中央、国务院对人民生活、对住宅建设给予了极大的重视，这几年城乡建设的规模已经大大超过了过去三十年的总和。现在我们每年城市建房的面积，包括工厂、机关、学校，差不多达到一亿平方米。随着农村经济的发展和农民生活的提高，农村住宅建设更是方兴未艾，每年差不多建五亿平方米。城乡建设每年共六亿平方米。许多城市面貌一新，许多小城镇也建起了高楼大厦，一派繁荣景象。但是也存在不少问题，主要是：我们的城市建设还缺少总体规划的指导，城市的市政公用设施跟不上发展需要，主体建筑和配套的建设不够协调，很多地方环境恶化，污染严重，许多城市缺电、缺气、缺水，严重限制了生产的发展，影响了人民的生活。特别是北方地区的城市缺水严重，其严重程度比缺电更为突出。

造成这种情况的原因是多方面的。一是城市缺乏总体规划。党中央和国务院很重视这件事，要求所有的城市都要根据城市的特点，制定城市规划。要分析城市的特点，根据特点来确定城市的性质，是工业城市、经济中心、政治中心，还是文化中心。根据城市的性质来决定城市的规模和布局。这个工作目前正在进行。按规定由国务院审批的中央直辖市、省会城市、百万人口以上的大城市，共三十多个，现在已经审批了二十多个。二是缺乏一套适合我国国情的比较完整的城市建设技术政策。这次国家科委、国家计委、国家经委组织了全国的有关专家、学者和长期从事城市工作的同志到北京来，制定了一个文件，总结了三十多年来城市建设的经验。这个文件经过修改之后，可以作为城市建设技术政策方面的一个基本的文件。三是，正如万里同志所说的，

我们搞了三十多年的城市建设，有盲目性，我们的城市建设和管理还没有纳入科学管理的轨道。城市的建设和发展，有它的客观规律，我们对此认识还很不够。这次中国城市科学学会的成立，正是为了解决这个问题，加强城市科学研究，使我们的城市建设和管理走上科学的轨道。

第三点，谈谈对城市科学学会的希望。我们对于城市科学学会这个群众性的学术团体抱着很大的希望。希望它为党和国家在建设城市和管理城市方面，在制定城市建设和发展的方针政策方面，能够起参谋作用，提出咨询的意见。城市科学是一门综合学科，既包含有自然科学的内容，也包含有社会科学的内容，包含有政治、经济、工程、技术、建筑、规划、环境、未来学等等许多方面。要研究解决城市的问题，单靠一两门学科是不行的，需要城市科学来发挥综合的作用，统一规划，统一命题，组织各个专业，分别研究，集思广益，出综合成果，做到经济效益、社会效益、环境效益的统一。在开展城市科学研究的时候，要注意学习国外城市管理的先进经验，吸取一些资本主义国家和社会主义国家城市发展和建设中的正反两个方面的经验教训。更重要的，是要研究我国城市在建设和发展中需要解决的实际问题，促进城市和乡村的健康发展。在研究上述问题的时候，要充分考虑到我国的经济技术条件。因为，城乡建设搞好了，可以促进社会经济技术的繁荣，反过来，城乡建设又要受社会经济技术条件的制约。我们应当认识和处理这种辩证的关系，要从实际出发。比如，随着城市规模的扩大，我们很多大城市交通不畅，事故增多，如何解决城市交通问题，已经成为一个迫切的问题。现在城市里自行车很多，自行车有很多优越性，没有污染，方便灵活，与我国的经济条件、人民生活水平都比较适应，对解决城市和乡村的交通，起了很大的作用。但是，自行车发展到一定的数量以后，它就会起一些副作用，造成交通堵塞，事故增多。对这个问题，我们就需要研究，

对城市自行车发展采取什么政策。是鼓励政策，还是适当限制的政策，或是在什么情况下鼓励，在什么情况下适当限制。我们中国将来富起来之后，也许不走发展小汽车的道路，这就要大力发展城市公共交通，特别是地铁。还有一个问题是农民住宅问题。现在农民富起来了，首先解决温饱问题，吃得好一点，紧接着就是盖房子，改善居住条件，每年差不多要建五亿平米的住房，我们必须很好地进行领导和指导。中国土地面积很少，农村建房要少占地。如果农民建房大量占用土地，就会影响生产的发展，不符合农民的长远利益。农村住房，不仅是生活的条件，而且是生产条件。要发展家庭农副业，要养鸡养猪，吃的菜在自己的园子里种。建房时就要为此创造条件，在农村完全采用城市住宅的模式是不合适的。还有，农村的能源相当紧张，除了一些煤矿区以外，特别是东南沿海，农村烧的问题很大。因此农村住宅建设中要考虑到能源建设，如沼气池建设。现在，沼气池在上海、江苏有发展，更科学化了。在建住宅时，要结合起来建设。总之，我们的城市科学研究要面向实际。这样做，我们的研究就可以指导城乡建设工作。

第四点，如何使我们制订城乡建设技术政策的成果和城市科学研究会的研究成果真正发挥作用。这是一个重要的问题。解决这个问题，要靠我们各级领导的重视。首先，一个城市的市长，主要职责应当是管理好城市。本来这是天经地义的事，世界上所有国家的市长都是这样。我国在前一段，城市的主要领导，市长的主要精力是放在生产上，没有放在城市规划建设管理上，叫做“企业管社会，市长管生产”。市长成了大的联合公司的“经理”，代替了企业家的职能，而企业要花很大的力量去管生活。这种不合理的状况要逐步改变过来。市长主要要搞好市政建设。怎么搞好呢？一靠政策，二靠科学。城市的领导要关心和研究这些问题，要充分发挥专家学者，科学工作者和实际工作者的作用。

现在，中国城市科学研究会成立了，城乡建设技术政策也已经提出来了。我希望中央各部委、各省市都要充分地重视城乡建设技术论证的成果，充分地重视城市研究会专家们提出的建议，对城市科学研究会要给予积极的支持，给他们创造条件，指方向，出题目，充分听取专家们的建议和意见，对于好的、合理的意见，要加以采纳。

最后，我衷心祝愿中国城市科学研究会在开创我国城市科学体系方面取得成功！对参加城乡建设技术政策论证会的同志们的辛勤劳动和取得成果，表示感谢！让我们共同努力为促进我国社会主义现代化的城乡建设，城乡的繁荣和发展作出应有的贡献！

适应经济建设需要，加强城市科学研究

——在中国城市科学研究会成立大会和全国城乡建设技术政策论证会上的讲话（摘要）

李 锡 铭

一、成立城市科学研究会十分必要

我们的国家正在进入一个新的历史时期，百业俱兴，欣欣向荣。社会主义现代化建设，需要进行科学的综合的统筹。成立中国城市科学研究会、开展城市科学的研究，首先是为了适应我国社会主义现代化进程中城市发展以及城市规划、建设和管理的需要。

我们取得了全国胜利进城以后，帝国主义者曾经断言我们不会管理经济，不会管理城市。但是我们善于学习，不仅很快就恢复了经济，并且开始了高速度的经济建设，开始学习和研究城市的规划、建设和管理。所以，“一五”期间，城市的发展和建设是比较健康的。我们对旧的城市进行了初步的改造，并且逐步地建立了一批新的工业城市，在城市气象、地质、水文等研究工作和城市基础设施的建设等方面，都做出一些成绩并积累了不少经验。规划布局比较合理，工交基本建设和城市基础设施建设，与国民经济实力基本适应，比例比较协调，经济效果也比较好。缺点主要是对工业污染、对开发建设造成的生态破坏认识不够。后来搞大跃进，急于求成，增长了盲目性，忽略了科学性。城市人口急剧增加，城市建设也失去章法。十年内乱时期，出现了更大

的混乱，城市规划工作完全被取消，机构也撤销了。无政府主义泛滥，乱拆乱毁乱建乱占，造成了很大的损失。

党的十一届三中全会以来，中央对城市工作非常重视，城市状况有了很大改善。这几年，城市的物质文明和精神文明的建设成就，大大超过了过去。但是，由于长期以来受“左”的思想的影响和干扰，城市问题成堆，有不少问题至今没有得到解决。如城市建设和国民经济发展脱节、比例失调；有的城市不按规划进行建设，布局很不合理；城市环境污染严重；住宅拥挤和基础设施短缺，等等。解决这些问题，一个重要的方面是靠科学的力量。无论是硬科学、软科学，也无论从宏观上，还是从微观上，都需要组织各方面的专家、学者，共同研究探讨，为政府制定政策提供理论根据，为城市的规划、建设、管理、改革等各项方案提供咨询，进行可行性论证。以减少失误，少走弯路，使城市的规划、建设和管理逐步走上科学的轨道。

建国以来，我们的城市有了很大发展，在国民经济和社会发展中起着越来越大的作用。城市是发展工业、商业、科学技术、文教卫生事业的主要基地，不仅是社会物质财富生产的基地，也是社会精神财富生产的基地。城市又是一定区域的政治、经济、文化的中心。城市的发展促进了经济、文化的发展，城市建设管理得好坏，会影响到整个国家经济、社会的发展。党的十二大提出了2000年的宏伟战略目标，这就对城市提出了更为繁重、复杂的任务和要求，而城市的建设和发展正是实现2000年宏伟战略目标的重要一环。仅从这一点看，我们也必须加强城市科学的研究工作。

其次，为了实现四个现代化，我们必须进行各方面的改革。经济体制方面的改革，必然涉及城市建设和管理方面的改革。城市要发展，也只有从改革中寻求出路。比如，多年来，在“左”的影响下所形成的“大锅饭”问题，在城市这一块，就是一个必

须解决的严重问题。由于认识和体制等方面的多种原因，城市建设几乎只有投入，没有回收。无论是市政建设、基础设施建设、住宅建设等等所形成的各种建筑物，都不承认是商品，甚至不承认是产品，只能算是基本建设工程，全部由国家投资，投资以后就收不回来了。投资越多，建得越多，需要国家补贴的维修管理费用也越多。这样，就在国家财政上形成了一个越来越沉重的包袱，也造成了城市建设维护资金来源的困难。同时，由于体制上的原因，还形成了“单位所有制”，整个城市缺乏社会化的管理。计划、资金渠道、材料供应等都是千家万户、各搞各的。高墙大院，各立门户，互不往来。大单位搞“大而全”，小单位搞“小而全”。从经济效益上看，比社会化的统一建设、统一管理要浪费一倍以上的资金。这种小生产的、封建色彩很浓厚的封建庄园式的城市建设和管理，根本谈不到综合的经济效益。即使城市规划做得再好，也难以实现；并且阻碍了社会主义公有制和计划经济的优越性的发挥。这种“大锅饭”和“单位所有制”的弊端，必须在改革中突破，结合国家经济体制和行政管理体制的改革来加以解决。这也需要我们的科学工作者从理论上加以研究，以保证各项改革的科学性。

第三，城市是很复杂的经济、社会实体，是一个大系统，有许多理论问题，需要我们去研究。比如在城市的建设和发展方面，如何按照中国自己的国情，从实际出发，以改革的精神，走出一条具有中国特色的城市发展道路。既能保持优秀的民族传统，又能广采博纳世界上一切先进的东西，同时避免资本主义城市的畸型、病态和弊端。这是我们面临的一项重大的科研任务。又如城市中存在的问题十分复杂，需要统筹兼顾，全面安排，逐步解决，综合治理。但是，在这一方面我们的经验还不多，有一个很大的必然王国有待于我们去探索。我们对城市总的发展规律以及它的各方面的特殊规律，了解得都很少，研究城市的许多学科

尚未建立起来。我们应当有决心通过自身的实践活动，研究和总结城市建设发展的一般规律和特殊规律，创立起诸如城市经济学、城市社会学、城市人口学、城市生态学、城市管理学等新的学科。我们还要考虑世界上新的技术革命可能引起的社会结构、城市结构、家庭结构等方面的一系列变化，以探求我国自己的城市发展的捷径，避免再走弯路。

总之，建立中国城市科学研究会，开展系统的、大规模的城市科学研究是必要的、及时的，必将对我国城市的规划、建设和管理的科学化起很大的推进作用。

二、中国城市科学研究会的性质、任务 及其与有关学术团体的关系

现代化的城市，其问题是复杂性，几乎涉及自然科学和社会科学的各个领域。城市科学是多学科的结合，我们这个研究会也必然是多学科的群众性学术团体。它应当发挥多学科的优势，在城市综合开发和治理方面为政府部门起到应有的咨询作用。几年来，各个方面的专家、教授、学者已经携起手来，从不同角度研究城市发展建设中所亟需解决的一些课题，并且取得了不少成果。这次会上交流的一些学术论文，就是一次研究成果的汇集和检阅。可以预料，中国城市科学研究会的成立，将会进一步加强自然科学和社会科学中各有关学科的协作，在城市科学理论的研究上和对城市实际问题的解决上，都会起很大作用。

中国城市科学研究会的任务是同它的上述性质紧密相联的。它的基本任务是，在党的领导下，团结多学科的专家、学者和实际工作者，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，积极开展城市科学研究，推动改革和科学进步，为我国城市的发展和建设贡献智慧和力量。具体任务大体是：一，组织各方面的专家、学者和实际工作者，联合“攻关”；二，协调和落实科研课题；三，