

新疆首次决策咨询 研讨会论文选

新疆维吾尔自治区专家顾问团办公室 编

《新疆首次决策咨询研讨会论文选》

编辑人员

主 编:陈毕业

副主编:王修位

编 辑:李克俭 邓顺利

前 言

1997年11月,自治区专家顾问团办公室组织召开了“新疆首次决策咨询研讨会”。这是自治区专家顾问团和地、州(市)专家顾问团以实际行动贯彻十五大精神的一次决策咨询研讨会。目的在于交流全疆各地决策咨询工作的成果和经验,推动全疆的决策咨询工作,促进各级党政部门的决策实现民主化、科学化。自治区专家顾问团委员会的有关领导、各专业组组长、部分专家顾问和各专业组秘书,自治区专家顾问团地、州(市)联络员和部分地、州(市)、县专家顾问团的负责人,自治区“科教兴新”先进县(市)、全国科技工作先进县(市)和先进城区的代表,以及入选论文的作者100余人参加了会议。

这次研讨会,征集论文90余篇,其中23篇论文在研讨会上进行了交流。研讨会突出了研究与实践结合的特色,交流论文的内容涉及自治区“九五”以来宏观经济、产业发展、工业、农业、金融以及可持续发展中面临的各种问题,具有很强的时效性。研讨会的成功召开,受到了与会者的一致肯定。为了及时反映研讨会成果,根据选题重大,内容翔实,结构严谨,未公开发表,时效性强等原则,我们精心选编了43篇论文。为使体例统一,主题突出,我们对部分文章进行了修改,对有些篇幅过长的文章做了较大的删节,编成这部《新疆首次决策咨询研讨会论文选》,供自治区各级领导机关决策参考。

由于成书时间仓促,难免有疏漏之处,敬请论文作者和读者不吝指正。我们希望本书的出版,能对推进我区决策民主化、科学化进程,促进自治区经济、科技和社会的发展有所裨益。

编 者

1997年11月

目 录

加强“三性”，把决策咨询服务工作推向新阶段	
在新疆首次决策咨询研讨会上的讲话	毛德华 (1)
充分发挥顾问团的作用，做好决策咨询工作	
在新疆首次决策咨询研讨会上的讲话	吐尔逊·沙迪尔 (3)
认真调查研究，提高决策咨询水平	
在新疆首次决策咨询研讨会上的讲话	顾家骅 (8)
优化产业结构，完善经济发展战略	毛德华 (14)
自治区专家顾问团地州市联络员怎样才能适应决策咨询工作的需要	
.....	顾家骅 (17)
为决策民主化和科学化而努力奋斗	陈毕业 (25)
新疆决策咨询工作面临的新形势与新任务	王修位 陈毕业 (35)
迎接又一次思想解放，实现经济体制改革的新突破	杨苏民 (41)
新疆要加快调整和完善所有制结构的步伐	杨发仁 (49)
关于国有资产管理体制改革的思考	吕立信 (56)
发展非公有制经济是振兴区域经济的重要举措	
.....	摆俊仁 焦赞庭 李永华 (64)
推进资产重组，培育资本市场	全秉中 (69)
关于新疆资金问题的思考	郑祥芝 (75)
论我国公路建设筹措资金的几种渠道	庄才庆 (80)
区域经济发展平衡论	蒋 海 (85)
关于发展融合型经济的几点认识	濮玉东 张会疆 (92)
对城市土地商品化的几点思考	曹耀庆 (98)
新疆阿拉山口进一步开放、开发的战略思路和政策建议	李遐龄 (103)
新疆 1997 年上半年经济形势分析	丘远尧 (116)
新疆今后五年物价工作的基本思路	杨学亮 (124)

新疆发展矿业的战略思路和对策建议	陈哲夫 (131)
新疆稀有金属产业面临的问题与几点建议	李庆昌 (141)
新疆油气勘探开发的现状及发展建议	康玉柱 (146)
加快天然气综合利用, 培育新的经济增长点	汪云鹏 (151)
论新疆毛纺织工业的发展趋向	张钧林 田本正 (158)
论新疆开发建设中的水资源问题	张学文 (163)
解决新疆水利可持续发展关键问题的对策	邓志强 (170)
对开发玛纳斯河水利资源的思考	彭伯华 (175)
完善和规范管理办法, 促进水土开发工作健康发展	刘 勇 (178)
关于农业风险与防范的思路	应旭东 (184)
论农业增长方式评价指标体系的设计	田永库 (189)
优化农业生产结构, 发展高产优质高效农业	鲍广途 张 晖 (193)
应当确立农机的产业地位	李纯德 (197)
发展农区畜牧业是开拓农村经济的最佳途径	车文功 (204)
关于调整新疆畜牧业产业结构的建议	罗正齐 (208)
发展加工贸易扩大出口, 是当前新疆对外贸易的有效选择	何崇夫 (213)
进一步深化新疆粮食流通体制改革的对策建议	马天行 (218)
加快博州乡镇企业发展的思路和对策建议	李遐龄 (224)
由两个特困企业的变革引发的思考	张锡林 (231)
对新疆实施可持续发展战略的几点思考	张家宝 季元中 (236)
加强塔里木盆地灾害防治, 促进区域经济可持续发展	陈亚宁 (245)
新疆高校领导班子思想政治建设中存在的问题及对策建议	艾尔肯·吐尼亚孜 (250)
对新疆农业科技人才资源开发的思考	张万生 (259)
新疆 21 世纪初教育发展的战略目标与改革	顾华祥 (263)
对正确处理民族宗教问题的建议	王文衡 (271)
新疆信息资源建设的对策建议	沈本久 (276)
科技信息在“科教兴新”中的导向作用	杨 奇 (282)

加强“三性”，把决策咨询服务工作推向新阶段

在新疆首次决策咨询研讨会上的讲话

自治区专家顾问团副主任委员

毛德华

自治区政协副主席

自治区专家顾问团是在区党委、人民政府的领导和关怀下，为适应我区社会主义现代化建设的需要，推进领导决策科学化和民主化而建立起来的。她是党委、政府最高层次的决策咨询机构，是党和政府与广大科技人员联系的重要纽带。

专家顾问团自 1991 年成立以来，专家们始终满怀高度的政治热情，以勤奋开拓的实干精神和严谨负责的敬业风尚，按照“超前、跟踪、对策”的工作方针，结合区情，深入实际，开展调查研究，提出决策建议方案，做了大量咨询服务工作，有些成果或咨询建议被各级党委、政府采用并产生了较显著的经济效益、社会效益或生态效益。

党的十五大提出“高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色的社会主义全面推向 21 世纪”。在十五大精神指引下，自治区专家顾问团决策咨询工作如何进一步紧密结合自治区两个文明建设的实际，咨询好，服务好，出实效，值得我们进一步探索。

今后决策咨询工作，建议要侧重“三性”。

一、战略性

就是围绕自治区经济和社会发展中全局性、长远性，以及宏观水平上的重大问题开展研究、咨询，力求较深入的探索事物发展的因果，揭示其发展方向和趋势，分析其发展途径和条件，研究制定多种对比方案，提出实施措施。当前可考虑研究的，如加快国有企业的改革与发展，缓解区财政困难的对策，进一步维护和发展团结稳定的政治局面，调整产业结构，优化经济发展战略等。

二、综合性

无论研究社会经济或科技文化，各事物间总是相互联系，相互促进，相互制约，相互转化的。自然科学与社会科学是这样，自然科学与工程科学也是这样。我们决策咨询某些重点、难点、热点的问题，既要摸清某问题、某事物形成、发展、转化的缘由，又要指出解决问题的条件、办法、措施；既要进行个别因子分析，又要进行多因子的全面综合。全面综合建立在个别分析的基础上，个别分析又融于全面综合之中，关键在于寻找共同的、统一的基础。综合性研究愈来愈显得重要，俗话说“多兵种联合作战”、“多科会诊”就是这个道理。

《棉花堆上的思考》一文，引起了我的思索。当前棉花生产中，有市场经济与计划经济如何有机结合运行的问题；有棉花生产的产业化进程与社会化服务体系的建立、完善的问题；有棉花生态体系的建设问题（如天敌保护、病虫害防治、轮作倒茬等）；棉和棉副产品通过科技立体开发深加工增值、增效问题（如开发棉杆纤维板生产，棉粕脱酚蛋白饲料加工，棉油渣生产工业脂肪酸、手术巾、无菌敷料等产业，江苏灌云县已开发了8大系列，30多个品种，值得我们学习借鉴）。上述棉花问题需要在综合研究上下功夫，以求得一个较满意的结果。

三、应用性

就是在两个文明建设中，针对急需解决的某件事或某个物的具体问题，通过咨询研究，采取或工程或技术或管理、政策、人才等手段予以解决，也包括经验、信息、经费的运用。工作时要远近结合，以近为主，多搞一些实用的、可操作的咨询服务，努力做到咨询成果党政部门看得中、用得上、有实效。

充分发挥顾问团的作用，做好决策咨询工作

在新疆首次决策咨询研讨会上的讲话

自治区人民政府秘书长 吐尔逊·沙迪尔

同志们：

6年前自治区党委、政府决定成立一个多学科、综合性的高层次决策咨询参谋机构，这标志着我区在建立科学的决策体系和决策制度方面迈出了重要的一步。几年来，专家顾问团围绕自治区党委、政府各个时期的经济建设任务和经济发展战略要求，向区党委、政府提供的大量咨询论证报告和各类咨询建议，为自治区的决策提供了依据，促进了我区经济建设决策的民主化和科学化。实践证明，成立自治区顾问团的决定是正确的。中共中央十四届五中全会和党的十五大上强调，实行决策的民主化、科学化是全党的大事，不仅自治区党委、政府要抓，地方各级党委、政府也应该这样做。我们现在正处在改革开放和经济发展的新时期，这对我们的决策水平自然也就提出了更高的要求。决策要适应新情况、新形势，就必须加强决策咨询研究，加快推进决策民主化、科学化进程，在开展决策咨询工作中，一方面需要各级领导同志们进一步发扬民主作风，主动与专家学者和从事咨询工作的同志商讨问题；另一方面，需要各位专家顾问能够从全党的大局、人民的事业需要出发，坚持实事求是的精神，积极主动地参与决策咨询工作。

今天，自治区专家顾问团召开的决策咨询研讨会，是以实际行动贯彻十五大精神的一个会议。趁此机会，我对决策咨询工作谈几点意见：

一、专家顾问团肩负着历史重任

改革开放以来，新疆的经济建设和现代化事业取得了显著的进展，进入了新的发展阶段。自治区的国民经济持续、快速发展，随着我区经济建设和社会发展速度的加快，国民经济一、二、三产业结构比例发生了明显变化，产业结构逐步趋向合理；基础设施和基础产业建设成就显著；经济体制改革，按照国家统一部

署，在财税制度、金融、价格改革、农村和国有企业改革等方面都取得重大进展，社会主义市场经济运行机制正在逐步形成；对外开放进一步扩大；社会各项事业蓬勃发展，科技和教育事业取得新的成就；人民生活有了较大改善，安定团结的政治局面进一步巩固和发展。这些成绩的取得，是党中央、国务院正确领导的结果，是把邓小平同志建设有中国特色社会主义理论正确运用于新疆具体实践，正确处理改革、发展、稳定三者关系，坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心的结果；是全区各族人民团结一致，共同努力艰苦奋斗的结果，其中正确决策起了至关重要的作用。这里也有我们专家顾问的功劳。自治区专家顾问团成立6年来，先后完成重大咨询调研28项，开展行业和企业诊断百余次，召开和组织了有影响的咨询会、座谈会67次，专家们撰写了近600篇咨询建议。顾问团编辑出版的《决策参考》、《迈向二十一世纪的发展思路》、《决策咨询文集》集中反映了专家顾问对我区经济、科技、社会发展的对策建议和思路。专家顾问团的工作，为自治区党委、政府的一些重要政策的制订和重大决策的出台提供了有力的科学依据，为我们的正确决策做出了贡献。

1996年4月，自治区八届人大四次会议通过的《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》确定了我区跨世纪发展的奋斗目标，明确了今后一个时期的主要任务。要实现新疆跨世纪发展目标的关键是经济体制要从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式从粗放型向集约型转变，这两个根本转变是贯穿今后15年经济社会发展的主线，无论在宏观层次、中观层次、还是微观层次上都有一些新的问题出现，建立社会主义市场经济体制，实现《纲要》中提出的奋斗目标，还有不少问题和困难有待解决。今后15年，特别是“九五”时期，新疆面临着不可多得的历史机遇，也面临着严峻的挑战。我们的选择只有两种，一是保持良好的发展势头，闯过向市场经济体制转变的“关口”，初步建立起新的体制和运行机制，注入新的活力，积蓄后发优势，这样，就可以在21世纪谋求更大的发展；另一方面，如果“九五”期间上不去，改革上不能取得新的进展，就会把困难和问题带到21世纪，使我们更加被动。因此，“九五”时期的工作，事关新疆的前途和未来；因此，我们说这个时期的咨询调研工作，肩负着重要的历史使命。贯彻中央的路线、方针、政策和重大决策部署，需要研究如何同新疆的实际情况结合起来；实施发展《纲要》，需要研究具体方案，预测会出现什么新问题；对经济体制、经济增长方式的转变和社会变革中的深层次问题，需要研究；对现代化建设中的重大的理论问题和实践问

题，需要给予科学的说明，以丰富各级领导的思想，为各级领导部门的决策提供支持。改革开放的新形势，给决策咨询工作赋予了新的任务，提出了更高的要求。决策咨询调研工作任务确实很繁重，从这个意义上讲，自治区专家顾问团任重道远！

二、加强调查研究，做好决策咨询工作

“历史的经验证明，各种问题的解决都取决于正确的决策。而正确的决策来源于对客观实际的周密调查研究。”社会主义现代化建设是一项开创性的伟大事业，有许多关系重大的深层次问题需要我们去研究、去解决。在改革开放和经济建设过程中，还会出现许多新情况、新问题和意想不到的困难，这一方面要求各级领导干部不仅要有对党、对人民的高度负责的精神，充分发挥自己的智慧和才能；而更重要的一方面，是要“尽人之智”，发挥“外脑”在决策中的作用，遵循党中央的指示“要重视和加强决策研究、决策咨询机构的工作，发挥他们的参谋作用。”同时，随着改革的深化，各级地方政府和企业自主决策的职能大大增强，对决策的成败负有重大责任。正确的决策，可以出水平、出速度、出效益；反之，就会给事业带来困难和损失，甚至社会灾难。为了避免决策失误，特别是一些事关全局的重大决策，各级党政部门和企业，必须充分发挥专家顾问团的咨询功能，广泛地开展咨询研究，努力实现决策的科学化、民主化，做出正确决策。自治区专家顾问团，作为自治区党委、人民政府决策的参谋部，是为政府和企业提供科学决策依据的高层次咨询机构，既不同于决策机构，也不同于执行机构，其工作具有相对的独立性。专家的咨询是为领导提供决策支持，提供科学依据，这是专家顾问团工作的特点所在。值得一提的是，自治区专家顾问团的全体成员，都是兼职工作、不计报酬的，大家都具有强烈的事业心和高度的责任感，工作认真负责，一丝不苟。一些年事已高的专家顾问仍兢兢业业地关心着新疆经济建设的发展，这种精神令人敬佩。古人有句名言，叫做“决胜料势，决战料情”，我们的事业成功与咨询研究关系极为密切，在走向 21 世纪的今天，决策咨询研究工作者肩负着光荣的历史使命。

我们希望自治区专家顾问团，要认真调查研究，充分论证，为我区改革开放和经济建设提出符合国情、符合区情的可付诸决策实施的咨询建议。这就要求我们必须坚持实事求是，一切从实际出发的科学态度，学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，学习邓小平同志的战略思想和理论体系，学习邓小平同志

研究新情况，解决新问题的立场观点和方法。善于从实际出发，以实事求是的态度来指导咨询研究工作，做到客观、公正、坦诚直言、不受任何干扰、不唯书、不唯上、要唯实，把中央的路线、方针、政策和新疆的实际结合起来，进行定性、定量的分析，提出先进可行、切中要害的咨询建议和方案。要防止一般化、老一套，要善于在结合点上找题目，找难点，找突破口，结合新疆实际提出新的思路，探索新的路子。在座的专家顾问，尤其是造诣较深的专家学者，在自治区的社会主义现代化建设中承担着重大的社会责任，特别是在重大决策的研究、论证、咨询、制定和组织实施中，专家学者的作用越来越突出。我们希望专家顾问坚持从实际出发，把咨询研究工作同人民群众的实践活动结合起来，同区情结合起来，深入调查研究，提出有针对性的、有价值的咨询建议和方案。

三、支持顾问团的工作、充分发挥顾问团的作用

实现决策民主化、科学化，建立和健全行之有效的决策程序和决策制度，是我们党历来强调的。我们在实际工作中也意识到，经济的运行、社会的发展，都有它内在的客观规律，我们重视决策咨询工作就是希望能够通过这一程序，通过专家顾问团，把各方面的专家、学者组织起来，从新疆经济建设、社会发展的实际出发，运用不同的学科知识，不同的实践经验，从不同的角度，对自治区重大经济问题和重大建设项目，进行反复论证，集思广益，使我们的决策尽可能地顺应客观规律，避免不应有的失误，促进我区改革开放和经济建设顺利发展。自治区专家顾问团在我区科技、经济和社会发展的规划论证中，在自治区重大决策出台和应急问题的处理中，提出的许多宝贵的意见和对策建议，起到了不可替代的作用。我想至少有三点应当肯定，一是专家顾问团密切了自治区党委、政府与广大专家、学者、科技工作者和人民群众的关系，通过顾问团组织积极有效的活动，拓宽了区党委、政府同人民群众联系的渠道，进一步密切了党群、干群的关系，有利于了解人民群众关心的问题，有利于听取社会各界的呼声，使我们的决策能够建立在集中群众正确意见、符合客观实际的基础上；二是专家顾问团为大家提供了一个讲台，许多老同志和各专家学者的意见、建议和批评，使我们受益匪浅，也使我们各级领导同志的决策观念逐步向民主化、科学化的决策方向转变，博采众长，产生了积极的决策效应；三是发挥了专家学者和实际工作者的积极性和创造性。专家顾问团确实成了自治区党委、政府很好的决策参谋部。

专家顾问团工作成败的关键在于领导的重视与支持，我们的各级决策部门应

当提倡民主的作风，充分发挥专家顾问团的作用，虚心听取各方面的建议，进行冷静的分析判断。一个有战略眼光的领导者，应当将一批专家、软科学研究人员团结在自己的周围，充分发挥其参谋及咨询作用。要做好咨询工作，一方面要靠我们的专家顾问共同努力，另一方面还要靠各级部门的大力支持。我想，各级部门应该从三个方面给予支持：一是通报重要情况；二是采纳切实可行的建议；三是创造良好的工作条件。要让同志们搞咨询、当参谋，就应该让大家及时了解各个时期工作发展中的重要情况，了解中央的重要指示，了解区党委、政府的重要工作部署。对专家顾问团提出的决策咨询建议和意见，我们一定要认真对待，及时研究。凡是切实可行的，都要采纳并付诸实施。关于工作条件问题，各级有关部门要从经费、交通和时间上给予支持，保证专家顾问有良好的工作环境。专家顾问团到各地、各部门调查研究时有关方面都要积极协助配合。

在座的各位专家顾问以及各地州县（市）的同志们从事的工作各不相同，有的同志熟悉经济工作，有的同志在某一科技领域或某一行业很有特长和造诣，可以说是各有千秋。同志们要互相学习，取长补短，把个人的智慧和集体的智慧紧密结合起来，发挥群体优势，同心协力，合作共事，把决策咨询工作提高到一个新水平。我相信，专家顾问团的同志们一定能够担负起自己的责任，解放思想，大胆探索，为促进自治区党委、政府实行科学决策、民主决策，为促进全疆政治、经济、社会的进一步稳定发展，做出积极的贡献。

我衷心地祝愿大家工作顺利，身体健康，并预祝大会圆满成功！

认真调查研究，提高决策咨询水平

在新疆首次决策咨询研讨会上的讲话

自治区专家顾问团秘书长 顾家驹
自治区科委 副 主 任

各位领导、各位专家、同志们：

在全区各族人民认真学习贯彻党的十五大精神的热潮中，自治区专家顾问团召开了这个决策咨询研讨会，这是自治区专家顾问团成立以来组织的第一次全区范围内的决策咨询研讨会。参加这次研讨会的，有入选论文的作者，有自治区党委、政府和自治区专家顾问团的领导，自治区专家顾问团各专业组的组长和秘书，自治区专家顾问团的地州市联络员和各地州市专家顾问团的代表，还有自治区“科技兴新”先进县（市）、全国科技工作先进县（市）和先进城区的代表，以及自治区科委主要处室和自治区科技兴新办的负责同志。相信这个研讨会能对今后推动我区各级党政领导决策和企业管理决策的科学化、民主化，推动我区决策咨询队伍的发展和跨世纪综合性决策咨询人才的培养，产生积极的影响。

决策咨询要搞得好，必须以决策咨询研究为基础、为后盾。决策咨询研究，属于软科学研究的范围，但又具有更强的针对性、实用性、服务性和综合性。它针对科技、经济、社会发展的不同需要，对已出现的或将要出现的问题开展研究；它研究的课题同社会实践紧密相联，是亟待解决而还没有把握解决好的问题，其成果具有使用价值；它实质上是知识和智力的转移，是研究人员用智力输出方式为领导人服务、为管理者服务；它必须运用多学科的理论和方法，从多个不同的角度进行综合分析，既需要某一学科或领域的专门人才，也需要知识面横跨多个学科或领域、一专多能的通才。

正确的决策是包括生产实践、科学实验在内的社会实践能够得以成功的重要保证，它使企业兴旺、事业发展、社会进步。党的十一届三中全会以来，中央的一系列正确决策，比如从“以阶级斗争为纲”转变到“以发展社会生产力作为全

党和全国的工作重点”，开始了社会主义现代化建设的新时期，经济建设和各项事业出现了欣欣向荣的空前大好局面；“解放思想、实事求是”思想路线的重新提出，使我们党恢复并进一步发展了传统的优良作风，开创了生动活泼的政治新局面；还有关于改革开放、搞活经济的各种决策等，可以说由此肇始了中华民族新的振兴。相反，错误的决策只会带来负面的效果，小到一个企业亏损、破产，大到给社会带来重大经济损失。

改革开放以来，新疆的生产一年比一年发展，经济一年比一年繁荣，人民生活一年比一年改善，如同全国一样，成就是巨大的。自治区经济、社会发生的如此重大变化，使人们的观念不断转变，越来越多的领导人、管理者逐步认识到软科学在经济和社会活动中的重要作用以及为宏观决策开展咨询研究工作的重要性，认识到只有实现决策的科学化、民主化才能促进经济、社会协调发展。

江泽民总书记在“领导科学系列讲座”开讲典礼上说：“现代领导要有智力上的延伸，没有智囊团也是不行的。要组织一批智囊团，为领导决策提出各种可供选择的方案，并协助做出正确的选择。”李鹏总理也指出：“建立健全民主办事程序，重视决策研究和咨询工作，重大决策要广泛听取各方面意见，努力实现决策的民主化、科学化。”党中央、国务院一贯倡导和重视决策的科学化和民主化，强调实现决策科学与民主是坚持民主集中制的一项重要制度，是政治体制改革中的一个重要课题。这为决策咨询工作赋予了新的内容和丰富的内涵，并注入了蓬勃发展的生机和活力，也为决策咨询工作提出了新的目标和任务，指明了方向。

自治区首次决策咨询研讨会上，把大家请来，汇集四面八方的信息，交流各自多年来的经验和做法，在深入探讨中将会形成不少好的想法和思路。刚才，自治区人民政府吐尔逊·沙迪尔秘书长、自治区政协毛德华副主席讲了很多很好的指导性意见。下面，我想从决策咨询工作者和专家顾问组织的角度，就在新形势下如何进一步搞好决策咨询研究、充分发挥决策咨询的作用谈四点意见，也算是我的一个研讨发言吧。

一、紧紧围绕自治区宏观决策的需要，赢得党政领导的重视与支持，是搞好我区决策咨询工作的前提

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”干部的主要职责是决策。决策正确与否，关系实在太大了。在民主化、科学化中正确决策，不仅是各级党委、政府的要求，也是广大人民群众的愿望。然而，随着时代的发展，决策难度越来越

大：一是要决策的内容新，在深化改革、扩大开放和由计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的新形势下，新情况、新问题层出不穷，要解决问题不能循规蹈矩，能够借用的模式和可以借鉴的经验比较少，有些决策还是前所未有的。二是要决策的问题都比较复杂，牵涉到方方面面的利益，如果不把各方面的实际情况和矛盾症结研究透彻，往往会顾此失彼，同时也增大了决策执行的难度。三是在建设有中国特色社会主义的过程中，特别是在当前建立社会主义市场经济体制的过程中，决策必须经得起历史的考验。有些重大决策只在当时、当地看来是正确的还不够，必须预见到随着社会的发展和经济体制的完善，能否经得起变化过程中的考验。因而，为了确保作出正确的决策，需要更多的人参与，并且进行广泛深入的调研论证。

自治区党政主要领导对决策咨询工作一向是十分重视的，他们经常听取专家顾问的咨询建议，并结合自治区党委、政府的工作重点布置调研咨询任务。特别是对自治区宏观决策涉及的一些重大问题，坚持先咨询、后决策。比如，1993年自治区党委的《关于认真贯彻十四届三中全会精神，加快改革，推动新疆经济快速高效发展的决定》出台之前，自治区党委王乐泉代书记主持讨论会，听取专家顾问们的意见。专家顾问们围绕快速高效发展新疆经济的指导思想、依靠科技进步振兴新疆经济的战略方针与如何解决新疆人才缺乏的困难及加强党的领导等问题提出的17条修改意见，均被采纳，充分体现了专家顾问的参谋咨询作用。1995年2月，自治区专家顾问团拟组织召开自治区领导与专家顾问第二次咨询座谈会，但同一天自治区人民政府要召开主席办公会议，阿不来提·阿不都热西提主席决定推迟召开主席办公会，先听取专家顾问们的意见和咨询建议。1995年7月，在自治区科技大会召开前夕，根据自治区党委指示召开了部分专家顾问座谈会，对自治区党委和政府“贯彻《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》的意见”稿进行讨论。专家顾问们根据中央《决定》精神，结合新疆的实际，就实施“科教兴新”战略、推动科技进步、稳定和壮大科技队伍、增加科技投入、深化科技体制改革等重大问题，对自治区《贯彻意见》提出了很多中肯的修改意见。

上述可喜情况的出现，一是自治区党政主要领导有很强的现代决策意识，二是自治区专家顾问团以为宏观决策服务为己任，主动、积极开展工作，逐渐赢得了党政领导的重视与支持。这些都是我区今后搞好决策咨询的前提条件。

二、拓展咨询范围，为地、县的建设和发展服务，是搞好我区决策咨询工作的重要内容

我们新疆经济发展水平低，各地发展又不均衡，各个地州、各个县（市）的经济社会发展战略需要实际出发，因地制宜地作出正确决策，这就要求不仅要按照一般的决策程序去做，而且必须有正确的思路。而正确的思路，来自吃透各方面的情况以及对各种矛盾的正确分析和把握。

然而，由于新疆处在经济文化落后的客观环境中，不同程度地受到小生产方式和传统狭隘思想意识的直接或间接的影响，不少领导同志特别是地、县的领导同志往往对决策科学化和民主化的价值和重要性缺乏深刻的理解。并且，地、县又缺乏开展高水平决策咨询的力量。

为解决这样的矛盾，为优化科技兴新战略决策而成立起来、主要面向自治区宏观决策的自治区专家顾问团把服务范围向地、县拓展，组织专家顾问到地、县开展调查研究，积极地为地、县经济发展献计献策，做了一些有效的工作。比如，1992年和1997年，应鄯善县委、县政府邀请，自治区专家顾问团派出的专家组经过调查研究，帮助鄯善县制定出“商品农业，深度加工；矿业化工，黄金启动；服务油田，各业振兴”的产业发展方针，选择了发展经济的最佳途径，使该县在科学决策上找到了依托力量，在经济建设实践中尝到了决策科学化、民主化的甜头。此后，墨玉县，伊犁地区，奎屯市等地、县都纷纷把自治区专家顾问请去咨询发展大计。

当然，我们地、县的决策咨询工作，既要从自治区专家顾问团积极引进智力，更要充分发挥熟悉当地情况、对当地的发展有成熟见解的本地专家的参谋咨询作用。各地、县在各自的工作中都曾遇到大大小小的决策难题，积累了各种成功的经验和失败的教训。特别是那些成立了专家顾问团并开展过一些决策咨询工作的地、县，有不少实际的体会。通过这次会议，各地、县的领导不仅可以恭听专家顾问有关改善我区社会、经济状况的意见和建议，也可以交流各自工作中成功决策的经验体会，这无疑将促进全区决策咨询水平和决策水平的提高。

三、坚持以解决当地当前的重点、热点、难点问题为题，是我区决策咨询工作旺盛生命力的源泉

就国有大中型企业陷入困境来说，是与农业问题、财政收入问题并列的我国三大难题之一。特别在当前经济体制深化改革的关键时刻，有很多疑难问题需要

地方领导、企业管理者加以解决。新疆国有大中型工业企业中，通过改革、改组、改造已进入良性循环的约占10%；未经技术改造、设备陈旧、工艺落后，一直徘徊在亏损边缘的占50%；还不清贷款本息而陷入困境的全额贷款新建企业和已进行技术改造的企业占40%。当前，企业下岗、待岗的职工仅我区就有35万人之众。在世纪之交，国际经济、科技竞争加剧的大背景下，我国加入世贸组织的步伐要加快，现在国际500家大企业已有200多家进来了，国际竞争已经到了我们家门口了，我区目前日子还过得去的企业，能否过得了这一关？前景不容乐观。客观形势的发展，给我区企业的时间不多了，必须在深化改革中找到发展的出路。因此，急切地需要开展企业决策咨询研究，需要专家顾问们为企业提供解脱困境、迎接挑战的对策，也需要企业管理者提高对决策咨询工作的认识。

几年来，自治区专家顾问团各专业组就我区经济建设、科技进步、社会发展中的各种重点、热点、难点问题，开展了大量的调查研究和决策咨询。这次会上要交流的论文，都是有关重点、热点、难点问题的。我们的决策咨询只要坚持这样搞下去，就会有旺盛的生命力。

四、加强学习和培训，组织高素质的咨询队伍，是我区决策咨询向高层次、纵深化持续发展的保证

近年来，国内外的管理咨询产业发展很快，并逐步趋向多型化、网络化、现代化、高档化和信息化。在欧美主要发达国家，管理咨询业以每年20%乃至更高的速度增长，其日益显著的影响渗透到了社会生活的许多领域。组成咨询业的最重要的三个要素是信息、技术、人才，其中以人才最为重要。咨询人员是咨询活动的主体，在咨询活动中咨询产品质量的好坏，主要取决于咨询人员的综合素质。在技术更新加速、信息爆炸的时代，咨询人员要为用户提供高质量的服务，不仅需要有过硬的专业知识、很强的分析能力，而且需要具备渊博的知识、高度的社会责任感、敏锐的情报意识、卓越的组织能力和良好的协作精神。我区的各级专家顾问组织、各个咨询企业，都应把对人才的培养和提高当作头等大事来抓。

党的第十五次全国代表大会，为把建设有中国特色社会主义全面推向21世纪作出战略部署，展望了新世纪前半叶的发展前景。显然，这既对决策工作赋予了跨世纪的重任，也向决策咨询工作提出了新的更高的要求。决策咨询工作者要能够担起重任，必须进一步提高咨询研究的水平和咨询研究成果的质量。为此，一要加强理论学习，掌握马克思主义的立场、观点、方法，坚持用邓小平理论及十