

人文地理学丛书

国土开发整治与规划

GUOTU KAIFAZHENGZHI YU GUIHUA

吴传钧 侯 锋



江苏教育出版社

国土开发整治与规划

吴传钧 侯 锋 编著

责任编辑 褚庆林

出版发行：江苏教育出版社
(南京中央路165号，邮政编码：210009)

经 销：江苏省新华书店

印 刷：徐州新华印刷厂

开本850×1168毫米 1/32 印张15.5插页2 字数380,200
1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷
印数1—1,600册

ISBN 7—5343—1102—0

K·21

定价：5.45元

江苏教育版图书若有印刷装订错误，可向承印厂调换

BN65/08

《人文地理学丛书》序言

吴传钧

人文地理学是地理科学的两大组成部门之一，它与自然地理学密切联系并共同构成了对地球表面地理环境系统以及它和人类活动相互关系研究的整体。人文地理学的研究对象，我认为就是人地关系的地域系统，具体地说是研究人地关系地域系统的形成过程、结构、特点和发展趋向。涉及人地关系的学科很多，但以地域为单元，用系统论的观点来研究人地双方的内在联系的，仅只人文地理学一门学科。

从30年代大型农业和基建机具推广运用以来，人类改造利用自然的规模日益扩大，人类社会和地理环境的关系日益密切。特别是50年代以来，经济发达国家工业加速发展，由于只注意开发而忽视了保护，以致资源消耗倍增，公害日益严重。使人们认识到以牺牲环境效益为代价来求得经济发展是走的一条弯路，应当引以为戒。一些科学家断言，全世界范围内的环境、资源和人口压力正在加剧，地球的自然资源基础正在逐渐衰竭和贫化，今后世界将变得更为拥挤，污染更加严重，生态更不稳定，人类的生活环境质量将有所下降，还可能发生其他一些全球性的紧迫问题。因而世界不同专业的科学家都同意：协调好人类活动和地理环境的关系是当前最重大、最迫切的全球性问题。这个问题既是人文地理学的立足点，也是人文地理工作者的用武之地，又是促进人文地理学向前发展的最大动力。人地相关论正是人文地理学的一

个基础理论，从十八世纪后期开始，直到今天，它始终贯穿在人文地理学的各个发展阶段。

我国人文地理学的发展开始于本世纪30年代，当时中国近代地理学的创始人竺可桢教授引入了美国的人文地理学思想。尔后，胡焕庸教授又传入了法国学派的人地相关论，其代表人物J·白吕纳所著的《人地学原理》一书被译成中文，在中国地理学界广泛传播，产生了相当大的影响。30年代和40年代我国人文地理研究出现了相当繁荣的局面。不幸的是，50年代在苏联地理界的影响之下，人文地理学受到了政治性批判，并从总体上对人文地理学的科学性质体系、内容乃至方法论加以全盘否定，除经济地理学和历史地理外，其他分支学科相继成为科学研究的空白领域甚至禁区，我国人文地理学的研究，至此基本上进入了停滞的阶段。1978年党的三中全会拨乱反正，从而出现了科学研究的春天，此后不久，在以李旭旦教授为首的一批知名地理学家的呼吁推动下，人文地理学终于重新得到了发展，并被国家“六·五计划”列为必须加强研究的学科之一。

当前，我国人文地理学的研究出现了蓬勃发展的局面，在人文地理学的所有分支学科中大致可分为两大类：第一类是迄今已开展得比较好的，如经济地理学、城市地理学、人口地理学、旅游地理学和历史人文地理学；第二类是至今还没有真正复兴起来或者是还有待于开发的一些新的领域，如政治地理学、社会地理学、文化地理学、农村地理学等。发展得比较好的一些学科，今后除在已经开展的研究领域继续深入下去，还要重视在实践的基础上进行理论性总结，并根据形势的发展，开展一些新的课题。对比较薄弱的一些分支学科，更需要加强研究力量，促进它们的发展，这些学科对我国社会主义四化建设都能作出重要的贡献，例如政治地理学，我们再也不能把它看作是一个禁区，事实上，这是一个大有可为的领域。政治地理学中的关于国界的调查研究、

地缘政治的应用、现有行政区的调整及国际形势和我国经济政治体制改革的关系等的研究，都有着重要的现实意义。

开展人文地理学研究，必须遵循正确的指导思想和运用确当的研究方法。建国以来，我国地理学发展所以取得很大成就，是由于我们坚持了为社会主义生产建设服务的方向，但同时又暴露了很大的弱点，就是忽视了在实践基础上进行理论建树。因此，在继续进行实践的同时必须抓紧理论的研究。我们既要有选择地学习和引用国外人文地理的理论和方法，更为重要的是，要发展和建立具有中国特色的人文地理学。这就要联系我国社会、政治、经济的实际，根据我国的国情特点，适应社会经济发展的趋势和当前经济建设、社会文化建设的需要，研究社会主义初级阶段中出现的一系列具有明显的地域性和综合性相结合的问题，也就是把解决和人文地理学有关的现实问题作为我们的主攻方向，这样既可适应客观的需要，又具备着实现的可能。

为了促进上述目标的实现，推动我国正在迅速兴起的人文地理学的发展，满足高等学校对人文地理学及其分支学科课程教学的需要，以及社会读者对人文地理学日益增长的浓厚兴趣，在江苏教育出版社的大力支持下，我们主编了一套“人文地理学丛书”。试图系统介绍人文地理学各个重要领域的基本内容和对重点理论问题进行比较深入的探讨，从而促进人文地理学的理论体系益臻完善。

《人文地理学丛书》初步计划编辑十三册，即：人文地理学导论、人口地理学、经济地理学、政治地理学、文化地理学、旅游地理学、城市地理学、乡村地理学、资源地理学、国土开发整治与规划、人地关系论、区位论。除《人文地理学导论》（金其铭、董新编著）已于1987年底出版外，其余各册将于近年内陆续出版，以飨读者。

丛书体系规格基本统一，各册力求写出自己的特色，即反映

现代人文地理学领域中国际上的最新思想，成为具有较高科学性的学术专著。但由于涉及问题比较广泛，编写人员的学识有限，我国的人文地理学尚处于起步阶段，书中难免有疏漏错谬之处，还望读者给予指正。

1988年夏于北京中关村

目 录

第一章 国土开发整治的基本范畴·····	1
第一节 国土·····	1
一、国土与土地·····	1
二、国土与资源、环境·····	5
三、国土与地域·····	8
第二节 国土开发整治的时代背景·····	10
一、人口快速增长·····	10
二、资源供求失调·····	12
三、环境质量恶化·····	17
四、城市化和地区经济发展不平衡·····	19
第三节 国土开发整治的基本内容·····	20
一、自然资源的综合开发利用·····	22
二、生态环境的治理与保护·····	35
三、生产力合理布局·····	45
第二章 国土开发整治的国际经验·····	55
第一节 苏联的国土开发整治·····	57
一、苏联国土开发整治的基本任务·····	57
二、苏联国土开发整治的基本措施和手段·····	59
三、苏联国土开发整治的过程和主要内容·····	63
第二节 日本的国土开发整治·····	68
一、日本国土开发整治的基本任务·····	68
二、日本国土开发整治的主要措施·····	70
三、日本国土开发整治的过程和内容·····	76

第三节 美国的国土开发整治·····	82
一、美国国土开发整治的基本问题·····	82
二、美国国土开发整治的主要措施·····	84
三、美国国土开发整治的过程和主要内容·····	88
第四节 西欧各国的国土开发整治·····	95
一、西欧各国国土开发整治的基本问题·····	95
二、西欧各国国土开发整治的主要措施·····	97
三、法国的国土开发整治·····	101
四、联邦德国的国土开发整治·····	104
第五节 发展中国家国土开发整治情况·····	107
一、发展中国家国土开发整治的基本问题·····	107
二、发展中国家国土开发整治的基本内容·····	109
第三章 国土规划的理论、程序和目标体系·····	115
第一节 国土规划的性质和内容·····	115
一、国土规划的特点·····	116
二、国土规划的内容和区域类型·····	122
三、国土规划的地位和作用·····	124
第二节 国土规划的方法论·····	128
一、规划过程——协调·····	128
二、国土规划的基础——区划·····	132
第三节 国土规划的编制程序和基本结构·····	135
一、国土规划的编制程序·····	135
二、国土规划报告的基本结构·····	139
第四节 国土规划的指标体系与多目标决策·····	149
一、国土规划对指标体系的基本要求·····	149
二、国土规划指标体系的基本内容·····	152
三、多目标决策·····	158
第五节 国土规划的信息调查与数据管理·····	168

一、国土信息调查·····	168
二、国土资源(地理信息)数据库·····	172
第四章 国土规划的地域分析·····	175
第一节 产业区位分析·····	175
一、工业区位理论·····	176
二、对工业区位影响因素的经验研究·····	183
三、工业区位的综合研究途径·····	188
第二节 地域结构分析·····	190
一、节点及节点体系·····	192
二、线及网络·····	199
三、域面·····	204
第三节 地域过程·····	205
一、区位势能·····	206
二、极化与扩散机制·····	210
三、地域过程的阶段性·····	219
第四节 地域结构与过程的选择·····	228
一、中心地理论·····	228
二、基本的地域过程战略·····	235
三、地域结构与地域过程的选择·····	242
第五章 国土规划的经济分析·····	250
第一节 产业分析·····	250
一、产业结构及变动的测度·····	250
二、区域产业联系分析·····	261
三、区域产业组合·····	264
第二节 地域生产综合体·····	273
一、地域生产综合体的基本理论·····	273
二、地域生产综合体的类型·····	279
三、地域生产综合体的规划·····	285

第三节 区际联系与相互作用·····	289
一、区际联系的内容·····	289
二、空间相互作用模型·····	291
第四节 区域经济发展分析·····	296
一、区域经济增长的因素·····	296
二、区域发展的实质·····	299
三、区域差异·····	302
四、区域经济发展的阶段·····	308
第六章 国土规划的评价方法与模型·····	314
第一节 开发整治的可行性评价·····	315
一、门槛分析·····	315
二、收入—成本与成本—效用分析·····	325
三、建设项目的宏观效益评价·····	334
第二节 国土规划的数学模型·····	342
一、国土规划建模的原理·····	342
二、结构—功能分析模型群·····	349
三、预测分析模型群·····	359
四、优化模型群·····	369
第七章 我国的国土开发整治与规划·····	378
第一节 我国国土开发整治的基本问题·····	379
一、沉重的人口压力·····	380
二、严峻的资源形势·····	389
三、生态环境危机·····	397
四、生产力布局体系亟待完善·····	401
第二节 我国国土规划的地域开发模式·····	408
一、我国地域开发模式的不同思路·····	408
二、我国总体地域战略的基本体系·····	415
三、近中期重要开发整治区的选择与部署·····	436

第三节 我国国土开发整治的若干问题·····	444
一、土地资源的利用与治理·····	444
二、山区的综合开发·····	451
三、海洋的综合开发·····	455
四、我国的城镇化趋势与城镇布局·····	461
五、交通运输的战略布局·····	467
六、环境治理与保护·····	470
主要参考文献·····	473
英文目录·····	481

第一章 国土开发整治的基本范畴

第一节 国 土

国土是指国家管辖范围内的地域空间。从政治、行政的角度来定义，国土是国家主权管辖下的领土、领空、领海的总称，广义的国土还包括根据1983年签订的《国际海洋法公约》规定的由有关沿海国家管理的专属经济区海域。依其物质实体的形式，国土又可表述为由土地、水、气、生物、矿物等各种自然要素所构成的大气圈、水圈、生物圈、岩石圈以及分布于地球表层的人口、建筑物、工程设施、经济与文化基础等各种人文要素所组成的立体地域。人类的生存、生产和生活，都离不开这一立体地域实体。

在席卷全球的国土开发与整治热潮中，“国土”一词不断被赋予特定的含义，形成了它庞杂而有序的内容体系。

一、国土与土地

首先，国土的概念与土地密切相关。“国土”包含了土地的主要特性，但并不限于此。1976年世界粮农组织在《土地评价纲要》中，把土地定义为：“土地是由影响土地利用潜力的自然环境所组成，包括气候、地形、土壤、水文和植被等。它还包括人类过去和现在活动的结果。例如围海垦殖、清除植被。还包括不利的结果，如土壤盐碱化。但纯粹的社会经济特征并不包括在土地的概念之内，因为这些特征是社会经济状况的组成部分。”

英国S·G·麦克雷和C·P·伯恩翰在《土地评价》一书中指出：“一块土地，地理学上定义为地球表面的一个特定区域，其特性包括与这一区域上下垂直的生物圈的相当稳定或可以预见的，周期循环的所有属性。包括大气、土壤和下面的地质、水文、动植物种群的属性，以及过去和现在人类活动的结果，这些属性对人类现在和将来利用土地有重大影响。”

一般而言，土地是地球表面一定的地域或空间，它是包括自然要素和与土地的形成、性质有关的经济要素在内的自然经济综合体。其具体内容既包含了地表的组成物质土壤、砂石和地面的生物圈及地形和流水活动（水文），又包括地面下的基岩和地层上的大气圈，所以土地是一个立体的而不是平面的实体。另外，土地还包括人类过去和现在的正面和反面作用。人类活动所建立的一些永久性的建筑物，如房屋、道路、渠道、堤防等人工组成部分。

土地是人类社会生产活动中进行物质生产所必须的基本条件，是人类生产、生活不可缺少的物质基础。马克思在《资本论》中说：“劳动力和土地是财富的两个原始的形成要素”，“劳动力和土地是一切财富的源泉。”他还十分赞赏威廉·配第所说的：“劳动是财富之父，土地是财富之母。”经济学家A·马歇尔称：“土地的含义是指大自然无偿地资助人们的地上、水中、空中、光和热等的物质和力量”。由此可见，离开了土地就不可能有劳动的产品，土地的重要性就在于此。当然，土地的重要性对国民经济的各部门来说存在着差别，如土地对农业生产尤其重要，而对工业、交通运输或城市建设而言，土地只是一个活动的场所（载体或作业的空间）。土地是农业生产过程中不可缺少的物质条件，而且通过人类对土地的利用，可以使土地本身的特点有所改变，特别是土地的生产力通过先进的技术和合理的管理便可以得到不断提高。因此，土地不仅是生产资料、劳动对象，

而且也是生产工具。通过改变土地的特性，可以使农业生产得到更高的产量。

土地的特性可以从自然、经济、法律和社会四方面来归纳。

1. 自然特性

其它所有的生产资料都是人类劳动的成果，而土地主要是自然的产物，它的产生和存在不以人的意志为转移，它的主要特点都是自然的特点，至少包括如下三方面：

(1) 土地作为生产资料具有一定的局限性，表现在它的面积不能增加，其位置相对固定不能转移搬迁。正因为这些局限性，土地也就不能被其他生产资料所代替。因此必须注意对土地的珍惜和集约使用，避免破坏。

(2) 土地具有多宜性和最宜性。土地资源可作多种用途，可以供农业用、牧业用、林业用，也可以供城镇建筑和工矿交通使用。同时，对于特定的土地用途种类，存在着土地适宜性的差别，每种土地用途都有它自身所需的条件。不同类型的土地，对于满足每种用途所需的条件存在着质量上的差别，也即对特定的一块土地而言，它将最适合相对应的特定用途。多宜性和最宜性带来了利用上的复杂性，要求从经济效益、生态效益和社会效益的结合上，找出合理利用的方向和方法。应根据目前的利用状况、社会经济条件、耕种历史、技术条件和发展计划的要求，着重评价并明确其最适宜的利用类型。

(3) 土地生产能力的可更新性。土地是一种可更新资源，只要合理的使用和保护，土地能够重复不断地产出产品。而且，随着劳力、资金、智力的投入，土地的生产力不仅不会衰减，还会有所提高。技术和管理科学化，可以极大地开发土地本身的潜力。但是，不合理的利用会影响土地的更新能力，使土地的再生产能力受到极大的破坏。

2. 经济特性

土地的经济特性主要包括两个方面：

第一，是土地的报酬递减规律。在土地利用技术没有取得突破性变革的较长时间内，当投入某块土地的劳力与资本逐渐增加的时候，土地的产出最初会随之很快增加，到达某一点后，产出增加的速度将低于劳力及资本的增加，此时若再要增加产出，那就必然要提高单位成本。土地报酬递减规律具有深远的重要性，不容忽视。如果土地集约利用的结果不存在报酬递减的客观规律，而是报酬递增，那末农民将只选用最好的土地来耕种，而在城市也只建筑最高的办公和居住大楼，节约使用土地也就没有必要。正是因为存在着土地的报酬递减规律，这就要求节约和保护土地，合理确定土地的边际利润，根据土地适宜性选择最适宜的用途。

第二，是供应稀缺。这并不是说现有土地是绝对稀少，而是指土地经济供给的稀缺。由于土地面积不能增加、位置不能变动，又具有不同的适宜性，以及报酬递减规律，导致适合特定目的的土地的相对缺乏。如一方面尽管存在大面积的荒山，但另一方面城市建设却缺乏足够的用地，农村缺乏足够的耕地。因而土地的经济缺乏乃是一个成本和利润问题。在任何时候，如果不是因为交通运输不便、土质贫瘠、气候和地势条件差等重大的限制，使开发利用这些土地无利可图的话，那么这些土地随时可供使用。有着这些限制的土地，其潜在的可用部分，只有在它提供的产品或服务的价值提高到足以抵偿必要的改良费用而有余利的时候，才会被人们所利用。

3. 法律特性

土地的法律特性在于土地是一种不动产，它有着所有权、使用权，以及对土地使用的管理权等。土地作为人类财产中的一种自然财富，有着占有、使用、支配等法律形式。

4. 社会特性

土地的社会特性是指依附于地权的政治和社会权力。特定的社会发展阶段有着特定的土地所有制形式。在不同的社会制度下形成不同的占有和使用关系。土地关系是生产关系中的重要内容。社会变革常常与土地所有制变革相伴而生。人类社会与大自然的关系，简单地说在根本上是人与土地的关系，主要是通过对土地的占有和使用形成的。人利用土地一定要适应一定的社会生产方式。而且，它的利用是受制于一定社会生产方式下的生产力水平，这就表现出土地社会属性的主要方面。

国土与土地的区别在于，首先国土是从政治的含义来限制土地，它不是泛指一般意义上的土地，而是指一国管辖范围内土地的总和。国土既可理解为全国土地的整体，也可理解为全国土地中的一定的地域。

二、国土与资源、环境

国土既是资源，也是环境。作为社会经济发展的物质前提，国土是资源，包括自然资源和一部分人文资源。资源作为社会经济活动的生产要素，包括劳动力、自然资源和资本、技术等几大部分。国土资源只包括其中的人口、自然资源和固定在特定地域范围内的物化的资本，不包括资金、技术、信息等生产要素。作为人类生产和生活的场所，国土又是环境，包括自然环境和人文环境。环境与资源是两个不同的概念，但从具体的对象来说又往往是同一种物质。环境是指人类周围所有的外界的客观存在物，资源则是环境中能被人类利用或在一定的技术、经济和社会条件下能被利用来作为生产、生活原材料的、具有经济价值的物质与能量的来源，是从人类实用的角度来理解环境因素存在的价值。从自然要素对人类不同的社会作用方式来分析，可以认为自然系统以“资源”的形式提供社会、经济生产和消费过程中所需的物品，而以“环境”的形式提供其他直接或间接的服务。因此，国土实

际是一种资源环境的地域系统，是环境与资源要素在特定范围内的有机组合。相应地，国土具有资源环境系统的特性。

1. 整体性

各种资源与其周围的生物与非生物环境、或是一种资源与另一种资源间相互联系、相互制约构成一个整体的系统。人类不可能改变一种资源或资源环境系统中的某种成分，而同时又能使周围的环境保持不变。如采伐山地的森林，不仅会直接改变林木和其它植物的生存状况，同时必然会引起土壤和径流的变化，对野生动物，甚至对气候也会产生一定的影响。资源环境系统绝不是孤立的，一个系统的变化不可避免地要涉及到别的系统。如黄土高原的水土流失不仅使当地农业长期处于低产状态，而且造成黄河下游的洪涝、风沙、盐碱等灾害。当资源环境系统一旦成为人类利用的对象，人类就已进入资源环境系统并成为其中的一个组成部分；人类通过一定的经济技术措施开发利用资源，在这一过程中又影响环境。从而在人—资源—环境之间构成互相关联的网络关系（图1—1）。

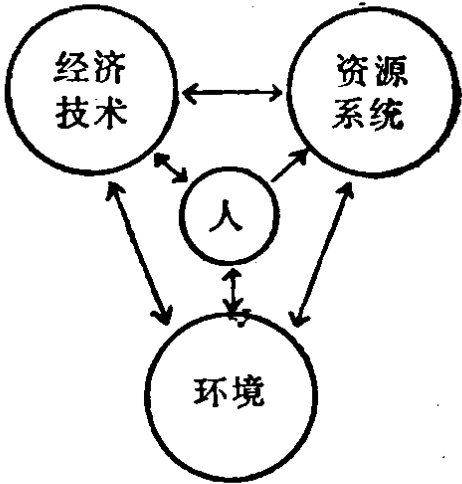


图1—1 资源环境系统

2. 地域性

各种环境要素的分布，有的受地带性因素的影响，有的受非地带性因素的制约。不同环境要素的地带性分布规律又有很大差异。非地带性规律具体表现形式也是多种多样的，不仅地质、矿产、地形等要素具有非地带性特点，而气候、土壤、生物界等要素除了具有地带性差异外，也还具有非地带性特点。此外，资源开发利用的社会经济条件和技术工艺条件也具有地区性差异。资源环境的地域性分异则是上述条件综合作用的结果。不同地域有