

张忠任 周继庭 主编

中国卫星县经济学



K3
经济管理出版社

中国卫星县经济学

张忠任 周继庭 主 编

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

责任编辑:林道君

技术设计:张 马

中国卫星县经济学

张忠任 周继庭 主编

出版:经济管理出版社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码:100035)

发行:新华书店北京发行所 各地新华书店经销

印刷:文物出版社印刷厂

787×1092 毫米 32 开 9.25 印张 200 千字

1993 年 10 月 第一版 1993 年 10 月北京第一次印刷。

印数:1~2000 册

ISBN 7-80025-851-3/F·707

定价:7.60 元

编委名单

主 编:张忠任 周继庭

副主编:李景彪 申恩威 贺兆明 李志民

编 委:(按姓氏笔划为序)

王 莉 孙占林 李炜勋 李 悦

吴振信 宗庆长 郑桂霞

序

萧 灼 基

卫星县是随着经济的增长与改革的深化而发展起来的。作为研究卫星县经济及其运行与发展规律的卫星县经济学，近年才引起人们的关注和兴趣。当前研究工作刚刚起步，已经发表的材料都是着重研究卫星县经济的某些具体问题和具体领域；从经济运行及发展规律方面对卫星县经济进行系统研究的著作还很少见。《中国卫星县经济学》一书，比较全面、系统地研究了卫星县经济的主要领域和主要部门，论述了城乡经济关系中的主要问题，探索了卫星县经济发展前景和经济运行规律，具有开创性和实用性。

本书内容相当丰富，涉及的问题相当广泛，从体制改革到经济发展，从自然资源到人才技术资源，从产业结构到生态环境，从工农商旅到财贸金融，从当前状况到发展战略，几乎概括了卫星县的全部经济领域。书中提出的许多观点和意见，有独到见解，有实际意义。例如书中提出的卫星县产业结构合理化的标准，以及主导产业的选择，就颇有新意，对实际工作有重要参考价值。

按照社会主义市场经济的总目标深化卫星县经济体制改革，是本书的重要特色。党的十四大确立了市场经济的改革目标，是对我国社会主义建设理论的重大突破。如何把市场经济

原则贯彻到我国经济体制改革的各个方面,是当前我国深化改革的主要内容。本书从市场经济总目标出发,论述了把农民推向市场、建立市场体系、完善市场规则、转变政府职能,论述了农业生产、经营、服务的社会化、商品化、市场化,论述了农户的微观经济与政府的宏观调控的关系,论点鲜明,论据充足,给人以启发。

卫星县经济学既是一门理论科学,又是一门实用科学。作为理论科学,需要研究许多重大的理论问题,例如卫星县经济与中心城市经济的关系、卫星县经济在全国经济发展中的地位 and 作用、卫星县经济的适度发展规模、卫星县经济的运行规律等;作为实用科学,又要研究许多具体经济问题。本书的特色在于,既着重理论探讨,又提出具体的对策,具有针对性、实用性和可操作性。

当然,由于卫星县经济学的研究还处于初创阶段,学科框架需要完善,许多问题需要探讨,一些观点需要斟酌。我希望本书作者和广大理论工作者以及从事卫星县实际经济工作的同志,对卫星县经济问题继续进行探讨,为建立较完善的卫星县经济体系,为提高卫星县经济管理水平,推动卫星县经济的发展,做出更大贡献。

1993年7月30日

于北京大学

目 录

序	萧灼基
---------	-----

第一章 导论

§ 1 卫星县经济的耦合性质	(1)
§ 2 亚城市经济圈	(3)
§ 3 卫星县经济学是一门边缘学科	(6)
§ 4 卫星县经济学研究的基本内容	(8)

第二章 卫星县的经济改革

§ 1 卫星县经济管理体制的形成和演变	(10)
§ 2 我国原有的卫星县经济管理体制的弊病及其 改革	(14)
§ 3 卫星县经济运行机制的市场取向	(21)

第三章 卫星县资源

§ 1 资源对卫星县经济的影响	(25)
§ 2 发挥自然资源优势	(29)
§ 3 卫星县人力资源	(36)
§ 4 自然资源利用的几个问题	(39)

第四章 卫星县农业经济

§ 1 圈层布局与梯度推移	(44)
§ 2 “菜篮子”工程及其制约因素	(51)
§ 3 卫星县农业的技术先导性与经济效益	(59)

第五章 卫星县工业经济

- § 1 城市辐射场中的卫星县工业…………… (68)
- § 2 卫星县工业的合理布局…………… (72)
- § 3 卫星县工业发展重点…………… (75)
- § 4 卫星县工业发展模式…………… (84)

第六章 卫星县商业经济

- § 1 卫星县商业经济的双辐射…………… (90)
- § 2 农村市场的作用与预测…………… (99)
- § 3 鲜活商品的流通体制 …………… (108)

第七章 卫星县交通与信息经济

- § 1 交通是卫星县的经济命脉 …………… (115)
- § 2 完善卫星县交通运输网络 …………… (118)
- § 3 建立卫星县经济信息系统 …………… (129)

第八章 卫星县旅游经济

- § 1 旅游资源开发 …………… (138)
- § 2 旅游文化建设 …………… (145)
- § 3 旅游经济效益 …………… (151)

第九章 卫星县产业结构及其优化

- § 1 卫星县产业结构及其特点 …………… (158)
- § 2 卫星县产业结构合理化标准 …………… (161)
- § 3 主导产业的选择 …………… (164)
- § 4 产业群体的建立 …………… (170)

第十章 卫星县生态、环境经济

- § 1 中国卫星县生态、环境经济总格局…………… (177)
- § 2 卫星县生态、环境经济的任务、功能与对策
…………… (180)

§ 3	卫星县生态农业	(184)
§ 4	我国卫星县生态、环境经济问题 及其效益分析	(191)
第十一章 卫星县的财政与金融		
§ 1	卫星县财政	(197)
§ 2	卫星县税收	(204)
§ 3	卫星县金融	(214)
第十二章 卫星县经济的宏观调控		
§ 1	市场经济中政府的作用	(219)
§ 2	卫星县经济政策	(226)
§ 3	市场导向下经济有序运行的保证	(232)
第十三章 卫星县经济发展战略		
§ 1	制订卫星县经济发展战略的原则	(240)
§ 2	卫星县经济发展的战略目标	(244)
§ 3	卫星县经济发展的战略重点及模式	(254)
第十四章 城乡经济的协调发展		
§ 1	互补与摩擦中的城乡一体化	(258)
§ 2	农业劳动力转移与乡镇企业的崛起	(263)
§ 3	卫星县与卫星城	(271)
后记		(279)
主要参考书目		(281)

第一章 导 论

§ 1 卫星县经济的耦合性质

所谓县,是指我国现行行政区划的建制县,包括市属县、自治县、旗或农副产品基地县。从空间上说,县意味着一个区域。县经济就是县域内一切经济活动的总和。

卫星县是一类特殊的县,指的是处于大、中城市周围的县,即所谓市郊县。卫星县所围绕的城市,则称为中心城市或母城。大城市的卫星县包括两个层次:第一层称为 A 级卫星县;第二层称为 B 级卫星县。从经济上说,卫星县的“卫星”,意义可以并不限于市管县体制下的行政隶属关系;但是,已经纳入市管县轨道的县,却构成了我国卫星县的主体群。据统计,截止到 1989 年底,我国 174 个中等以上城市中,已有 170 个实行市管县体制,所辖县达县级单位总数的 38.6%。

卫星县不同于卫星城。卫星城(Satellite)指的是大城市周围与大城市关系密切的中小城镇,在国外亦常作为新城(Newtown)的同义语,因为新城往往是为解决大城市膨胀问题而新建的城镇。但是,卫星城指的仅仅是城镇,并不包括乡

村；而卫星县则是城镇与乡村的统一体。从经济上看，卫星城不包括农业；而农业却是卫星县经济中所不可缺少的，在某些县甚至是主要的组成部分。不过，卫星县与卫星城并非毫无联系；事实上，许多卫星县的核心城镇，都已表现出发展为卫星城的趋势。本书将在最后一章中讨论这个问题。

在财政收入上，卫星县象所有的县一样，具有相对独立性。因而，我们也可以把卫星县看作是一个综合性的经济实体。但是，卫星县的经济却要受到来自中心城市的多维辐射；或者说，处于中心城市经济辐射场的作用之下。城市经济的一个突出特点，是在一定的空间内集聚了大量的资源，形成了由工业生产和协作中心、商品流通中心、交通运输中心、金融中心、信息中心、消费中心和科学技术中心等构成的多功能的经济中心。这种中心作用，集中表现在其经济辐射能力上。在市场经济中，经济辐射具有二重性。一方面，在资金、技术、商品等方面，中心城市会使卫星县在投资、生产、消费等方面受益；另一方面，中心城市强大的生产能力，又会在某些方面压制或窒息卫星县的竞争力。因而，卫星县经济必然具有很强的耦合性质。例如，就工业而言，处于中心城市辐射半径之内且受到辐射较强的行业，在卫星县便往往难以生存，更不会十分强大，不象人们所想象的那样，可以借助中心城市的某些优势（如技术优势）而得到发展，除非是为了分担中心城市的压力，向卫星县转移或在卫星县新建某些工厂——这有可能使该县的核心城镇发展成卫星城。当然，单一的工业因素，不仅不会加速城市化的进程，反而会产生减缓效应：如污染集中，烟尘影响植物生长，工业垃圾侵占可作为公园或花园的地方，等等。比较适合于卫星县的，常常是以农副产品为原料或粗放利用

土地投入物占较大比重的加工工业,如易腐农产品加工业和锯木业等。特别是作为易腐农产品加工业典型的肉类加工业,随着运输过程中冷藏技术的普及,肉品比活畜的可运性大大提高,而成本相应降低,大型肉类加工厂将普遍被从大城市排挤出去。这类企业对卫星县来说,是十分合适的。而B级卫星县由于受到中心城市的辐射相对较弱,如果不考虑其他条件,其工业往往相对地比较容易发展。不过,由于依托于城市,在其产业结构上,会与城市产生一定的相似性。从农业来看,农业在卫星县经济中往往占着很大比重,而中心城市则是其主要目标市场。中心城市的农副产品需求,特别是对鲜活商品的需求,一般主要依赖于周围的卫星县来满足。因此,卫星县经济对于中心城市经济而言,二者的耦合又是必不可少的,具有相得益彰的功能。

通过以上分析可以看出,卫星县经济与中心城市经济有着千丝万缕的联系,它们互相渗透、互相补充,你中有我、我中有你,呈现出一种立体交叉的复杂结构。但是,中心城市经济以其强大的实力,居于主导地位。因而,卫星县经济只有与中心城市经济基本上同步耦合,才能促使二者协调发展;否则,不仅对卫星县本身不利,对中心城市也是不利的。

§ 2 亚城市经济圈

以上的讨论仅限于单个卫星县及其与中心城市的联系。下面我们将讨论扩充到卫星县群。

某一城市的卫星县全体,属于该市的亚城市经济圈。如果不考虑行政区划,某一中心城市的亚城市经济圈,有时还应当

包括城郊。因此，亚城市经济圈的构成，可有两种模式：一为城郊、卫星县模式；二为 A、B 级卫星县模式。随着中心城市经济在极化效应的作用下象滚雪球一样越滚越大，原有的规模会很快落后于发展的需要，其所占空间会逐步膨胀，城郊随之渐渐市区化，使亚城市经济圈发生梯度推移。这种推移，对于一个中等城市来说，可能意味着城郊范围的扩充性外移；对于一个大城市来说，则往往意味着城郊功能向卫星县的转移。以北京市为例，原来由城郊构成的第一圈层，为二环路以外的朝阳、海淀、丰台和石景山区；在相当长的时期内，向市区供应鲜奶、鲜蛋与蔬菜等鲜活商品，曾是其发展经济的主要内容。现在，这些功能已逐步外移，而商贸与出租房屋等，开始跃升为这些区域发展经济的主要选择。

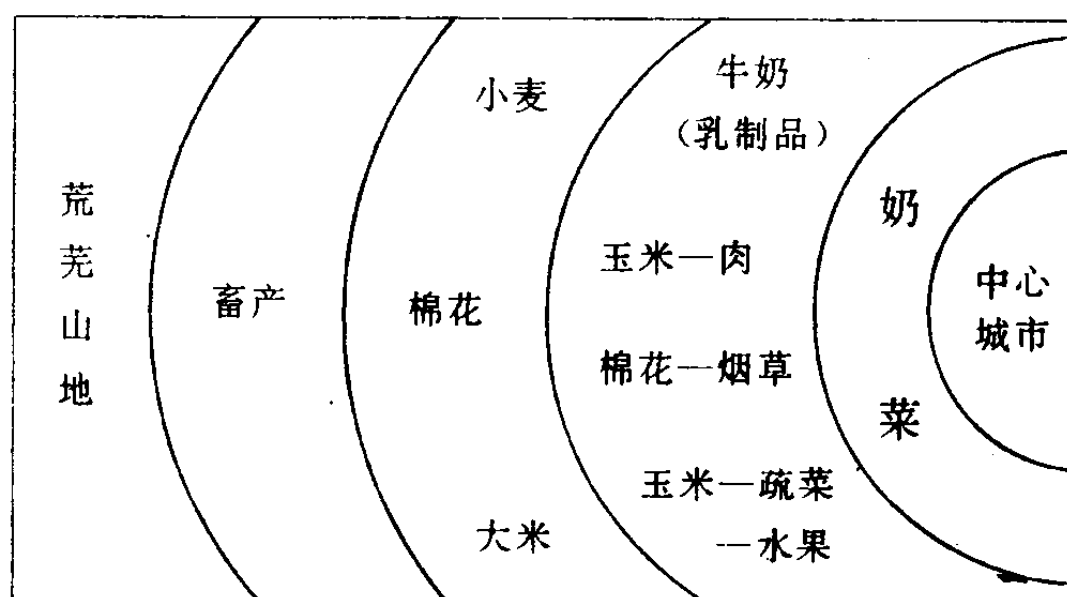


图 1—1

亚城市经济圈，处于城市和乡村的结合部，农业是圈内必不可少的产业。由于同类农产品的差异，如果不考虑具体的自然条件，农业带的分布可基本上认为是均匀的。不过，尽管

在交通发达的当代,区位因素对农业布局仍有重要影响。如图 1—1 所示,美国落基山以东的广大地区的农业布局,基本上构成层状分布。在卫星县与城市之间、卫星县与卫星县之间的交互作用下,农业布局的分层会显得复杂一些。假定共分三层农业圈,并且不考虑自然条件的差异,如河流、山丘或沼泽地等,则典型的城郊、卫星县模式与 A、B 级卫星县模式的亚城市经济圈农业布局,可如图 1—2 和图 1—3 所示。

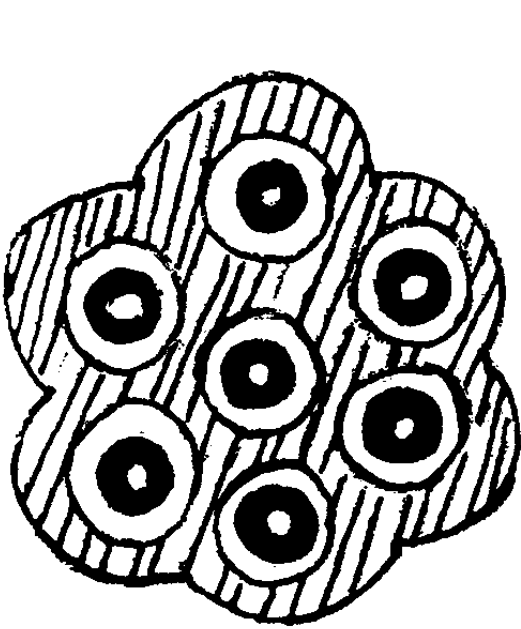


图 1—2

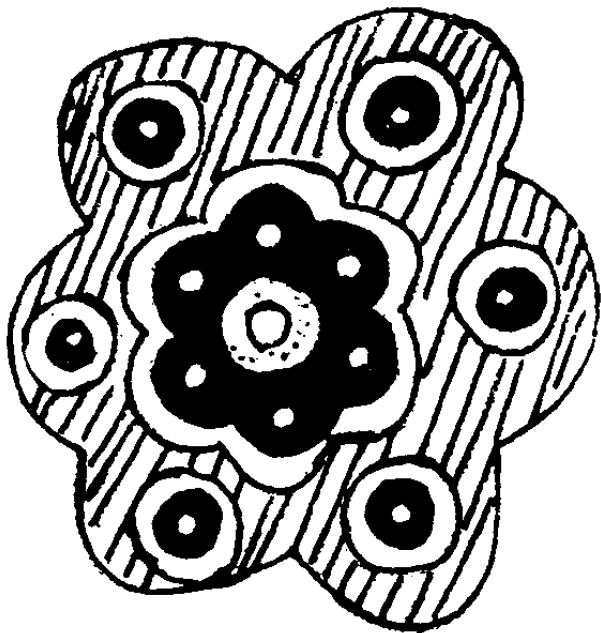


图 1—3

在图 1—3 中,表示出了中心城市郊区尚未褪尽的农业。

从非农产业来看,即使在理论层次上,也抽象不出农业那种均匀的分层布局状态。一般地说,每个卫星县都会在这方面充分显示出其个性,不同的卫星县往往有不同的主导产业。主导产业的形成,取决于城市辐射和卫星县自然资源特殊性的合力。当然,在市场经济中,反映市场供求状况的价格信号,更具有强制性的导向作用。总的来说,亚城市经济圈中非农产业的布局,不象洋葱那样呈现分层状态,而象大蒜那样呈现一种

分瓣结构。不过,客观地讲,正如前面所说的,每个卫星县的主导产业的选择都不是任意的;并且,各卫星县的主导产业所构成的产业群也不是无序的,而是存在着密切的有机联系。在这里,也充分体现出了卫星县与中心城市、卫星县与卫星县之间的内在联系。

综上所述,亚城市经济圈不是静止的,而是不断变化的。在产业结构的分层关系上,它会随着中心城市的膨胀而发生梯度推移。每个卫星县在亚城市经济圈中,将以其非农产业的差异而呈现其特色。这些因素决定着卫星县的共性和个性。

§ 3 卫星县经济学是一门边缘学科

卫星县经济学的研究对象,是卫星县的经济及其运行与发展规律。

卫星县经济学研究对象的空间特性,是一个区域而不是一个点,因而使得卫星县经济学必然具有很强的区域经济学性质。所以,区域经济学中的三大基本问题,即:(1)体现在自然资源优势上的所谓生产要素的不完全流动性;(2)与规模经济相关的集中经济问题所反映的所谓生产要素的不完全可分性;(3)与交通运输成本有密切联系的所谓产品与服务的不完全流动性,都是卫星县经济学必须研究的问题。并且,区域经济学的研究方法,也构成卫星县经济学的基本研究方法之一。从区域经济学的角度看,卫星县应该成为一个能够统一城市和乡村两者要素的多孔的、可渗透的区域综合体,它具有多中心性质,但能够作为一个整体运行。

卫星县经济学所研究的区域属于县域,因而必然具有一

般县域经济的共性。所以,县域经济学所研究的基本问题,对于卫星县来说,都具有普遍性。如果把县域经济学当作一个体系,那么,卫星县经济学便是其中的一种,而且是非常重要的。这是因为,一方面,大多数建制县都或多或少地具有卫星县的性质;另一方面,卫星县由于其特殊的空间位置以及由此决定的特殊经济联系,相对发展较快,在国民经济中所起的作用也相对较为重要。因此,我们在不忽视卫星县经济的一般县域经济的共性的同时,必须特别重视其不同于一般县域经济的个性。研究卫星县经济在县域经济中的特殊性,将是本书的根本任务之一。

卫星县经济依托于城市经济,其主要产品以中心城市为目标市场,在城市经济的辐射下,借助于同城市经济的耦合而获得发展。因此,卫星县经济在一定的意义上,又属于城郊经济学的研究范围。不过,城郊经济学所研究的,是围绕在中心城市周围的一个封闭性的环状区域,相当于本书中所说的亚城市经济圈的内侧,加上在行政区划上属于城市的郊区部分。而卫星县经济学所研究的,只是亚城市经济圈的一个组成部分,属于环形链条上的一个团块。尽管如此,城郊经济学的许多研究方法,对卫星县经济仍是十分有用的。

卫星县处于城市和乡村的结合部,系由乡村演化而成,农业与非农产业并存,而非农产业已上升至主导地位且不断发展,是其主要特征。因此,卫星县经济在一定的意义上也属于农村经济学的研究范畴。农村经济学中关于发展农业以及农村产业非农化等方面的理论和方法,对卫星县的经济研究也具有指导意义。

如果把卫星县看作隶属于城市系统,视为城市的外围,那

么,卫星县经济又属于城市经济学的研究范围。特别是,随着城市功能的分散化,卫星县的核心镇又具有发展为卫星城的趋势。并且,随着中心城市经济的发展,还存在着卫星县会逐步城市化为中心城市的一部分的可能性,是城市膨胀的潜在目标。因此,卫星县经济学与城市经济学在内容上有一定的交叉。从块状区域研究来看,卫星县经济学与乡镇经济学也有共同之处。但是,乡镇经济学是以镇及其周围的“乡脚”^①所形成的区域作为研究对象的。而一个县往往有多个镇,并且乡镇并非都属于卫星县;同时,非卫星县也有乡镇。另外,在研究的范围上,由于乡镇经济实际是县域经济的组成部分,或者说,县域经济可由若干乡镇经济构成,因此,乡镇经济学比起县域经济学,进而比起卫星县经济学来说,显得范围要小一些。尽管如此,乡镇经济学在研究城乡经济融合等方面的一些理论和方法,对卫星县经济学仍是有借鉴意义的。

以上的讨论仅立足于区域特征。如果从产业的角度看,工业经济学、农业经济学、商业经济学、交通经济学、旅游经济学等,与卫星县经济学都有密切的联系。因此,卫星县经济学是一门交叉学科。另外,卫星县的经济研究,也必须运用政治经济学和生产力经济学等的基本原理——但它更侧重于应用。所以,也可以说,卫星县经济学是一门应用性的边缘学科。

§ 4 卫星县经济学研究的基本内容

卫星县经济学的研究对象及其边缘学科性质,决定了卫

① 社会学名词。指滋养着镇,同时又受到镇反哺的一定区域的乡村。