

中共陕西省委宣传部 主编

农村基层干部 工作讲话

红旗出版社

25.13

87

F325.13

5

3

农村基层干部工作讲话

中共陕西省委宣传部 编

FD14/01

红旗出版社

B

362072

农村基层干部工作讲话

*

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

北京印刷一厂印刷

787×1092毫米 32开本 6印张 130千字

1986年10月第1版 1986年10月北京第1次印刷

印数1—20,000册

书号 3160·069 定价0.90元

目 录

第一讲	正确认识农村形势 明确农村干部的历史任务	(1)
	观察形势是马克思主义的一门学问.....	(1)
	十一届三中全会以来农村的巨大变化.....	(3)
	前进道路上存在的问题.....	(8)
	农村经济发展的趋势, 基层干部的历史使命.....	(12)
第二讲	新时期农村基层干部应具备的政治素质	(17)
	要有坚定的共产主义理想.....	(18)
	坚持全心全意为人民服务的宗旨.....	(21)
	养成求实、负责、民主的公仆作风.....	(25)
	发扬“敢为天下先”的开拓精神.....	(28)
	增强严明的法制观念.....	(31)
第三讲	正确理解和执行党的农村政策	(34)
	掌握政策基本精神是搞好农村工作的前提.....	(34)
	正确理解和宣传党的农村政策.....	(37)
	结合实际贯彻执行党的农村政策.....	(42)
	随时检查政策执行情况, 及时纠正工作上的偏差.....	(45)
第四讲	积极稳妥地调整农村产业结构	(48)
	为什么要调整农村产业结构.....	(48)
	影响农村产业结构变更的主要因素.....	(54)
	调整农村产业结构的指导思想和基本原则.....	(58)

	调整农村产业结构要正确处理四大关系·····	(66)
第五讲	认真搞好农村综合改革·····	(72)
	农村综合改革势在必行·····	(72)
	农村综合改革的主要内容·····	(74)
	如何进一步搞好农村综合改革·····	(87)
第六讲	切实加强党的农村基层组织建设·····	(91)
	党的农村基层组织的地位和作用·····	(91)
	党的农村基层组织的设置及其任务·····	(94)
	农村基层党组织领导班子的整顿和建设·····	(96)
	农村党员的教育和管理·····	(102)
	充分发挥党的农村基层组织和党员的作用·····	(109)
第七讲	正确发挥农村基层政权的作用·····	(113)
	农村基层政权的地位、作用及其现状·····	(113)
	切实加强农村基层政权建设·····	(116)
	乡镇人民政府的组织设置和职责范围·····	(122)
	村民委员会的组织设置和职责范围·····	(125)
	基层经济组织的任务和职责·····	(127)
第八讲	整顿和健全农村基层群众组织·····	(129)
	农村妇女组织的任务和职责·····	(129)
	农村团组织的任务和职责·····	(134)
	农村治保组织的任务和职责·····	(140)
	党组织如何加强对群众组织的工作指导·····	(144)
第九讲	坚持抓好农村精神文明建设·····	(147)
	加强农村精神文明建设的重大意义·····	(147)
	农村精神文明建设的主要内容·····	(151)
	广泛深入地开展文明村镇建设活动·····	(158)
第十讲	坚持群众路线 改进工作方法·····	(164)

有了正确的方针政策，还要有正确的工作	
方法.....	(164)
植根于农民群众之中，更需要走群众路线…	(166)
身在基层工作岗位，也要重视调查研究……	(168)
密切干群关系，关心群众生活.....	(171)
抓住对全局有影响的几项工作，务必求成…	(174)
工作大家干，有事多商量.....	(176)
思想政治工作党、政部门和群众组织都	
要管.....	(179)
后 记.....	(184)

第 一 讲

正确认识农村形势

明确农村干部的历史任务

当前，农村形势很好。我国农村在实行了联产承包责任制之后，相继又在发展农村商品生产、改革农产品统派购制度和调整产业结构方面取得了显著成效，农业生产连年丰收，农村经济全面发展，第六个五年计划已经全面完成和超额完成。农村正在沿着综合经营、协调发展的道路前进。但是，按照党的十二大提出的奋斗目标，我们应该看到，农村建设的路程还很长，实现社会主义农业现代化的任务还十分艰巨，农村经济改革还远未达到既定的目标，完善流通体制和合作体制，调整产业结构以及发展商品经济的横向联系等方面，都还有大量的工作要做。因此，在广大农村工作的同志，尤其是农村基层干部，要完成自己所肩负的工作，还需付出极大的努力。我们一定要认清形势，明确自己在新的历史时期所承担的重大历史任务。

观察形势是马克思主义的一门学问

任何一个干部，特别是领导干部，要做好自己所担负的工作，必须首先学会正确地观察和分析形势。正确地认识形势，是我们制定政策和计划的依据，也是我们统一思想和动员群众自觉贯彻执行党的方针、政策和计划的前提。

所谓形势，是指事物发展的状况和趋势。一个国家的形

势，就是指这个国家的政治、经济、技术和治安等诸方面强弱盛衰的变化。如何观察形势，是马克思主义的一门大学问，是马克思主义理论和实践上的一个大问题。从马克思、恩格斯、列宁、毛泽东同志的著作里，我们可以找到许多关于形势的精辟分析。在长期的革命斗争中，我们党所以能够制定出正确的路线、方针和政策，在很大程度上取决于对革命和建设形势的正确观察和分析。相反，如果对形势作出错误的估计和判断，那就势必会制定出错误的路线、方针和政策，必然会导致行动上的重大失误，给革命和建设造成巨大损失。我党历史上所以出现陈独秀右倾投降主义错误、王明“左”倾冒险主义错误以及象“文化大革命”那样的大动乱，一个主要原因，就是对形势作出了错误的分析和估计。历史的经验教训，我们永远不可忘记。因此，要制定出正确的路线、方针和政策，必须首先正确地观察和估量形势。同样，要贯彻执行好党的路线、方针和政策，要在思想上同党中央保持一致，也要正确地、全面地认识形势。中央领导同志多次提醒我们，要议大事，懂全局，管本行。形势问题就是全局问题，议大事就是要正确地分析形势。不能正确地分析形势，就不可能真正懂得全局，也不可能管好本行。

要正确地观察分析形势，就必须坚持辩证唯物主义，坚持实事求是的原则，全面把握事物的一切方面和一切联系及其本质，从发展变化上去观察，把宏观观察和微观观察结合起来，具体问题具体分析。切忌片面地、孤立地、静止地看问题。这样，才不至于在形势不好的时候，被一时的乌云遮住眼睛而迷失方向；在形势朦胧的时候，因把握不住形势发展趋势而左顾右盼；在形势大好的时候，由于到处是蓬勃发展的景象而看不见前进中所面临的困难和问题。如果不肯下

功夫对客观事物进行全面考察，周密分析，而喜欢人云亦云，看“风”定调，或只凭一些表面的、零碎的材料就作判断，下结论，那就必然会把形势看偏、看歪。至于凭“小道消息”判断形势，那就更靠不住，也不可能得出正确的结论。这都是我们当前在观察和认识全国以及农村政治、经济形势时，应该特别注意的。

十一届三中全会以来农村的巨大变化

党的十一届三中全会以来，我国农村在拨乱反正、全面改革中取得了巨大的成功，农村形势一年比一年好，可以说是建国以来经济、政治形势最好的时期之一。形势大好的最主要标志是农村经济搞活了，商品流通渠道增多了，商品经济的横向联系加强了，农民按市场需求进行生产的积极性提高了，整个农村经济持续上升，稳定发展。其具体表现是：

（一）农业生产的增长超出人们的预料，农民生活有了比较明显的改善

观察形势首先要从经济形势入手，因为经济形势是决定整个形势发展的基础。

大家知道，我国农村经济过去由于在体制上存在“一大二公”的弊端和长期受“左”的思想和政策的影响，从五十年代后期到十一届三中全会以前，农业生产一直处于停滞不前的状态。粮、棉、油等主要农产品长期紧张，多种经营发展缓慢，大片地方农民的温饱问题得不到解决。从一九五三年至一九八〇年的二十八年间，我国农业总产值年平均增长率为百分之三点五。以党的十一届三中全会为转折，党在农

村坚定地实施了一系列意义重大、影响深远的改革，有力地推动了联产承包责任制的全面实现，有效地调动了亿万农民的生产积极性，使我国原有的增产潜力得到集中迸发，农业生产出现了全面高涨的新局面。在一九八〇年的时候，我国农业还处于相当困难的境地，粮食、棉花等主要农产品还需要从国外大量进口。但在“六五”期间，我国农业却取得了举世公认的巨大成就，农业总产值平均每年增长百分之十点八。一九八五年全国农业总产值达到四千五百一十亿元（包括村办工业），比一九八四年增长百分之十三。粮食产量，一九八四年超过八千亿斤，比一九八〇年增长百分之二十七，人均粮食占有量接近世界平均水平。一九八四年棉花产量达到一亿二千多万担，比一九八〇年增长百分之一百三十一。现在，我国粮食已可自给，棉花自给有余。我国能在世界七分之一的耕地上，解决了占世界百分之二十二人口的温饱问题，这确实是一件了不起的事情。据世界银行《1984年世界发展报告》分析，中国的“生活质量指数”，包括人均热量摄取、婴儿死亡率、成人识字率、预期寿命和出生率，已达到中等收入国家水平。举世公认，多年来我国人民期求自力更生地解决温饱问题的愿望，现在终于实现了。

由于农业全面发展，我国农民收入增加，生活已有明显改善。十一届三中全会以前，农民出售产品的货币收入年增长率为百分之五点五，而三中全会后年平均增长率达百分之十七点二。国家统计局一九八五年统计年报表明，一九八五年我国农民平均每人纯收入达到三百九十七元，而一九八〇年仅是一百九十一元三元。这就告诉我们，“六五”期间，我国农民人均纯收入比“五五”期间翻了一番。这在中国历史上是很罕见的。一九八一年到一九八五年的五年中，我们

每个农民平均纯收入增加了二百〇六元，平均每年每人增加四十一元二角，而一九五三至一九八〇年的二十八年间，每个农民平均纯收入增加了一百三十四元三角，平均每年每人增加四元八角。“六五”期间人均纯收入增加的总额比前二十八年增加的总额还多七十一元七角，年平均增加额高出八倍。这是改革促生产、出效益的结果。统计资料还表明，一九八五年每个劳动力创造的生产性纯收入比一九八〇年提高了百分之六十左右。我们欣喜地看到，农民的货币收入增长，已成为国内市场扩张的主要因素。这几年，农民购买电视机、录音机、电冰箱、洗衣机、自行车、摩托车以及钟表等中高档商品的数量迅速增加；全国农村新建住房近七亿平方米，“盖房热”仍在持续高涨；在一九七八至一九八四年新增加的社会商品零售总额中，有三分之二来自农民；一九八四年全社会购买力中，农民占百分之五十二点五。由此可见，农村和农民的经济实力和地位，确实大大提高了。

（二）农村改革向纵深发展，农村产业结构开始全面调整

在农业连年丰收的基础上，党领导广大农民大力发展多种经营，使长期以来不合理的农村产业结构开始全面调整，农业内部出现了协调发展的新局面。在种植业内部，全国粮食作物比例，由一九八〇年的百分之八十点一下降到一九八四年的百分之七十八点三，经济作物则由百分之十点九上升为百分之十三点四。在农林牧副渔五业结构中，林牧副渔业占农业总产值的比重，已由一九八〇年的百分之二十八点三提高到一九八五年的百分之四十九点九。在整个农村产业结构中，农业比重下降，其他产业比重上升。一九八五年，农村

工业、建筑业、运输业总产值在整个农村社会总产值中所占比重，已由一九八四年的百分之三十六点五上升到百分之四十二点三。

赵紫阳同志在党代会议上指出：“看经济形势，主要看重大比例关系是否协调，看经济能否以适应的速度持续稳定地发展。”农村产业结构经过调整趋于合理，就会为农村经济的稳步发展，打下良好的基础。

近几年来，广大农村基层干部认真贯彻执行党的各项农村经济政策，不断把农村改革引向深入。农村改革的第一步是实行联产承包责任制，第二步是改革农产品统派购制度，调整产业结构，发展社会主义商品生产。各地在贯彻执行党的农村政策中，逐步深入地改革农村经济管理体制，使农业生产在国家计划指导下，扩大市场调节，使农民按照市场的需求生产，进入流通领域。特别是在改革农产品统派购制度后，广大农民开始以独立的商品生产者的身份直接进入市场。他们在实践中学习运用价值规律，提高生产和经营水平，必将进一步推动产业结构日趋合理化，也必将逐步改变城乡封闭、分割的局面，使城市和农村、工业和农业开始走向一体化。随着农业经济的这种变化，广大农民不仅会利用各种渠道将丰富的农产品输入城市，而且会进城兴办第三产业，促进城市经济体制的改革。同时，广阔的农村对城市也具有日益增大的吸引力，城市工业和技术也会有计划地逐步向农村扩散和转移，使农村经济的发展更有后劲。

（三）专业户、经济联合体和乡镇企业蓬勃发展，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转化

随着党的各项农村改革政策的落实，农村新的社会分工

和生产专业化迅速发展，各类专业户以及各种形式的合作经济组织不断涌现，乡镇企业更是异军突起，从而深刻地改变着农村产业结构，使之成为一支改变国民经济格局的重要经济力量。我国农村乡镇企业的发展有五个鲜明的特点：一是发展速度快。到一九八五年，全国乡镇企业已经发展到一千零九十四万个，是一九七八年的七倍多。总产值达二千四百八十一亿元，比一九八四年增长百分之三十七点四，并为六千四百八十一万农民提供了就业机会。二是突破了传统格局。乡镇企业不仅行业急剧增多，活动范围不断扩展，遍及广大农村，而且开始进城，步入国民经济的许多领域。从农产品加工、采矿到精密仪器、电子工业，几乎无所不包。三是为社会提供了大量物质财富。一九八五年，乡镇企业煤炭产量占全国总产量的百分之三十一，为缓和煤炭供应紧张局面做出很大贡献。同年，乡镇企业上交国家税金一百一十八亿元，也为国家作出了一定的贡献。一九八四年，乡镇企业付出工资总额三百零一亿元，又为农民带来了大量物质利益。四是在农村经济和国民经济中的比例不断扩大。一九八四年，乡镇企业就业人数占农村劳力总数的百分之十四；产值占农村社会总产值的百分之四十六，占全国社会总产值的百分之十三点三，其中工业产值占全国总产值的百分之十六点一，建筑业占百分之五十二，服装业占百分之五十。五是造就了一大批富有经营意识和创新精神的农民企业家。大办乡镇企业，使农民的小农经济思想和封建宗法观念受到很大冲击，他们正在改变着以往自然经济环境中的生活方式和暮气沉沉的传统规范。在改革的实践中，广大农民在发展商品生产中学习商品知识，在企业管理中学习管理业务，并把“无工不富”和“无农不稳”结合起来，以工补农，以农保工，

从而为解决农村剩余劳动力的出路和实现农业的现代化走出了一条中国式的道路。

农村的政治形势，同经济形势一样，也是比较好的。党的十一届三中全会以来，各级党政组织在党中央重新确立的马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线的指引下，做了大量的拨乱反正工作，有效地巩固和发展了安定团结、生动活泼的政治局面。在农村管理体制改革中，通过党政分工、政社分设，农村基层组织的自身建设不断得到加强。农村思想政治工作，已从以阶级斗争为纲，为政治运动服务，转向以四化建设为中心，为党的总路线、总任务服务的轨道，并取得了比较好的效果。农村基层组织的建设、干部岗位责任制的建立以及对农民的教育，都在前进中探索，在改革中发展，已经积累了不少新鲜经验。通过清除“左”的思想和小农经济、封建宗法观念的影响，广大农村干部、党员和群众，解放思想，勇于创新，锐意改革，在发展农村商品生产和治穷致富中，发挥了积极作用，有的已成了农民企业家。同时，农村以“五讲四美三热爱”活动为中心的精神文明建设有了新的发展，“四有”教育、党性教育、法制教育和纠正不正之风已初见成效，社会风尚、社会秩序也有了一定好转。

前进道路上存在的问题

观察形势，既要看到成绩，肯定主流，也要看到存在的问题，重视支流。农村当前存在的问题，全国有全国的情况，各省有各省的情况，各地、市、县、乡、村也有各自不同的情况。我们要从实际出发，在看到大好形势、肯定工作

成绩的同时，还要居安思危，看到农村工作存在的问题和差距，并对其加以科学地实事求是地分析研究，总结经验教训，找出解决问题的办法。

当前，农村经济虽然取得了令人欣喜的发展，但还存在着以下几种潜在的不稳定和不利因素：一是耕地面积迅速减少。据统计，全国每年减少耕地面积一千多万亩，并有继续加快减少速度的趋势。一九八五年仅粮食播种面积，就比一九八四年减少六千六百多万亩。二是灌溉面积减少。一九八〇年以前，全国平均每年净增灌溉面积一千四百八十万亩，但一九八一年至一九八四年，却净减七百万亩。这种趋势还在发展。三是大量水利工程失修。全国大中小水库有百分之七十是带病蓄水。湖南洞庭湖年进沙量一亿立方米，湖堤失修，险段很多。黄河下游河床每年淤高十厘米，一旦出问题，后果不堪设想。四是农机设备陈旧。七十年代以前的农业机械大都到了更新期，但由于没有更新扶持政策和措施，多数陈旧破烂，带病运转，耗油耗电多、事故多、效益差。五是农民对土地的投入减少。有些地方，农民为降低成本，有水不浇地，有肥不上地，有秸秆不沤粪。一九八五年各地化肥施入量比一九八四年普遍减少百分之二十以上。六是农业劳动力质量下降。在农村，特别是经济发达地区，精明能干的人大都去务工经商，大田干活的多是老人和妇女。有些农民既不愿意放弃土地，又无暇经营土地，而把种田当作副业，甚至使大片耕地荒芜。群众说，现在是“灵人经商，能人办厂，不灵不能的种田打粮”。七是农村人口增长失控。有不少农民在承包土地之后，盲目超计划生育，地减人增，人均占有耕地面积越来越少。八是森林覆盖面积减少。近五年，我国森林面积每年减少两千万亩，使生态环境遭到破

坏。由于森林资源锐减，水土流失严重，致使江、河、湖以及水库泥沙淤积，内河通航里程缩短，屡有洪水灾害，给人民生命财产造成惨重损失。在农村经济发展中存在的这些潜在问题，各地都应引起重视，并要采取得力措施，逐步加以解决。

当前在农村经济工作中，我们要特别注意解决农民种粮积极性下降和农业投资逐年减少这两个突出问题。一九八五年粮食减产的原因有三条：一是受灾；二是计划调减；三是农民种粮积极性下降。尽管第三条在当年还不是主要原因，但却最值得注意。现在农村的生产单位是一家一户，资金积累缓慢、分散，农民自己要形成相当规模的生产，困难很大。投入农业的资金不多，整个农业的开发和技术改造，自然受到制约。同时，由于一些农业生产资料价格上涨，扩大了与粮食的价差，再加上多种经营遍地开花，农产品价格放开，相比之下种粮收益最低。农民算算投入与产出，产粮与产其他经济作物，就感到种粮不合算，因而弃田务工经商的现象时有发生。所以，在价格体系未理顺之前，采取一些过渡性措施，给种粮农民以利益上的补偿是很必要的。当然，消除不稳定因素，提高种粮农民积极性的根本出路还在于理顺价格体系。这就需要各方积极努力，创造条件，为迈出改革的新步伐作好准备。

对近年来普遍削减农业投资的问题，也必须给予足够的重视。我们不能“饿肚子时想基础，吃饱肚子后忘基础。”事实上，我国农业基础还相当脆弱。一九八五年，辽宁省辽河洪水成灾，就是一个教训。本来，辽河治理已经取得巨大成就，可以做到五千个流量不决口。但由于河堤多年失修，河道内障重重，淤塞严重，而有关部门多次呼吁未能引起重

视，二千多万元的水利维修费也不落实，结果洪水仅两千多个流量，就酿成大灾。现在，仅修复工程设施，就得花费两亿多元。正如赵紫阳同志在一九八五年十二月中央农村工作会议上所指出的：“我国的农业要进一步发展，如不增加对农业的投资，可能三五年后就会出问题。”

当前，农村政治形势和社会风气虽然逐步有所好转，但社会主义精神文明建设还抓得不够有力，思想政治工作还比较薄弱，少数农村基层组织软弱涣散，甚至还处于瘫痪、半瘫痪状态。由于历史、地理、社会诸因素的影响和学习不够，有些农村干部小农经济思想、封建宗法观念严重，思想保守，创劲不足，缺乏开拓精神；有些同志满足于个人经营，独家温饱，不善于带领群众做生意，搞联营，办企业，大力发展合作经济；有些党员、干部忘记了全心全意为人民服务的宗旨，不讲理想纪律，无视组织原则，以权谋私，违法乱纪，引起群众不满；还有部分基层干部，面对现在一家一户的生产，不知道自己该管什么、怎么干法，因而有的支部书记、乡镇党委书记也去做生意，或忙自己发家致富，丢下工作不管。有些村民委员会以及妇联、共青团、民兵等群众组织，形同虚设，不发挥作用。因而一些地方歪风邪气滋长，偷盗成风，迷信、赌博盛行，巫婆、神汉到处骗人，长期得不到制止和查处。作为精神文明建设重要内容的农村文化教育事业还很落后，绝大多数农民缺乏必要的科学技术和文化知识。

同时，当前我国各地农村经济的发展还很不平衡。全国还有几千万农民，人均纯收入尚在二百元以下，生活仍然处于贫困状态。各地都要付出极大的努力，认真做好这些地区的工作，特别是要把重点放在帮助那些至今尚未解决温饱的