

实践与探索

县城工作研究

庄长城 著

陕西人民出版社



作者简介

庄长城,男,生于1953年,陕西勉县人,汉族,大学文化程度,1972年参加工作,1984年加入中国共产党。现任中共宁强县委书记。

作者1972年至1983年先后在勉县文化馆、教研室、工交局、政府办等单位工作;1983年至1985年在中共陕西省委党校学习;1986年1月至1987年5月在汉中地委办公室工作,任科长;1987年6月至1989年2月任洋县人民政府副县长;1989年3月至1995年8月任宁强县人民政府县长;1995年8月至今任中共宁强县委书记。

作者在多种工作岗位锻炼,有一定的实践经验,注意理论联系实际,在实际工作中注重研讨问题。近年来,先后在中央、省、市各类报刊上发表文章达20余万字。

序

理论联系实际是我们党一贯倡导的优良学风和工作作风。用科学的理论指导我们的实际工作,在实践中不断检验和丰富我们的理论,再运用经检验和发展的理论去指导我们新的实践,这是我们从事理论工作和实际工作的同志都应当努力的方向。庄长城同志曾在中共陕西省委党校学习两年,又在中共中央党校参加领导干部函授学习两年,具备了一定的马克思主义基本理论知识和经济管理知识,这为他运用建设有中国特色社会主义理论指导县域工作的开展奠定了比较坚实的理论基础。而难得的是他在县长、县委书记的岗位上已工作十年,这就为他把学到的科学理论与千千万万人民群众丰富的实践结合起来,创造了较好的条件。作者注意在实践中用理论去指导、总结县域工作的开展,注意在结合当地实际中去贯彻党的路线、方针、政

策,这种从实践到认识,再从认识回到新的实践的作法符合我们党倡导的学风和工作作风,符合马克思主义的认识论。看了文集中作者的部分文稿和反映当地干部群众加快经济建设的文章,我为类似作者的广大中青年干部在理论与实践这两方面日渐走向成熟感到欣慰,因此,写了上面的话,与从事理论工作和基层实际工作的同志共勉。

西北大学经济管理学院院长、教授

何雄成
1992.5.30

前 言

1987年至今,我在县级领导岗位上工作已经十个春秋。县级党委和政府作为党和国家的重要基层组织,作为宏观经济工作和微观经济工作的结合部,作为城镇经济工作和农村经济工作的结合部,作为直接面对群众的政治经济、社会发展的组织者与实施者,工作头绪很多,事务十分繁杂,大量的实际工作需要处理,不少现实的、迫切的理论问题需要研究和探讨。因此,从我十年亲历县委书记、县长岗位的实践体会到,能在这个岗位工作,真是一种莫大的幸福,因为只要你在这个岗位上工作,就迫使你经受处理各种实际问题的锻炼,同时迫使你去学习、调查、研究、思考和总结。也只有在这个岗位上才能真正体会到肩上担子的分量。正因为这些原因和体会,使我发自内心地感谢组织对我的信赖和人民群众的支持。我想,今后无论我在什么岗位,

在做什么工作,我都不会忘记我和大家艰苦奋斗争取脱贫致富的历程,它将是激励我奋发拼搏的巨大精神财富。正因为如此,我把近年来发表在报刊上的部分文章汇集成册,既是对我们基层干部群众奋斗历程的总结,也是对这种奋斗的纪念,因为实践是人民群众创造的,他们才是这些文章的真正作者。

庄长城

1997年春

目 录

开放开发是山区县脱贫致富奔小康的根本出路	(1)
扩大开放促开发 加快开发求发展	(9)
抓住机遇 再创辉煌	(13)
大力发展乡镇企业是振兴山区经济的重要途径	(23)
宁强奔小康主要靠大力发展乡镇企业	(36)
强化主导产业开发 加快农村脱贫致富奔小康 步伐	(46)
积极推广玉米三项丰产技术是山区粮食增产的 得力举措	(59)
大搞农田水利基本建设势在必行	(66)
精心组织好农田水利建设	(72)

强化治本之策 打实扶贫攻坚的基础	(79)
发展个体私营经济 促进富民富县	(95)
加速公路建设 振兴宁强经济	(108)
发展矿业生产 振兴县域经济	(111)
从宁强“八五”经济快速发展的原因初探看《中国 城市经济与管理》一书对县域经济发展的重要 指导意义	(123)
解放和发展第一生产力 推动经济跃上新台阶	(141)
大力发展教育事业 促进经济快速发展	(152)
提高认识 找准路子 实现计划生育工作的新突破	(163)
围绕“五大工程” 全面开花结果	(169)
坚持和加强党的领导是建设有中国特色社会主义的 根本特征	(174)
讲政治要落到实处	(191)
标本兼治 常抓不懈是加强党风廉政建设的 重要保证	(208)
重在服务 贵在落实 切实做好新时期老干部工作	(218)
加强对政协工作的领导要说实话干实事	(229)

- 加强基层组织建设是推动农村致富奔小康的
根本保证 (238)
- 认真贯彻落实中央《决定》 推动山区县卫生
事业稳步健康地发展 (250)

附 录

山城多娇

- 宁强县城基础设施建设写真..... (256)

汉水源头活水来

- 宁强县“八五”期间私营经济大
发展纪实 (278)

万千铁手拓大道

- 来自宁强公路建设的报告..... (297)

开放开发是山区县 脱贫致富奔小康的根本出路

“八五”以来，我们在邓小平同志南巡谈话精神鼓舞下，在上级组织的关心支持下，坚持把“开放、开发、发展”作为一项战略任务来抓，有力地促进了我县经济的发展。到1995年底，全县国民生产总值达到4.8亿元，比1990年翻1.23番，年均递增18.65%；财政收入1820万元，比1990年翻了一番，年均递增16.24%；农民人均纯收入达到630元，比1990年净增290元。各项社会事业都有了很大发展，人们的物质和文化生活水平大为改善，全县面貌发生了深刻变化。

五年以来坚持以开放促开发、以开发求发

展的实践，更新了我们的观念，开阔了我们的视野，给我们以深刻的启示。

一、转变观念是开放开发的先导，必须用市场经济的新思想、新观念武装干部群众

实践使我们认识到，干部群众的思想观念和思维方式的转变，对于开放开发的关系极大。近几年，针对我县地处山区、贫困落后的实际，我们把破除干部群众中存在的小农经济意识，墨守成规意识，安贫乐道、不求进取意识作为解放思想的重点。大力宣传经济发达地区改革开放的先进经验，解剖本县改革开放则兴、闭关自守则穷的典型事例，对广大干部群众进行坚持开放开发战略意义的教育，广泛进行大开放、大发展的宣传教育，引导干部群众树立开拓进取，抢抓机遇的观念；立足长远，让小利而得大利、让近利而得远利、让死钱而得活钱的观念；敢于参与经济大循环，内引外联的大开放观念；改变无所作为、悲观失望的精神状态，增强对外开放的紧迫感。与此同时，县委、县政府顺应时势，制定了关于开放搞活的十二条规定和鼓励党政机关、事业单位兴办经济实

体等一系列政策措施；出台并多次修订完善鼓励乡镇企业发展的决定，制定了“五不限”政策，即发展规模、经营范围、经营方式、从业人员、开业条件不限，使个体私营经济和第三产业得到了较快发展；大胆实施工业小区开发，在县城王家坪、阳平关镇、大安镇建立经济小区，基本实现了“三通一平”，带动了城镇经济的蓬勃发展。各级组织密切配合，协同作战，共谋开放开发大事，形成了全县干部群众思想大更新、观念大转变的浓厚氛围。

二、加快基础设施建设是开放开发的硬环境，必须放在战略位置的高度来抓

基础环境优劣是决定开放开发的重要条件。近几年，我们牢固树立基础设施必须先行的观念，摆正开放开发和基础环境建设的关系，以城镇为中心，抓“四通”（交通、流通、通电、通讯）带产业，从而取得明显成效。各方重视，加大投资，狠抓了城镇供水、供电、通讯设施及街道拓宽、路面整修等基础设施。5年中，仅县城街道就开通了民主路、建设路、河滨路等5条新街道，总计2.4公里，展示了城镇在对外

开放中的新容貌，扩大了城镇商贸流通和市场规模，较好地发挥了城镇在开放开发中的带头辐射作用。在通讯设施建设上，我们于1990年在全省率先实现市话、农话自动化的基础上，把5000门数字程控电话和光纤通讯列入重点建设项目，经过3年的艰苦奋战，总投资1700万元的5000门数字程控电话及光缆通讯于1995年11月28日零时顺利开通，并入汉中本地网，并与全国联网，实现了“一网两化”的宏伟目标，翻开了我县邮电通讯史上崭新的一页，对我县的对外开放将发挥日益重要的作用。在交通建设上，以“十”字型公路主骨架为重点，对阳舒公路、阳广公路进行了改造，提高了干线公路的等级；对“108”国道“五丁关”段进行了改造，解决了这一地段的“卡脖子”问题，方便了川、陕车辆的通行；新铺设了城黄公路和何茅公路等40公里油路，实现了县城到原铁锁关区、巴山区公路油路化；拓宽了县城羌州南路，全县交通事业进一步发展。5年间，共投资4000多万元，新修地方公路590公里，其中乡村公路51条515公里。目前，全县公路总里程

达到 1300 公里，有 40 个乡通客车，80% 以上的村通了公路。全县已形成了一个连接南北、贯通东西的客货运网络，运输市场异常活跃和繁荣。通过引进资金、技术，使水电建设取得了很大进展，目前小水电装机容量达 1.23 万千瓦，是全省最早实现小水电装机过万千瓦的县。架设 10 千伏输电线路 15 条、74.738 公里，使自然村通电率达到 61.31%。用两年时间，在县城和 3 个区（镇）所在地开通了有线电视，建立了县有线电视台和广播电台。上述工程的建设，对我县的投资环境是一个很大的改善。

三、外引内联，扩大交流是开放开发的重要途径，必须走出去扩大横向联合

我县地处山区，兼有水力、生物、矿产资源三大优势，主要受资金、技术、人才缺乏的制约，资源优势难以转化。我们采取由党政牵头，组织各企业厂长、经理参加经贸会、洽谈会、定货会、物资交流会，扩大了交流，提高了我县产品知名度；以苏陕干部交流为契机，组织 6 批党政及企业领导到无锡、宜兴等地参加学习，开阔视野。在互惠互利的基础上，多渠

道引进人才、技术、资金，借他山之石，攻己之玉，使一批企业走上生机勃勃的发展之路。同宜兴市合资联办的稀土材料厂，投资规模 120 万元，年产值 500 万元。县油漆化工厂引进国内先进油漆生产线，1994 年 4 月建成，年生产规模达到 1000 吨，其产品“金鹿牌”F01—1 酚醛清漆获省优质产品称号，目前该厂的高档油漆系列产品市场前景看好。同时，我们大力鼓励农村剩余劳力有组织地外出打工，全县每年有 1.2 万人参与劳务输出，挣回收入 3000 多万元，既增加了收入，又学会了一些技术，提高了劳动者的素质，为开放开发锻炼了一批初级人才。加快经济的发展靠投入。宁强县是一个贫困的山区县，经济基础差、总量小、财政不能自给，几年的摸索和实践使我们无比痛切地感到：必须走“以资源换资金，以优势攀高亲”的路子，才能给经济发展注入活力。广坪区“七五”末乡镇企业仅有几个作坊式的小酒厂、小纺配厂以及“经理部”，乡镇企业的总产值只有 70 万元。“八五”以来，这个区充分利用本地黄金矿、铜矿等贵金属优势，四处奔波，

引进了有雄厚资金的合作单位和技术管理人才，使全区的乡镇企业迅猛发展，后来居上，实现利税由 1990 年的 12.76 万元增加到目前的 245 万元。同样，我县的乡镇企业也正是开放开发才保持了总产值连续几年以 30% 以上的速度持续发展，全县乡镇企业个数由 1990 年的 1484 户，发展到“八五”末的 7850 户，乡镇企业总产值达到 2.86 亿元，总收入达到 3.2 亿元，分别比 1990 年翻了 1.89 番和 1.42 番。

四、大力发展主导产业是开放开发的突破口，必须以主导产业带动经济起飞

依托山区资源优势，发展主导产业，是区域经济发展的重点。过去我们对资源优势认识不足，重点不突出。近年来，通过充分考察论证，明确提出“南茶北烟，全县抓杜仲，千家万户发展养殖业”的主导产业布局。实践证明，按这个发展思路去抓是正确的。现在，全县的杜仲、茶叶及白肋烟都形成了相当的生产规模，全县靠开放市场带动起来的杜仲产业，年育苗达 3000 亩，每年出苗 1 亿株，远销十多个省市，成为全国杜仲育苗基地县；新建茶园 2000 多

亩，全县茶园总规模已达到 1.1 万亩，茶叶总产达 25.85 吨，研制开发的“宁强雀舌”、“金牛早”被中国农科院茶叶研究所评为名优产品；白肋烟面积已达 2000 亩，预计“九五”期间将成为全省优质白肋烟基地县。主导产业的开发加快了全县多种经营发展的步伐，到 1995 年底，全县多种经营总产值、总收入分别达到 2.5 亿元和 2 亿元，五年来保持了年均 14% 和 20% 的递增速度。在工业生产上，以金属镁、铅锌、稀土、硅铁开发为主的冶金加工业；以水泥、石棉、机砖、蒸压加气混凝土砌块、预制件为主的建筑建材业；以粮油、食品、酿造企业为主的粮食和食品加工业；以广坪为主的贵金属开采业以及水利水电工业已具雏形。在乡镇企业上，抓了 20 个产值过百万元的骨干企业，目前，其产值已占到全县乡镇企业总产值的 50%。

（原载陕西省委办公厅主办的《陕西工作交流》1996 年第 4 期，《陕西日报》1996 年 1 月 9 日第 2 版）