

乡级规划之路



745

刘学愚 主编

云南教育出版社

责任编辑: 王林艺

封面设计: 赵翼明

乡级规划之路

云南教育出版社出版 (昆明市书林街100号)
云南新华印刷三厂印装 云南省新华书店发行

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.125 字数: 200,000
1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷
印数: 1—3000册

ISBN 7-5415-0446-7 / F·15 定价: 8.00元(精装)
4.00元(平装)

各民族親密團結堅持
走社會主義道路發展集
體經濟實現各民族共同
繁榮富裕

王恩茂

一九九〇年三月十日

昆明市西山区团结乡

规划图 (一)

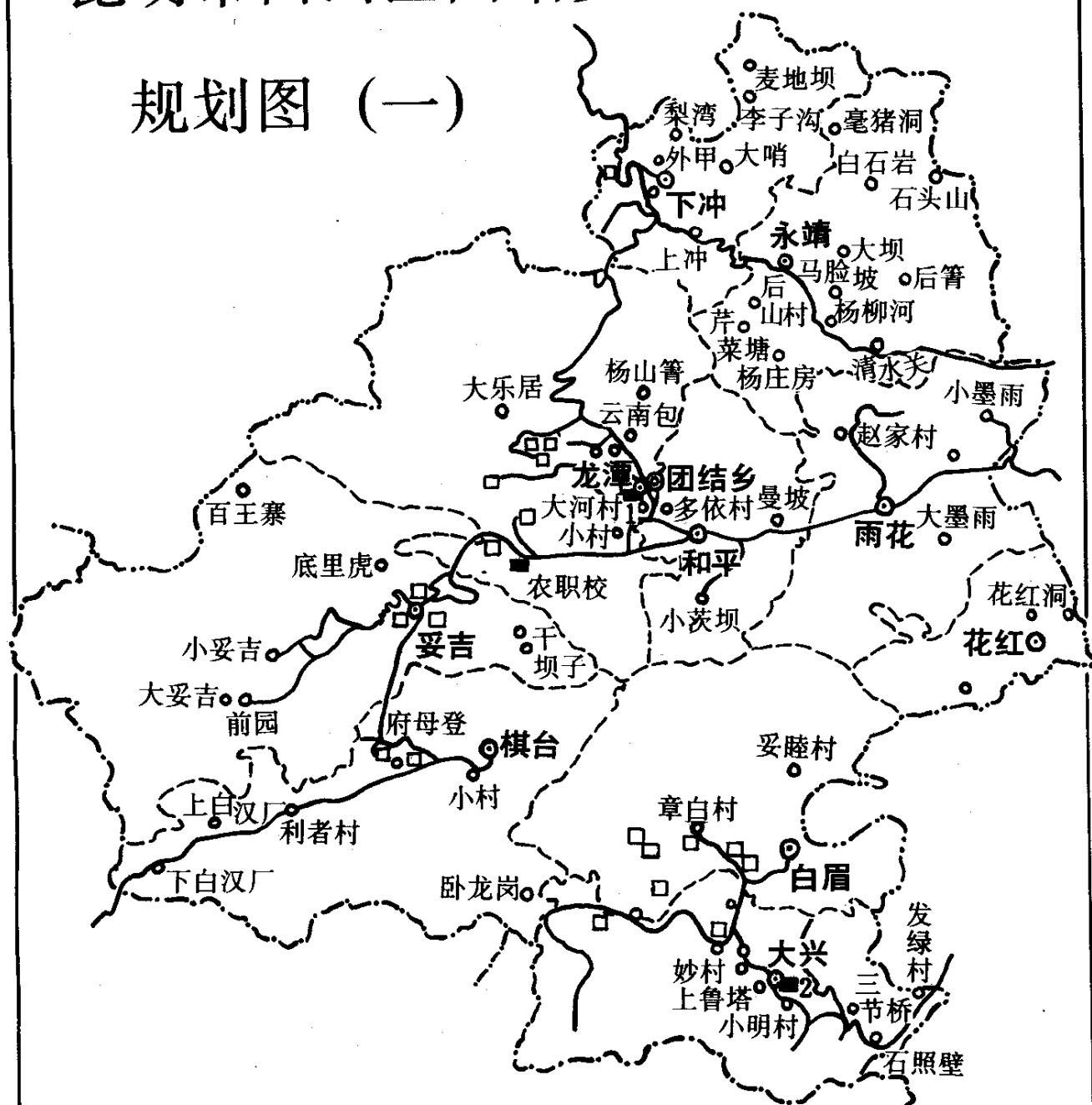


图 例

县 界	-----	乡政府	◎	公路	——
乡 界	-----	办事处	○	沙场	□
办事处界	-----	村	○	学校	■
				1 团结中学	
				2 明朗中学	

昆明市西山区团结乡

规划图 (二)

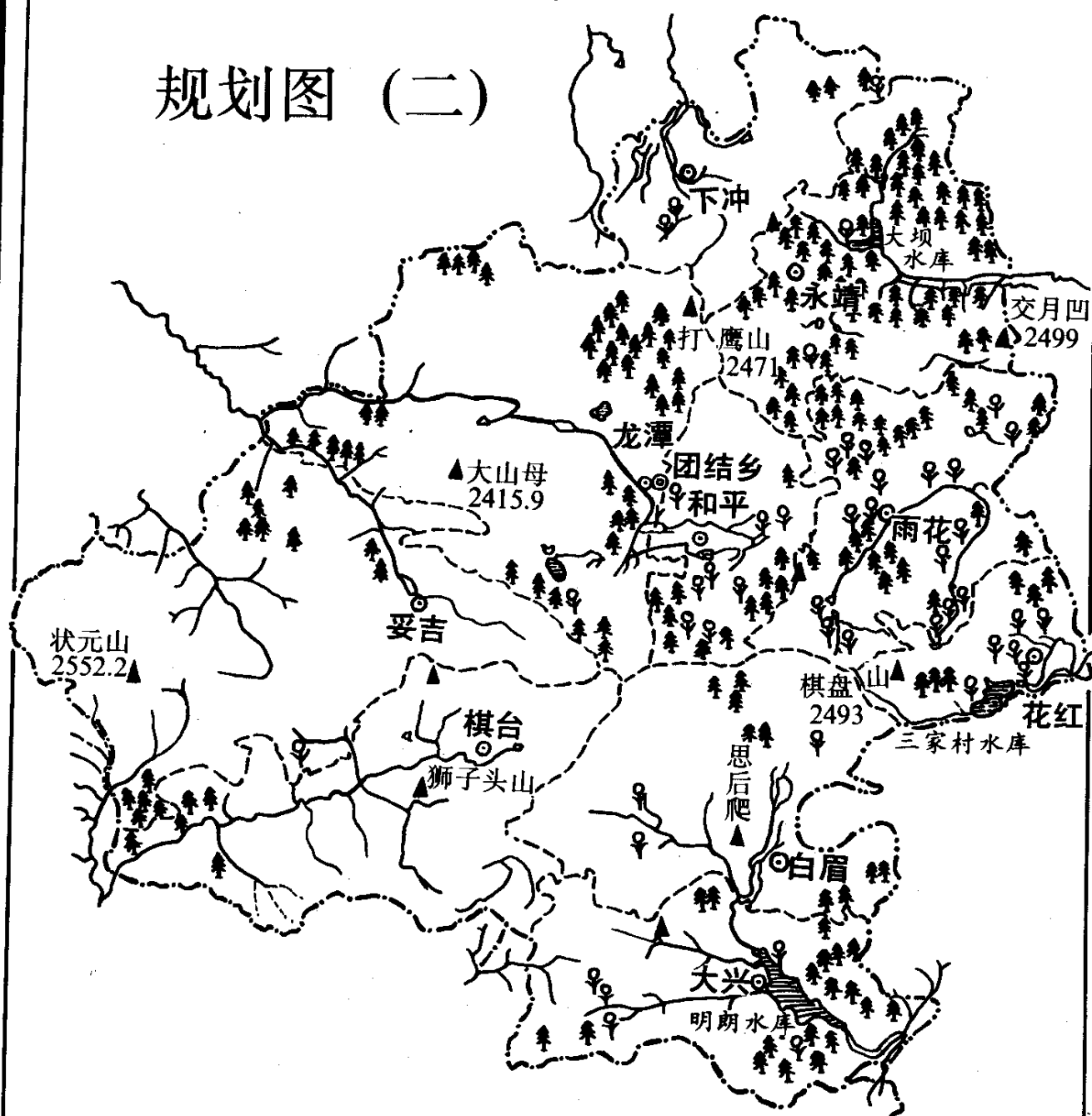


图 例

县 界	-----	乡政府	◎	河流	———	水库	———
乡 界	-----	办事处	○	林地	———		———
办事处界	-----	山峰(拔海高程)	▲	果木林	———		———

目 录

第 一 部 分

科学技术成果鉴定证书·····	(3)
-----------------	-----

团结乡要建设成生态经济乡 ·····	李铮友 (8)
思维方式的改变 认识上的飞跃 ·····	王容学 (10)
美好的蓝图 科学的规划 ·····	李师程 (13)
团结乡发展战略规划的指导意义 ·····	孙 淦 (17)
祝团结乡更加兴旺发达 ·····	李玉珍 (22)
坚持实施 富民兴乡 ·····	姚国周 (26)
因地制宜 制定战略 全面发展的典范 ·····	张凤保 (28)
认真实施规划 全面振兴团结乡 ·····	李 芳 (30)
团结乡乡镇企业发展之路 ·····	刘玉春 (33)

第 二 部 分

昆明市西山区团结乡经济、社会、生态 总体诊断分析报告 ·····	(39)
昆明市西山区团结乡经济、社会、生态 总体发展战略及规划 ·····	(84)
昆明市西山区团结乡生态经济农业系统 发展战略及规划·····	(120)

昆明市西山区团结乡乡镇企业系统发展战略及规划·····	(188)
昆明市西山区团结乡教育系统发展战略及规划·····	(217)
昆明市西山区团结乡经济、社会、生态综合发展战略 规划系统工程研究课题组成员名单·····	(249)
昆明市西山区团结乡组织机构成员名单·····	(251)
昆明市西山区团结乡贯彻实施经济、社会、生态 发展战略及规划顾问组成员名单·····	(253)
后 记·····	(255)

第 一 部 分

科学技术成果鉴定证书

成果名称: 昆明市西山区团结乡经济、社会、
生态综合发展战略规划系统工程研
究报告 (1990—2010 年)

完成单位: 云南大学经济系、云南林业调查规
划设计院等

鉴定形式: 专家鉴定会

组织鉴定单位: 云南省教委、昆明市西山区团
结乡政府

鉴定日期: 1990 年 4 月 7 日

一、成果简要说明及主要技术指标

为了贯彻落实云南省委和省政府提出的“教育为本、科技兴滇”的战略指导思想，受省教委和昆明市西山区团结乡政府的委托，由云南大学经济系、省林业调查规划设计院、云南工学院、云南教育学院、昆明市政府经济研究中心和团结乡干部等组成《团结乡经济、社会、生态综合发展战略规划系统工程研究》课题组，其成员构成是：副教授、高级工程师2人，讲师、工程师5人。课题组在省政府咨询委员会、省教委、团结乡政府及课题领导小组的领导下工作。

课题研究的目的：一是为了更加有效和合理地开发和利用团结乡的自然资源，使团结乡建成为经济繁荣、教育发达、群众生活富裕、民族和睦、生态平衡的乡；二是为了使团结乡经济、社会发展的决策科学化、民主化、法制化，避免实际工作中的主观决策、经验决策和个人决策，使经济、社会、生态的发展符合经济规律、社会规律和自然规律的要求，实现经济、社会、生态的良性循环；三是通过团结乡发展战略规划系统工程的研究，摸索总结乡级单位如何贯彻落实县（区）发展战略规划，使其相互衔接，推动地区经济全面发展的经验。

课题研究的方法和成果：课题组运用经济学、生物学、社会学和系统工程的理论与方法，经过近一年的共同努力，取得了《昆明市西山区团结乡经济、社会、生态综合发展战略规划系统工程研究》的成果8册，共30万字，即：（一）团结乡土地、森林、经济植物等多资源调查报告；（二）团结乡经济、社会、生态部门诊断分析报告；（三）团结乡经济、社会、生态总体诊断分析报告；（四）团结乡经济、社会、生态总体发展战略及规划；（五）团结乡生态经济农业系统发展战略及规划；（六）团结

乡乡镇企业发展战略及规划；（七）团结乡教育系统发展战略及规划；（八）团结乡发展战略规划图一套。

二、推广应用前景及效益预测

团结乡已根据总体发展战略及规划，正在贯彻实施。

1. 1989年水稻栽培、玉米种植已大力推广优良品种和地膜覆盖，实行科技承包，使粮食单产和总产都有大幅度提高。

2. 正在各办事处大力植树造林，逐步建立林果业基地，发展庭院经济。

3. 建立了团结乡农业技术职业学校和苗圃、种畜场、养鹿场等。

4. 建立了乡镇企业业务学校和经济研究所，聘请专家教授讲课，通过培训职工提高企业素质。

总之，按照规划设计的项目，逐步落实，必将取得明显的经济效益、社会效益和生态效益。

三、鉴定意见

该课题是云南省教委和昆明市西山区团结乡政府委托云南大学经济系、云南林业调查规划设计院等单位的有关同志和团结乡的有关领导组建的课题组完成的。专家评议组对课题组提交的总体发展战略及其规划和各子课题的成果进行了认真的评议，认为具有以下特点：

第一，该项成果具有创新性。用系统工程的方法研究乡级发展战略在我省属于首创，在全国也不多见，其研究水平在乡级发展战略研究中具有先导作用。

第二，该项成果具有科学性。研究报告在广泛、全面调查团

结乡经济、社会、生态发展的历史和现状基础上，运用系统工程方法进行诊断分析，既看到团结乡地处昆明市近郊、地理位置好、资源丰富、交通方便等优势，又分析了团结乡生产技术落后，劳动者素质不高等制约经济发展的不利因素，并从发挥优势，克服制约因素出发，提出了 20 年的最佳发展方案。所提出的战略指导思想、战略目标、战略重点、战略步骤、战略措施是符合团结乡的实际的，也是符合昆明市、西山区发展战略要求的。整个成果分析是准确的，论证是辩证的，具有较高学术价值。

第三，该项成果具有较强的可操作性。提出的战略目标体系是可行的，战略步骤、战略措施是具体的，所选定的项目也比较准。不仅提出了全乡综合发展的目标和项目，也提出了分区域、分部门的发展目标和项目；既有总体规划，又有具体措施；既有软科学设计，又有多项生产技术的具体安排，并且在规划中逐步实施，使整个发展战略及其规划真正做到切实可行。

第四，该项成果的研究符合系统工程的思想和方法。整个研究运用经济学、生物学、社会学、数学、生态学等多种学科知识，把定性分析和定量分析、因素分析和系统分析、静态分析和动态分析等多种方法相结合；把理论工作者与实际工作人员相结合，充分体现了系统工程的思想和方法，具有全面性、系统性。

根据以上特点，经专家组认真评议，一致同意该项研究成果通过鉴定并验收。同时，建议提交团结乡人民代表大会作出决议，由乡人民政府组织贯彻实施。省、市、区领导和有关部门在政策、技术、人才、资金等方面给予积极支持，并在实施过程中根据实际情况作适当调整。

鉴定技术负责人签名：李铮友（签名）

1990 年 4 月 7 日

四、鉴定委员名单

鉴定会 职 务	姓 名	工作单位	所 学 专 业	现从事 专 业	职称职务	签 名
组 长	李铮友	云南省政府咨询委员会			主任、教授	李铮友
副组长	何耀华	省社科院			副院长、研究员	何耀华
成 员	李光路	云南省教委			副主任	李光路
	陆炳炎	云南省教委			副主任	陆炳炎
	王学仁	云大经济学院			院长、教授	王学仁
	赵有威	云南农业大学			副校长、副教授	赵有威
	周学相	云南工学院			院长、教授	周学相
	鲍恩胜	省林业调查规划院			院长、研究员	鲍恩胜
	董孟雄	云大管理系			教授	董孟雄
	古明清	云大经济学院			副教授	古明清
	袁德政	省社科院农经所			所长、副研究员	袁德政
	李玉珍	中共昆明市委宣传部			部长	李玉珍
	王容学	省教委成人教育处			副处长	王容学
	徐志辉	省林业调查规划院			高级工程师	徐志辉
	莫国强	云南财贸学院			系主任、副教授	莫国强
	陈学增	云南省农校			校长	陈学增
	汪 戎	云大经济学院			副院长、讲师	汪 戎
	杜明珠	昆明市林业局			工程师	杜明珠

团结乡要建设成生态经济乡

云南省人民政府咨询委员会主任 李铮友

团结乡地处昆明市郊区，在党的十一届三中全会以后，经济、社会有了长足的发展，人民生活已有很大提高。

现在，团结乡的干部、群众已深刻地了解到，要使团结乡的人民能够健康、长寿，生活富裕；生产能够持续、稳定、协调地发展，必须走建设生态经济乡的道路。因为团结乡的人民是在团结乡的生态环境中生活和从事生产的。没有好的生态环境，空气浑浊，缺水水脏、食物污染，山崩、岩垮……人民怎能健康长寿？团结乡的生产也是在团结乡的生态环境中进行的。今年砂场垮山，石英砂生产受到严重影响，还造成了重大的生命、财产损失。随着森林的破坏，溪流里的水减少了，有的村寨人畜饮水都很困难；农业生产遭受自然灾害的频率增加了；随着水土的流失，耕地土层变薄，肥力降低了……。这些事实教育了广大干部和群众，使大家普遍认识到只有建设一个能进行动态平衡的生态环境，生产才能稳定持续、高效发展。生产又是一个经济系统，是社会再生产过程中的生产、交换、分配和消费四个环节所构成的相互制约的统一体。建设生态经济乡，是要从经济效益、社会

效益和生态效益的统一上去衡量一切活动的，生产和经济活动的利弊，要研究如何才能使人民生活在一个美好的生活环境里；要研究如何以最少的劳动（包括活劳动和物化劳动）消耗，取得最大的经济效益、最好的社会效益和最优的生态效益。要在马列主义的指导下，在生态规律和经济规律的作用下，通过技术和经济调节的手段，不断提高生产的物质能量转换效率，给人民生产出更多的产品。

建设生态经济乡必须有一个经济、社会、生态综合发展战略和规划。以往，我省有些乡的经济、社会、生态发展由于没有规划，常常造成了失误。张乡长提倡栽桑，换任的王乡长又大抓烤烟，再下一任的陈乡长则全力发展粮食……历史的教训是屡见不鲜的。我们请了我省的许多著名专家、学者和有关领导一齐组成了“昆明市西山区团结乡经济、社会、生态综合发展战略规划系统工程研究课题组”，在党委、政府的领导下进行了艰辛的工作，订出的发展战略和规划，已通过了鉴定。

通过规划的制订，推动了乡领导决策民主化、科学化、法制化。使全乡的人民明了今后全乡的经济、社会、生态发展的蓝图，在党的领导下，共同努力，真正做到“富民兴乡”，建成生态经济乡，使它成为“教育为本，科技兴乡”的典型；成为理论和实践相结合的实验场所。

团结乡已按照规划开展了工作，有的已初见成效，再过几年，必将获得更大成果。团结乡大部分土地在滇池流域内，生态经济乡（村）建成后，能供给滇池更大量的清彻泉水，供给昆明城区更多富氧的清新空气以及无污染的农产品……。

研究、制订乡级经济、社会、生态发展规划，在我省尚属首次，以后在实践过程中还要不断修改、完善。此规划也可供省内的许多乡制订规划时作参考，也算是一份好的咨询报告。

思维方式的改变 认识上的飞跃

云南省教委成人教育处副处长 王容学

农村经济的改革和发展，是促进农民思维方式改变的催化剂。传统的思维方式在“改革、开放”的浪潮冲击下，弊端日见显露。孤立的、静止的、封闭的和单向的思维方式，已经难以正确认识世界，更无补于改造世界。西山区团结白族、彝族乡的干部和群众，经过困惑，在科技人员的帮助下，终于明白了，要正确认识乡情、民情，加速社会经济的发展，就必须突破旧有思维方式的羁绊，采用结构整体思维的方法，从整体和局部的不同范围、不同层次、不同角度，对社会、经济发展的历史、现状、环境条件及其纵横交错的联系，进行系统的综合考察和研究，这样才能揭示其发展的轨迹和规律，预示其发展趋势和前景。于是，他们打开乡门，聘请科技人员，引进科学技术，全方位地开展战略研究。团结乡干部、群众这种在思维方式上的转变，在认识上的飞跃，无疑是“改革、开放”的必然，也无疑是“改革、开放”的需要。从某种意义上讲，其意义远远超出了研究成果本身。

以“教育为本”，把教育置于社会、经济发展的总体战略中考察和研究，也是思维方式转变的一个重要的表现。教育、科技、经济三位一体是现代社会发展的趋势。教育作为社会活动链中不