

中共中央党校
函授学院教材

社会主义宏观经济 管理概论

主编 郭铎逢 李兴山

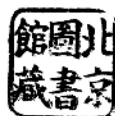


中共中央党校出版社

92
F20
5
2

社会主义宏观经济 管理概论

主编 郭锋逢 李兴山



中共中央党校出版社

B 030467

责任编辑：王 炯
封面设计：张志明
版式设计：刘登科
责任校对：胡林妮

社会主义宏观经济管理概论

主编 郭锋逢 李兴山

中共中央党校出版社出版发行

沈铁德州印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 12.5印张 260千字

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

印数：1—23000册

ISBN 7-5035-0437-4/F·60

定价：4.40元

出版说明

中共中央党校函授学院自1985年创办以来,按照学院培养目标,开设了不同层次和不同专业的系列课程,并组织中央党校和部分兄弟单位的教授、学者、专家编写了一整套具有党校函授特点的教材。这套教材,紧紧围绕党的建设有中国特色社会主义的基本路线,大致分为三类:马克思主义基本理论、文化科学知识和领导、管理的专业知识。在编写这套教材的过程中,力求做到学科体系严密,理论内容完整,叙述层次分明,密切结合实际,文字深入浅出。在使用中,大家反映这套教材具有科学性、时代性、系统性、通信性的特点,因而受到了广大学员和教员的普遍欢迎。这些教材经过试用、修订和补充,现在正式陆续出版,供党校函授学员使用,也可供担任党政、经管领导工作的同志和有志于从事这方面工作的干部自学选用。

出版这套函授教材,希望能得到广大党校教育工作者和函授教育工作者的支持,请大家提出宝贵的意见,对不当之处给予指正,帮助我们进一步把这项工作做好,使这套函授教材的出版,能为党校函授教育的发展发挥积极作用。

中共中央党校出版社

中共中央党校函授学院

一九九一年二月

前 言

经济体制改革和国民经济的发展，迫切需要一支宏大的社会主义经济管理干部队伍，培养造就这样一支干部队伍是我们党的任务。根据党中央关于干部学习的有关指示，我们函授学院把社会主义宏观经济管理学作为必修的主要课程，并组织编写了这本《社会主义宏观经济管理概论》。

《社会主义宏观经济管理概论》在编写过程中，力求运用马克思主义的立场、观点和方法，探索社会主义公有制基础上的、有计划的商品经济条件下宏观经济管理的规律，研究和分析我国经济体制改革和经济建设的实际经验；除了注意学习国内有关的研究成果外，还学习和吸取了国外一些对我们有用的知识和经验。

宏观经济管理学是在经济体制改革中产生和发展起来的新学科，正处在初创阶段。这本教材的结构和体系，是编者的尝试，希望教师 and 学员提出宝贵意见。

这本教材由郭锋逢、李兴山同志主编。参加编写的有李兴山、解洪、罗勋才、吴祥钧、杨晓峰、刘兆丰、邱明、田善耕、张志宏、刘建长、杨希明、刘瀚、杨恩发、郭明道、景祖坤同志。中央党校经济管理教研室和部分省市党校的同志参加了教材有关问题的讨论。

这次出版时，由郭锋逢、李兴山同志作了新的修改和补

充。其中《导言》及一至八章、十四至十六章由李兴山同志修改；九至十三章由郭铎逢同志修改；最后由李兴山同志统纂定稿。

中共中央党校函授学院

一九九一年二月

目 录

导 言.....	1
----------	---

第一篇 社会主义宏观经济管理的组织

第一章 国家政府机构的建立及其经济职能的 正确发挥.....	26
第一节 正确发挥国家政府机构管理经济的职能	26
第二节 合理建立政府经济管理机构	33
第三节 国家政府经济职能的转变和管理机构的配套改革	40
第二章 中心城市和经济区在宏观经济管理中的作用	50
第一节 中心城市、经济区及其产生的必然性	50
第二节 中心城市和经济区在宏观经济管理中的作用	57
第三节 正确发挥中心城市、经济区在宏观经济管理中 的作用	68
第三章 宏观经济管理信息系统及其信息保证.....	73
第一节 宏观经济信息的内容和特征	73
第二节 宏观经济管理信息系统的建立	80
第三节 宏观经济管理信息系统的运行	85
第四节 加强和完善我国宏观经济管理信息系统	89
第四章 宏观经济管理的市场条件和微观基础.....	95

第一节	宏观经济管理与市场 and 微观经济活动的关系	95
第二节	社会主义市场	98
第三节	社会主义的企业	107

第二篇 社会主义宏观经济管理的规划

第五章	社会主义宏观经济管理目标	110
第一节	宏观经济管理目标的内容和特点	110
第二节	宏观经济管理目标的指标体系	117
第三节	宏观经济管理目标的制定	124
第六章	国民经济与社会发展计划	135
第一节	国民经济与社会发展计划在宏观经济管理中 的作用	135
第二节	建立健全国民经济与社会发展计划体系	140
第三节	国民经济综合平衡	149
第四节	计划管理体制的改革和完善	156
第七章	生产力总体布局与国土资源的开发利用	162
第一节	生产力总体布局的基本原理及国土资源因素	162
第二节	生产力总体布局的部门分析及部门资源问题	169
第三节	生产力总体布局的区域划分及国土综合整治	179
第八章	产业政策的制定和运用	191
第一节	产业政策的涵义及特征	191
第二节	产业政策在宏观经济管理中的作用	198
第三节	我国产业政策的制定与实施	204
第九章	固定资产投资的管理	211
第一节	固定资产投资在经济发展中的地位 and 作用	211

第二节	固定资产投资规模	214
第三节	固定资产投资结构	219
第四节	加强和改善投资管理, 提高社会效益	230
第五节	改革和完善固定资产投资管理体制	238

第三篇 社会主义宏观经济管理的调节

第十章	财政政策及其对宏观经济的调节	242
第一节	财政政策及其对宏观经济的调节	243
第二节	财政政策手段	247
第三节	制定正确的财政政策, 发挥财政调节的作用	259
第十一章	金融政策及其对宏观经济的调节	264
第一节	金融政策与金融宏观调节的地位和作用	264
第二节	货币政策的目标和手段	268
第三节	金融体制改革	277
第十二章	价格政策及其对宏观经济的调节	285
第一节	社会主义商品价格的特点	285
第二节	价格的经济调节作用和价格政策	290
第三节	价格体系与价格形式	298
第十三章	对外经济政策及其对宏观经济的调节	307
第一节	对外经济政策及其作用	307
第二节	进出口贸易与宏观经济总量平衡	309
第三节	国际收支与宏观经济总量平衡	314

第四篇 社会主义宏观经济管理的监督

第十四章	经济监督	321
------	------------	-----

第一节	经济监督的含义和特点.....	321
第二节	计划监督.....	324
第三节	财政监督.....	327
第四节	银行监督.....	331
第五节	物价监督.....	333
第十五章	行政监督	336
第一节	工商行政监督.....	336
第二节	审计监督.....	344
第三节	统计监督.....	353
第十六章	法律监督	362
第一节	法律监督的特征和作用.....	362
第二节	经济立法.....	369
第三节	经济司法.....	380
第四节	经济仲裁.....	384

导 言

社会主义宏观经济管理学在我国尚属一门正在探索的新学科。

随着经济体制改革的深入，在政企职责分开，所有权与经营权适当分离的情况下，我国国民经济真正形成了宏观经济与微观经济两个基本层次。为此，在管理科学的研究中，把经济管理划分为宏观经济管理与微观经济管理两个基本领域，进而分别研究它们各自的管理规律和管理途径，已经成为社会主义经济发展的客观要求。

在我国经济体制改革的进程中，对于在搞活微观经济的同时，必须要加强宏观经济管理的认识，经历了一个不断深入的过程。

1984年10月，党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》，提出了“增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的经济体制改革的中心环节”的正确方针。与此同时也指出：“越是搞活经济，越要重视宏观调节”。但是，也正是在《决定》颁布的这一年的第四季度，我国在搞活经济的同时，出现了信贷资金、固定资产投资和消费基金急剧膨胀的问题。这一问题的出现，为国民经济的发展造成了不稳定的因素。

鉴于上述情况，1985年3月在全国人大六届三次会议上

所通过的政府工作报告中再一次强调“切实加强和完善宏观经济的有效控制和管理”。同年9月，在国务院《关于制定“七五”计划建议的说明》中又进一步指出：“过去几年，在放开搞活方面做了许多工作，取得了很大的成效。在这种情况下，我们面临的任务，是在进一步完善微观经济活动和机制的同时，从宏观上加强对经济活动的间接控制。”并提醒人们：“必须认识，从宏观上加强间接控制，也是改革的重要内容，它比之微观搞活，比之直接控制，更为复杂，更为困难，我们也更缺少经验。”

基于上述认识，在1986年4月全国人大六届四次会议通过的“七五”计划，提出了在“七五”或更长一些时间内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制所应抓好的相互联系的三个方面：即（一）进一步增强企业特别是全民所有制大中型企业的活力，使它们真正成为相对独立的经济实体；（二）进一步发展社会主义的商品市场，逐步完善市场体系；（三）国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主，建立新的社会主义宏观经济管理制度。

经济体制改革上述三个相互联系的任务的提出，既指明了社会主义宏观经济管理的基本方向、基本任务和基本方式，又提出了建立新的社会主义宏观经济管理制度所必须具备的市场条件和微观基础。这标志着我国对于在搞活微观经济的同时，必须加强宏观经济管理的问题有了比较系统的认识。

1988年9月，针对当时我国在经济发展中出现的物价上涨、通货膨胀的问题，党的十三届三中全会提出了“治理经

济环境，整顿经济秩序”的方针，并强调指出：“这次治理经济环境，整顿经济秩序，必须同加强和改善新旧体制转换时期的宏观调控结合起来”，“必须综合运用经济的、行政的、法律的、纪律的和政治思想工作的手段，五管齐下，进行宏观调控”。全会还号召广大经济管理干部：“要在实践中努力学习，积累经验，逐步掌握和提高宏观调控的本领”。

综观我党十一届三中全会以来关于经济体制改革的一系列方针政策，都包含了两个基本方面，即一是要坚持搞活企业，搞活微观经济，二是与此同时要加强宏观经济管理。这二个基本方面是互相统一、互相制约、不可分割的，忽视了任何一个方面，国民经济就不能协调稳定地发展，经济体制改革也不能顺利地进行。

面对我国经济体制和经济运行所发生的新的变化，综合上述基本思想并总结国内外实际经验，我们认为，目前在我国探索社会主义宏观经济管理的基本规律和基本途径，建立具有中国特色的社会主义宏观经济管理学，不但是必要的，紧迫的，而且也具备了一定的前提和条件。这是我们之所以愿意在这门学科的建立中作初步尝试的基本出发点。

一、宏观经济与宏观经济管理的概念

概念问题，是学科建设中首先要明确的问题。概念不明确，就无法确立学科的研究对象，也就无法建立学科的体系。

对于什么叫宏观经济管理，目前有种种不同认识，归纳起来有以下三种：

一是范围说，即认为宏观经济就是指大范围内的经济，因而宏观经济管理就是指大范围内的经济管理；

二是数量说，即认为宏观经济就是总量经济，因而宏观经济管理就是总量经济管理；

三是层次说，即认为整个国民经济可以分为国家经济即整个国民经济、地区经济、企业经济三个基本层次，因而可以把对整个国民经济的管理称为宏观经济管理，地区经济管理称为中观经济管理，企业经济管理称为微观经济管理。

上述各种认识，从不同角度来说，各有道理，但也各有局限性。

我们认为，宏观经济与微观经济是相对而言的，它们二者之间虽然没有天然的鸿沟，但也决不仅仅是范围的区别、量的区别、层次的区别。从内涵上说，区分宏观经济与微观经济主要有二个标志：

第一，是否是相对独立的经济实体。一个企业、一个公司，如鞍钢，它的范围虽大，产值虽高，但它是相对独立的经济实体，因而属微观经济范畴；而一个县，一个乡的经济，它的范围虽小，总产值虽低，由于它不是相对独立的经济实体，因而属宏观经济范畴。

从这个标志出发，我们可以认识到：随着经济体制改革的深入，在政企职责分开，所有权与经营权适当分离的情况下，我国国民经济才开始真正形成宏观经济和微观经济两个基本层次。而在过去的经济体制下，国家直接经营企业，全国统负盈亏，企业实际是国家政府部门的附属物，而全国也实际就是一个大企业。这就很难区分什么是宏观经济，什么

是微观经济，也很难区分什么是宏观经济管理，什么是微观经济管理。

第二，是否是经济总体。所谓经济总体，是指由一定范围内的经济部门、经济地区、经济单位等组成的经济总系统，而构成这一总系统的各个基本要素、基本单位则可称为经济个体。一般说，宏观经济表现为一定范围内的经济总体，而微观经济则表现为一定的经济个体或经济系统要素。

系统论认为，系统具有不同于其各个构成要素的新的性质、新的功能。作为经济总体也具有不同于其各个构成经济个体的运行规律，运行特点，这是我们之所以要区分宏观经济和微观经济，区分宏观经济管理与微观经济管理的重要依据之一。

根据以上分析，我们可以对宏观经济和微观经济的概念作这样的概括：即所谓宏观经济就是指一定范围的经济总体及其总体运行，其外延包括整个国民经济总体、地区经济总体、城市经济总体、部门（行业）经济总体、县、区经济总体以及乡、镇经济总体等。所谓微观经济，就是指相对独立的经济实体及其经济活动，其外延包括企业、公司、专业户等各个自主经营、自负盈亏的基本经济单位，也包括单个市场、单个消费单位的经济活动。

明确了宏观经济这一概念，也就明确了宏观经济管理的客体，但这只是我们理解宏观经济管理概念的一个方面。因为构成一种管理活动的特殊性，不但决定于管理客体的不同，还决定于管理主体的不同。那么宏观经济管理的主体是什么呢？在政企职责分开，所有权与经营权适当分离的情况下，显

然只能是国家各级政府。在社会化大生产的条件下，任何国家的政府都有管理经济的职能，这种职能实际上就是宏观经济管理的职能。所以，单从管理主体方面我们也可以这样说：凡是国家政府机构发挥其应有的经济职能所进行的管理，就是宏观经济管理。这一点，也是我们区分宏观经济管理与微观经济管理的显著标志之一。

综上所述，我们对宏观经济管理的含义可以这样概括：即它是指国家各级政府部门为了保证整个国民经济大体有计划、按比例地发展并取得较好的宏观经济效益，对一定范围内的经济总体及其运行所进行的规划、调节、监督和服务等的过程。在这里，国家各级政府部门是宏观经济管理的主体，一定范围内的经济总体及其运行是宏观经济管理的客体，保证国民经济大体有计划、按比例地发展并取得较好的宏观经济效益是宏观经济管理的目的，规划、调节、监督、服务等是国家政府部门应发挥的主要经济职能，也即宏观经济管理的职能。任何一项完整的管理活动，无非由上述四个基本要素构成。

二、社会主义宏观经济管理学的研究对象

研究对象是各门相对独立学科划分和建立的基本依据。它直接决定各门学科划分和建立的必要性，又直接决定各门学科的性质、任务和理论体系的建立。

社会主义宏观经济管理学，之所以能够划分为一门相对独立的学科，就是因为它有自己独特的研究对象。

首先，社会主义宏观经济管理学研究管理规律，因而它是管理科学的一个分支。而所谓管理规律，既非管理主体本身的运动规律，也非管理客体本身的运动规律，而是指管理主体为了达到一定的目的，如何对管理客体施加影响的规律。其次，它并不是研究一般的管理规律，而是具体研究社会主义国家各级政府部门为了协调国民经济发展并取得较好的宏观经济效益，如何对一定范围内经济总体施加影响的规律，即社会主义宏观经济管理规律。

社会主义宏观经济管理学这一研究对象之所以具有矛盾的特殊性，之所以区别于其他管理学科，这是由社会主义宏观管理本身的特点所决定的。

首先，与微观经济管理相比，它的特点主要是：

1. 管理主体的行政性。宏观经济管理的主体是国家各级政府部门，它的管理实际是国家凭借生产资料所有权和行政权威，代表全国人民所进行的行政性的管理。而微观经济管理的主体是以厂长（经理）负责制为主的企业管理机构和全体职工，他们代表人民行使国家所赋予的生产资料经营权，从事自主经营、独立核算、自负盈亏的管理活动，也即具有经营性。

2. 管理客体的总体性。宏观经济是由多部门、多地区、多层次、多要素组成的经济系统，而微观经济则相对是系统要素，由于二者具有不同的经济性质和运行特点，因此必须采取不同的管理方式和管理内容。

3. 管理方式的间接性。宏观经济管理虽然并不排斥直接管理、直接控制，但它一般应以间接管理、间接控制为主