

NONGCUN
WAILAI LAODONGLI
WENTI YANJIU

农村 外来劳动力 问题研究

钟甫宁
栾敬东
徐志刚
著

人民出版社

2000年度江苏省委宣传部哲学社会科学重点学术著作资助项目

NONGCUN
WAILAI LAODONGLI
WENTI YANJIU

钟甫宁 栾敬东 徐志刚 著

农村 外来劳动力 问题研究

人 民 出 版 社

责任编辑:陈 光

装帧设计:曹 春

图书在版编目(CIP)数据

农村外来劳动力问题研究/钟甫宁 栾敬东 徐志刚著.

-北京:人民出版社,2001.4

ISBN 7-01-003364-1

I. 农…

II. 钟…

III. 农村-外来劳动力-研究-中国

IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 13877 号

农村外来劳动力问题研究

NONGCUN WAILAI LAODONGLI WENTI YANJIU

钟甫宁 栾敬东 徐志刚著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

南京江浦第二印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:8.125

字数:192 千字 印数:1—1000 册

ISBN 7-01-003364-1/F·744 定价:13.00 元

序 一

农村城镇化、工业化既是经济发展的一个根本问题和长期过程,又是我国当前经济战略性调整任务的一个重要方面,需要理论界、学术界广大同仁的共同努力,从理论研究和实证分析两方面为政府有关部门的决策提供科学依据。城镇化、工业化的研究涉及许多领域,其中长期以来一直未得到应有重视的一个领域就是农村及农村的劳动力流动和人口迁移。钟甫宁教授主持的国家自然科学基金课题“发达地区农村外来劳动力和移民综合管理研究”在很大程度上填补了这一研究领域的空白,为进一步的研究打下了一个良好的基础,同时也为有关政策的制订和修改提供了合理的初步依据。

从我国改革开放 20 多年来的实践经验看,农村非农产业的发展在农村城镇化、工业化的进程中占有十分重要的地位,特别是在创造新的就业机会、吸收农业剩余劳动力方面,农村非农产业的作用已经超过了城市大工业。尤其是沿海地区,乡镇企业和其他农村非农产业的发展不仅吸收了当地的剩余劳动力,而且吸引和吸收了数以百万、千万计的内地农村劳动力。大规模的人口迁移和劳动力流动不仅为城市工业的发展和沿海地区农村的城镇化、工业化提供了必要的劳动力供应,而且增加和刺激了当地的投资和消费需求,是城市和沿海地区农村 20 多年来经济高速增长的主要推动力之一。与此同时,外出劳工汇回家乡的钱不仅提供了对家庭、亲友生活上的帮助,而且在不同程度上支持了家乡的农业生产和非

农产业的发展。外出工作若干年以后,他们中间相当大一批人又返回家乡,用他们积累的资金、掌握的技术和获得的新观念改造家乡的农业,建立新的非农产业,开发新的致富源泉,不仅对家乡的农业和非农产业的发展发挥了十分积极的作用,而且为家乡的城镇化、工业化准备了必要的条件,尤其是人力资源条件。

毫无疑问,劳动力的大量流动必然带来许多经济、社会、政治等方面的问题,需要我们进行深入研究,为政府有关部门制订相应的法规和政策提供依据和参考意见。遗憾的是,到目前为止,我们对这方面的研究还很不足,理论落后于实践。同时,现有的研究往往过多地关注人口迁移和劳动力流动的负面效应,特别是这种流动给城市社会、治安等方面造成的问题,以及对城市人口就业状况造成的压力,很少涉及劳动力流动对农村城镇化、工业化的积极作用,更很少关心外来劳动力面临的问题。事实上,人口迁移和劳动力流动已经成为我国经济生活中不可缺少的一个重要现实,这部分巨大人口面临的经济、社会和政治问题在很大程度上将决定相关地区乃至整个国家的安定团结和经济、社会发展。由于农村地区外来劳动力更加缺少正式和非正式的制度保护,他们面临的各种问题就更加需要关注,更加需要深入研究,以便未雨绸缪,防患于未然,化消极因素为积极力量。

钟甫宁教授主持的研究是这一领域的一个良好开端。该研究对经济发达的苏南、温州和珠江三角洲地区农村企业和外来劳动力进行了大量的实地调查,着重分析外来劳动力的处境和面临的问题、与当地社区的关系以及迁移、定居的规律,在此基础上,通过对现行外来劳动力管理制度的分析,探讨加强对外来劳动力的保护于管理和实现劳动力资源合理利用的制度安排。这项研究将经济学的分析方法融入社会学的研究之中,在跨学科的研究领域作出了有益的尝试。该课题调查了数以千计的样本,采用了符合统计

学原理的数量分析方法,因而大大加强了研究成果的科学性、系统性,其结论也是令人信服的。

钟甫宁教授是一位国内外有影响的中青年学者。他不仅在农业经济领域取得了突出成就,而且经常将研究的触角深入其他相关领域并取得相当成果。我衷心希望他兢兢业业奋斗不息,不断取得新的研究成果。

顾 焕 章

2000 年 12 月 25 日

序 二

农村劳动力和人口的大量转移是我国农村现代化过程中一个不可逆转的重要发展趋势,也是整个国民经济发展过程中的一个必然阶段,更是当前我国农村和整个国民经济结构战略性调整的重要内容之一。出于长期实施“二元经济”发展战略的影响以及对社会稳定的片面理解,至今人们关注得比较多的仍然是城市的经济、社会问题。因此,对于农村人口向城市的流动往往持消极的限制态度,而对农村不同地区之间的劳动力流动则听之由之。理论上的滞后必然导致决策上缺乏预见,实践中缺乏系统的调控措施。长此以往,农村劳动力和人口迁移所产生的各种矛盾不断积累,到一定时候就可能严重地影响社会稳定和经济的发展。

钟甫宁教授主持的课题首次比较系统、全面地分析了乡镇企业使用外来劳动力的经济、社会问题,通过对苏南、温州和珠江三角洲的实地调查,用丰富翔实的第一手资料分析、研究了影响农村企业雇佣外来劳动力的主要因素,外来劳动力和本地职工在职业、收入、福利和其他方面的差异,以及这类流动人群的移民意愿、影响因素和制度安排。该研究的成果思路清晰、逻辑严谨、方法科学、特色鲜明,不仅为后续研究提供了非常有价值的基础,而且为政府有关部门制订和修改相关法律、制度和政策提供了科学依据。

本研究的成果已经在国内一流学术刊物上发表了4篇论文,有的还被人民大学复印报刊资料全文转载,这次又以专著的形式出版,相信一定能够引起各级政府以及一切关心农村发展、致力于

推进农村城镇化、工业化的广大实际工作者和研究人员的的高度重视和热烈欢迎。

钟甫宁教授长期潜心于农村发展问题的研究,先后主持10多项国际合作和国家、部省级课题,有多项研究成果获部省级奖励,是国内外知名的中青年经济学家。回国工作10多年来,钟甫宁教授每年都有许多成果问世,经常能提出并深入研究一些新问题。本书是他与合作者近年来出版的又一新作。我期待看到他发表更多的成果,不仅对学术界,而且对决策者发挥更大的影响。

严 英 龙

2000年12月26日

前 言

本书是国家自然科学基金资助课题“发达地区农村外来劳动力和移民综合管理研究”(批准号 79670040)的主要成果之一。

本课题研究的地理范围主要为苏南、温州和珠江三角洲,大体上可以代表我国发达的农村地区。在这些地区的经济发展过程中,特别是在当地乡镇企业的发展过程中,外来劳动力扮演了非常重要的角色,同时也可能带来潜在的社会、政治和经济矛盾。

根据国外的大量研究,出于追求自身经济福利的动机,加上与过去相比通常很明显的收入差距,第一代移民往往很容易接受或容忍他们在迁入地面临的种种歧视、限制和其他不公正或不合理待遇;一旦长期定居下来,第二代、第三代移民就不再愿意忍受他们父辈曾经自愿接受的“二等公民”待遇,各种社会、政治、经济和文化冲突随之产生,有时甚至可能演变为严重的社会危机。我国的改革开放已有 20 多年,农村劳动力大规模流动也有 15 年以上的时间,许多外来劳动力实际上已经长期定居在就业地点,而且还将继续生活在那里。因此,若干年后,一旦时机成熟,这些潜在的矛盾就有可能转化为现实生活中的冲突,对未来的经济增长和社会安定造成威胁。

自 80 年代中期以来,农村劳动力外流就引起了人们的广泛注意,学者和决策者都对这一问题给予高度重视。最初的研究比较侧重于劳动力外流对农业生产的影响。在农产品供应短缺时代,人们自然最关切农业生产的增长,因而也必然对素质相对最高的青壮

年农村劳动力外出打工表示一定程度的担心。随着农业生产的大幅度增长,随着非农产业对农村和整个国民经济的重要性日益增强,农村劳动力转移从总体上不再被认为需要加以限制;相反,越来越多的人从优化资源配置和增加农民收入的立场出发主张加速农村劳动力向非农产业的转移,包括易地就业。与此同时,大规模的流动人口不但在流入地的治安、就业和计划生育等方面带来许多问题,同时其自身在就业、住房、社会保障、子女就学等方面也面临许多严重的限制,从而激化固有的文化冲突,并且伏下更大冲突的隐患。这一问题也已引起广泛注意,已经进行了许多深入的实证研究,并且发表了许多有价值的成果。

不过,已有的研究大多注重调查、分析大城市中外来民工带来的问题和他们自身遇到的问题,很少有人研究农村外来劳动力和移民面临的问题。实际上,这些农村向农村的移民得到的制度和内和非正式社会保障远远低于城市中的外来劳动力,因而他们面临的问题也远远大于城市中的外来劳动力。由于我国农村工业化、城镇化的重要途径之一是发展乡镇企业,在地区发展差异客观存在的条件下,农村对农村的劳动力流动和移民必然稳步增长,由此而产生的潜在矛盾也必然随之增长。如果我们不能对这一问题给予足够重视,缺乏应有的调查研究和相应措施,将来就有可能面对现实的社会矛盾及其可能产生的严重后果。

钟甫宁教授主持的这项课题目的就在于通过实证研究初步揭示发达地区农村工业化、城镇化过程中吸纳外来劳动力的动因,以及外来劳动力面临的各种经济、社会和文化方面的问题,为寻求可供选择的应对措施提供可靠的科学依据。在三年的研究时间里,课题组成员已经在核心刊物上发表了4篇论文,撰写了1篇博士学位论文,还有若干篇子课题成员撰写的论文待发表。在这些成果的基础上形成了本书的框架,由本书作者最后完成全书。与其他课题

的成果一样,本书中包含了课题组其他成员的贡献。作者特别感谢张杭、傅龙波、孙良媛、卫龙宝、朱晶、封进和吕开宇在课题研究中所做的巨大努力,也感谢江苏省昆山市、太仓市和锡山市、浙江省乐清市和温州市、广东省深圳市和顺德市有关部门和人员在我们调查工作中给予的大力支持。当然,本书中存在的问题完全由作者负责。

我们希望本书的出版能够引起有关各方对我国农村工业化、城市化过程中与劳动力流动有关问题的重视,同时期待这一领域的研究能够不断向前发展。如果可能的话,我们愿意继续跟踪研究,以便更深入、更细致地研究农村劳动力流动的动态变化及其可能引发的问题,为有关部门进一步完善有关法规、制度和其他政策措施提供可能的选择。

作 者

2000年10月30日

责任编辑 陈 光
封面设计 曹 春

目 录

序一	(1)
序二	(4)
前 言	(1)
1 导 言	(1)
1.1 问题的提出及研究背景	(1)
1.2 国内外研究现状	(4)
1.3 研究目标与内容	(9)
1.4 可能的创新与不足	(10)
1.5 本文的结构安排	(11)
2 研究方案	(14)
2.1 研究框架及研究方法	(14)
2.2 调查地区和主要调查对象的选择	(16)
2.3 调查内容与实施过程	(18)
3 人口迁移、劳动力流动与双重劳动力市场	(21)
3.1 人口迁移与外来人口和外来劳动力形成	(21)
3.2 人口迁移和劳动力流动理论与模型	(23)
3.3 劳动力市场不同于商品及其他要素市场的特征	(32)
3.4 双重劳动力市场结构	(38)
3.5 本章小结	(45)
4 中国人口流动的总体状况	(47)
4.1 流动人口总量及地区分布	(49)
4.2 流动人口的性别、年龄和文化程度	(56)
4.3 劳动力职业构成及变化	(58)

4.4	跨省流动及相关因素分析	(62)
4.5	本章小结	(70)
5	外来劳动力流入和管理:现状概述	(72)
5.1	调查镇外来人口和劳动力的基本情况	(72)
5.2	外来劳动力主要输出地区	(75)
5.3	外来劳动力流入机制与方式	(78)
5.4	外来劳动力生活状况	(82)
5.5	外来劳动力管理机构与手续	(84)
5.6	外来劳动力流入的主要障碍	(86)
5.7	本章小结	(87)
6	外来劳动力群体基本特征	(89)
6.1	流入的主要动因	(89)
6.2	外来劳动力年龄分布	(91)
6.3	性别构成和婚姻状况	(95)
6.4	文化程度	(99)
6.5	与原籍的关系	(104)
6.6	与当地社区的关系	(107)
6.7	本章小结	(115)
7	影响企业雇佣外来劳动力因素分析	(116)
7.1	影响企业雇佣外来劳动力因素	(117)
7.2	所有制、行业和规模不同吸纳外来劳动力差异	(120)
7.3	企业雇佣外来劳动力影响因素计量分析	(126)
7.4	本章小结和讨论	(128)
8	影响外来劳动力收入因素分析	(131)
8.1	影响外来劳动力月工资收入的主要因素	(132)
8.2	外来劳动力月工资收入影响因素模型及经济意义	(136)
8.3	三个调查地区模型估算结果及解释	(137)
8.4	外来者身份对工资收入的影响	(143)
8.5	本章小结与讨论	(147)
9	外来劳动力与本地职工工种和福利的差异分析	(149)
9.1	工种构成差异及其显著性检验	(149)

9.2	外来职工的社会福利保障状况及与本地职工差异	(156)
9.3	外来职工与本地职工收入水平差异及表现	(163)
9.4	本章小结	(168)
10	外来劳动力移民倾向分析	(170)
10.1	外来劳动力移民倾向影响因素选择和判断	(171)
10.2	外来劳动力移民倾向单因素分析	(174)
10.3	外来劳动力移民倾向模型及各地区的估计结果	(179)
10.4	本地职工对外来劳动力移民的态度	(182)
10.5	本章小结	(183)
11	外来劳动力和人口管理制度及缺陷	(184)
11.1	外来劳动力和人口管理机构与职能	(184)
11.2	现行外来劳动力和人口管理制度存在的缺陷	(194)
11.3	外来劳动力和人口的非正式组织	(203)
11.4	本章小结	(212)
12	培育发达地区农村劳动力市场 加强外来劳动力 和人口的综合管理	(214)
12.1	转变管理观念	(215)
12.2	创新管理制度	(216)
12.3	培育整合管理组织	(220)
12.4	规范管理行为	(224)
12.5	本章小结	(226)
参考文献		(227)
附录		(239)

1 导 言

1.1 问题的提出及研究背景

1.1.1 问题的提出

中国拥有 12.5 亿人口,其中 8.7 亿居住在农村,近 7 亿从业人员中,农业有 3.5 亿人。中国社会科学院农村发展研究所“农业剩余劳动力利用与转移课题组”^① 研究证明,目前中国农业生产实际只需要 2—2.2 亿劳动力(陈吉元等,1991;庾德昌,1994),这就是说,中国农村存在 1 亿多剩余劳动力需要寻求新的就业岗位。根据应用 1990 年人口普查资料进行的分省农村劳动力供给、需求和剩余量(率)测算,东部地区各省份农村劳动力剩余率在 9%—45%之间;中西部地区的省份则在 22%—60%之间(钟甫宁等,1997)。1997 年东部地区平均城镇登记失业率为 2.94%,中部地区平均为 2.95%,而西部地区则高达 4.85%,农业剩余劳动力向城市转移的空间尤其在中西部地区非常有限。保持着较高增长速度和劳动力吸纳能力的乡镇企业一直被主流观点看成是中国巨大的农村剩余劳动力就业的“吸纳器”。由于其长期相对集中在东南沿海发达地区,因而中西部农民向发达农村地区流动迁移是一个值得深入进行研究的现像。这种流动对经济发展直接带来的影响需要研究(已经有了较多的研究),与之相伴的社会、政治、文化等方面的问题更值得研究,因为这些方面的变化将对经济的长期发展

^① “发达地区农村外来劳动力和移民综合管理研究”课题组。

产生重大作用,而这方面的研究事实上严重滞后。

由于与本地居民在社会、经济、文化等方面存在有明显的差异,正式和非正式的制度安排又倾向于注重对当地原有居民的保护和优待,得不到必要制度保护的外来劳动力在就业地区处于社会弱势地位(刘世定等,1995),必然遭遇到一定程度的就业歧视和不公平待遇,面临着一系列工作与生活的现实和潜在问题。实际上处于“二等公民”地位的外来劳动力和人口一开始出于对经济因素的考虑多半还能接受这样的待遇,随着时间的推移,其社会参与和经济地位的公平性待遇的要求将不可避免地提出来。实际上,已经有约15%的人打算长期留下来,1%的人已在当地成家(李银河等,1995),其第二代正逐渐进入学龄阶段,以后这种现象还将进一步增多。根据国外的经验,第二代移民往往不能接受“二等公民”的地位而与迁入地社会发生严重冲突。因此,对外来劳动力和移民长期实行消极限制的管理政策只会不断加剧社会矛盾并最终导致种种冲突,而改变现有制度安排,保护外来劳动力合法权益,顺应流入和流出地区的社会经济发展需要,允许和鼓励一部分外来劳动力在打工地点定居下来,有步骤地推进部分外来劳动力本地化,使其逐步与当地社会成员融合,是发达地区应该采取的积极的外来劳动力和人口管理政策。为了实现这一目标,首先必须通过实证研究分析发达地区外来劳动力的现状。

1.1.2 研究背景

人口迁移和劳动力流动不仅仅是现在才有的社会现象,在工业化国家发展的初期以及现时的众多发展中国家都存在着大规模的流动人口。在一个国家的经济发展过程中,经济重心向沿海地区转移和集中可以说是市场经济发展的一般趋势。因为市场经济是一种交换经济,它要求社会资源的配置以经济效率和要素报酬原