



全国高等农业院校教材

全国高等农业院校教材指导委员会审定

农村经济宏观调控导论

● 张仲威 主编

● 农经院(系)计划专业用

北京农业大学出版社

前 言

《农村经济宏观调控导论》是在全国统编教材《农业计划学》的基础上,根据 15 年的教学实践和我国实行社会主义市场经济新的情况进行修订的。全书共分 10 章,前四章为农村经济宏观调控的基本理论与方法;中四章为农村经济宏观调控的基本内容;后两章,一为农村建设与发展;一为农村经济宏观调控付诸实施的保证措施。依据农业部宣教司及高等院校教学指导委员会农经学科组的意见,参加编写的人员不宜过多的精神,编写组决定由原参加《农业计划学》的 19 所院校的二十多位教师,减缩到六位。为工作急需,编写过程中又增加了两位。最后编写组由五个农业院校的八名教师组成。主编:北京农业大学张仲威教授;副主编:南京农业大学张周莱教授和北京农业大学赵冬绥教授。经过两年的努力,完成了编写任务。导言:张仲威;第一章:张周莱、徐国新(南京农业大学);第二章:赵冬绥;第三章:张周莱、徐国新、罗庆成(浙江农业大学);第四章:李志民(北京农业大学)、陈希玲(山东农业大学);第五章:陈希玲、曾德森(华中农业大学);第六章:赵冬绥、陈希玲;第七章:曾德森;第八章:张晓光(河北农业大学);第九章:李志民;第十章:张周莱、徐国新。

本书主审:刘筠谦教授(广东仲恺农业技术学院院长、嘉应大学董事会副会长)。

本书在编修中,农业部宣教司农经学科组、北京农业大学农业经济管理学院、北京农业大学出版社、仲恺农业技术学院,特别是仲恺农业技术学院给予编写组的热情支持与资助,今天在它出版之际,我们再次表示诚挚的敬意与衷心的感谢。

本书从中国实际出发,总结建国以来四十多年的农业实践经验与教学实践经验基础上与根据社会主义市场经济发展的需要编写写的。它作为手段,对在农村社会主义市场经济的指导作用不能低估;对农业高等院校和农业专科学校农业经济管理专业的学生,以它作为一门必修课程是十分重要的;同时,对具有较高文化基础的农村

领导同志在研究农业发展战略,作出决策时,它又是一本较好的参考书。

鉴于教学急用,改革形势日新月异地发展,我们对一些有关问题理解未及深入,调研还不够,加之水平局限,如有在体系、提法及文字诸方面不妥和不足之处,敬请读者赐教,以使今后有机会予以改正、补充与充实。

编 者

1995. 03. 19.

目 录

导 言.....	(1)
第一章 宏观经济调控的产生和发展.....	(5)
第一节 宏观经济调控及其沿革	(5)
一、宏观经济调控的概念	(5)
二、农村经济宏观调控的沿革	(7)
第二节 农村经济宏观调控的客观必然性	(11)
一、宏观经济调控的必要性	(11)
二、宏观经济调控的可能性	(13)
第三节 宏观经济调控国内外比较	(15)
一、我国农村经济发展中的宏观调控与政府职能	(15)
二、世界其它国家的市场经济模式及其国家的宏观调控与政府 职能	(17)
第四节 宏观经济调控的基本方法论——马克思主义的辩证唯物 方法论	(21)
一、归纳和演绎	(22)
二、分析和综合	(23)
三、类比	(25)
第二章 宏观经济调控的目标、体系及方式.....	(27)
第一节 宏观经济调控的目标及调控特点.....	(27)
一、宏观经济调控的总体目标	(27)
二、宏观经济调控的具体政策目标	(30)
三、宏观经济管理调控特点	(32)
第二节 宏观经济调控体系及其特征	(35)
一、宏观经济调控体系	(36)
二、宏观经济调控体系的特征	(47)
第三节 宏观经济调控方式及其发展趋势	(50)
一、宏观经济调控的方式	(55)
二、发展中国家宏观经济管理调控的发展趋势	(57)
第三章 宏观经济调控的方法	(59)

第一节 综合平衡法	(59)
一、综合平衡法是农业宏观调控的基本方法	(59)
二、平衡表——综合平衡的重要工具	(60)
三、怎样搞好综合平衡	(62)
第二节 投入产出法	(62)
一、投入产出法的特点	(63)
二、投入产出表	(63)
三、消耗系数的计算	(72)
四、投入产出法在农业计划工作中的应用	(76)
第三节 其它方法	(82)
一、专项纲要法(纲要目标法)	(82)
二、资源法	(83)
三、部门法	(83)
四、最终产品法	(83)
五、“总盘子”法	(84)
六、最优化法	(84)
七、其它辅助方法	(85)
第四章 农村经济调控的手段及其运转	(86)
第一节 调控手段体系的特点与功能	(86)
一、调控手段体系的特点	(86)
二、调控手段体系的功能	(87)
三、运用调控手段体系的条件	(88)
第二节 调控手段体系	(90)
一、农村经济调控的计划手段	(90)
二、农村经济调控的经济手段	(95)
三、农村经济调控的法规手段	(100)
四、农村经济调控的行政手段	(102)
第三节 农村经济调控手段体系运转	(105)
一、弄清“三划一同”四位一体计划调控手段与市场经济的关系	(105)
二、实现农村经济复合调控	(107)
三、加强农村经济调控的理论研究	(109)

第五章 农村产业结构、布局及其优化	(111)
第一节 农村产业结构及其合理调整标准	(111)
一、农村产业结构的概念及分类	(111)
二、农村产业结构特征及其调整的客观依据	(113)
三、我国农村产业结构现状及存在的问题	(116)
第二节 农村产业布局	(119)
一、农村产业布局的概念及特点	(119)
二、农村产业布局的任务和条件	(121)
三、我国农村产业布局的变化	(124)
第三节 政府对农村产业结构和布局的优化	(130)
一、我国农村产业结构和产业布局变化的趋势	(130)
二、政府对农村产业结构及布局的宏观调控	(131)
第六章 农村生产要素的宏观调控	(135)
第一节 农村资金的宏观调控	(135)
一、农村资金调控的意义及目标	(135)
二、农村资金的需求	(136)
三、农村资金的供给	(140)
四、农村资金的调控手段	(142)
第二节 农村劳动力的调控	(145)
一、农村劳动力资源的调控	(145)
二、农村劳动力资源的智力开发	(151)
三、我国农业劳动力剩余的调控	(153)
第三节 农村生产资料的调控	(155)
一、生产资料宏观调控的意义、任务和作用	(155)
二、生产资料的平衡	(157)
三、生产资料调控的方法和程序	(163)
四、生产资料管理体制的改革	(164)
第四节 农村土地的宏观调控	(167)
一、农村土地宏观调控的意义	(167)
二、农村土地总量调控	(168)
三、农村土地利用结构的调控	(172)

四、我国农村土地利用总体布局	(173)
第七章 农村商品流通及其宏观调控	(176)
第一节 农村商品流通渠道和农产品收购	(176)
一、农村商品流通的意义和特点	(176)
二、农村商品流通渠道	(178)
三、农村商品流通环节	(181)
四、农产品收购	(181)
五、农产品营销组织形式和网点分布	(183)
第二节 农村市场	(185)
一、建立和完善农村市场对发展农村商品经济的作用	(185)
二、建立健全农村市场体系的客观必然性及应具备的条件	(187)
三、农村市场主体及其运行	(191)
四、农村市场体系	(192)
第三节 农村商品流通的宏观调控	(194)
一、我国农村商品流通体制改革的成就及存在问题	(194)
二、政府对农村商品流通和农村市场发育及建设的宏观调控	(198)
第八章 农村消费的宏观调控	(205)
第一节 农村消费调控及其目标	(205)
一、农村消费的含义	(205)
二、农村消费宏观调控的必要性	(205)
三、农村消费宏观调控的基本目标	(207)
第二节 选择适度的农村消费水平	(207)
一、农村消费水平的衡量指标	(207)
二、我国农村消费水平的基本特征	(208)
三、农村适度消费水平的基本标准	(210)
四、农村适度消费水平的调节与控制	(212)
第三节 优化符合国情的消费结构	(214)
一、我国农村消费结构的演进	(214)
二、优化农村消费结构的目标	(217)
三、农村消费结构的调节与控制	(218)
第四节 倡导文明的农村消费方式	(221)

一、现代农村消费方式要体现“两个文明”	(221)
二、我国农村消费方式的现状	(222)
三、农村消费方式的正确引导	(223)
四、抓好农村各项改革措施的配套实施,促使农村消费更加有益和 健康	(225)
第九章 农村建设与发展	(226)
第一节 农村基本建设规划	(226)
一、基本建设规划的性质和原则	(226)
二、农村基本建设规划的程序和内容	(227)
三、农村基本建设的宏观管理	(230)
第二节 农村环境及其保护	(232)
一、环境与环境污染	(232)
二、污染原因及危害	(233)
三、环境保护的原则	(235)
四、农村环境保护调控内容	(237)
五、农村环境保护的宏观管理	(239)
第三节 农村优化发展	(240)
一、农村优化发展的原则	(240)
二、农村优化发展的标准	(241)
三、农村优化组合的方案设计	(243)
四、农村优化组合实现的措施	(246)
第十章 农村经济宏观调控的实施	(248)
第一节 组织协调实行分层调控	(248)
一、农村经济实行分层调控的必要性	(250)
二、农村经济实行分层调控的可能性	(250)
三、组织协调分层调控中各经济主体的利益关系	(252)
第二节 加强经济监测	(253)
一、经济监测在经济宏观调控中的作用	(253)
二、经济监测的内容和方法	(254)
第三节 转变政府职能,搞好服务	(260)
一、转换政府的经济职能	(260)

二、规范地方政府的经济行为	(261)
三、调整地方政府的机构设置	(263)
四、转变计划部门职能	(264)

导 言

当今世界，不论是社会主义国家，还是资本主义国家，不论是发展中国家，还是发达国家，为其本国利益都毫不例外地、或强或弱地进行着宏观经济调控工作。作为幅员 960 万平方公里和拥有 11 亿多人口并实行社会主义市场经济的中华人民共和国来说，综合运用经济的、政策的、法律的、计划的乃至行政的各种调控机制和手段，对全社会经济再生产过程进行宏观调节与控制，使之持续、稳定、协调发展也是毫不例外的、必要的和无须争议的。江泽民在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告中指出：“我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下，对资源配置起基础作用，……同时也要看到市场有其本身的弱点和消极方面，必须加强和改善国家对经济的宏观调控”。

国家宏观调控的对象及与市场的关系：市场是一切经济关系的总和，人们的生产、分配、交换和消费关系，无一不在市场之中进行，整个社会生活的各个方面、各个环节和各个层次都存在于市场之中，都处于市场机制调节之下。所谓市场机制，就是市场的供求关系与价格变化去推进经济运转的过程与方式，反映经济运行的每个组成部分之间、每个环节之间、每个层次之间相互关系和内在有机联系。市场机制作用的充分发挥，宏观调控机制必须发挥作用，以之为市场经济运行，市场机制的充分发挥创造一个良好的客观环境，而不是、决不是给予市场机制和市场经济发挥与运行之中以限制。处于社会主义市场经济发展的初级阶段，宏观调控不仅是社会主义市场经济运行机制大系统中的重要组成部分，而且还是起重要指导的不可缺少的工具。

国家宏观调控的直接对象是市场，不是企业，不是农户，也不是

个体经营者,而是正确处理社会总需求与社会总供给的矛盾关系,使社会总需求与社会总供给达到相对的平衡。其调控的重点,包括以货币量在内的社会消费需求与投资需求为内容的社会总需求。这是因为社会产品价值形态和实物形态的运动过程,是两个独立的运动过程,在这个过程中,往往发生国民收入的“超分配”,从而使社会总需求大于社会总供给,影响国民经济的发展。若把这一重点严格加以控制,就可以保证社会总需求与社会总供给的相对的基本的平衡,从而保证国民经济持续、稳定、协调发展。搞好社会总需求的控制,根据我国 40 多年的经验与教训,树立正确的而不是脱离我国实际的指导思想;坚持农业为基础的方针;正确确定国民经济各部门的发展速度;进行财政、信贷、物资、市场、外汇、劳动力等各方面的平衡;发扬艰苦奋斗,自力更生为主,依靠外力为辅的精神以及实行科学化、民主化、法制化,按规律办事,以群众的愿望制订政策,则是搞好对货币量、消费需求和投资需求宏观控制的基本途径。

农村经济宏观调控及其方法:农村经济宏观调控是国家宏观调控的重要的、不可分割的组成部分。与国家宏观调控一样,以市场经济为基础,运用经济的、计划的、法律的、政策的和行政的手段,采取直接与间接相结合以间接为主的调控方式,直接对农村市场及农村经济再生产过程的各方面、各环节、各层次进行调节与控制,使农村经济持续、稳定、协调地发展。采用任何手段,都必须与其它手段综合运用,系列配套,因为手段各有自己的功能,它们在影响范围、作用方向等方面各有不同,因此需要相互配套综合运用,单一手段,都不会达到调控应有效果。如采用计划手段时,必须以农业(村)规划为主,农业区划、农业计划、农业合同与之配套,辅之以法律、经济、政策及行政手段,同时以市场供求变化的信息收集与反馈为基础,这样,它才能更符合经济活动的实际,更具有科学性,更能为市场机制作用的发挥,市场经济的运行创造良好的客观环境,才能补充市场的不足,克服市场的盲目性与自发性。

农村经济宏观调控课程的体系及其任务:农村经济宏观调控课

程,由于它是一门崭新的课程,依据当前的认识及需要,暂确定为十章内容,前四章为理论及方法基础,主要阐述农村经济宏观调控的产生与发展;目标与内容;程序与手段。从第五章到第八章则是对农业再生产的生产、流通、消费和分配四大过程的宏观调控。第九章为农村社会建设,旨在社会主义市场经济制度下,我国农村向何处发展和怎样发展,指出一个方向和途径,以作为宏观调控除对农村经济发挥作用之外,还要对农村社会建设上发挥其巨大的作用。最后一章则是阐述农村宏观调控如何付诸实施,即如何实行分层次、分区域调控;如何加强宏观经济的监测以及又如何转变政府职能等从组织上进行农村宏观调控的实施。所以,农村经济宏观调控十章是相互联系的一个完整的体系。这门课程的任务在于:第一,扩大视野,提高对错综复杂的国民经济过程认识、分析与研究能力;第二,树立全面的观点,在处理问题时,不仅考虑到国家的利益,也同时考虑到集体的、个体的利益;在优化配置资源,合理组合生产要素中不仅考虑到市场的基础作用,也考虑到计划的、经济的等手段的调控作用;第三,提高解决农村宏观经济中所存在的诸多使农村社会总供给与总需求基本平衡;农村资金量的调控;农村消费量的调控以及农村投资量的调控等主要问题的能力;第四,掌握建设社会主义现代化农村,即我国农村向何处发展,怎样发展,如何建设成为现代化的农村的技能。

农村经济宏观调控研究的方法及与其它课程的关系:唯物辩证法是人们研究自然学科和社会学科的方法,作为农村经济宏观调控学科,基于宏观调控的复杂性、艰巨性,也必须运用唯物辩证法的这一基本方法,只有运用这一方法,才能识别社会再生产过程中极为复杂的各种经济现象,各种经济活动,才能揭示它们之间的发展变化的规律,才能使我们客观事物有一个客观性、全面性、联系性,而不是片面性、主观性、局部性和孤立性的认识问题的方法,从而使我们解决错综复杂的问题,提高资源优化配置,生产要素合理组合,达到发展生产力的目的。农村经济宏观调控学科与其它有关课程诸如经济学、法学、政策学、计划学与市场学等有着密切的关系。除此之外,

高等数学以及电子计算机作为手段,在农村经济宏观课程中的应用,不仅提高宏观调控定性 & 定量的科学性、精确性,也提高了课程教学质量与科研的水平。

总之,农村经济宏观调控,是为决策、体制改革和政策的制订提供理论依据和数量依据,提供解决农村经济宏观调控实际问题的新思路、新方法,决不能也不应该把它绝对化,更不能从中找到解决实际问题的现成方案。所以它对社会主义市场经济,尤其是社会主义农村的市场宏观经济的管理、调节与控制使农村市场经济由无序变为有序具有特别的重要性。

第一章 宏观经济调控的产生和发展

第一节 宏观经济调控及其沿革

一、宏观经济调控的概念

宏观经济调控,是指国家在一定的管理体制下,从国民经济全局出发,综合运用各种调控机制和手段,对全国或全社会经济活动进行调节和控制的行为,其目的是促使全国或全社会经济按照宏观经济发展的整体目标,保持顺畅运行和稳定增长。

农业是国民经济的基础,农村经济是国民经济的主要组成部分,要把加强农业放在首位。并且树立大农业观念,全面振兴农村经济,也必须按照市场经济的要求,建立起一套比较规范、完善的农村经济宏观调控体系和管理制度,加快农村经济向社会主义市场经济的转化,实现农村经济及其与国民经济的全面协调发展。

农村经济宏观调控的总目标是:保持社会总需求与总供给在总量上和结构上的大体平衡;保持经济、科技和社会按比例协调发展;保持人口、资源和环境的良性循环。

农村经济宏观调控的主要内容,是将农业和农村经济置于全国或全社会经济范围内,按照宏观平衡总系统的内在结构和联系,组织建立全社会总需求和总供给的平衡,使积累和消费保持恰当比例,实现社会扩大再生产的良性循环。为此,要根据国力和农村经济自身的

可能,在妥善安排人民生活的同时,合理确定固定资产的投资规模,做到国家财政、信贷、物资、外汇的各自平衡和相互之间的综合平衡。要根据国家的产业政策,在高度重视农业、确保粮食和主要农产品稳定增长的前提下,调整和优化宏观产业结构、地区结构,保证农业及其与国民经济的比例关系基本协调和经济稳定增长。要根据国家宏观经济发展的要求,并依据市场要求的变化,发挥市场价格在调整农村经济结构中的作用,并运用其他各种经济手段以及法律手段和必要的行政手段,引导企业调整产品结构,向国家计划所要求的方向发展。

农村经济宏观调控的主要方式,可以归纳为两大类,即直接经济调控与间接经济调控。对有关国计民生的主要经济活动,主要依靠计划指令和行政手段,由国家直接管理控制各个经济主体的活动。如重大项目的建设、固定资产投资规模、银行信贷规模等实行直接经济调控。对一般性的经济活动,如农业生产以及农村中非全民所有制单位的全部经济活动,采用间接经济调控方式,国家不作强制性的约束,主要通过有关的经济政策和经济措施,以及正确运用各种经济杠杆,诱导农村经济单位和个人,按照国家宏观经济计划发展方向进行决策和经营,在实现其自身经济利益的同时,完成国家宏观经济计划发展目标。农村经济宏观调控的两类方式,按照建立社会主义市场经济体制和根据农业和农村经济的性质与特点,应以间接经济调控为主。实行间接调控的关键主要是要处理好放活与管好的矛盾。间接调控和实行放开搞活政策,不等于一“放”了之,撒手不管,而是要探索和研究在市场经济条件下,如何根据农业和农村经济的性质和特点,加强和改善对农村经济宏观调控的新途径,把对农村经济的领导和管理由主要靠指令、靠会议等行政推动,转向主要靠经济手段、靠市场机制调节。

农村经济宏观调控体系,是指根据农村经济宏观调控的目标,按照一定的调控方式,合理搭配使用各种调节手段,有效地调节社会需求与供给的总量与构成,农村经济的主要比例关系及社会资源配置

等的一整套调控制度。一般来说,它包括宏观目标体系、决策体系、手段体系、组织实施与协调体系、监督与信息反馈体系等。我国实行的社会主义市场经济体制,但现阶段市场发育程度不高,对农村经济宏观调控的手段体系是以经济手段为主,经济、行政、法律、政策手段配套使用。农村经济宏观调控的计划手段对农村经济的发展具有重要作用,它是国家财政、银行贷款等宏观调控手段正常发挥作用的主要依据;农业计划手段(包括农业区划、农业规划和农业合同)是加强农业宏观调控的配套手段。

二、农村经济宏观调控的沿革

在我国,从1953年的第一个五年计划开始,一直实行的是计划经济体制,直至1978年中国共产党十一届三中全会以后,对计划与市场问题及其相互关系的认识才逐步深化,并有一个发展的过程:1982年提出计划经济为主,市场调节为辅;1984年在《中共中央关于经济体制改革的决定》中提出了在公有制基础上的有计划的商品经济的新概念;1987年进一步明确提出“社会主义有计划商品经济的体制,应该是计划与市场内在统一的体制;”^①1989年开始,提出了“逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的,经济、行政、法律手段综合运用的宏观调控体系”^②1992年明确提出建立社会主义市场经济体制。

我国经济宏观调控的沿革,是按照上述计划与市场问题及其相互关系的认识和发展轨迹而变革的。在实行计划经济时期,宏观调控是以计划为核心,属计划主导型,以直接调控为主,全国基本上建立了集中统一的计划经济体制模式,或者称为国家、政府、行政集权型体制。在三十多年中,尽管在处理中央与地方、“条”与“块”的管理权

^① 《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,1987年版,第26页。

^② 《中国共产党第十三届中央委员会第五次全体会议公报》,人民出版社,1989年版,第3页。

限上,“收”与“放”曾几经变动,这都是与各个时期国内经济状况的波动曲折有关,但仍强调计划管理,以行政的直接调控为主,并未根本改变原有计划体制的主要弊端。提出市场问题后,宏观调控逐步加大市场调节的作用。提出建立社会主义市场经济体制的目标后,特别在经济体制的转换中,宏观经济调控要充分认识和发挥市场在资源配置中的基础作用,同时也要改革计划管理,更好地发挥计划和市场两种手段的长处,做到以经济手段为主,经济、行政、法律、政策调控手段配套使用属调控手段多样型,实行直接调控与间接调控并举。

我国农村经济宏观调控的沿革,是国家宏观经济调控的主要组成部分,与国家宏观经济调控的沿革是一致的。基于农业和农村经济的性质和特点,就农业计划调控手段来看,沿革的过程按不同时期可以划分为:

合作化时期(1952~1957年):建国后,全国农村实行土地改革,至1952年完成。从1953年开始对农业实行计划管理,编制农业计划。地方各级政府计划主管部门,根据上级颁发的计划表格规定编制计划外,根据各地的实际需要还可以增列必须的计划和指标。因此,整个计划分为若干个方面,每个方面又包括许多计划和指标。这一时期的农业计划,对个体农户不直接下达,而对国营场圃则由当地的农业主管部门下达。

公社化时期(1958~1980年):至1957年,全国农村除少数民族省区外,经过从互助组、初级社到高级社,建立了农村集体所有制。1958年,按照第一次全国人民代表大会通过的《高级农业生产合作社示范章程》中提出的“农业生产合作社要根据国家计划和当地技术优势制定全面的生产计划、劳动计划、财务收支计划,有计划进行生产”的要求,以高级社为计划编制的基层单位,制定农业生产合作社的综合计划,计划表格指标庞大,是农业计划史上有的地方下达计划最多的一年。1960年,随着公社化政社合一体制的建立,开始编制公社经济计划。由于当时全国农副产品异常紧缺,计划的重要特点就是将农业产量与农产品收购量联系起来,如在粮食方面实行定产、定