

干部学习丛书之十七

社会主义 国民经济学讲义

中共吉林省委党校经济管理教研室编

吉林人民出版社

社会主义国民经济学讲义

中共吉林省委党校经济管理教研室编

* * *

吉林人民出版社出版 长春市红光书店发行

中共吉林省委党校印刷厂印刷

* * *

850×1168毫米32开本 10.75印张 插页2 246,000字

1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷

印数：1——12,000册

统一书号：4091·341 定价：2.15 元

目 录

导 言	(1)
一、国民经济管理学的研究对象	(1)
二、经济管理的二重性原理	(2)
三、国民经济管理的目的、任务和原则	(8)
四、学习国民经济管理科学的重要性	(12)
第一章 国民经济管理目标	(17)
第一节 国民经济管理目标概述	(17)
第二节 我国的经济和社会发展战略目标	(27)
第二章 国民经济预测与决策	(34)
第一节 国民经济预测概述	(34)
第二节 几种基本的预测方法	(38)
第三节 国民经济决策概述	(45)
第四节 常用决策方法	(50)
第三章 国民经济计划管理	(57)
第一节 国民经济计划管理的客观必然性	(57)
第二节 国民经济计划管理的形式	(59)
第三节 国民经济计划管理的内容	(63)
第四节 国民经济计划管理的方法	(69)
第四章 国民经济管理的信息系统	(77)
第一节 经济信息	(77)

第二节	国民经济管理信息系统的建立·····	(82)
第三节	管理信息系统的运行·····	(91)
第四节	管理信息的现代化·····	(95)
第五章	国民经济管理体制·····	(98)
第一节	国民经济管理体制的建立·····	(98)
第二节	我国国民经济管理体制的改革·····	(102)
第六章	国民经济结构·····	(115)
第一节	国民经济结构的涵义、分类 及其研究方法·····	(115)
第二节	经济结构合理化的一般要求·····	(120)
第三节	经济结构合理化的实现·····	(123)
第七章	劳动力资源管理·····	(132)
第一节	劳动力资源及其在发展国民 经济中的地位和作用·····	(132)
第二节	劳动力资源的开发·····	(137)
第三节	加强劳动力的管理·····	(148)
第八章	物资管理·····	(155)
第一节	物资管理的任务·····	(155)
第二节	物资供需综合平衡·····	(158)
第三节	物资分配与流通的组织·····	(164)
第九章	财力管理·····	(171)
第一节	财力管理的基本任务·····	(171)
第二节	财力的集聚·····	(173)
第三节	财力的分配·····	(176)
第四节	改革财政金融体制, 加强财政 金融监督·····	(179)
第十章	科学技术管理·····	(183)

第一节	科学技术及其发展方针·····	(183)
第二节	当前科学技术管理的主要任务·····	(190)
第十一章	涉外经济管理·····	(202)
第一节	涉外经济管理概述·····	(202)
第二节	对外贸易管理·····	(205)
第三节	外汇管理·····	(211)
第四节	外资管理·····	(215)
第五节	经济特区的管理·····	(220)
第十二章	价格杠杆·····	(227)
第一节	价格杠杆的涵义与职能·····	(227)
第二节	建立合理的价格管理体制·····	(230)
第三节	编制和实施价格计划·····	(234)
第四节	我国现行的价格形式及其管理·····	(239)
第五节	充分发挥价格杠杆的机制作用·····	(241)
第十三章	信贷杠杆·····	(248)
第一节	信贷杠杆的涵义与特点·····	(248)
第二节	信贷杠杆的调节作用·····	(251)
第三节	运用信贷杠杆的条件·····	(259)
第十四章	税收杠杆·····	(264)
第一节	税收的特征及税收制度的构成要素·····	(264)
第二节	税收杠杆的调节作用·····	(268)
第十五章	经济立法与经济司法·····	(276)
第一节	经济法的地位和作用·····	(276)
第二节	经济合同法·····	(284)
第三节	经济司法与经济仲裁·····	(291)

第十六章	经济数学方法	(297)
第一节	投入产出法.....	(297)
第二节	线性规划分析法.....	(312)
第十七章	社会经济效益	(319)
第一节	社会经济效益的涵义.....	(319)
第二节	提高社会经济效益的意义.....	(323)
第三节	提高社会经济效益的基本途径.....	(327)
第四节	反映社会经济效益的指标体系.....	(335)
后 记		(338)

导 言

一、国民经济管理学的研究对象

凡是有两个以上的人进行协作的地方，都需要有管理。所谓管理，就是组织与协调人们的工作，以实现预定目的的活动。管理是社会生活中最基本、最常见、不可少的一种实践活动。任何社会生活都离不开管理。

经济管理，就是组织和协调人们的经济活动，以取得预期经济效果的一种管理活动。经济管理在社会生活中占有极其重要的地位，是国家的一项重要职能。从范围上看，它包括生产、分配、交换、消费等各个领域的管理；从层次上看，它包括国民经济管理、部门或地区经济管理、企业经济管理等等。

国民经济管理，是指国家从全社会总体的角度，对经济活动所进行的全局性的统一管理。社会主义国民经济管理，则是指社会主义国家对其国民经济活动所进行的以计划管理为主要形式的统一管理。

社会主义国民经济管理学，是研究社会主义条件下，国民经济活动的主体、要素、环节及有关的各个方面，如何才能实现最优结合，以取得最佳社会效益的客观规律性的科学。

社会主义国民经济管理学研究的对象涉及生产力、生产关系和上层建筑三个领域，因此它是一门综合性的科学。社会主义国民经济管理学界于经济科学和管理科学中间，界于理论科学和应用科学中间。因此，它是一门边缘性的科学。

社会主义国民经济管理学的任务，是把马克思主义的政

治经济学和生产力经济学所揭示的经济运动变化的规律以及其它方面的客观规律，综合运用于合理地组织生产力，完善生产关系，并相应地调整上层建筑以推动社会生产力的高速发展。因此它相对于政治经济学和生产力经济学等基础理论科学来说，是一门应用科学。

社会主义国民经济管理的职能，包括决策、实施、总结三个基本的过程。

社会主义国民经济的“决策”内容很多，主要包括：确定适合本国国情的能最大限度促进生产力发展的经济管理体制；确定能够取得最佳社会经济效益的经济结构；制定最优的经济发展方案，包括制定发展战略、方针、政策和制定国民经济的计划。

“实施”包括：对国民经济活动的组织和指挥，对经济运行的调节和控制，对广大劳动群众的教育和鼓励等等。

“总结”包括：全面掌握经济情况；正确分析经济形势；对计划和方案执行结果作出科学评价；及时发现新情况、新问题，并及时反馈到国民经济管理的决策机构。

二、经济管理的二重性原理

任何生产过程都具有二重性。它既是人们征服和改造自然的过程，又是人们之间互相交换其活动的过程。人们征服和改造自然的能力即生产力；人们在生产中互相交换活动而结成的关系即生产关系。任何生产都是生产力和生产关系的统一。

生产过程的二重性决定了经济管理的二重性，经济管理有适应生产力发展需要的一面，也有维护和完善生产关系的一面。这两个方面在实践活动中是结合在一起的，但又是可以加以分析和区别的。

马克思在《资本论》中对资本主义管理的二重性曾作过精辟的论述，他说：“资本主义的管理，就其内容来说是二重的，——因为它所管理的生产过程本身具有二重性：一方面是制造产品的社会劳动过程，另一方面是资本的价值增殖过程。”①

资本主义的管理，作为对社会劳动过程的管理，它具有共性。马克思指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要乐队指挥”。②“凡是有许多个人进行协作的劳动，过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上，表现在各种与局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上，就象一个乐队要有一个指挥一样。这是一种生产劳动，是每一种结合的生产方式中必须进行的劳动。”③

由社会劳动过程所产生的，并为社会生产过程本身所需要的管理职能，具有共性和可继承性，它不会因经济制度的改变而改变。因此，资本主义的管理制度和方式中许多合乎社会化生产需要的科学的东西，我们必须学习和继承下来。

资本主义的管理，作为对资本的价值增殖过程，即剥削过程的管理来说，它又具有特殊性。马克思指出，“资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动的过程的职能，因而也是由剥削者和它所剥削的原料之间不可避免的对决决

①《马克思恩格斯全集》第23卷第368～369页。

②同上第23卷第367页。

③同上第25卷第431页。

定的。”①

由剥削关系和阶级对抗所产生的管理，并非生产本身的需要。例如，为了尽可能地榨取劳动力、为了压制工人的反抗而产生的资本家对工人的强制、监督和压制的职能，以及资本主义管理的专制形式，是资本主义管理的特殊性质，是我们所不能继承而必须加以抛弃的。

在社会主义制度下，由于公有制占统治地位，在两个方面发生了根本的变化：第一，社会生产的无政府状态被国民经济有计划按比例的发展所代替，因此，资本家在一个企业范围组织管理社会化大生产的经验将在全社会范围内得到广泛的应用；第二，剥削和被剥削的阶级对抗关系被同志互相合作关系所代替，因此专制的统治，靠棍棒或饥饿维持的纪律，被民主的管理和自觉的纪律所代替。

社会主义的管理也具有二重性：一方面体现了社会劳动过程本身的需要，另一方面体现了维护和完善同志互相合作关系的需要。

认为消灭了剥削制度就可以消灭管理职能的观点是错误的。因为它否认管理的二重性，把管理活动和剥削活动等同起来，否认“一切规模较大的直接的社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥以协调个人的活动，并执行生产总体的运动所产生的各种一般职能”。②

认为只能引进外国现代化技术，而不能引进外国现代化管理的观点，从理论上说，也是否认管理的二重性，不了解资本主义国家的现代化管理经验包括了如何组织运用和发挥现代化技术的经验，包括了和现代技术相配套的现代化的管理制度和方法。如果我们只是引进技术而不引进管理，就会

①②《马克思恩格斯全集》第23卷第368、367页。

使先进的技术设备得不到很好利用甚至遭到破坏。但完全照搬外国的一切管理制度和方法也不行，因为马克思关于管理二重性的原理告诉我们，资本家是为剥削而管理，通过管理去剥削。体现剥削和压制关系的管理，我们绝不能照搬。

资产阶级的管理科学，是资产阶级为剥削工人剩余劳动使自己发财致富而管理社会化大生产的知识和经验的总结。它具有二重性：一方面，资产阶级的管理知识和经验，作为剥削手段，必然反映了资本主义剥削制度的特征，反映了资本家的贪欲、对工人的偏见和欺骗，而且也必然反映了私有者的狭隘眼界，这是我们必须加以抵制和批判的；另一方面，资产阶级既然要通过组织和发展社会化大生产来实现剥削，就需要适应社会化生产本身的要求，它的管理知识和经验，作为组织和发展社会化生产的手段又必然反映社会化生产的某些客观规律，这是我们必须组织和发展社会化生产时加以学习和继承的。总之，我们要遵循马克思关于管理二重性的理论，对资本主义国家的管理经验采取一分为二的态度，有分析有批判地去学习资产阶级的管理科学和管理方法中一切符合社会化生产的规律、对于我们建设社会主义有用的东西。

如何才能有选择地学习资本主义国家的管理经验、制度和方法？关键在于要区别哪些是由社会劳动过程的性质产生的，哪些是由阶级对抗所决定的；哪些是一切社会劳动过程所不可缺少的，哪些是剥削制度下特有的；哪些是管理现代化生产、发挥现代技术所必须的，哪些是由资本家对工人的剥削、统治关系所产生的。在实践中，这两个方面是结合在一起的，不易区别。我们要学会去区别它们。列宁对泰罗的血汗工资制度的分析在这方面为我们提供了范例。

泰罗于一八七八年进入美国米德瓦尔钢铁公司，开始当

车工，后来当了领班（工头）、车间主任，三年后被提升为总工程师。他认为工人常常“故意偷懒”，向管理当局提出，应该研究和确定工人一个工作日的工作量以解决这一问题。经公司同意以后，一八八一年泰罗在这家公司的机加工车间开始了时间研究，一八九九年又到伯利恒钢铁公司进行了搬运、铲矿石以及金属切削的试验。

泰罗进行时间研究的基本方法是，从执行同一种工作的工人中，挑选身体最强壮、技术最熟练的工人作为对象，在最紧张劳动的情况下，用马表以秒或几分之一秒的时间为单位，测定他们完成每一个动作、每一道工序的时间，然后进行分析，研究使用什么工具和劳动方法效率最高。于是改进工具和劳动方法，制定出所谓标准的劳动方法，以标准的劳动方法为基础给全体工人规定定额标准。同时，还推行了一种定额加奖惩的工资制度，即对完成和超额完成定额的工人，按较高的单价支付计件工资；对完不成定额的工人，则按较低的单价支付计件工资。工人为了完成定额，就不得不付出更多的劳动，受到更残酷的剥削。伯利恒钢铁公司采用泰罗制度以后，使堆料场的劳动力从400—600人减少到140人，每一工人平均每天的搬运量，从16吨提高到50吨，每吨的搬运费从7.2美分降到3.3美分，而工人每日的工资只从1.15美元，增加到1.85美元。就是说，工人每天搬运量提高了二倍多，而工资的增长只有60%。

泰罗从1903年起，开始整理自己的研究成果，到1911年写了一本叫《科学管理原理》的书。这是科学管理最早的著作。资产阶级把泰罗称为科学管理之父。

列宁对泰罗制进行了精辟的分析，指出：“资本主义在这方面的最新发明——泰罗制——也同资本主义其他一切进步的东西一样，有两个方面，一方面是资产阶级剥削的最巧妙的

残酷手段，另一方面是一系列的最丰富的科学成就，即按科学来分析人在劳动中的机械动作，省去多余的笨拙的动作，制定最精确的工作方法，实行最完善的计算和监督制等等。”①

列宁对泰罗制度的分析是我们学习运用马克思关于管理二重性的原理批判地学习资产阶级的管理经验的典范。列宁在泰罗制当中看到一些什么管理科学的成就呢？

第一，从工人的操作上去研究工时的科学利用。“按科学来分析人在劳动中的机械动作，省去多余的笨拙的动作”，以提高工时利用率。

第二，“制定最精确的工作方法”，代替过去工人自己摸索的方法。

第三，“实行最完善的计算和监督制度”包括建立责任制，规定劳动定额和作业标准。实行有差别的计件工资制，代替过去那种干多少算多少的办法，以提高工效。这些都是社会主义管理必须学习的。

列宁还从资本主义国家托拉斯、康采恩等垄断组织中看到了组织社会大生产的科学方法。他看到了社会化大生产必须组织专业化协作和联合；看到了工作人员必须经过专业训练和遵守劳动纪律；看到了实行严格的统计和监督的必要等等。这些也为我们有选择地学习资本主义国家的管理经验、制度和办法树立了榜样。

列宁还指出：“有人在这个会上说，不向资产阶级学习也可以建成社会主义，我认为，这是中非洲居民的心理。我们不能设想，除了以庞大的资本主义文化所获得的一切经验为基础的社会主义以外，还有别的什么社会主义”。②列宁还教导

①《列宁选集》第3卷第511页。

②《列宁全集》第27卷第285页。

我们：“只有那些懂得不向托拉斯的组织者学习就不能创造或实行社会主义的人，才配称为共产主义者。”①

当然，对外国经济管理中可以借鉴的地方，也不能盲目照搬，而必须从我国国情出发，经过我们的分析、消化才能为我所用。毛泽东同志教导我们：“外国资产阶级一切腐败制度和思想作风，我们要坚决抵制和批判。但是，这并不妨碍我们去学习资本主义国家的先进科学技术和企业管理方法中合乎科学的方面。工业发达国家的企业，用人少，效率高，会做生意，这些都应当有原则地好好学过来，以利于改进我们的工作。”②我们应当以马列主义毛泽东思想为指导，深入研究资本主义经济管理和社会主义经济管理的历史和现状，在总结自己经验的基础上学习外国一切有用的东西，建立具有中国特色的社会主义的国民经济管理学。

三、国民经济管理的目的、任务和原则

一切经济管理的目的，在于以尽可能小的消耗取得尽可能大的经济成果。在不同的社会制度下，这一目的有不同的表现形态。在资本主义制度下，经济管理的目的受剩余价值规律决定，目的在于不断提高对工人的剥削程度，以尽可能少的资本获得尽可能多的剩余价值。在社会主义制度下，国民经济管理的目的受社会主义基本经济规律决定，目的在于使社会主义生产不断增长和不断完善，提高社会经济效益，以保证最大限度地满足社会及其成员不断增长的物质和文化生活的需要，为向共产主义过渡奠定物质文明和精神文明的基础。

①《列宁选集》第3卷第555页。

②《毛泽东选集》第5卷第287页。

社会主义国民经济管理的目的，决定了社会主义经济管理的主要任务是：

（一）根据社会主义客观经济规律的要求和实际经济、社会状况，制定经济和社会发展的战略目标；

（二）在科学预测的基础上，作出实现战略目标的各種经济决策；

（三）调整经济结构，加强对各部门、地区、单位的管理，获取最佳的社会经济效益促进社会主义生产力的发展；

（四）协调各种经济关系，改革经济体制，不断完善社会主义的生产关系；

（五）不断完善管理经济的方法和手段，提高管理的科学水平；

（六）努力实现社会主义经济管理的现代化。

如果说科学技术现代化是四个现代化的关键，那么，管理现代化则是四个现代化的基础，是社会主义经济管理的发展方向。

如何实现经济管理的现代化？根据管理二重性的原理，社会主义经济管理的现代化也应有二重性：一方面要使管理适应现代化大生产的要求；另一方面要使管理适应社会主义制度的要求，适应维护和完善社会主义生产关系的需要。实现经济管理现代化，主要应做到以下几点：

（一）管理思想要现代化

现代管理区别于传统的管理，要树立一些新的观点：如市场观点（注意市场行情变化，搞好市场预测，尽可能满足市场需要）；竞争观点（注意同种产品的生产情况，国内外同行业发展情况，努力提高竞争能力）；经营观点（非执行性管理，要搞好预测和决策，不仅抓生产，而且抓销售，不能只讲生产多少，而且要看盈利多少）；质量观点（不仅注

意数量，而且注意品种和质量，把质量放在第一位）；服务观点（一切为了用户，用户第一，努力提高信誉）。

（二）管理组织要高效化

1. 按照产品生产工艺配置机器设备，合理地进行工厂布置、车间布置，按照机器体系的运动，合理地进行劳动分工和组织协作，从而不断提高生产的连续化、高速化和自动化的水平。

2. 建立和健全包括全面计划管理、全面质量管理和全面经济核算在内的经济责任制，用尽可能少的劳动消耗，占用尽可能少的资金，生产出尽可能多、尽可能好的产品。

3. 按照劳动社会化的要求搞好工业的改组 and 企业的联合。发展农业的专业化和社会化。

4. 按照组织现代化生产的需要搞好管理机构的改革，扩大科研机构、智囊机构，精简行政机构，并使之企业化。

（三）管理方法要科学化

1. 学会用经济办法管理经济，把行政办法、经济办法和法律办法结合起来。

2. 提高信息管理水平，建立高效率的信息管理信息系统，对信息的收集、处理、储存、使用和反馈要全面、系统、及时、准确。

3. 搞好对未来情况的预测、预报，运用数理统计的方法，根据现在的资料对未来情况作出估计。

4. 对经济活动效果进行科学分析，建立和完善经济反馈系统。

（四）管理技术手段电子化

采用现代电子技术和其他机械化手段不断提高管理的效率，例如，运用电子计算机处理信息（计算、存贮、检索）和传递信息。

运用计算机搞业务统计，计算工资、成本、价值、利润、销量、库存等等。

运用电子仪器控制生产和安全设备，如自动开关、自动报警、自动调温、自动灭火、自动调度、自动操作等等。

(五) 管理人员专业化

现代科学技术的迅速发展及其在生产中的应用，必然会使生产劳动中的脑力劳动的因素越来越增强，使工程技术人员在职工中的比重越来越大；对工人、技术人员、管理人员、领导干部的科学技术和知识的要求，也越来越提高。因此，必须把人员的科技教育和培训，摆在越来越重要的地位，并逐步实现各级领导人的年轻化、知识化和专业化。

以上讲的是管理如何适应现代化大生产的要求，这方面资本主义国家成功的经验有许多可供我们学习，但学习要结合我们的国情，不能机械地搬用。

社会主义经济管理现代化还必须适应社会主义制度的要求，适应维护和完善社会主义生产关系的需要。

社会主义经济制度的基本特征是：公有制占统治地位；按劳分配；有计划的商品经济。根据这些特征，管理现代化应坚持以下五条原则：

第一，坚持计划经济与商品经济相统一的原则；

第二，坚持民主集中制的组织原则；

第三，坚持国家、集体（企业）、个人利益三兼顾的社会主义物质利益原则；

第四，坚持个人之间按劳分配、企业之间等价交换的原则；

第五，坚持以尽量少的消耗获取尽量多的社会经济效果的原则。

为此，必须坚持党对经济工作的领导，加强政治思想工作。