

怎样搞好农业生产责任制

Zenyanggaohao
nongyeshengchan
zerenzhi

5.22

四川人民出版社

F325.22

20

3

怎样搞好农业生产责任制

赵文欣 杨忠好 王能典等编著

四川人民出版社

一九八二年·成都

A·869661

责任编辑：刘建文

封面设计：魏添禄

怎样搞好农业生产责任制

四川人民出版社出版 (成都盐道街三号)
四川省新华书店发行 成都印刷一厂印刷

开本787×1092毫米1/32 印张 6.125 字数 115 千
1982年3月第1版 1982年3月第1次印刷
印数：1—20,000册

书号：3118·204 定价：0.44元

前 言

农业生产责任制，属于生产关系的范畴。生产关系一定要适合生产力性质的规律，是一条不以人们的意志为转移的客观经济规律。所谓适合，就是这种生产关系能够促进生产力的发展；否则，就是不适合。我国农业集体化的方向是正确的，是必须坚持的。但是，从农业合作化后期以来，由于左倾错误的影响，我们在农村生产关系方面变动频繁，跑得太多，超越了农业生产力的水平。农业集体经济的经营管理工作成为一个突出的薄弱环节，特别是在建立和健全农业生产责任制方面，长期没有找到合适的好办法，没有重大的改进和突破。这就使得广大社员的生产积极性受到压抑，农业集体化的优越性未能充分地得到发挥。在党的十一届三中全会精神的鼓舞下，广大的农村干部和社员群众，从实际出发，解放思想，大胆探索，在坚持社会主义公有制和按劳分配的前提下，对农业集体经济的经营管理进行了改革，建立了多种形式的农业生产责任制。这样做，实质上就是对生产关系进行某些调整，把不适合生产力的生产关系调整下来，使它同目前农村的生产力水平相适应，以便更好地促进生产力的发展。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，

我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”我们加强和完善农业生产责任制，正是从这样一个指导思想出发的。

根据党的十一届三中全会的精神，四川省在落实党的农村经济政策，建立和健全农业生产责任制方面，起步比较早，发展比较快，干部、群众有很多的创造，积累了丰富的经验，对全省农业生产的发展起了十分重要的作用。群众中的这些创造和经验，对于进一步总结、完善、稳定农业生产责任制，改进农业集体经济的经营管理工作，推动农业生产的进一步发展，无疑是十分宝贵的财富。实践证明，由于各地的生产力水平、自然条件和工作基础千差万别，农业生产责任制必须因地制宜，不能强求推行一种模式，搞一刀切。各种不同形式的农业生产责任制，都有它的适应性，不能离开一定的时间、地点和条件作泛泛的议论，应当根据当地的实际情况，实事求是地分析它们的利弊，评价它们的作用。

鉴于上述考虑，我们从四川省的实际情况出发，经过反复调查研究，在总结群众实践经验的基础上，编写成这本书，对农业生产责任制的内容、形式、必要性和作用等问题，以及现行的几种主要责任制形式的特点、做法、利弊等，作一些粗浅的分析和介绍，供从事农村基层工作的同志阅读，目的是想对进一步搞好农业生产责任制能有所帮助。

本书由中共四川省委研究室工作人员赵文欣、杨忠好、王能典、虞玉海、张稚英、郭晓黎、章玉钧等同志编写，由

王能典、赵文欣、杨忠好同志作了文字修改，并得到李步云同志的指导。由于形势在发展，新情况、新问题不断地出现，群众中的经验越来越丰富，而我们的水平有限，思想认识也跟不上客观情况的变化。所以，难免有不少的错误和不妥之处，请同志们批评指正。

编 著 者
一九八一年七月

目 录

前 言	(1)
第一章 什么是农业生产责任制	(1)
第一节 农业生产责任制的概念	(1)
第二节 农业生产责任制的内容	(2)
第三节 农业生产责任制的形式	(10)
第二章 为什么要建立农业生产责任制	(14)
第一节 建立农业生产责任制的必要性	(14)
第二节 从历史经验看搞好农业生产责任制 的重要性	(17)
第三节 农业生产责任制的作用	(22)
第四节 搞好农业生产责任制，必须解放思 想，肃清左的影响	(26)
第三章 小段包工、定额计酬责任制	(30)
第一节 小段包工、定额计酬责任制的历史 作用及其适应性	(30)
第二节 小段包工、定额计酬责任制的具体 做法	(34)
第三节 加强定额管理	(38)
第四节 搞好评工记分和农活的检查验收	(41)

第四章 包产到组、联产计酬责任制…………… (45)

第一节 包产到组、联产计酬责任制的特点
及其发展趋势…………… (45)

第二节 包产到组、联产计酬责任制的具体
做法…………… (47)

第三节 包产到组、联产计酬责任制的好处
和适应性…………… (60)

第四节 包产到组、联产计酬责任的缺点
和应该注意解决的问题…………… (64)

第五章 田或水稻包产到组、土或旱地作物联产 到劳责任制…………… (68)

第一节 水统旱包责任制的性质和特点
…………… (68)

第二节 水统旱包责任制的主要做法…………… (72)

第三节 注意做好完善和提高水统旱包责任
制的工作…………… (77)

第六章 统一经营、联产到劳责任制…………… (82)

第一节 联产到劳责任制的由来、特征和发
展趋势…………… (82)

第二节 联产到劳责任制的具体做法…………… (86)

第三节 联产到劳责任制的优越性…………… (90)

第四节 联产到劳同包产到户的区别…………… (96)

第五节 实行联产到劳责任制应该注意的
问题…………… (99)

第七章 包产到户、包干到户责任制……………(102)

第一节 包产到户、包干到户责任制的由来
和发展……………(102)

第二节 包产到户、包干到户责任制的具体
做法……………(104)

第三节 包产到户、包干到户与分田单干的
区别……………(111)

第四节 包产到户、包干到户责任制的作用
和好处……………(113)

第五节 因势利导、殊途同归……………(117)

第八章 多种经营和工副业“四专一包”责任制 ……………(120)

第一节 “四专一包”责任制是带有专业承
包性质的一种形式……………(120)

第二节 “四专一包”责任制的具体做法
……………(123)

第三节 “四专一包”责任制的优越性
……………(127)

第四节 搞好“四专一包”责任制应该注意
的问题……………(130)

第九章 专业承包、联产计酬责任制……………(133)

第一节 专业承包、联产计酬责任制的特点
和几种具体形式……………(133)

第二节 专业承包、联产计酬责任制的主要

做法.....	(137)
第三节 专业承包、联产计酬责任制比其他 责任制有更突出的优越性.....	(140)
第四节 积极稳妥地做好推广工作.....	(143)
第十章 干部岗位责任制和农业技术联产责任制	(148)
第一节 干部岗位责任制.....	(149)
第二节 农业技术联产责任制.....	(156)
第十一章 加强领导，分类指导，搞好农业生产 责任制	(168)
第一节 建立农业生产责任制，必须从当地 生产力的现状出发.....	(168)
第二节 因地制宜，分类指导.....	(171)
第三节 尊重社员的民主权利.....	(175)
第四节 改进领导作风和工作方法.....	(177)
第五节 加强思想政治工作.....	(180)

第一章

什么是农业生产责任制

在开头这一章，我们讲什么是农业生产责任制和它的基本内容，以及它的主要形式。

第一节 农业生产责任制的基本概念

我们所讲的农业生产责任制，是社会主义农业企业根据生产发展的需要，对其所属的劳动单位或成员规定一定的生产任务，给予相应的经济权力，并确定完成任务应得的报酬和奖惩；由劳动单位或成员对完成的生产任务承担生产责任或经济责任的制度。对于农业集体经济组织的基本核算单位（主要是生产队）来说，就是根据生产上分工协作的需要，对每一个组、劳动力或社员户，在生产过程中应当承担哪些责任，享有哪些职权，怎样计算劳动报酬和奖惩，加以明确的规定，用制度的形式确定下来，以便遵照执行。

从上面这一段话里可以看出，农业生产责任制实质上反映了农业集体经济组织内部各个组、劳力或社员户在生产中的责、权、利三者关系，并使它们统一了起来。既然生产责任制要求每个组、劳力或社员户对生产负一定的责任，那就必须给予他们相应的权力。只讲责任，不给权力，生产责任

制就要落空。从一个生产队来说，除了生产资料的所有权以外，还有生产计划、技术措施、劳力调配、生产管理、经济核算和收益分配等经营管理权。这些方面，有的必须归生产队掌握，有的则应该放一部分给组、劳力或社员户掌握，才能对生产有利。至于，给哪些权，给多少权，应该从实际情况出发，同其承担的责任相适应。反之，如果给了权力，不明确责任，承包的一方可以不履行义务，不对所承担的生产任务负责，也就不成其为生产责任制了。同样的道理，责任、权力必须同经济利益结合起来，才能使每个组、劳力或社员户从物质利益上关心自己所承担的生产任务的完成。不讲经济利益，增产不能增收，生产责任制就不能发挥其应有的作用。责任明确，权力适当，利益直接，就能充分调动社员的生产积极性。所以，责、权、利三者是互相联系，互相促进的。因此，正确处理这三方面的关系，是搞好农业生产责任制的基本要点。把这三方面的关系处理好了，也就在很大程度上体现了生产关系的调整，使其更加符合生产力发展的需要。

第二节 农业生产责任制的内容

在一个生产队内，生产的责任是由组还是由劳力或社员户承担，怎样确定他们的任务和给予哪些经济权力，怎样检查他们完成任务和实现权力的情况，怎样规定他们应得的报酬和奖惩，所有这些，在各种不同的条件下，都有不同的具

体办法。这就使农业生产责任制具有多方面的不同的内容。但是，它的共同的、基本的内容主要是包括：对象、任务、考核、报酬、奖惩五个方面。

一、对象

对象，是指对各项生产责任的承担者。无论采用何种形式的生产责任制，都应该由出包者和承包者双方构成，互为对象，缺一不可。出包的一方，一般的是生产队（也有极少数的是生产大队）；承包的一方，则有作业组、劳力或社员户。在生产水平较高，集体经营项目较多的地方，承包的一方正在向专业队、专业组、专业户、专业工的形式发展。由于各地的生产水平高低不同，各个生产项目的内容和要求不同，它们的技术难易和专业程度各有差异，各项作物和其他经营项目在集体经济中所占的地位也不一样。因此，生产队在确定各种生产责任制的承包对象时，应该统筹兼顾，权衡利弊，做到发挥专长，有利生产。既要注意合理利用本队的山、水、田、土等自然资源，又要注意充分发挥具有各种专长的社员的作用，使擅长农业的劳力，分包耕地，擅长林、牧、副、渔、工、商各业的劳力和社员户，分包各业。总之，确定承包对象，是适应生产力的发展，合理地组织和调配劳力，保证完成各项生产任务的一门大学问。具体如何确定，要因活制宜，因人制宜，宜统则统，宜分则分，可以搞专业的，就应该专起来。这样，才更有利于促进生产的发展。

二、任务

任务，是指出包者对承包者在承包的内容、时间、数量和质量四个基本方面，所提出的具体要求。

1.生产内容的要求。即生产队对承包者规定完成生产任务的具体内容。在一个生产队范围内，除了大田生产以外，一般的都还有一些多种经营和工副业生产项目。各种不同形式的生产责任制，承包对象不同，各承包对象所包生产任务的具体内容也各有差别。实行不联产的责任制，一般的都是以某个生产项目的某一段生产任务，或某一项具体农活，或某一道、几道工序，来规定承包者应该完成的具体内容。实行联产的责任制，则一般是以大田生产、林业、牧业、渔业以及其他工业、副业、商业等生产任务的全过程，来分别规定各个承包者应该完成的具体内容。当然，有些农活，比如制种、育秧、管水抽水、犁耙或机耕、防治病虫害等专业性工种，也可以从生产全过程中分离出来，另外包给具有技术专长的劳力去负责完成。而且，随着农业现代技术的发展和生产水平的提高，这一类专业性工种还会增多，并将逐步向着生产专业化、社会化的方向发展。总之，生产队根据全队的生产计划，按照分工、协作的原则，在合理确定承包对象之后，必须把每一个承包者应该完成的生产内容，规定得明确、具体，这是落实生产责任制在签订承包合同的时候，首先要解决的问题。

2.生产时间的要求。即生产队对承包者规定完成生产任务的时间期限。这种时间期限，是生产任务本身的要求决定的。各种形式的责任制，由于承包对象所承担生产任务的具

体内容不同，在时间要求上也就各有差别。有的是要求在一天、几天或一个农事季节内完成；也有的是要求在一季作物或一个经营项目生产的全过程所需的时间内完成；还有的是一包一年或几年。比如在实行小段包工、定额计酬责任制的地方，生产队对临时性或季节性的作业小组，在时间要求上就要短一些。对承包一次中耕、除草、施肥任务的，就应该规定在一天或几天内完成。对承包水稻栽插任务的，就应该规定尽可能在立夏到小满之间完成。实行包产到组、联产到劳、包产到户、包干到户等责任制形式的，应该将某些农作物或经营项目，实行包产、包工、包费用，或者包干上交，规定在一定的生产周期内完成。一般的是定一年或一定几年不变。

3.生产数量的要求。即生产队对承包者规定应该完成的劳动数量或最终的产量（产值、收入）。实行不联产的责任制，生产队对承包者要分别提出某一项农活、某一道劳动工序或某一个生产阶段内应该完成的劳动数量的要求。实行联产责任制，生产队对承包者则要规定应该完成的某些产品的产量（产值、收入或上缴金额）。在什么情况下，提出什么样的数量要求，是确定生产责任制时应该注意的一个重要问题。比如，对某项农活、某道工序、某个生产阶段的数量要求，必须是在保证质量的前提下的数量要求，不然就会出现片面追求数量、不顾质量和做假活等情况。又比如，在采用联产责任制形式的生产队，粮食作物和经济作物一般的应该以产量（产值）作要求为宜；而对多种经营和工副业等以商品性生产为主的，一般的则以收入（即净收入）作要求比以

产量（产值）作要求更为合理。因为，这样等于是对承包者包了费用，可以促使承包者努力降低生产成本，对集体、对个人都有利。再比如，对“五匠”或其他有专门手艺的社员，允许其外出劳务时，可签订合同，规定上缴一定的金额，就比较简便易行。

4.生产质量的要求。即生产队对承包者规定所完成农活的操作质量、技术规格或最终产品的质量。目前，我省农业生产力还比较低，主要靠精耕细作来不断提高农作物的单位面积产量，这就必须对各项农活质量提出严格的要求。因为，在一定的情况下，如在同样的面积、同样的自然条件下，农活质量对农作物产量有决定性的影响。质量好就增产多，质量差就增产少，甚至减产。所以，在一定的意义上来说，农活质量的好坏决定着产量的高低。由于农业生产绝大多数还是手工操作，在实行只包工不包产的责任制时，社员在集体生产劳动中，往往只顾完成农活的数量，不注重农活的质量，而生产队对承包者所完成的农活质量的检查验收，又比较难于做到及时和精确，有些质量的标准也不大好掌握。所以，农活的质量要求就很难得到保证。因此，最好采用联产责任制的形式，把最终的产品产量、产值或收入作为对承包者生产和经营的质量的综合检验标准。这样，既可以减少那一套烦琐的检查验收手续和制度，又能使承包者自觉地、主动地保证农活的质量，有利于农业增产。

三、考核

考核，是指生产队对承包者完成生产任务情况的检查

和核定。这是生产责任制的一项重要内容。如果，没有严格的、科学的考核制度，生产队就无从知道承包者完成承包任务的好坏，也就无法进行计酬和奖惩，那么生产责任制就失去了应有的作用。因此，考核是关系到生产责任制是否落实，计酬是否合理，奖惩能否兑现的关键。有些生产队的责任制不落实，往往与考核不逗硬有关。比如，有的没有及时验收农活的规格质量，该奖的没奖，该返工或扣减工分的没有返工或扣减工分；有的把承包者的产量、产值或收入搞混了，于是就无法考核劳动成果，也不能进行合理的计酬和奖惩，以致于使建立起来的生产责任制最终“告吹”。这是应该引以为戒的。

搞好考核：首先，要通过群众民主讨论，制定出一套合理的考核验收标准。如果，考核的标准不合理，不是损害集体的利益，就会损害社员的利益。其次，要推选几个敢于打破情面、办事比较公正的干部和社员来执行考核。如果，执行考核的人员马虎从事、徇私舞弊，就会使作业组与作业组之间、社员与社员之间产生矛盾，造成争执，影响生产责任制的巩固和落实。第三，要有一套具体的简便易行的考核办法，才便于掌握和执行。如果，搞得过于烦琐，看起来似乎“科学”，实际上都执行不通，结果就会适得其反。

四、报酬

报酬，是指生产队对承包者在完成生产任务以后，应该给予的合理的劳动报酬。社员群众是集体经济的主人，通过大家的劳动所创造的物质财富，归全体社员所有，应该在兼