

亚洲“四小龙” 经济起飞新探索

叶耀明 编著

0.4

同济大学出版社

(沪)新登字 204号

内 容 提 要

本书通过对亚洲“四小龙”经济腾飞的过程、主因、特点、经验、问题以及发展前景等分析和对后来居上的亚洲“新四小龙”经济迅速发展的介绍，揭示了这些国家和地区经济发展的各自特点，并寻找出了它们反映现代化大生产规律的共性及我国经济发展可以由此得到的有益启示和借鉴。

本书吸收了近年来研究亚洲“四小龙”的新资料和新成果，既注重历史与现实的结合，又注重理论与实践的结合，也注重深度与广度的结合。

本书适合经济理论工作者及从事经济工作的各级干部阅读。

责任编辑 张平官

封面设计 陈益平

亚洲“四小龙”经济起飞新探索

叶耀明 编著

同济大学出版社出版

(上海四平路 1239 号 邮编 200092)

新华书店上海发行所发行

上海译成印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.25 字数: 230 千字

1995 年 4 月第 1 版

1995 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—4000

定价: 9.00 元

ISBN7-5608-1569-3 F·168

序

为了加速我国社会主义现代化建设步伐，早日把我国建成社会主义现代化强国，必须坚持党的基本路线，坚持党的四项基本原则，在自力更生基础上进一步扩大对外开放。这就要求我们更好地了解世界，熟悉世界，善于吸取和借鉴世界各国各地区经济发展的经验。亚洲“四小龙”的国情(区情)与我国有不少相似之处，它们经济起飞的经验值得我们借鉴。尽管“四小龙”近些年因各种因素的影响，经济发展出现起伏状，但从它们现有的经济条件和实力看，通过调整，其经济发展趋势不仅不会减弱，而且依然会令世界瞩目。因此，研究亚洲“四小龙”的经济发展经验极为必要。

《亚洲“四小龙”经济起飞新探索》这本著作就是在这方面作了有益的探索。作者花了大量时间，搜集了翔实资料，进行了全面系统的分析研究，把“四小龙”经济发展的经验上升到理论高度加以概括和总结，这对深化我国的改革开放和构建社会主义市场经济体制具有重要的参考价值。

全书有三个明显特点：①理论和实践结合。作者在对“四小龙”的经济发展过程及其发展经验作出理论概括的基础上，从优化产业结构、有效利用外资、促进科技进步、加强宏观调控等方面，结合我国改革开放和经济建设的实际，提出了切实可行的建议；②发展经济与促

进社会进步结合。书中通过对“四小龙”注重经济与社会均衡发展，物质文明与精神文明同步向前的分析，阐明了一国一地区的经济起飞及持久地保持经济繁荣，很大程度上取决于人的素质的提高和精神文明的发达程度，说明发展经济必须要同促进社会全面进步相结合。③历史与现实结合。作者在对“四小龙”经济发展过程的分析中，始终贯串了一条从历史到现实的红线，注重介绍它们的历史起点，说明发展到今日的“四小龙”是有一个历史的渐进过程，使读者阅后能对“四小龙”有个全面了解。

最后，我相信《亚洲“四小龙”经济起飞新探索》之作，将会引起我国经济理论工作者和实际经济工作者的注目，并会受到广大读者的欢迎。

吴东明

1994年12月15日

前言

人类即将告别 20 世纪。20 世纪，尽管在它的前半叶使人类遭受了二次大战的洗劫，但是在它的后半叶却经济成就璀璨辉煌，经济奇迹频频迭起，尤其是亚洲经济的发展更令人振奋。日本已一跃成为资本主义世界第二大经济强国，亚洲“四小龙”亦已成为新兴工业化国家和地区，泰国、马来西亚、印度尼西亚和菲律宾这些曾经十分落后的农业国，也奋力改革，踏上了追赶亚洲新兴工业经济群的征途。

邓小平同志在南巡讲话中指出：“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当前世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方式。”要加速实现我国的现代化建设，实现下世纪中叶的宏伟战略目标，就要吸收和借鉴包括亚洲“四小龙”在内的世界各国一切属于人类文明的成果，就必须了解、研究它们经济发展的经验和教训。尤其是韩国、新加坡、台湾、香港经济起飞的成功举世瞩目，包括东盟四国在内，这些国家和地区的国情、区情、历史、文化、传统等与我国有不少相似之处，因此其经验教训的借鉴意义更大。

作者是世界经济研究领域的后学者，涉足亚太经济问题研究始于 1988 年。在经济理论的教学过程中，鉴于当时我国经济建设对学术界提出的理论要求及学生们提出的有关难点、疑点，我开始着重对亚洲新老“四小龙”的经济发展进行了潜心的研究，先后撰写了《亚洲“四小龙”的产业结构及启示》、《亚洲“四小龙”的外资

利用及启示》、《亚洲“四小龙”的产融结合及启示》等系列论文，并发表在国家一级刊物及重要报刊的头版上。

本书的写作完毕和问世主要得益于作者在上海财经大学和复旦大学就读期间受到的良好教育。同时也归功于许多专家学者、企业家等给予我的指导、支持和鼓励，其中有同济大学文法学院院长唐培吉教授、同济大学经贸系主任吴东明教授、同济大学社科系刘守定教授、上海港客运服务总公司杨振发总经理、中英合资上海旁氏有限公司毛惕正副总经理等。国内外学者发表的关于亚洲“四小龙”经济发展的大量文献，使本书从中吸取了丰富的养分，在此，我一并谨表深切的谢意。

由于作者水平所限，本书缺点、错误在所难免，恳请读者谅解、指正。

叶耀明

1994年12月于同济园

目 录

1- 3	第 1 章 概论
4- 42	第 2 章 新加坡经济——成效卓然
4	2.1 新加坡的基本概况
9	2.2 新加坡经济的发展阶段
18	2.3 新加坡经济的主要特点
29	2.4 新加坡经济发展的社会配套
34	2.5 新加坡经济发展的成功诀窍
39	2.6 新加坡未来发展的构想
43- 77	第 3 章 韩国经济——举世瞩目
43	3.1 韩国的基本概况
47	3.2 韩国经济发展战略的实施
61	3.3 韩国经济发展中的政府作用
64	3.4 韩国经济发展中的外资利用
70	3.5 韩国的主要工业部门
74	3.6 韩国经济发展的前景规划
78-115	第 4 章 台湾经济——高速增长
78	4.1 台湾的基本概况
83	4.2 台湾经济的发展历程
102	4.3 台湾的新兴工业

106	4.4 台湾经济发展中的中小企业的作用
110	4.5 台湾经济发展的制约因素
112	4.6 台湾未来的经济走向
116-153	第5章 香港经济——繁荣发展
116	5.1 香港的基本概况
121	5.2 香港经济发展的四个阶段
127	5.3 香港经济发展业绩
132	5.4 香港经济发展中社会资源的有效配置者
139	5.5 香港的国际金融地位及外贸、旅游业的发展
150	5.6 香港的问题与展望
154-180	第6章 后来居上的亚洲新“四小龙”
154	6.1 泰国经济——实现复合型的新兴农业-工业化
161	6.2 马来西亚经济——正在走向高速成长
167	6.3 菲律宾经济——在动荡中发展
173	6.4 印度尼西亚经济——开始振兴
181-253	第7章 亚洲“四小龙”经济腾飞的启示
181	7.1 亚洲“四小龙”经济发展的成功之路及主因
204	7.2 亚洲“四小龙”经济发展的主要问题
208	7.3 值得借鉴的经济发展经验
222	7.4 有益的启示
229	7.5 21世纪亚洲经济中的中国巨龙
254	参考文献

第 1 章

概 论

第二次世界大战以后，在世界经济发展史上，每个年代都出现过经济奇迹，尤其是东亚地区更是奇迹迭起，亮点耀眼。70 年代初，当日本经济的“光芒”尚未消失，太平洋西岸又升起了四颗耀眼的经济新星——新加坡、韩国、台湾、香港。令世人惊讶、瞩目的是它们曾是世界上最不发达的国家和地区之一，其经济起飞却能发生在发达国家的经济处于衰退和“滞胀”之时。据《欧洲货币》杂志统计，1974 年至 1984 年，在 93 个国家和地区中，经济增长速度最快的前四名依次为新加坡、台湾、韩国和香港。1978 年秋，西方国家的经合组织曾举行“新兴工业国”的专家会议，并在 1979 年 6 月发表的《新兴工业国的冲击》报告中，将新加坡、韩国、台湾、香港等 9 个国家和地区列为“新兴工业国”。从此，这些国家和地区成为国际社会公认的经济明星，人们也因此称新加坡、韩国、台湾、香港为亚洲“四小龙”。

“四小龙”经济腾飞的起点都很低。60 年代前，这些国家和地区曾不同程度地经历过长期的殖民统治，资源贫乏、生产萎缩、物质技术基础都很差。然而，仅仅通过不长的时期，它们的经济却起飞了，一跃成为举世瞩目的新兴工业化国家或地区。“四小龙”的变化可以概括为从落后的农业社会或转口贸易港，发展成为新兴工业国家和地区；从依靠国际社会援助，成为有能力向外输出资本的国家和地区；从低收入变成中高收入的国家和地区；从高度失业转而达到全民就业；从恶性通货膨胀进步为经济快速而稳定成长的国家和地区；从进口替代迈向出口扩张的国家

和地区。当前，亚洲新、老“四小龙”在世界经济中正占据越来越重要的地位，发挥越来越重大的作用。

亚洲“四小龙”是世界经济增长最快的经济群体。在 1960—1990 年的 30 年间，“四小龙”的经济增长率一直位于世界经济增长之冠，年平均经济增长率高达 8% 以上。1991 年世界经济增长率不足 1%，发达国家或者陷入经济衰退，或者经济增长减弱，但是，“四小龙”经济却仍然蓬勃发展，平均经济增长率高达 7.7%。

亚洲“四小龙”已跻身于世界中上高所得国家和地区的行列。“四小龙”以美元计算的人均国民生产总值同发达国家的差距正明显缩小。1991 年，香港和新加坡的人均国民生产总值均已超过 1 万美元。1992 年，台湾的人均所得亦已超过 1 万美元。日本人均所得从 5000 美元到 1 万美元，大约经过了 8 年时间，香港和新加坡分别经过 8—9 年，台湾在 1987 年人均所得超过 5000 美元，而只用了 5 年时间，就上升为 1 万美元。韩国已宣称 1996 年第七个五年计划结束时达到人均 1 万美元的目标。

亚洲“四小龙”已成为具有世界意义的工业工厂和世界市场。据台湾权威商业杂志《天下》的统计，在 20 种工业制成品中，台湾的产品包括网球拍、高尔夫球棒、自行车等产品，在世界构成比中均名列前茅。在很短时期内，台湾的外汇储备便一举超过日本、原联邦德国，跃居世界首位。韩国在造船、钢铁、小汽车等领域奋起直追日本，毛皮、运动鞋等轻工业制品，席卷全世界。香港的集装箱吨位量在世界港口中亦属第一。从航空公司的等级水平来看，新加坡航空公司，香港启德航空公司在世界上堪称上乘水平。泰国的东方旅馆、新加坡的香格里拉等，这些超一流的旅馆亦使亚洲在世界上独占鳌头。泰国、马来西亚作为日本和新兴工业经济群的投资对象也已初露锋芒。例如马来西亚的彩电生产，几乎都有日本大企业插足，结果使原先的初级产品出口国马来西亚摇身一变成为世界上屈指可数的电视机生产基地。

日本经济新闻社于 1989 年 8 月首次进行了“亚洲调查——企

业家问答”，对象是制造业和建筑业中的上市企业，共 1322 家公司经理，回答率为 37.6%。调查表明，平均每 10 人中有 7 人感到了来自亚洲新兴工业经济群的威胁，8 人开始意识到这些国家和地区将成为本世纪末日本的强有力的竞争对手。

亚洲“四小龙”是世界贸易的“大户”。对外贸易是“四小龙”经济起飞和持续发展的重要支柱。1990 年“四小龙”的对外贸易额为 5350 亿美元，首次超过日本。1992 年 3 月间，关贸总协定公布了 1991 年世界前 15 名出口额最多的国家和地区，其中香港为 980 亿美元，比上年增长 19.5%，占世界出口的 2.7%；台湾为 760 亿美元，增长 13.5%，占世界出口的 2.1%；韩国为 707 亿美元，增长 10.5%，占世界出口的 1.9%。

亚洲“四小龙”是世界上为数不多的资金供应者，70 年代以后，由于“四小龙”的出口不断扩张，贸易逐渐呈现顺差，加上货币升值，从而使它们的外汇储备急剧上升。截止 1991 年 12 月，美国的外汇储备为 776 亿美元，日本为 689 亿美元，韩国 136 亿美元，香港 290 亿美元，台湾、新加坡和香港已从资金不足跃居为资金过剩的国家和地区。进入 90 年代以来，世界资金供给趋于紧张，许多国家竞相转向争取“四小龙”的资金。在 1987—1991 年的 5 年间，台湾对外投资金额为 190 亿美元，韩国为 16 亿美元，新加坡为 12 亿美元。

亚洲“四小龙”所以能在较短时间内实现了经济“起飞”，除了它们本身拥有的优越的地理环境、人文条件、特殊的国际政治经济条件等一些客观因素外，更重要的是它们正确地选择和成功地实施了适合本地情况的经济发展战略。同时，为实施这一战略，它们采取了一系列适应经济发展需要的政策，如产业政策、贸易政策、财政税收政策、货币政策、科技教育政策、外资政策和社会政策等等。因此，尽管中国大陆的情况与“四小龙”有较大的差别，而且它们之间在实施这一战略及其相应的政策方面也各有特点，但是它们经济发展中所提供的无论是经验还是教训，都值得我们很好地总结、研究和借鉴的。

第 2 章

新加坡经济——成效卓然

2.1 新加坡的基本概况

一、新加坡的社会历史简况

新加坡共和国，是东南亚地区的一个小岛国，约有土地 633 平方公里，共有大小 50 多个岛屿，主岛是新加坡岛。公元 8 世纪建国，归属印尼室利佛逝王朝。18—19 世纪初为马来亚柔佛王国一部分。1819 年，东印度公司职员史坦福·莱佛士受命在马来半岛南部建立贸易站，他看中了这块“宝地”，强行武装登陆，并与柔佛王国谈判订约，在岛上建立贸易港。1824 年正式订约永久割让给英国。直到 1959 年，新加坡才获得自治，英国前后统治了 140 年之久。1963 年，新加坡加入马来西亚联邦，不到 2 年又退出，1965 年成为独立国家。

新加坡现在的人口总数约 302 万人，其中华人占 76.5%，马来人占 14.8%，印度人占 6.4%，其他种族占 2.3%，是个由移民所组成的多种民族、多种语言、多种文化和多种宗教信仰的国家。

新加坡的地理位置十分重要，它位于欧亚大陆的最南端，地处马六甲海峡的咽喉地带，是印度洋和太平洋之间及亚、澳、欧、非四大洲海上交通的要道。它不仅是东西国际航线的枢纽，而且历来就是一个重要的战略要地，英国长期将其作为在亚洲东部的最大的海、空军基地。

在二次大战期间，新加坡曾被日本侵占。在日本侵略军攻占

新加坡前夕，英军仓促撤退，当时新加坡人民自动组织了“新加坡华侨抗战后援会”，并成立了“星洲华侨义勇军”。在1942年2月8日日军登陆时，义勇军奋战8天，终因力量悬殊被迫撤退。2月15日，新加坡沦陷后，日军在岛上进行了血腥屠杀，有25000名当地华人被杀害。现在，在新加坡市区秀丽的新加坡河畔，还耸立着一座庄严肃穆的抗日烈士纪念塔，以悼念在这场惊心动魄的全民抗战中死难的忠魂。日本投降后，英军又重返新加坡。由于新加坡人民的斗争，1959年英国被迫同意新加坡实行自治。但是，当时新加坡的经济状况却十分严峻。

虽然新加坡的战略位置和天然优良的深水港使它具有转口贸易的优势，但是，除此别无其他自然资源。而且，随着50年代东南亚地区许多国家相继取得独立，它们越来越多地用直接贸易方式发展对外贸易，从而使新加坡的转口贸易地位受到削弱。同时，战后新加坡人口迅速增加，大批劳动力进入市场，给新加坡经济增添了困难。据统计，1959年新加坡的全国失业率高达13.5%。严重的经济困难，导致了国内政局的不稳定，罢工不断发生。又由于长期遭受英帝国主义的殖民统治，新加坡的经济畸形发展，工业十分落后，只有很少量的手工业、农矿产品加工业和修船业。直至1959年，制造业在国内生产总值中所占的比重只有8.63%，而转口贸易及其与之相关联的经济却占了80%以上。因此，用当时新加坡人的话来说，“除了土地和人民，一无所有”。1959年以来就在新加坡执政的人民行动党当时也将新加坡的国情概括为四大优势和四大弱点。四大优势是：勤劳的、充裕的和有进取心的人民；中心的地理位置；优越的海上运输；地方的康采恩和政府当局的大量的资本积累及在区域中的相对大的市场。四大弱点是：自由港地位，这点被看作是工业化的不利之处；缺乏进入马来西亚联盟的自由；缺乏自然资源及缺乏足够的技术人员、管理人才、工头和熟练工人；企业家的导向是贸易而不是制造。

新加坡于1959年实行自治，政府当即颁布了《新兴工业

法》和《工业扩展法》两项法令，目的是吸引国内外资本投资工业，解决急迫的经济振兴和就业问题。1961年新加坡成立了经济发展局，并决定在主岛的西南部裕廊开辟工业区。当时，新加坡国内曾企图通过加入马来西亚联邦扩大市场，改进工业技术基础，鼓励外国商业企业，在关税和配额下对选择的新工业予以保护，走内向型经济的发展道路。但是这一计划未能实现。1965年新加坡退出马来西亚，这是一件貌似灾祸而实际使人得福的事，因为这使新加坡在经济发展进程中又面临新的抉择，并被迫采取了最后促使其起飞的外向型的发展战略。从1960年起到1967年，新加坡经济走过了一段曲折的道路，这一时期年平均的经济增长率仅为5.5%，出口贸易直到1967年才恢复到1960年的水平。但是也正是在这段时期，新加坡的经济得到恢复并开始了工业化的起步。

• 二、新加坡的经济概况

1. 国民生产总值

生产总值 706.57 亿新元 (1991 年)；人均国民生产总值约 23552.33 新元 (1991 年)；国民收入 600 亿新元 (1991 年)；人均国民收入 2 万新元 (1991 年)；国民储蓄总额 331 亿新元。货币名称为新加坡元，1 美元约合 1.64 新元 (1991 年)；国债情况为内债 513.58 亿新元，外债 6800 万新元 (1990 年)；通货膨胀率为 3.4% (1991 年)；失业率为 1.9%。

2. 工业

主要为制造业，包括炼油、石油化工、修造船、电子电器、纺织、交通设备等部门，其产品出口占新外汇收入总额的 50%。工业的主体是炼油、造船、电子。新加坡现有炼油厂 7 座，年加工能力达 5500 万吨，是仅次于美国休斯敦和荷兰鹿特丹的世界第三大炼油中心。新加坡拥有庞大的海事工业，各类大小船厂达 50 余家，它是世界海上钻井平台生产中心之一。目前，新加坡的高级、中级电子产品生产规模在东南亚名列前茅。

金融业和旅游业是新加坡的两大新兴支柱产业。按银行数目及其资产总额计，新加坡已同伦敦、香港、纽约一起成为世界四大金融中心之一。新加坡的旅游业是其经济收入的重要来源之一，每年接待外国游客 200 多万，1990 年旅游外汇收入 76 亿美元。新加坡经济结构的主体是商业贸易以及为之服务的金融、保险和港口、仓库业务。第三产业部门一般占了国民生产总值的 2/3。

3. 农业

在国民经济中所占比例不到 1%。主要有家禽饲养、蔬菜种植和水产。粮食全部靠进口，4/5 的蔬菜从马来西亚、中国、印尼和澳大利亚进口。

4. 交通运输

(1) 海运

新加坡是世界著名商港之一，它接近赤道，很少受台风侵袭；纬度低，不仅无冰冻期，而且潮差小，来往船只无候潮入港延滞之虑，这些都在一定程度上促进海运事业的发展。1966 年新加坡港跃为世界第四大港，目前每年有 4 万余艘船舶进出。新加坡有名的港区有岷巴港、直落亚逸港、裕廊港、三巴旺港、巴实班让港、东礁湖港等。现在，新加坡已开辟 250 条航线，来自世界各地 84 个国家和地区的轮船公司的船只，日夜进出新加坡港口，平均每 12 分钟就有一艘轮船驶进或驶出新加坡港。

(2) 航空

新加坡是东南亚航空转运中心。截止 1989 年底，新加坡航空公司同世界 49 个航空公司建立了联系，每周有 1500 次班机起落。1989 年樟宜机场客流量 1414 万人次，货运量达 58 万吨。

(3) 陆运

有铁路 67 公里，客运量 50 万人次；公路总长 2837 公里，其中高速公路 102 公里。

5. 资源

自然资源贫乏。森林面积占全国面积的 5.3%。

6. 财政金融

政府通常采用赤字预算法以刺激经济发展。1992—1993 年度财政收支情况为：收入 152.54 亿新元，支出 142.12 亿新元，盈余 10.42 亿新元。1991 年国际收支盈余 72.55 亿新元，外汇储备 560 亿新元。

新加坡是国际金融和亚洲美元市场中心之一。1989 年共有商业银行 139 家。1990 年资产与负债总额 1252 亿新元。

7. 对外贸易

经济对外依赖性强，外贸为国民经济重要支柱。1991 年外贸情况：

(1) 进口

总额为 1164.7 亿新元；产品为原油、机械设备、工业原料、食品等。

(2) 出口

总额为 1025 亿新元；产品为石油、化工产品、电子电器、纺织品等。

(3) 转口

产品为橡胶、木材、石油钻探设备等。

主要贸易对象是美国、日本、马来西亚等国和西欧诸国。

新加坡是不结盟运动成员国。奉行“大国平衡政策”。主张美国势力继续留在亚太地区，以确保本地区的“力量均衡”；主张日本在政治和经济上在亚太区域发挥更大作用；致力于东盟的团结和合作；积极开展以经济外交为重点的对外交往，加强同美国、日本、西欧和亚洲“新兴工业国家及地区”的经济合作，已同 80 多个国家建立了大使级外交关系。

从 70 年代起我国与新加坡的关系逐步改善和发展，1990 年 10 月 3 日两国建交。1991 年 9 月黄金辉总统访华。此外新方访华的还有：李光耀总理（1976，1980，1985，1988，1990，1992），吴作栋第一副总理（1987），黄宗仁首席大法官（1988），陈文德总检察长（1988），李显龙副总理（1991），陈树群议长（1992）。中方访新的有：邓小平副总理（1978），赵紫阳

总理 (1981), 田纪云副总理 (1986), 邹家华国务委员兼电子工业部部长 (1988), 刘复之最高检察长 (1989), 王丙乾国务委员兼财政部长 (1991), 全国人大副委员长倪志福 (1991), 广播电视部部长艾知生 (1992) 等。

两国签有《促进和保护投资协定》,《旅游、民航及展览合作协定》,《避免双重征税和防止偷漏税协定》,《海运协定》等。

1991 年两国贸易额 25.3 亿美元, 新加坡是我国第六大贸易伙伴。截至 1991 年 6 月, 新加坡在华投资项目 492 个, 总金额 8.22 亿美元, 占来华投资的第五位。

2.2 新加坡经济的发展阶段

1959 年的自治是新加坡历史上的一个转折点, 只经过短短的十几年, 新加坡便从一个落后的殖民地发展为繁荣的国家。这几十年来, 新加坡的经济发展经历了几个阶段。

第一阶段 (1959—1965 年)。这一阶段的特点是发展劳动密集型的进口替代工业, 为工业发展奠定基础。

自治以后, 新加坡在经济上面临着两大冲击。一是由于邻国开始重视开展直接贸易和发展自己的工业, 因此, 新加坡经济赖以生存的转口贸易活动陷入困境; 二是人口暴涨, 这一方面是本国人口增长率过高, 另一方面是海外移民的大量涌入, 从而造成了两位数的失业率。为了解决严重的经济问题, 创造就业机会, 保持社会稳定, 政府采取了一系列发展经济的措施, 其核心是实施以发展工业为中心的经济多元化政策, 努力实现工业化。这也就是新加坡历史上的“第一次工业革命”。

在这一阶段, 政府把力量集中于各项基础设施的建设, 政府先后设立了公用事业、港务局、市区重建局等法定机构, 专门负责各种基础设施的投资、建设和经营, 并把九成以上的开支用于扩建港口码头和发展水电、交通运输、邮电通讯及工业区建设, 还努力采取多种措施大力促进工业投资。为了增加就业机会和建