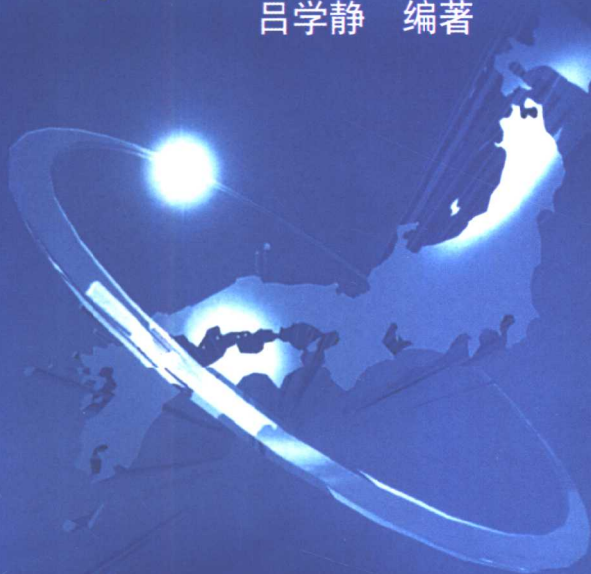


SHEHUI BAOZHANG XILIE
CONGSHU ● 社会保障系列丛书

日本 社会保障制度

吕学静 编著



经济管理出版社

社会保障系列丛书

日本社会保障制度

吕学静 编著

经济管理出版社

责任编辑：谭 伟
版式设计：徐乃雅
责任校对：郭缸生

图书在版编目(CIP)数据

日本社会保障制度/吕学静编著. —北京:经济管理出版社, 2000.5

ISBN 7-80118-938-8

I.日... II.吕... III.社会保障-福利制度-研究-日本
IV.D731.37

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 04954 号

社会保障系列丛书
日本社会保障制度
吕学静 编著

出版：经济管理出版社
(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编:100035)
发行：经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销
印刷：国防工业出版社印刷厂

850×1168 毫米 1/32 8 印张 196 千字
2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月北京第 1 次印刷
印数:1—6000 册

ISBN 7-80118-938-8/F·885
定价:15.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。
通讯地址:北京阜外月坛北小街 2 号 邮编:100836
联系电话:(010)68022974

前 言

从日本社会保障制度建立的时间上来看,虽然并不是世界上最早的国家,但是从日本社会保障制度的建立到它的不断扩充、完善,可以说是迄今为止,世界上市场经济国家中较为完备,保障水平较高的国家之一,不仅有它的特点,而且在实施方面,也是较为成功的国家。笔者认为很有必要对日本的社会保障制度进行系统研究。但据笔者了解,到目前为止,关于日本社会保障制度的材料,只是散见于一些社会保障的书中,还没有一本系统介绍日本社会保障的书。经过笔者的多年学习和研究,现将本书奉献给读者。

本书共分十二章。其中涉及的主要内容有,日本社会保障产生和发展的历史,日本的年金制度,医疗保险制度,雇佣保险制度,工伤保险制度,最低生活保障制度,社会福利制度等,同时还对日本社会保障基金进行了介绍,最后对日本社会保障制度的现状、问题及改革进行了分析与评述。

笔者认为日本社会保障制度的主要特点是:

1. 社会保险覆盖全社会,即全民皆年金,全民皆保险;

2. 社会保险实行立法机构、行政管理机构、执行机构、社会保险基金管理运营机构,保险基金使用的监督机构分立的管理体制和运行机制;

3. 社会保险资金来源采取个人、雇主、政府三方分担的原则,并运用修正积累制筹集保险费;

4. 社会保险的法制化。

我国现行的社会保障制度,基本上是为适应计划经济体制建立起来的,与社会主义市场经济目标模式有较大差距。在进行社会保障制度改革过程中,还存在许多问题。笔者认为以上的日本社会保障制度的特点,是值得我国借鉴的。同时,我国也应以渐进的方式,使社会保障制度覆盖全社会,逐步建立起多层次,多类型的社会保障制度。

综上所述,系统研究和借鉴日本社会保障制度,对我国社会保障制度的改革与发展具有重要的现实意义。

吕学静

2000年3月9日

目 录

第一章 日本社会保障制度概述.....	(1)
第一节 日本社会保障制度的内涵.....	(1)
一、社会保障的概念	(1)
二、社会保障的特点	(3)
第二节 日本社会保障制度的历史进程.....	(5)
一、社会保障制度的萌芽时期——第二次世界 大战前	(6)
二、社会保障制度的重建时期——第二次世界 大战结束到 50 年代前期	(8)
三、社会保障制度扩展时期——50 年代后期至 1973 年	(9)
四、社会保障制度的完善时期——1974 年至今	(10)
第三节 日本社会保障制度的基本构成	(12)
一、社会保障体系框架	(12)
二、对收入保障部分——社会保险制度的分类	(14)
三、对保障对象的分类	(15)
第二章 日本的年金制度(上)	(19)
第一节 日本年金制度的定义与特征	(19)
一、日本年金制度的定义与含义	(19)

二、日本年金制度的特征·····	(20)
三、日本年金制度的构成·····	(21)
第二节 国民年金·····	(29)
一、国民年金的定义·····	(29)
二、国民年金的内容·····	(30)
三、国民年金的有关问题·····	(35)
第三节 厚生年金·····	(37)
一、厚生年金的定义·····	(37)
二、厚生年金的内容·····	(38)
第四节 互助年金·····	(43)
一、国家公务员等互助会养老保险·····	(43)
二、地方公务员互助会养老保险·····	(45)
三、私立学校教职员互助会养老保险·····	(45)
四、农林渔业团体职员互助会养老保险·····	(46)
第三章 日本的年金制度(下)·····	(49)
第一节 日本年金的管理体制·····	(49)
一、年金事务的管理组织·····	(49)
二、计算机联机系统·····	(50)
第二节 日本年金的缴费与财政·····	(51)
一、年金的财政来源·····	(51)
二、年金制度的财政管理·····	(52)
三、年金积累资金的运用·····	(52)
第三节 日本年金制度面临的问题与改革·····	(55)
一、年金保险面临的问题·····	(55)
二、年金保险的改革·····	(56)
三、今后的课题·····	(61)
四、日本养老保险金融运作对中国的启示·····	(63)

第四章 日本的医疗保险制度(上)	(67)
第一节 日本医疗保险制度概述	(68)
一、日本医疗保险的定义	(68)
二、医疗保险的原则	(68)
三、日本医疗保险的特点	(68)
四、医疗保险的种类	(69)
第二节 日本医疗保险制度的内容	(73)
一、医疗保险的一般规定	(73)
二、各种医疗保险的情况	(76)
三、医疗保险费的发放介绍	(80)
第三节 日本的医疗保险基金与管理	(84)
一、医疗保险的资金来源	(84)
二、医疗保险基金	(86)
三、医疗保险的管理体制	(88)
 第五章 日本的医疗保险制度(下)	(92)
第一节 日本的医疗体制和医疗服务	(92)
一、日本的医疗体制	(92)
二、日本的医疗服务	(95)
第二节 日本的医药制度及管理	(97)
一、医药品的定义	(97)
二、药品制造或输入的许可证制度	(98)
三、质量的保证	(98)
四、有效性的确保	(99)
五、完全性的确保	(99)
六、医药品的销售	(100)
七、医药品的正确使用	(100)

八、医药品被害对策	(101)
第三节 日本医疗保险的问题与课题	(101)
一、医疗保险存在的问题	(101)
二、医疗保险面临的课题	(102)
第六章 日本的雇佣保险制度(上)	(106)
第一节 日本雇佣保险制度的发展概况	(106)
一、雇佣保险制度创立的背景	(106)
二、从失业保险到雇佣保险的变革	(108)
三、雇佣保险制度近期的发展	(109)
第二节 日本雇佣保险制度的内容	(110)
一、实施雇佣保险制度的目的	(110)
二、雇佣保险制度的基本构成	(111)
三、雇佣保险制度的适用范围	(111)
四、雇佣保险制度的运作主体	(112)
五、失业保险待遇享受资格	(113)
第三节 日本失业保险的支付体系	(115)
一、求职者补助	(116)
二、促进就业补助	(120)
三、教育训练补助	(121)
四、连续就业补助	(121)
第七章 日本的雇佣保险制度(下)	(123)
第一节 日本促进雇佣的三项事业	(123)
一、雇佣安定事业	(124)
二、能力开发事业	(125)
三、雇佣福利事业	(125)
第二节 日本雇佣保险的资金与管理	(126)

一、雇佣保险资金的筹集	(126)
二、稳定财政措施	(132)
三、雇佣保险的管理机构	(133)
四、失业保险手续概要	(133)
第三节 日本的失业现状和就业服务	(135)
一、当前日本的失业现状	(135)
二、日本的人才就业服务	(137)
三、日本再就业的新措施	(139)
四、对雇佣保险制度的评价	(142)
 第八章 日本的工伤保险制度	(145)
第一节 日本工伤保险制度概述	(145)
一、日本工伤保险的立法	(145)
二、日本工伤保险的特点	(147)
三、工伤保险的适用范围	(149)
第二节 工伤保险的内容	(150)
一、工伤保险的分类	(150)
二、工伤保险待遇的计算	(151)
三、工伤保险金的支給	(152)
第三节 工伤保险的基金管理和监督	(164)
一、工伤保险的加入和缴费	(164)
二、工伤保险的行业费率和费率浮动制度	(166)
三、伤残评定	(167)
四、工伤保险补贴的调整	(168)
五、劳动福利事业	(170)
六、其他事项	(171)
 第九章 日本的生活保障制度	(174)

第一节 日本生活保障制度概述	(174)
一、生活保障制度的沿革	(174)
二、生活保障制度的意义	(175)
三、生活保障制度的基本思想	(175)
四、生活保障制度的构成	(176)
第二节 日本生活保障制度的内容	(177)
一、《生活保障法》的基本内容	(177)
二、生活保障制度的基本原理	(178)
三、生活保障实施的基本原则	(179)
四、最低生活标准的确定和调整	(180)
第三节 日本生活保障制度的管理和课题	(183)
一、生活保障制度的管理	(183)
二、最低生活保障的现状	(183)
三、最低生活保障制度面临的课题	(185)
 第十章 日本的社会福利	(188)
第一节 社会福利的一般概述	(188)
一、社会福利的定义	(188)
二、社会福利的设施	(189)
第二节 日本的高龄者福利	(190)
一、日本高龄者福利措施的内容	(190)
二、日本高龄者福利实例介绍	(192)
三、促进日本高龄者福利的因素	(196)
第三节 日本的企业福利	(198)
一、企业福利的意义	(198)
二、企业福利的内容	(198)
三、企业福利的影响	(203)

第十一章 日本的社会保障基金	(204)
第一节 日本社会保障基金的筹措与发放	(204)
一、日本社会保障基金的筹措	(204)
二、日本社会保障基金的发放原则	(206)
第二节 日本社会保障的管理与运营	(207)
一、中央政府	(208)
二、地方政府	(208)
三、咨询机关	(211)
四、医疗费支付机关	(211)
五、社会保险委员制度	(211)
六、社会保险的业务处理体制	(212)
七、社会保障的审查机关	(212)
第三节 日本社会保障费用的支出	(214)
一、社会保障费用支出占国民收入的比重	(214)
二、社会保障费用支出占财政支出的比重	(215)
三、社会保障费用支出结构的调整	(216)
 第十二章 日本社会保障制度的改革	(219)
第一节 对日本社会保障制度的再认识	(219)
一、社会保险是实现社会保障的主要手段	(219)
二、对社会保障必要性的认识	(221)
三、对日本社会保障基本功能的认识	(222)
第二节 日本社会保障制度面临的问题	(225)
一、当前面临的问题	(225)
二、制度实施的后果	(229)
第三节 日本社会保障制度的改革	(230)
一、补助的恰当化	(231)
二、制度的一元化	(231)

三、高龄者福利的社会化	(233)
四、就业和育儿兼顾化	(234)
主要参考文献	(236)
后 记	(238)

第一章 日本社会保障制度概述

日本是亚洲东部的岛国。西隔东海、黄海、朝鲜海峡、日本海与中国、朝鲜、俄罗斯相望,东临太平洋。国土由北海道、本州、四国、九州4个大岛和3000多个小岛组成。面积37.7万平方公里。人口12557万人(1995年)。日本的行政区划,全国共分一都(东京都)、一道(北海道)、二府(大阪府、京都府)、43个县,都、道、府、县以下为市、町、村。政体是君主立宪制。国会由参、众两院组成,行政权属于内阁。日本工业发达,工业占工农业总产值的5/6以上,以机器制造、冶金、电子、化工、汽车制造和纺织为主,造船业居世界首位。日本经济相当发达,1994年人均国民收入达18800美元。现将日本国的社会保障制度介绍如下。

第一节 日本社会保障制度的内涵

一、社会保障的概念

社会保障的概念与职能随时代和经济的发展而变化。

早期的社会保障概念是和扶贫救济、维持最低生活水平的社会要求相联系的。战后,世界上主要资本主义国家都面临这一基本的社会问题。例如,当时的美国曾提出要从五个巨恶中获得自由,即从贫困和疾病中获得自由;从战争的威胁中获得自由;从无知中获得自由(教育);从环境破坏中获得自由;从人和物的不合理

分配(失业)中获得自由。

一般的概念为:社会保障是针对产业社会个人生活的不安定性,通过以国家为主体的团体行为,来谋求确保全体国民的最低生活标准和生活安定的举措。

随着社会向产业化发展,失业、工伤、生育、育婴、衰老、退休、受挫、维持生计者死亡等等生活不安定事故不断增多加剧,而个人、家庭及地区小社会的应付能力却在逐步减弱。社会保障就是对因这些事故丧失收入或家庭支出增大者,通过国家或准国家机关,根据法令、以现金或实物的补助,来谋求确保当事人的最低生活与生活安定化。

在战后的日本,扶贫保障制度的建立曾经是当时社会保障制度的核心。此后,随着经济的恢复,建立以社会保险为中心的社会保障制度就成了中心课题。当时的口号是“全民皆保险,全民皆年金(养老金)”。进入了经济高度发达阶段以后,如何适应高龄化社会的需要,则成了目前日本社会保障制度的课题。

日本社会保障制度的萌芽始于 1874 年的《恤救规则》。其后虽有 1929 年制定的《救护法》,但做为比较成体系的社会保障制度的建立则是在“二战”以后。日本十分重视社会保障制度,把努力增强社会保障活动用国家根本大法——宪法固定下来,作为政府必须遵循的义务和国民应当享有的权利。日本战后的新宪法第 25 条明确宣布:

一切国民,拥有健康的、有文化的、最低限度生活的权利。但战后初期主要是以对生活贫困者的生活保护为中心,还没能够确立有组织的社会保障制度。到 1948 年时,日本开始设立“社会保障制度审议会”,并于 1950 年公布了“关于社会保障制度的劝告”。

日本内阁总理大臣的咨询机构——社会保障制度审议会,对日本的社会保障制度作了如下界定:“社会保障就是对疾病、负伤、生育、残障、死亡、失业、子女多以及其他原因造成的贫困,从保险

方法以至国家直接负担方面提供经济上的保障;对陷入生活困境者,通过国家救助,给予最低限度的生活保障;与此同时,努力增进公共卫生和社会福利,以期全体国民都能切实享有有文化的社会成员应当享有的生活。”这个劝告确定了日本的社会保障包含国家扶助、社会福利、社会保障以及公共卫生和保健服务的范畴,并明确了国家的责任和国民的社会义务,以此为契机推动了日本社会保障制度的建立,因此,这个劝告具有划时代的意义。

二、社会保障的特点

日本的社会保险制度是针对生活中可能出现的各种各样困境和风险,由政府强制征收社会保险金,它既是对参加保险者本人及家属的生活保障,也是一种相互扶助的制度。社会保险是日本社会保障制度的核心。其内容主要分为:医疗保险、年金保险、雇佣保险及劳动灾害补偿保险。

目前,包括日本在内的所有先进国家都已确立了比较完善的社会保障制度。尽管各国之间的社会经济背景不尽相同,从而在制度上各有自己的特点,然而所有的国家在社会保障制度的基本方面都是共同的。

(一)社会保障

社会保障是作为国家的责任,由政府制定、管理、经营的,其目的是为了保障人民的基本安定从而实现社会的稳定。

在资本主义国家,有各式各样的私营保险事业,这些保险是自由参加的;参加者的目的是为了以防万一,经营者的目的是为了赢利。与私营的保险事业不同,国家的社会保障制度对全体社会成员是一种强制性的义务,其目的是由国家为每一个社会成员安排未来。因此,对国家来说,组织社会保障是一种责任;对社会成员来说,参加社会保障制度是一种权利。

(二)尽管程度各有不同,所有的社会保障制度都利用了保险原理所谓保险原理,简单地说就是个人为获得保障而交纳保险费。

在这一点上,国家的社会保障制度与私营保险事业有共同之处。利用保险原理,社会保障不但可以在相当程度上做到公平,即多交多得,而且可以使社会成员增长自我责任感,也就是说保障既要靠国家也要靠个人自己。

(三)国家社会保障制度具有国家辅助的特点

这不但是指个人获得的医疗、养老等保险的一部分由国家负担,而且是指对于陷入贫困的人,由国家实施经济保护。

(四)国家的社会保障制度具有社会福利的性质

例如,老人、儿童、残疾人等的医疗、福利,均属于社会保障的范畴。

图表 1—1

日本的社会保障体系

广义社会保障	狭义社会保障	社会保险	健康保险、年金保险、劳动者灾害保险、雇佣保险、船员保险、各种共济组合等
		公共扶助	生活保护
		社会福利	身体残疾者、精神病患者、老人、儿童、母婴
		公共卫生及治疗	结核、精神、麻疯、吸毒、传染病、上下水道、垃圾处理
		老人保健	老人医疗等
		恩给	文官恩给、旧军人恩给等
		战争牺牲者支援	阵亡者遗族年金

资料来源:日本社会保障制度审议会事务局:《社会保障统计年报(1993年)》。

图表 1—1 为日本社会保障制度审议会对日本社会保障体系的界定,其中社会保障制度的广义部分为日本特有的社会问题,不在本书的范围之内。社会保障制度的狭义部分包括社会保险、公共扶助、社会福利、公共卫生、老人保健等项,其中的社会保险包括医疗保险、年金(养老金)保险、劳灾保险、雇佣保险等,是本书的基