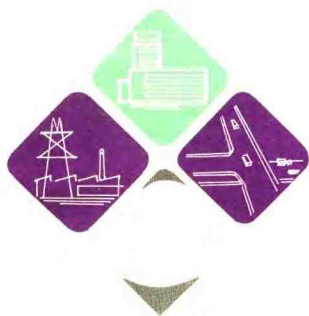


建设项目实用手册

张瑞华 王树强 主编



东北林业大学出版社

(黑)新登字第10号

建设项目实用手册

鲁国才 王晓晨 主编

东北林业大学出版社出版发行

(哈尔滨市和兴路26号)

东北林业大学印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 9 字数 200 千字

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印数 1—2000册

ISBN 7-81008-420-8/TU·6

定价: 7.50元

前 言

黑龙江省委、省政府对固定资产投资工作十分重视，改革开放以来，充分利用我省的有利条件，按照产业政策的要求，上了许多新项目，改造了部分老企业，大力地调整了经济结构，提高了经济效益，1990年以来每年都完成固定资产投资达160—236亿元。搞好建设项目，充分发挥投资效益，对全省国民经济和社会的发展是极为重要的。

搞好每一个建设项目，都需要项目建设单位严格按照国家规定的建设程序，从提出项目建议书开始，到进行可行性研究、勘察设计、施工建设、生产准备与竣工验收各个阶段，一步一步地开展工作。项目筹建人员应熟悉国家和地方政府的有关要求，及时地同诸多的有关部门和单位取得联系，求得他们的支持和帮助，创造良好的建设环境。

“八五”期间和2000年前，我省的固定资产投资任务很繁重，各市（地）县，各行业都有大量的项目需要建设，在建设项目筹建人员中，有不少人精通业务、善于管理，熟悉建设的法规和方针政策，但也有相当多的人是新手，对复杂的建设过程，方方面面的沟通、协调、审查、审批，还很不熟悉，在工作中遇到实际问题，不能及时地加以解决，所以既影响了项目建设质量，也延误了建设工期。近几年改革放权，有关法规也有了变化，新、老筹建人员都需要了解这方面的业务知识，以适应改革开放形势下建设项目的需要。

本书以搞好建设项目,调整经济结构,提高经济效益为宗旨,依据国家和地方的现行法规、条例和标准,阐明建设项目各建设阶段的主要工作内容、要求和应注意的问题,建设单位与有关部门和单位之间的相互关系,以及应办理的各项审批手续。本书具有较强的可操作性,其主要对象是建设项目的筹建人员,对建设单位主管部门、计划、咨询、勘察设计、施工、生产部门和单位的有关人员,也有较大的参考价值。

本书编写过程中得到了省计委和省国际工程咨询公司领导的积极支持。省计委副主任杨占福同志,省国际工程咨询公司总经理王寺同志,省工交管理干部学院副教授李世广同志,省基本建设研究会副秘书长刘文宝同志对书稿提出了宝贵意见,陈景云、孙力扬、杨书琴、杨海波、张伟宏、贾一宏等同志提供了有关资料,在此一并表示感谢。

由于编者水平和经验所限,错误和疏漏之处在所难免,敬请读者批评指正。

目 录

第一章	建设项目要符合国民经济发展规划的要求	(1)
第二章	建设项目应是产业政策所允许的	(14)
第三章	黑龙江省建设项目的有利条件	(28)
第四章	建设项目的建设程序	(42)
第五章	建设项目的评估论证	(111)
第六章	场址选择、征地和动迁	(129)
第七章	资金来源、工程造价和财务管理	(141)
第八章	勘察设计	(172)
第九章	建设项目的同步建设工程	(185)
第十章	公用设施配套工程	(210)
第十一章	建设项目必须重视的其他问题	(235)
第十二章	建筑材料和设备的供应	(246)
第十三章	施工和生产准备	(259)
第十四章	建设项目的竣工验收	(272)

第一章 建设项目要符合国民经济 发展规划的要求

国民经济和社会发展规划是全省计划建设项目的总纲领，计划建设项目要服从发展规划的整体构思，要为计划纲要所确定的目标和任务服务。

一、黑龙江省90年代国民经济 发展的整体构思

（一）战略目标

在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上努力使国民生产总值（按不变价格计算）到本世纪末比1990年翻一番，国民生产总值年均增长7.2%，农业总产值年均增长3.4%，工业总产值年均增长7%；推动技术进步，调整经济结构，到本世纪末要使科技进步因素在经济增长中的作用达到40%—50%左右；外向经济的比重要有较大的提高，到本世纪末外贸出口总额要达到17亿美元。

（二）战略指导思想

不断深化改革，依靠科技教育，深度开发资源，调整产业结构，坚持南联北开，注重经济效益，保证经济协调稳定发展。

(三) 重大方针

1. 坚持改革开放的总方针，促进计划经济与市场调节有机地结合，优化经济结构，提高经济素质和经济效益，积极从国外和省外引进技术、人才和资金，使结构调整与提高经济素质有机地结合起来。

2. 坚持长期持续、稳定、协调发展的方针，保持总需求和总供给的基本平衡，合理确定和安排国民经济发展的重大比例关系。

3. 坚持把全部经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来，坚持以市场经济为导向，大力提高产品质量，注重产品适销对路，下大力气降低物质消耗和劳动消耗，不断提高资金使用效益和资源利用效益。

4. 坚持把科技进步放到突出位置，经济振兴靠科技，加快科技成果向实现生产力的转化，真正做到依靠科技进步来保持经济的稳定增长和促进结构调整。

二、黑龙江省“八五”期间国民经济发展的主要目标和任务

(一) 主要目标

工农业总产值年均增长 5.8%，其中农业总产值年均增长 3.3%，工业总产值年均增长 6.5%。国民生产总值年均增长 7%。

（二）切实调整经济结构

坚持存量调整为主、增量调整为辅的原则，严格按照市场需求和产业发展序列进行。开发新产品，延长加工深度；提高企业的专业化协作程度，提高规模效益；扶植上游产品的生产。

1. 大力加强和发展农业 从我省农业特点出发，坚持“以粮食为主体，以畜牧业和乡镇企业为支柱，粮、牧、企三为一体，带动其他各业协调发展的方针”。到1995年粮食总产量达到235亿kg。进一步调整农村产业结构，加快畜牧业和乡镇企业的发展步伐，畜牧业的发展要适应国内市场、省内加工工业和扩大出口的需要。突出奶牛业的主体地位。乡镇企业要立足当地资源和经济条件，逐步创造条件发展高、精、尖和名、优、特新产品，逐步形成不同特色的区域性农村经济技术优势。调整城乡工业分工和布局，有计划地把城市工业向农村扩散，引导生产要素向农村流动，凡是适于在农村发展的产业和产品，要优先在乡镇企业发展，使乡镇企业的增长速度每年达到12%以上。切实增加农业投入，加强以水利开发为主的基础建设，重点抓好江河防洪工程和现有工程的整修配套，加快开发三江平原，深度开发松嫩平原，建设20个商品粮基地县。新建7座水库，整修3座大型水库，继续进行4河1泡的治涝工程建设，解决2100万亩旱田的水灌。调整林业政策，坚持以林养林和以营林为基础，采育结合、综合利用、多种经营、全面发展的方针。充分挖掘森工企业、林区和山区多种资源的潜力，大力发展木材综合利用，围绕林、矿、山、土、特产品的开发和精深

加工，大力发展多种经营。

2. 加速发展以电力为中心的能源工业 发展能源工业，要贯彻“增产与节能并重”和“火电与水电并重”的方针，把节能放在突出位置。火电建设布局以东部为重点，在煤矿附近建设大型坑口电站，改变“北煤南运、南电北调”的局面。要充分利用我省水利资源，采取大、中、小水电并举、常规水电与抽水蓄能水电并举的方针，重点开发牡丹江干流。利用当地水利资源建设黑河、呼玛、宁安三个电气化县。大力普及节能新技术，加快热电联产、集中供热、城市煤气的发展。“八五”期间，全省新增发电装机容量 349 万 kW，1995 年达到 934 万 kW，发电量年均增长 7.6%，超过工业增长速度。大力加强煤炭开发建设，增加煤炭产量，发展精煤、焦炭和其他煤产品的生产，1995 年全省煤炭产量达到 9200 万 t。

3. 加强以铁路、公路为重点的交通运输和邮电通讯基础设施建设 “八五”期间，主要针对现有网络中的严重缺陷和“卡脖子”等问题，进行调整性改造和新建。5 年内，铁路复线建设 161km、地方铁路建设 60km；加快公路主要骨架建设，加强公路养护、技术改造和重点建设，使哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯间的公路畅通，改造区域中心城市出入口，接通重要断头路，改善重要经济路线的通车条件；发挥水运潜力，建设松花江干流通道，北联黑龙江、乌苏里江，南联嫩江、第二松花江，建设哈尔滨、佳木斯、黑河三大枢纽港。市内电话争取达到 80.3 万门，长途电话 12000 条，全省 85% 的县电话纳入全国电话自动交换网，电话普及率达到 2.4%，建成哈尔滨市长途通讯枢纽，哈尔滨

卫星地面站和北京至哈尔滨光纤通讯线路，重点建设哈尔滨至黑河、哈尔滨至加格达奇微波干线和哈尔滨至齐齐哈尔光纤通讯线路。

4. 大力改造、改组机械工业、积极发展电子工业 以科技为先导，以提高产品质量为目标，以提高工艺水平为突破口，积极引进、采用国内外先进技术和工艺，以较大的幅度更新改造传统技术，重点放在大中型成套设备制造和机电一体化上。机械电子工业的改造要围绕农业、完善农业机械工业；组织单机成套和项目成套，重点是大型电站、冶金、煤炭、石化和铁路货运设备；建设机电产品出口体系，开发和生产适合独联体、东欧市场的各类家用电器；重点开发数控机床、精密仪表和开发轻纺深加工技术设备。电子工业在继续发展消费类电子产品和出口类电子产品的同时，大力发展以计算机应用为主的投资类电子产品，利用电子技术改造传统产业，优化产品结构，重点开发和发展计算机及外部设备、通讯和广播设备、机电一体化产品、敏感元器件及传感器、电力半导体器件等产品。

5. 加快发展以石油化工为主的化学工业 充分以靠大庆，走联合开发的道路，利用大庆带动哈尔滨——大庆——齐齐哈尔重化工产业带的发展，发展以石油化工为主的化学工业，把提高原油、天然气综合利用率和加工深度作为重点，采用最新技术建设部分大中型企业和加快改造原有企业同时并举，大幅度增加基本有机化工原料、中间体和合成材料的生产，形成从中间产品到最终产品的系列体系，提高省内化工产品的自给率和化工自身配套率。“八五”期间，化学工业（不包括石油加工）的年均增长速度保持在11%左

右，新产品的产值占全部产值的比重达到2%以上。搞好焦化产品的回收与利用。

6. 积极发展轻纺工业、食品工业、建筑业、建材工业和冶金工业 发展轻纺工业要发挥我省的资源和技术优势，立足于省内外、国内外市场，紧紧围绕省内亚麻、羊毛、化纤等资源优势，积极发展以麻、毛、化纤为主的轻纺工业，主要通过现有企业技术改造，增加品种、提高质量。化纤工业要生产仿毛、仿丝产品，生产功能性抗静电、阻燃、抗菌、高弹性产品；毛织工业重点生产混纺产品、高档呢绒、毛针织品及高档晴纶经编毛毯等，使毛织用化纤的比例由目前的50%提高到70%。

食品工业重点发展具有资源优势 and 传统优势的粮食制品系列，以及优质氨基酸、食品添加剂、优质白酒、优质果酒、非酒精饮料等主要产品，到1995年食糖产量达到70万t，乳制品13万t。

建筑业要搞好城乡规划和建设，抓好以节能、寒地施工、新型建材应用和降低工程造价为重点的技术开发，提高建筑工程质量，开拓省外和国外建筑市场。

建材工业要加强对水泥、玻璃等现有企业的技术改造，适当扩大生产能力。加快新型建筑材料的发展，加快墙体材料的革新，增加夹层玻璃、彩色玻璃、建筑陶瓷、中高档卫生洁具等新产品。从我省资源出发，加强石墨、硅线石、花岗石等非金属矿的开发和深加工。

医药工业要充分利用我省资源和技术优势，大力发展中成药、原料药、新剂型、新品种，发展与医药相配套的化工原料、中间体、新型辅料及包装材料。

冶金工业要以齐钢、西钢为依托，充分发挥哈尔滨、鸡西地方钢铁的作用，整顿和提高地方小钢铁厂，继续大力发展黄金工业。

（三）适当调整产业布局，明确区域发展方向

根据我省目前产业布局态势、资源分布和各地产业结构的特点，规划三个大的区域，确定不同的主导产品和结构目标。

第一个是松嫩平原区域，以哈尔滨、大庆、齐齐哈尔为中心，包括松花江、绥化地区。这是我省重要机械设备、石油化工、粮食和畜牧业生产基地，从发展看，在农业上要使之成为粮食、经济作物和畜牧业基地，在工业上要向精深加工的方向发展，以石油、机电为主导产业，同时相应发展冶金、建材和部分轻工业，初步形成以哈尔滨——大庆——齐齐哈尔为轴线的重化工业产业带。

第二个是大三江平原区域，以牡丹江、佳木斯为中心，包括鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河市。这里集中分布着我省的轻纺和煤炭工业，而且有发展非金属矿开采和建材工业的潜力，农业的开发潜力也相当大。逐步把此区建设成为以煤、电为主的能源基地，以纺织、造纸和食品为主的轻纺工业基地，以新型材料为主的建材工业基地。并争取到2000年建成以生产商品粮、豆为主，林、畜、苇、渔综合经营，生产稳定的国家级农业商品粮基地。

第三个是大小兴安岭区域，以加格达奇、伊春、黑河为中心。努力调整采育比例，保护生态平衡，继续发展森林工业，并逐步转到以木材综合加工、综合开发利用为主的轨道

上来，同时努力发展食品工业、饲料工业、黄金工业、煤炭等矿产业。为了进一步扩大对独联体贸易和技术合作，在口岸地区开发一批外向型的轻工业和高技术产业，加强以水利、有色金属和非金属矿为重点的地质勘察和开发，争取在90年代后期开始在黑龙江中上游流域进行大规模开发，逐步把经济重心向北推移。

依赖资源单一产业的专业化城市，要在综合利用和深加工上下功夫，同时，因地制宜地发展替代产业和多种经营，进一步增强城市的综合功能。

（四）全面贯彻落实“科技兴省”的战略方针，依靠科学技术进步，推进经济与社会发展

经过努力，“八五”期间科技进步因素在国民生产总值增长中占35%左右，新兴产业产值要占3%，逐步实现决策的科学化、民主化、制度化，提高科学管理水平，要建立健全科学的决策制度和程序，对一些重大方针、政策的出台和项目建设要依法按程序进行。促进经济建设与科学技术紧密结合，把企业的技术开发同技术改造紧密结合起来，增强二次开发能力。坚持技术引进、消化吸收与自主研究开发相结合，推广应用先进适用技术与开发新兴技术相结合的方针，以调整产业结构、改造传统产业和提高经济效益为目标，紧紧围绕重点产业、重点产品、重点企业展开。“八五”期间要重点搞好成套设备、机电一体化等10条“大龙”产品和石墨等资源深加工的14条“小龙”产品的开发。企业技术改造要坚持高起点、高标准，30%以上的企业技术改造装备水平要达到国内或国际先进水平。加强生物工程、电

子、新型材料、新能源、激光等高新技术的开发。

（五）继续贯彻“南联北开”的方针，坚持全方位开放，逐步扩大对外经济技术合作规模

积极参与开发和建设东北亚，大力发展与俄罗斯联邦远东、西伯利亚地区的区域性合作。兴办农工商企业、采掘加工结合的独资、合资、合作企业，积极引进技术、人才和资金。吸引外省到我省兴办企业，建立原材料与出口基地。改善外商投资环境，扩大利用外资规模，要把外资引导到我省重点发展的产品和产业上，引导到能提高我省某些产业的技术水平、扩大出口能力的项目上，把吸收外资与加快企业技术改造结合起来。逐步扩大先进技术、先进设备的进口，减少原料性产品的进口；扩大重点产品所需要的技术、设备以及急需原料的进口，减少其他产业技术、设备，以及原料的进口。

（六）防止工业污染，改善生态环境

“八五”期间，我省改善环境的主要目标是积极控制环境污染的发展和生态环境的进一步恶化，使主要城市和重要水域的环境质量有所改善，使自然生态环境局部有所恢复。水土流失和草原“三化”得到抑制，到1995年使全省森林覆盖率达到39%，大部分地区土壤有机质含量不再下降。区域开发建设要进行社会发展和资源、环境承受能力的综合平衡，控制新的污染源。要按照城市规划法的要求，加强城市基础设施建设。坚决纠正盲目占用耕地和浪费土地的偏向，保护和扩大植被，防止土地沙化。

三、黑龙江省“八五”

期间建设项目规划

黑龙江省“八五”期间建设项目规划包括“基本建设大中型和限额以上技术改造项目规划”、“利用外资重点项目规划”、“基本建设小型和限额以下技术改造化工项目规划”和“限额以下技术改造重点项目规划”等。

(一) 基本建设大中型和限额以上技术改造项目规划

规划项目按项目进度分为：续建项目（“七五”结转项目）、“八五”期间拟上项目和预备项目四类。前二类为“八五”规划项目，预备项目一般为在“八五”期间做前期工作，争取“九五”期间实施的项目。

“八五”规划的基本建设大中型和限额以上技术改造项目（前二类）共103项，其中中央项目和中央与地方合资项目32项，地方项目71项，“八五”期间总投资195.9亿元，其中基本建设项目投资占87%。这批项目建成投产后，预计每年约可新增利税43亿元。

基本建设项目共81项，其中中央项目和中央与地方合资项目32项，地方项目49项。中央项目和中央与地方合资项目中电力项目投资占59%，地方项目中化工医药项目投资占45%。

技术改造项目共22项，均为地方项目，主要行业是机械、轻纺、冶金和化工医药，化工医药项目投资占50%。

预备项目共21项，总投资为63.2亿元，其中林业项目

(中直)投资占49%，拟与外方合资的项目(均为地方)投资占45%。

(二) 利用外资重点项目规划

“八五”期间规划利用外资重点建设项目115项，计划利用外资19.9亿美元。

在利用外资项目中优先发展以粮食为主的农业和相应的深加工工业(三江平原开发项目、“黑字环流”项目和商品粮基地项目)、以电力为中心的能源工业、以交通运输和邮电通讯为中心的基础设施(嫩江公路大桥、微波工程和程控电话通讯)等基础产业。重点发展机械、电子工业(大型客车、大型冶金企业的改造)，改造传统技术，逐步形成机电产品出口和配套体系。发展以石油化工为主的化学工业(聚丙烯、苯乙烯和活性炭项目)等主导产业。充分发挥资源优势，发展轻纺、建材、医药等产业(化纤、纸浆、炭素、维生素C和赖氨酸项目)。

(三) 基本建设小型和限额以下技术改造化工项目规划

“八五”期间基本建设小型和限额以下技术改造化工项目共59项(其中基本建设项目4项)，计划总投资12亿元。

在小型限额以下技术改造化工项目中精细化工、煤化工、化肥、塑料和有机原料项目计划投资占总投资的70%。

(四) 限额以下技术改造重点项目规划

“八五”期间技术改造规划的指导思想是继续坚持“改革开放”和“科技兴省”的发展战略，推进治理整顿；以我

省产业发展政策为依据，以提高经济效益为中心，以两个市场为导向，以调整和优化产业结构为重点，立足于现有基础，以存量调整为主、增量调整为辅，依靠技术进步，挖掘和开发资源潜力，加快对现有企业进行深层次的技术改造、加速实现我省工业从粗放型经营向集约型经营，从速度型向质量效益型、科技先导型、资源节约型的战略转变，促进我省经济持续、稳定、协调发展。

“八五”期间技术改造的基本原则是始终坚持提高投资效益，把治理整顿同贯彻科技兴省实施方案有机地结合起来；把国家的产业政策和技术政策同我省的经济特点结合起来，避免低水平的重复建设；把改造传统产业同发展新兴产业结合起来，加快产业结构、产品结构的调整步伐；把自主开发生产同引进技术、消化吸收和依靠大专院校、科研单位的技术力量结合起来，加快科学技术转化成生产力；把重点改造骨干企业、名优产品同普遍提高工业生产技术水平结合起来，加快企业整体素质的提高。

“八五”期间技术改造的主攻方向是把节约能源和降低原材料消耗放在首位，大力推广应用节能降耗新技术、新工艺，缓解能源、原材料不足制约我省经济发展的矛盾；调整产品结构，发展新产品，特别是拳头产品和名、优、新、特产品，改善质量、增加品种、提高技术水平；扩大出口创汇，进口替代和节汇产品的生产能力，巩固和建设出口产品基地；用现代电子技术改造传统产业，发展机床、成套设备、精密仪器等机电一体化产品，实现生产过程的计算机监测和控制，搞好电力——电子技术的应用。

“八五”期间的重点技术改造行业是以石油化工为主的