

● 主编 董瑾

# 江苏农业的两个转变

江苏

53

书 名 江苏农业的两个转变  
编 著 者 江苏省委办公厅农村处  
责任编辑 汪意云  
出版发行 江苏人民出版社  
地 址 南京中央路165号  
邮政编码 210009  
经 销 江苏省新华书店  
印 刷 者 南京化工大学印刷厂  
开 本 850×1168 毫米 1/32  
印 张 11.875  
印 数 1—3000 册  
字 数 270 千字  
版 次 1997 年3 月第1 版第1 次印刷  
标准书号 ISBN 7—214—01845—4/F·380  
定 价 19.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

---

平均水平,今后一个时期仍是人增地减的趋势。为了支撑国民经济的持续、快速、健康发展,为了确保本世纪末全省全面实现小康,“九五”期间,我省粮食总产必须稳定地保持在3400万吨左右,棉花、油料总产必须分别稳定在50万吨和150万吨左右,农民人均纯收入必须年均递增6%。要在有限的资源条件下实现农业的保供增收目标,根本的出路就在于加快推进农业的两个根本性转变。通过深化改革,使农村的生产关系更加适应社会主义市场经济的要求,进一步解放农村生产力;通过转变经济增长方式,提高农业的集约化经营水平,使农业真正走上高产优质高效低耗的发展道路。

推进农业两个根本性转变,是一项开创性的工作,没有现成的模式可循,需要在实践中不断地总结、完善。省委办公厅的同志组织部分市、县和省有关部门的同志,对江苏农业两个转变的实践和今后的发展思路作了一些回顾和思考,并编辑出版了《江苏农业的两个转变》。书中的文稿是有关同志经过深入学习党的十四届五中全会《决定》,广泛进行调查研究后形成的体会,从一个侧面反映了党的十四届五中全会以来,我省各地各部门围绕中央的要求,结合本地、本部门实际,在推进农业两个转变方面所作的探索。相信本书的编辑出版对从事农业和农村工作的同志,尤其是领导同志会有所裨益。

## 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 前言..... | (1) |
|---------|-----|

### 江苏农业两个转变的实践与思考

|                    |     |
|--------------------|-----|
| ..... 中共江苏省委办公厅农村处 | (1) |
|--------------------|-----|

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 规模经营和实现农业两个转变 ..... | 周福元(20) |
|---------------------|---------|

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 调优农业结构 建设高效农业 ..... | 张九汉(28) |
|---------------------|---------|

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 推进江苏农村经济向集约型转变的思考 ..... | 张泉源(42) |
|-------------------------|---------|

### 积极发展大中型乡镇企业 加快实现两个转变

|       |         |
|-------|---------|
| ..... | 邹国忠(55) |
|-------|---------|

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 大力推进两个转变 加快发展水利产业 ..... | 翟浩辉(66) |
|-------------------------|---------|

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 加快供销社体制转轨和增长方式转型的步伐 ... | 周秀德(71) |
|-------------------------|---------|

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 转变增长方式 实现水产业持续发展 ..... | 王长庚(82) |
|------------------------|---------|

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 围绕两个转变 加快发展粮食经济 ..... | 吴国梁(93) |
|-----------------------|---------|

|                           |         |
|---------------------------|---------|
| 江苏省农垦农业“两个飞跃”的实践与思考 ..... | 姜立宽(98) |
|---------------------------|---------|

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| 综合开发沿海滩涂 加快建设“海上苏东”..... | 谢麒麟(108) |
|--------------------------|----------|

|                     |          |
|---------------------|----------|
| 加快气象科技向现实生产力转化..... | 任广昌(116) |
|---------------------|----------|

|                      |          |
|----------------------|----------|
| 在深化改革中实现城乡金融一体化..... | 杨振中(122) |
|----------------------|----------|

## 农业政策性金融必须为促进农业两个转变服务

..... 蔡宪成(131)

加强农业基础地位的财政对策..... 张开辉等(138)

论农业综合开发与转变农业增长方式..... 王 清(145)

发展农业机械化 促进农业两个转变..... 陆为农(153)

实现耕地总量动态平衡是土地管理工作的首要任务

..... 杨向杰(161)

实行两个转变 发展滩涂经济..... 李开涛(170)

推进计划生育“三结合”是深化农村改革的一项重要举措

..... 鄂基虎 许 梅(178)

加快实现苏州农业和农村基本现代化..... 黄俊度(186)

夯实现代化大厦的基础..... 王家骏(195)

全面实施“科教兴农”战略 加快推进农业现代化进程

..... 赵顺盘(204)

加速推进两个转变 实现南通农业新的跨越

..... 程亚民(212)

全面转变增长方式 再造盐城农业发展新优势

..... 冯永农(221)

高速高效:经济欠发达地区发展乡镇企业的现实选择

..... 张文国(229)

转变经济增长方式 推动徐州农业和农村经济再上新台阶

..... 胡振龙(237)

---

|                          |                      |
|--------------------------|----------------------|
| 全面推行项目化管理 把农村工作各项任务落到实处  |                      |
| .....                    | 陈文湘(244)             |
| 促进扬州农业持续高效发展的基本思路.....   | 戎文凤(253)             |
| “龙头企业”的兴起与建设.....        | 翁振进(262)             |
| 龙型经济与农村经济增长方式的转变.....    | 郑顺成(269)             |
| 走贸工农一体化新路 创现代化企业集团 ..... |                      |
| .....                    | 丹徒县龙山鳊业联合公司(278)     |
| 通江达海的如意之路.....           | 如意集团股份有限公司(285)      |
| 加快农业两个转变 促进农业资源开发        |                      |
| .....                    | 中共如东县委 如东县人民政府(293)  |
| 从丘陵山区开发入手 加速农业产业化进程      |                      |
| .....                    | 中共溧阳市委 溧阳市人民政府(301)  |
| 做好农业资源综合开发的大文章.....      | 中共淮安市委(307)          |
| 适应形势发展 大力推进农机服务产业化.....  | 仲祖云(314)             |
| 关于加快丘陵地区农业综合开发的几个问题      |                      |
| .....                    | 顾大福(320)             |
| 着力调整产业结构 加速推进贸工农一体化      |                      |
| .....                    | 李声源(329)             |
| 走贸工农一体化之路 推进农业产业化进程      |                      |
| .....                    | 顾建洲等(337)            |
| 营造优良环境 促进乡镇工业发展          |                      |
| .....                    | 南京市白下区石门坎镇党委、政府(343) |

产加销一体 贸工农结合

..... 江苏河埭渔工商集团公司(349)

以果为本 构建“龙型”经济大框架..... 蒋怀德(353)

欧洲三国发展高效农业的做法及给我省的启示

..... 江苏省赴欧洲三国农业考察团(359)

荷兰的海涂围垦..... 江苏省赴荷兰海涂围垦考察团(366)

美国的农业支持政策..... 张晓铃 吴可立(372)

# 江苏农业两个转变的实践与思考

中共江苏省委办公厅农村处

党的十四届五中全会提出,为了促进国民经济持续、快速、健康发展,关键是要实行两个具有全局意义的根本性转变:一是经济体制要从计划体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式要从粗放型向集约型转变。这是党中央、国务院在全面分析我国经济现状和发展趋势的基础上作出的重大决策。农业作为国民经济的基础产业和重要组成部分,必须坚定不移地贯彻这个方针,加快两个根本性转变。

## 江苏农业两个根本转变的主要进展

改革开放以来,特别是近年来,我省各级党委、政府认真贯彻落实党中央、国务院关于加强农业的一系列方针政策,切实加强领导,强化科教兴农,不断深化改革,努力增加农业投入,全省农业在实行两个根本性转变方面取得了一定的进展。

(一)农业市场化程度逐步提高,促进了高产优质高效农业的发展。早在80年代,我省就相继放开了果品、茶叶、蔬菜、

水产品、畜禽产品市场。这几年在国家的统一部署下,粮棉茧等购销体制改革也取得了一些新的进展。粮食市场的开放度进一步提高;棉花在“三统一”的基础上,以举办交易会的形式实行国家计划指导下的产需直接见面;蚕茧正在向贸工农一体化经营方向发展。在农副产品购销体制改革不断深化的同时,农村市场体系进一步完善。到1996年底,全省已有各类农副产品市场2837个,其中农副产品专业批发市场294个,成交额187亿元,涌现了一批像海安的家禽批发市场、南京的白云亭蔬菜批发市场、吴县的渭塘珍珠批发市场等交易量大、辐射能力强、服务设施全的大型专业批发市场。按照国家、集体、个人一起上的方针,积极鼓励农民进入流通领域,在整个农村社会消费品零售总额中,个体经济已占55%左右的份额。

农业市场化程度的不断提高,加快了农业由以计划为主的自给自足生产向以市场为导向的商品性生产的转变。全省各地面向市场,积极调整农业结构,大力发展多种经营,促进了高产、优质、高效农业的发展。到1996年底,在农业总产值中多种经营的比重已达到70%,其中畜牧水产业比重达到42.5%。在种植业结构中,经济作物和饲料作物面积已达1379.47万亩,占作物种植面积的11.69%。作物品种结构明显优化,适应市场需求的粳稻面积已扩大到1500多万亩,比重已达67%;双低油菜面积近100万亩,占整个油菜面积的15%左右。

(二)实行农科教结合,科技在农业增长中的贡献份额不断增加。近几年来,我省各级党委、政府始终把科教兴农作为促进农业和农村经济发展的主体战略来抓,从上到下形成了比较健全的组织领导体系。农业科技的投入明显增加。1996

年全省财政预算内用于重点农业科技项目的投入为6000多万元,比上年增长20%以上。实用新技术推广力度加大。围绕到本世纪末实现“粮棉油单产增一成”的目标,各地进一步加快科技成果向现实生产力转化步伐,狠抓十项重大技术工程的推广普及。到1996年底,全省良种覆盖率已达到92%,统一供种率76%,棉花已经完成了新一轮良种更换,水稻肥床旱育和抛秧技术推广面达到60%以上,移栽地膜棉占棉田的50%,杂交良种猪比重达90%以上,良种鸡普及面达45%。农民的职业教育和技术培训工作得到加强。从1990年开始,全省农业系统积极实施“115”培训工程,即每年乡级培训100万人次,县级培训10万人次,省市两级培训5000人次。

科教兴农战略的实施,促进了粮棉单产水平明显提高。90年代以来,全省粮棉面积虽有波动,而总产基本稳定在650亿斤和1000万担。特别是1996年,全省粮食总产超过680亿斤,粮棉单产分别达到775斤、146斤,单产和总产均创历史最高水平。农业增长中科技贡献份额连年增长,1996年达到52%,比上年提高了近两个百分点。

(三)社会化服务体系进一步健全,农业生产经营水平普遍提高。多年来,我省一直把发展和完善农业社会化服务体系作为农业的一项基础工程来抓。强化农技服务体系建设。各地按照国家有关法律、法规的要求,对农技部门普遍开展定性、定编、定员工作,并狠抓各项扶持措施的落实,想方设法增加对农技体系建设的投入,较快地扭转了部分地方曾一度出现的农技队伍“线断、网破、人散”现象。现在我省农技服务体系基本形成了县有一个农技推广中心,乡有“五有”农技站,村有“五统一”综合服务站的“一五五”格局。强化涉农部门的服

务功能。许多涉农部门发挥自身技术、人才、资金、行业等优势,积极支持和兴办贸工农一体化的龙头企业,为农民提供产前、产中、产后全程服务。全省仅供销系统已兴办农副产品加工企业1900多家,有一定规模的流通企业1602家,实现农副产品加工产值40多亿元,收购农副产品总值100多亿元,每年向农村销售农资和社会消费品达170多亿元。大力发展农村专业合作经济组织。全省有许多地方农民专业合作组织发展较快。东台市现有各类运销组织9000多个,从业人员5万多人,农民经纪人2500多人,运销的农副产品量占全市产量的65%。江浦县由养鸭大户杨瑞荣牵头兴办的养鸭合作社,已有社员130多户,养鸭量达280万只。由于农民专业合作经济组织具有经营特色明显、服务成本低、盈利共享、风险共担等特点,深受广大农户的欢迎。

社会化服务体系建设的加强,对我省农业生产经营水平的普遍提高起了重要作用。通过向农民提供统一的社会化服务,在很大程度上消除了农户之间因素质不同、条件不同而产生的经营效果的差别,实现了大面积的均衡增产。

(四)土地适度规模经营发展迅速,农业集约化水平有所提高。苏南及沿江经济比较发达的地区,从当地二三产业发展迅速,农村劳动力转移比较充分的实际出发,积极稳妥地推进土地适度规模经营。到1996年底,全省土地适度规模经营单位已达2万多个,经营面积150万亩,其中,苏锡常地区土地适度规模经营的面积已占责任田的30%以上。多种经营方面的规模经营由于其所受的制约因素较少,全省从北到南都有了很大的发展。淮北地区重点发展以专业村、专业乡为主要特色的区域化规模经营。苏南及沿江经济发达地区则凭借其雄厚

的经济实力,搞工厂化养猪、养鸡、养牛、养蟹,苏州、无锡等市的生猪规模饲养已占整个饲养量的50%以上。与耕地和多种经营规模经营的发展相适应,社会化服务的规模经营也有了很大的发展。针对我省大部分地区土地将在相当长的时间内保持家庭联产承包经营的情况,各地充分利用服务体系的优势,狠抓了农业产前、产中、产后服务,既稳定了家庭联产承包责任制,又实现了生产主要环节的规模经营。据测算,目前苏南地区分户承包经营的土地已有60%的农活由服务体系承担,苏北、苏中许多地区的良种供应、防病防虫、科学施肥等也都逐步由各种专业服务队负责。规模经营对提高农业集约化经营水平发挥了很大的作用。不管是土地、多种经营的规模经营还是规模服务,其组织化程度、劳动生产率、科技含量、经济效益都明显高于分散经营。

(五)大力实施龙头带动战略,推动了农村经营体制改革的深化和新的经济生长点的形成。省委、省政府很重视支持贸工农一体化龙头企业的发展,从1994年起,连续3年将发展贸工农一体化的龙头企业列为省政府要办的实事之一,在政策、科技、人才等方面给予了必要的扶持。全省各地瞄准国内外市场需求,结合本地的资源状况和产业优势,大力发展龙型经济。全省目前已有各类以农产品为原料的加工企业1.3万家,职工2300万人,工业总产值近2000亿元,其中产值在亿元以上的龙头企业有100多家,涌现了一批像如意集团、龙山鳊业公司、华鑫集团、富安茧丝绸公司、维维集团等在全省乃至全国有一定知名度的龙头企业。龙头企业的迅速崛起,促进了农业的区域化布局和专业化生产,使农业生产要素的组合更加合理。目前全省已有28个商品粮基地县、19个优质棉基地县、

37 个商品瘦肉猪基地县以及一大批水产、林果、蔬菜等名特优新产品基地。与此同时,各地积极探索贸工农三者合理的利益分配机制。通过强化产销合同的法律约束、制订保护价、实行“一次销售、两次结算”等途径,努力使贸工农各环节真正结成利益共同体。

贸工农一体化经营的发展,优化了农村经营体制,推动了农村经济的快速发展。过去政府通过下达生产计划组织农民生产的管理方式,正逐步为通过龙头企业与农民签订购销合同所代替。广大农民积极参与农产品的加工和流通,逐步解决小生产与大市场的矛盾,促进了农业的稳定增长和农民收入的稳定增加。

(六)不断完善多元化的农业投入机制,农业的物质基础得到加强。从80年代中期开始,我省就积极探索建立多元化的农业投入机制,在不断增加财政对农业投入的同时,多渠道筹集资金,主要是建立了“三金一费”(建农资金、防洪保安资金、农业重点工程建设资金、农业技术改进费)制度,由此每年增加对农业的投入10多亿元。1996年农业的投入机制进一步得到了完善,投入有了新的增加。全年财政支农资金累计支出达23亿元,比上年增长15%;农业基建投资1.3亿元,增长14.8%;农业银行发放农业贷款63.6亿元,增长26.9%;多渠道筹集的农业各项资金在上年的基础上实现了稳定的增长。农业投入的不断增加,提高了农业基础设施水平,改善了农业的生产条件,为推进农业的两个根本性转变奠定了物质基础。

## 江苏农业实行两个根本转变面临的主要问题及原因

在看到我省农业两个根本性转变取得一定进展的同时,我们也要清醒地看到,当前还存在不少问题,突出的有:农业的市场化程度还不高,农村市场体系发育还不够充分;不少地方农业的增长方式仍以粗放经营为主,适用的农业科技成果推广速度缓慢,农业劳动者素质仍然较低,农业的科技含量不够高;贸工农一体化的经营层次不高,龙头企业带动能力还不强,贸工农各环节之间联系尚不紧密;适应市场需求的高效农业结构尚未形成,种植业占农业总产值的比重仍然很高,反映现代农业水平的畜牧业比重不高,农业的比较效益不理想。

我们分析,产生这些问题的原因是多方面的。由于长期实行计划经济,重生产、轻流通的思想观念仍在不少同志中存在。在抓农业生产时,对产后的加工、流通重视不够;在处理农副产品量和质的关系上,对市场适销对路的优质农产品开发和生产重视不够;在对待农副产品的流通上,产品少了时就“统”,产品一旦多了则放任自流。农业的产前、产中、产后各环节相互分离,生产、加工、贸易各部门相互割裂的状况还没得到彻底解决。农业增长中的科技贡献份额还有很大差距。目前,全省农业科技成果推广率不到40%,真正形成规模的在20%左右;农业物耗浪费比较严重,1995年每元投入创造农业产出2.01元,比1978年下降29.5%,全省的化肥有效利用率不到40%。

### 新形势下推进农业实行两个根本转变的目标

“九五”期间,乃至今后更长一段时间,我省农业将面临许多新情况、新问题。“九五”末我省二三产业的比重将达到90%左右,城市化水平达到40%以上。二三产业比重越大,农业支撑二三产业发展的压力就越大;今后几年,我们要建立起社会主义市场经济体制的基本框架,这就要求农业的管理体制和运行机制首先要实行根本性的转变,否则会影响改革目标的实现。随着人们生活水平的提高,城乡市场对农产品的需求,将由过去的以量为主转到以质为主,国际市场对农产品质量要求则更为明显。消费需求的变化要求农业必须把生产优质产品、粮食转化产品和各种加工产品放在重要地位。现在农民从事农业生产,目的主要不是为了解决自身的温饱,而是为了取得比较稳定丰厚的经济收益,这就对高效农业提出了新的要求。

根据农业面临的新情况和新任务,我们感到今后几年,我省推进农业两个根本性转变,应努力实现如下目标:

一是建立起基本适应社会主义市场经济要求的农业经营管理体系。特别是要建立起能够灵敏准确反映农副产品市场供求变化的信息体系,辐射力强、功能全的市场体系,能有效熨平市场波动的农业调控体系,以及能真正按照市场经济规律办事的领导指挥体系,从而形成政府调控市场,市场引导农民的农业运行新机制。

二是农业经济增长真正走上依靠科技和提高劳动力素质的轨道。到“九五”末,农业经济增长中科技贡献份额达到55%

以上,良种覆盖率达到95%以上,农业科技成果的转化率达到50%以上。全省主要农作物的用种全面更换、更新一次。实现粮棉油单产增一成。务农人员素质明显提高,农民平均受教育年限由1995年的7.24年提高到8年。

三是形成以粮食为基础、以优质高效为主要特征的农业经济结构。根据我省实际,借鉴国内外经验,本世纪末我省农业要突破传统的种养业的框框,向产后延伸,逐步形成稳定的种植业、发达的养殖业特别是畜牧水产业、一流的园艺业、先进的加工业、活跃的流通业。种植业,在确保“九五”期间粮食年产量稳定在3400万吨,棉花油料分别稳定在50万吨、150万吨左右的前提下,大力优化种植结构,开发优质、高效品种。适应养殖业发展的需要,种植结构由现在的粮经二元结构转变成粮经饲三元结构。养殖业,“九五”期末力求使畜牧业成为多种经营的主导产业,占多种经营比重力争达到60%,占农业比重达到35%,部分地区达到50%。园艺业,在大体稳定现有种植面积的基础上,大力发展名、特、优、新、稀品种,大力推广设施栽培,基本满足市场均衡供应和防御自然灾害的需要。加工业达到大部分农副产品经过初加工或深加工后推向市场,加工业技术装备水平基本接近国际先进水平。流通业,应做到农产品流通体制基本理顺,农村市场体系充分发育,农产品货畅其流。

四是农业产业化经营的格局基本形成。到“九五”末,全省形成一大批贸工农一体化组织,建成贸工农龙头企业1000家以上,形成100家以上销售超亿元的贸工农一体化企业,其中超10亿元的企业达到30家,形成一大批名牌和拳头产品,使全省大部分农村、大多数农户、主要农业生产领域受到覆盖,

基本实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理。

五是规模经营成为农业经济的主导形式。从我省实际出发,到“九五”末,苏南及沿江地区有条件的地方基本实现农民责任田适度规模经营,淮北经济欠发达地区开始起步。多种经营和农业社会化服务基本做到全面实行规模经营。

### 深化农村改革,进一步提高我省农业的市场化程度

根据市场经济的一般规律和我省农业发展的实际需要,我们认为,今后几年深化改革的重点是,完善农村的经营机制,健全农村的市场体系,强化农业的支持和保护体系,改进政府对农业的管理体制和方式。

在农村的经营机制改革上,把发展规模经营和建设好社会化服务体系作为重点。稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,是党在农村的基本政策,必须长期坚持。同时,还要在实践中不断加以完善和提高。我省苏南、苏北经济发展差距比较大,在改革的过程中必须实行分类指导,一切从当地的实际出发。就苏南及沿江经济比较发达的地区来说,改革农村经营体制,重点是在尊重群众意愿的前提下,加强引导,积极推进农业适度规模经营,加快推进农业的“第二个飞跃”。淮北经济欠发达地区集体统一经营这个层次比较薄弱,改革的重点是发展壮大集体经济,增强集体经济组织“统”的功能,从而为不断提高农户承包经营的水平提供有效的服务和支持。为了促进农业规模经济的发展和增强集体经济组织“统”的功能,必须大力抓好农业社会化服务体