

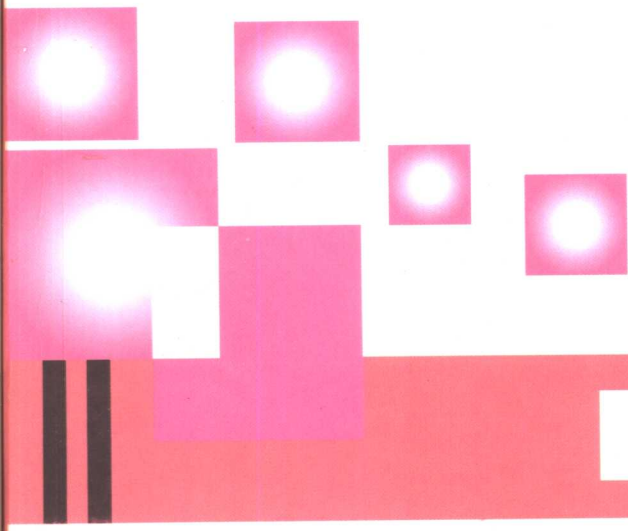
劳动人事管理政策问答系列丛书



JIGUANQISHIYEDANWEI RENYUAN
ZONGHEGUANLI ZHENGCE WENDA

机关企事业单位人员 综合管理政策问答

◆主 编 蒋冠庄



中国人事出版社

劳动人事管理政策问答系列丛书

机关、企事业单位人员 综合管理政策问答

主编 蒋冠庄

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

机关、企事业单位人员综合管理政策问答/蒋冠庄主编.
—北京:中国人事出版社,2002.4

(劳动人事管理政策问答系列丛书;6)

ISBN 7-80139-821-1

I.机… II.机… III.①国家行政机关—人事管理—劳动政策—中国—问答②行政事业单位—人事管理—劳动政策—中国—问答③企业管理:人事管理—劳动政策—中国—问答 IV.①D630.3-44②F279.21-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 018474 号

中国人事出版社出版

(邮编:100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北保定市印刷厂印刷

*

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:13.125

字数:256 千字 印数:1—5000 册

定价:25.00 元



前 言

这套系列丛书，特地献给机关、企业事业单位从事人事、劳动社会保障工作和机关、企业事业单位的干部、职工朋友们。

与人们切身利益相关的劳动人事管理政策法规，历来是干部、职工最为关心的问题。随着改革的不断发展，很多方面的政策已成为人们普遍关注的“热点”。干部、职工和离休、退休人员经常通过各种渠道向各级人民政府有关部门和机关、企业事业单位的人事、劳动社会保障机构咨询有关政策，申诉个人问题，希望得到准确的答复和妥善的处理。

建国以来，党中央、国务院及其有关工作部门颁发了一系列与人们切身利益有关的劳动人事管理政策法规，这些政策法规是回答和处理干部、职工切身利益的基本依据和准绳。但是由于这些政策法规浩如烟海，在实际工作中难以查阅和检索，多有操作困难之感。随着干部队伍的新陈代谢，一批批新同志走上人事、劳动社会保障的工作岗位，他们无不渴望全面系统地掌握这方面的政策法规，熟练地运用之，提高工作效率和工作质量。同时广大干部、职工也都十分希望更多地了解与本人切身利益有关的政策法规，以维护个人的合法权益，避免因不了解政策规定而进行的无谓信访。几



位长期从事人事、劳动社会保障工作的同志根据多年工作的体验，将建国以来党和国家及各部门颁发的与人们切身利益有关的劳动人事管理政策法规，经过筛选归纳，精心编辑了这套系列丛书，企望为众多的朋友带来方便和愉悦。

本套系列丛书分为离休、退休人员待遇，工龄、保险与福利待遇，劳动关系与争议处理，专业技术职称与职业技能，工资与津贴，机关、企业事业单位人员综合管理等六本。

在编写过程中，我们力图体现准确、简明、方便、实用的原则。本套系列丛书各本所编的问题解答都是现行的政策法规，特别突出了1990年以后党和国家颁发的有关政策法规。本套系列丛书各本都分为若干具体问题，层次清新。全部采用一问一答的形式，设问明确，答案具体，简明扼要；每答必有所依，每条解答的后面都注明该答案所摘引的文件名称、文号、发文机关和发文时间，以便读者核查和进行系统掌握、深入探讨研究。

本套系列丛书在编写过程中得到了有关人员的大力协助，在此一并表示感谢。

由于我们的工作经验和水平有限，缺点和毛病在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

2002年4月1日



目 录

一、综 合

(一) 国家公务员制度实施范围

- 1、《国家公务员暂行条例》适用于哪些人员？ \1
- 2、实施国家公务员制度的范围是哪些？ \1
- 3、实行国家公务员制度的单位能否实行企业、事业单位的职称、工资及奖金等人事管理制度？ \1
- 4、国务院各部委、直属机构、办事机构、部委管理的国家局及其派出机构，是否实行国家公务员制度？ \1
- 5、国务院直属事业单位是否实行国家公务员制度？ \2
- 6、国务院议事协调机构和临时机构所设的办事机构，是否列入实施国家公务员制度范围？ \2
- 7、国务院各部委、直属机构、办事机构、部委管理的国家局所属的行使行政职能的单位，是否列入实施国家公务员制度范围？ \2
- 8、实行国家公务员制度的国务院所属部门和单位的离退休干部管理机构，是否列入实施国家公务员制度范围？ \2
- 9、国务院各部委、直属机构、办事机构、部委管理的国家局所属的单位、协会、研究等社会团体组织、管理干部院校



- 及其他培训机构，是否列入实施国家公务员制度范围？ \ 3
- 10、中国共产党机关参照试行《国家公务员暂行条例》的范围是哪些？ \ 3
- 11、全国人大常委会机关参照试行《国家公务员暂行条例》的范围是如何规定的？ \ 3
- 12、政协全国委员会机关参照试行《国家公务员暂行条例》的范围是如何规定的？ \ 4
- 13、宋庆龄基金会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 4
- 14、共青团机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 5
- 15、妇联机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 5
- 16、黄埔军校同学会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 5
- 17、工会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 6
- 18、科学技术协会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 6
- 19、归国华侨联合会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 6
- 20、各民主党派中央、全国工商联机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 7
- 21、中国文化艺术界联合会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 7
- 22、中国作家协会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 8



- 23、中华全国新闻工作者协会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 8
- 24、中国职工思想政治工作研究会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 8
- 25、中国法学会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 9
- 26、中国人民对外友好协会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 9
- 27、中国人民外交学会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 9
- 28、中国贸易促进委员会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 10
- 29、中国红十字会总会机关参照《国家公务员暂行条例》进行管理的范围是如何规定的？ \ 10
- 30、国家公务员必须履行哪些义务？ \ 11
- 31、国家公务员享有哪些权利？ \ 11

(二) 劳动法实用范围

- 32、《中华人民共和国劳动法》(1994年7月5日中华人民共和国主席令第28号，以下简称《劳动法》)的适用范围是如何规定的？ \ 12
- 33、《劳动法》所说的个体经济组织，如何理解？ \ 12
- 34、中国境内的企业、个体经济组织与劳动者之间，是否只要形成劳动关系，就适用《劳动法》？ \ 12
- 35、国家机关、事业组织、社会团体哪些人员适用《劳动法》？ \ 12
- 36、哪些人员不适用《劳动法》？ \ 13



- 37、哪些单位称为用人单位？ \ 13
- 38、《劳动法》规定劳动者享有哪些权利？履行哪些义务？ \ 13
- 39、《劳动法》对维护职工的民主权利有什么规定？ \ 13
- 40、国家对切实帮助企业职工维护合法权益有什么规定？ \ 13

(三) 事业单位人事制度改革

(1) 综合

- 41、事业单位人事制度改革的指导思想和目标任务是什么？ \ 15
- 42、事业单位人事制度改革的基本思路是什么？ \ 16
- 43、对事业单位全面建立和推行聘用制度是如何规定的？ \ 16
- 44、对事业单位建立解聘辞聘制度是如何规定的？ \ 17
- 45、对改革事业单位领导人员的任用是如何规定的？ \ 17
- 46、对建立符合事业单位性质和工作特点的岗位管理制度是如何规定的？ \ 17
- 47、对专业技术岗位如何管理？ \ 18
- 48、对管理岗位如何管理？ \ 18
- 49、对工勤岗位如何管理？ \ 18
- 50、事业单位选人用人实行什么制度？ \ 18
- 51、对改变事业单位用人方式是如何规定的？ \ 19
- 52、对改革事业单位内部分配制度是如何规定的？ \ 19
- 53、对进一步扩大事业单位内部分配自主权问题是如何规定的？ \ 19
- 54、对实行按生产要素分配问题是如何规定的？ \ 19
- 55、对哪些人员在工资待遇上给予优惠政策？ \ 20
- 56、对安置事业单位未聘人员是如何规定的？ \ 20
- 57、对加强对事业单位人事工作的监督有什么规定？ \ 21
- 58、对建立健全事业单位人事工作的宏观管理制度是如何规定



的? \ 21

59、对做好事业单位人事争议的处理工作是如何规定的? \ 21

(2) 科研事业单位人事制度改革

60、对加快科技人才社会化服务体系建设, 充分开发人才资源问题有什么规定? \ 21

61、对改革科研机构领导人员的任用问题是如何规定的? \ 22

62、对进一步完善院科研(所)长负责制, 落实科研机构的自主权问题是如何规定的? \ 22

63、对主要从事基础研究的国家重点科研机构, 行业性、区域性重点科研机构, 或按非营利机构管理和运行的机构的管理体制有什么规定? \ 22

64、对科研事业单位实行聘用制是如何规定的? \ 23

65、对科研事业单位实行岗位管理制度是如何规定的? \ 23

66、对实行科研机构专业技术职务与岗位聘用的统一问题是如何规定的? \ 23

67、对科研事业单位建立公开招聘制度是如何规定的? \ 24

68、对科研事业单位建立解聘、辞聘制度是如何规定的? \ 24

69、对科研事业单位实行固定岗位和流动岗位相结合的用人方式问题是如何规定的? \ 24

70、如何明确科研单位与个人相互之间的权利、义务? \ 24

71、如何安置科研机构实行聘用制度以后的未聘人员? \ 25

72、对进一步搞活科研机构的分配问题是如何规定的? \ 25

73、对转为企业或进入企业的科研机构的分配制度是如何规定的? \ 25

74、对科技人员的工资来源主要靠国家拨款的科研事业单位的内部分配问题是如何规定的? \ 26

75、对按非营利机构管理和运行的科研事业单位的内部分配问



题是如何规定的？ \ 26

76、对少数有条件、经费完全自给的机构及实行企业化管理的机构的内部分配问题是如何规定的？ \ 26

77、科研机构可否高薪聘用高层次拔尖人才？ \ 26

(3) 卫生事业单位人事制度改革

78、卫生事业单位人事制度改革必须坚持的原则是什么？ \ 26

79、对卫生事业单位的人员配置有什么规定？ \ 27

80、对卫生事业单位的管理制度是如何规定的？ \ 27

81、对卫生事业单位实行聘用制问题是如何规定的？ \ 27

82、对卫生事业单位设置岗位是如何规定的？ \ 28

83、对改革卫生事业单位领导人员管理制度是如何规定的？ \ 28

84、对卫生管理人员的管理问题有什么规定？ \ 28

85、对卫生专业技术人员的管理问题是如何规定的？ \ 29

86、卫生事业单位中的工勤人员的管理问题是如何规定的？ \ 29

87、对加强卫生事业单位人员聘后管理问题是如何规定的？ \ 29

88、对建立卫生事业单位解聘、辞聘制度是如何规定的？ \ 30

89、对医疗机构等卫生服务部门中服务质量、服务态度较差，但又不够解聘条件的人员，如何处理？ \ 30

90、对卫生事业单位补充人员有什么规定？ \ 30

91、对卫生事业单位工资分配制度的改革是如何规定的？ \ 30

92、对于主要依靠国家拨款的卫生事业单位的内部分配问题有什么规定？ \ 31

93、对于国家定额或定项补助的卫生事业单位的内部分配问题有什么规定？ \ 31

94、对有条件、经费完全自给的卫生事业单位的内部分配问题有什么规定？ \ 31



95、对安置卫生事业单位中未聘人员问题是如何规定的？ \ 31

(4) 高等学校人事制度改革

96、对改革高等学校的管理办法是如何规定的？ \ 32

97、对高等学校配置人员问题有什么规定？ \ 32

98、对改革高等学校领导人员的任用制度是如何规定的？ \ 33

99、对高等学校领导班子和领导人员的考核问题是如何规定的？
 \ 33

100、对改革高等学校的用人制度是如何规定的？ \ 33

101、对高等学校的专业技术人员实行职务聘任制问题有什么规定？ \ 34

102、高等学校的管理人员的教育职员制度如何实施？ \ 34

103、对加强高等学校人员的聘后管理问题是如何规定的？ \ 34

104、对处理高等学校人事争议问题有什么规定？ \ 34

105、对改革高等学校分配制度问题是如何规定的？ \ 35

106、对高等学校的内部分配问题有什么规定？ \ 35

107、对兑现高等学校科技人员成果转化的奖励问题是如何规定的？ \ 35

108、对向高等学校优秀人才和关键岗位实行工资倾斜政策问题是如何规定的？ \ 35

109、对《关于深化高等学校人事制度改革的实施意见》实行后高等学校新聘用（聘任）的教职工，如何管理？ \ 36

110、对《关于深化高等学校人事制度改革的实施意见》实行前高等学校原教职工中的落聘、待聘人员的安置问题有什么规定？ \ 36

111、对搞好高等学校教师及专业人员的人才流动工作是如何规定的？ \ 36



二、劳动就业管理

(一) 综合

- 112、企业在全面实行劳动合同制度以后，是否对职工办理《劳动手册》？ \ 37
- 113、在企业全面实行劳动合同制度以后，是否继续实行学徒期、试用期制度？大中专、技校毕业生分配到用人单位工作的，是否实行见习期与试用期制度？ \ 37
- 114、对用人单位录用职工问题有什么规定？ \ 38
- 115、企业在招工时，劳动行政部门是否还办理录用审批手续？ \ 38
- 116、职工跨地区调动时，接受地区的劳动行政部门办理有关手续时，是否应要求职工原工作单位所在地区劳动行政部门补办录用手续？ \ 38
- 117、职工应征入伍后，与企业的劳动关系是否保留？ \ 39
- 118、城镇居民中刑满释放人员，企业可否录用？ \ 39
- 119、国家对企业劳动力安排有什么规定？ \ 39
- 120、国家对转产、停产整顿、合并兼并、解散、宣告破产等企业的人员安排有什么规定？ \ 39
- 121、转产、停产整顿、合并、兼并、分立、解散、破产企业中劳动合同期限未届满的职工，可否变更、终止、解除劳动合同？ \ 40
- 122、对一些企业在与职工建立劳动关系时擅自向职工收取抵押金（品）的，如何处理？ \ 40
- 123、劳动合同制职工提出辞职的，是否应履行解除劳动合同手续？ \ 41
- 124、对企业职工的职称评定问题是如何规定的？ \ 41



(二) 临时工管理

- 125、国家对临时工的工资待遇是如何规定的？ \ 41
- 126、国家对临时工在企业工作期间因工死亡的待遇是如何规定的？ \ 42
- 127、国家对临时工在企业工作期间因工负伤的待遇是如何规定的？ \ 42
- 128、国家对在企业工作期间因工负伤的临时工，医疗终结后的待遇是如何规定的？ \ 42
- 129、国家对临时工在企业工作期间患病或非因工负伤的待遇是如何规定的？ \ 42
- 130、国家对临时工伤病假期间的待遇是如何规定的？ \ 43
- 131、临时工伤病痊愈，但不能继续从事原工作，或医疗期满尚未痊愈的，如何处理？ \ 43
- 132、国家对因病或非因工死亡的临时工的待遇是如何规定的？ \ 43
- 133、第 130、131、132 题所讲的各项费用标准如何确定？ \ 43
- 134、企业从城镇招用的临时工是否实行社会养老保险制度？ \ 44
- 135、在履行劳动合同中，企业与临时工发生劳动争议时，如何处理？ \ 44
- 136、《劳动法》实施后，过去意义上相对正式工而言的临时工名称是否还存在？ \ 44
- 137、对用人单位在临时性岗位上用工，与劳动者签订劳动合同有什么规定？ \ 44

(三) 关停并转企业职工的安置

- 138、国家对关停并转企业职工的安置有什么规定？ \ 45



- 139、关停并转企业的职工，可否自行联系调出原单位，或辞职自谋职业？ \ 45
- 140、关停并转企业的职工，调到集体所有制企业的，可否保留全民所有制身份？ \ 45
- 141、对不服从调动的关停并转企业的职工应如何处理？ \ 46
- 142、关停并转企业的职工，被安排到新的工作岗位后，其工资待遇如何执行？ \ 46
- 143、关停企业中符合离退休条件的人员，由哪里办理手续？ \ 46
- 144、关停企业的离休退休人员，由哪里管理？离休退休费由哪里发给？ \ 46
- 145、关停企业中从社会上招聘的人员，如何处理？ \ 46
- 146、关停企业中的劳动合同制工人，如何处理？ \ 46

(四) 下岗职工管理

- 147、党中央、国务院对做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的目标任务是如何规定的？ \ 47
- 148、党中央、国务院对加强做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的宏观调控是如何规定的？ \ 47
- 149、党中央、国务院对建立下岗职工再就业服务中心是如何规定的？ \ 48
- 150、党中央、国务院对进入再就业服务中心的对象是如何规定的？ \ 48
- 151、党中央、国务院对下岗职工在再就业服务中心的期限是如何规定的？ \ 49
- 152、党中央、国务院对下岗职工在再就业服务中心期间的基本生活费标准是如何规定的？ \ 49
- 153、党中央、国务院对再就业服务中心用于保障下岗职工基本生



- 活和缴纳社会保险费用的来源是如何规定的？ \ 49
- 154、党中央、国务院对再就业服务中心用于保障下岗职工基本生活和缴纳社会保险费用的管理是如何规定的？ \ 50
- 155、党中央、国务院对拓宽分流安置职工和下岗职工再就业渠道是如何规定的？ \ 50
- 156、党中央、国务院对加快社会保障制度改革是如何规定的？ \ 51
- 157、党中央、国务院对下岗职工的养老保险待遇问题是如何规定的？ \ 51
- 158、党中央、国务院对下岗职工的住房问题是如何规定的？ \ 51
- 159、党中央、国务院对生活特别困难的下岗职工的子女就学问题是如何规定的？ \ 51
- 160、党中央、国务院对加快建立城市居民最低生活保障制度问题是如何规定的？ \ 52
- 161、党中央、国务院对强化再就业培训问题是如何规定的？ \ 52
- 162、国有企业下岗职工指的是哪些职工？ \ 52
- 163、国家对企业安排职工下岗有什么要求？ \ 53
- 164、企业安排职工下岗应按哪些程序进行？ \ 53
- 165、国家对发放下岗职工“下岗职工证明”是如何规定的？ \ 54
- 166、国家对企业再就业服务中心与拟安排的下岗职工签订基本生活保障和再就业协议问题是如何规定的？ \ 54
- 167、国家对企业再就业服务中心与已离开劳动岗位，但尚未与企业解除劳动关系的人员签订基本生活保障和再就业协议问题是如何规定的？ \ 54
- 168、对进入再就业服务中心的下岗职工，在协议期内被其他用人单位招聘或自谋职业的，如何处理？ \ 55
- 169、对调整失业保险基金缴费比例是如何规定的？ \ 55



- 170、国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金，指的是哪些资金？ \ 55
- 171、国家对国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金的使用是如何规定的？ \ 55
- 172、国家对国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金的使用范围是如何规定的？ \ 56
- 173、国家对下岗职工进入再就业服务中心后的基本生活费标准是如何规定的？ \ 56
- 174、下岗职工进入在就业服务中心期满后仍未再就业的，是否还领取基本生活费？ \ 56
- 175、下岗职工失业期满仍未就业的，其待遇如何处理？ \ 56
- 176、企业再就业服务中心的办公费用和工作人员经费，是否在下岗职工基本生活保障和再就业基金中列支？ \ 57
- 177、国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金的年度结余，如何处理？ \ 57
- 178、对违反《国有企业下岗职工基本生活保障和再就业资金管理暂行办法》规定的单位和个人进行处罚是如何规定的？ \ 57
- 179、下岗职工从事居民社区服务业享受税收优惠政策，如何处理？ \ 58
- 180、城镇集体企业的下岗职工从事居民社区服务业的，能否享受有关税收优惠政策？ \ 58
- 181、“社区居民服务”指的是哪些服务？ \ 58
- 182、下岗职工从事居民社区服务业取得的营业收入有什么优惠？ \ 59
- 183、国家对下岗职工从事居民社区服务业取得的经营所得和劳务报酬所得缴纳个人所得税问题有什么规定？ \ 59
- 184、下岗职工从事居民社区服务业享受税收优惠政策的期限是如