

SJZJDPHYFQ

世纪之交的彷徨与奋起

——西北地区向西开放
与发展研究

彷徨与奋起

SJZJDPHYFQ

SJZJDPHYFQ

夏永祥 主编
兰州大学出版社

世纪之交的彷徨

96
F127.4
6
2

国家教委“八五”人文社会科学规划项目

世纪之交的彷徨与奋起

——西北地区向西开放与发展研究

夏永祥 主编



兰州大学出版社



C

343996

(甘)新登字第08号

内 容 提 要

本书以发生在90年代初期的海湾战争、苏联解体和邓小平南巡、第二条欧亚大陆桥开通、复关等重大事件为大背景,在知己知彼研究的基础上,探讨了在两大世纪之交的关键时期,中国西北地区沿边向西开放与发展战略。全书逻辑严密,资料翔实,分析细腻,语言生动,是一部研究中国区域开放与发展的力作。书中所提出的一些设想与观点,对于西北地区的各级政府有一定决策参考价值,对于其他地区,同样具有借鉴价值。

世纪之交的彷徨与奋起
——西北地区向西开放与发展研究

夏永祥 主编

兰州大学出版社出版

(兰州大学校内)

兰州大学印刷厂印刷 甘肃省新华书店发行
开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 10

1994年9月第1版 1994年9月第1次印刷
字数: 258千字 印数: 1—1000册

ISBN7-311-00800-X/F·77 定价: 9.30元

前 言

中国的西北地区曾经有过辉煌的历史。尤其是在汉唐时期，作为中国的政治、经济和文化中心，它曾享尽无限荣光。起于长安而延及西域诸国的古丝绸之路，更是开创了中国同西部国家大规模交流的先河。然而，沧海桑田，盛衰交替。宋代以后，中国的政治、经济和文化重心东移和南下，西北地区不可避免地落后了。在近代和现代，西北地区甚至成了落后的代名词。

新中国成立后，中国的区域经济关系经历了一个戏剧般的变化过程。西北地区作为中国西部的一部分，在70年代以前，曾经受到过中央政府的重点支持。进入80年代以后，随着中央宏观区域经济政策的向东倾斜，东部地区挟天时、地利、人和的优势，超速发展；而西北地区的发展却步履踟蹰。西北地区与东部地区的发展差距迅速扩大。面对这种日益扩大的差距，西北人陷入了迷惘与彷徨之中，他们失意、苦闷的焦虑。作为生于斯而长于斯的我们，其心情又何尝不是如此！有多少次，我们徘徊在黄河岸边，望着滚滚东逝的一河春水，触景生情，心里在想，西北地区到底该往何处去？

不在彷徨中落伍，就在竞争中奋起。“天生我材必有用。”历史跨入了两大世纪之交的20世纪90年代，中国国内外发生的一系列重大事件，为西北地区的跳跃发展提供了不可多得的机遇。在国内，邓小平南巡讲话后，中国的改革开放进入了一个新的历史时期，沿边开放被提到了议事日程上来，西北地区漫长的国境线，为向西开放提供了绝好的地缘条件，使它一改80年代向东开放中假人之道、“借船出海”的窘境。第二条欧亚大陆桥的开通，又为向西

开放提供了良好的物质基础。在国外,在西北地区毗邻的西部诸国,海湾战争、原苏联解体等重大事件,使这一广大地区深深陷入了大动荡、大分化、大重组中。原有的经济关系陷于断裂,各国急需寻找新的合作伙伴。西北地区正好可以抓住机遇,无出国门,大胆实施向西开放战略,以向西开放促进发展。

正是考虑到上述因素,我们义无反顾地把西北地区的向西开放与发展作为自己的研究课题。特别是当这一研究课题列入国家教委“八五”高校人文社会科学规划项目并给予资助后,更为我们的研究提供了物质上的保证。两度寒暑,十人合作,现在我们终于拿出了自己的研究成果,奉献给有关部门和关心西北地区开放与发展事业的同仁们。我们期待着这个研究成果能够产生它应有的经济效益与社会效益。

需要说明的是,所谓的西北地区西部诸国,是一个极其广阔的地域概念,它可以延伸到东欧、西欧和北欧,但是从当前及今后一个时期内的条件看,西北地区的向西开放,其对象主要还是西亚、中亚和俄罗斯这些距离相对较近、文化习俗和宗教信仰比较接近的国家。至于独联体其他国家、东欧、西欧和北欧的广大地区,还有点鞭长莫及,力有不逮,故而本研究成果中所分析的西北地区向西开放,其对象主要是指西亚诸国、中亚五国和俄罗斯。设若到了某一天,当西北地区的向西开放挺进欧洲的条件已经具备时,我们将继续这一研究。此为后话。

本课题的研究由夏永祥主持,各章初稿撰写人依次为:邹建平、曹洪民,第一章;蒙慧,第二章;权衡,第三章;张旺锋,第四章;潘未名,第五章;徐琤,第六章;薛建华,第七章;蓝冰心,第八章;夏永祥,第九、十一、十二、十三、十四章;魏晓刚,第十章。全部初稿由夏永祥修改定稿。

在本课题研究过程中,兰州大学科研处、经济系领导给予了大力支持;甘肃省社会科学院周述实研究员曾对大纲提出过很多颇

有见地的宝贵意见；我们曾参考了近年来国内一些学者的有关研究成果，在书末参考文献中择要列出；兰州大学出版社的领导和保翰林同志为研究成果的及时出版给予了热情帮助，做了大量工作。在此一并表示我们衷心的感谢。

限于我们的水平，本研究成果可能会有一些不妥之处。我们期待着大家的批评指正，我们愿与关心这一问题的专家学者交流思想，共同把对这一问题的研究推向深入。

夏永祥

1994年3月4日于兰州立地寒斋

目 录

前言	(1)
----------	-----

背景篇

第一章 改革开放大潮中的西北地区	(2)
第一节 80年代西北地区向西开放取得的成效	(2)
第二节 80年代西北地区向西开放的不足	(9)
第三节 90年代西北地区面临的挑战与机遇	(12)
第四节 西北地区改革、开放与发展的新热潮	(25)
第二章 动荡、分化、重组中的西邻诸国	(34)
第一节 动荡不定的俄罗斯联邦	(34)
第二节 危机深重的中亚五国	(44)
第三节 风云激荡的西亚地区	(48)

知 彼 篇

第三章 中亚五国和俄罗斯经济概况	(55)
第一节 中亚五国概述	(55)
第二节 中亚五国经济资源和经济结构	(66)
第三节 俄罗斯联邦的经济资源和经济结构	(78)
第四章 西亚国家经济概述	(84)
第一节 西亚概述	(84)
第二节 西亚主要国家概况	(98)
第三节 海湾战争对西亚经济的影响	(111)

第十一章	西北地区向西开放的潜力与效应·····	(241)
第一节	西北地区向西开放的潜力估价·····	(241)
第二节	西北地区向西开放的效应估价·····	(247)
第十二章	西北地区向西开放与发展的基本构想·····	(253)
第一节	西北地区向西开放与发展的优势和制约因素·····	(253)
第二节	西北地区向西开放与发展的基本构想·····	(261)
第三节	西北地区向西开放与发展中需要解决的若干问题·····	(268)
第十三章	西北地区向西开放与发展中的区内协调·····	(274)
第一节	西北地区区内协调的必要性·····	(274)
第二节	西北地区区内协调的成绩与问题·····	(278)
第三节	建立西北地区向西开放与发展经济共同体·····	(283)
第十四章	西北地区向西开放与发展中的国内协调·····	(289)
第一节	西北地区向西开放后的中国区域经济关系·····	(289)
第二节	重建新型的中国区域经济关系·····	(293)
第三节	西北地区与东部地区对外开放与发展中的协调·····	(301)
主要参考文献	·····	(306)

背景篇

第一章 改革开放大潮中的西北地区

第一节 80年代西北地区向西开放取得的成效

一、统一思想，达成共识

80年代，西北各省区在向西开放的问题上并不是一开始就达成共识的。众所周知，西北地区经济不发达，产业结构不合理，经济发展所需要的资本、技术、市场三大要素均缺乏。因此，改革开放一开始，西北各省区就自然而然地把目光盯住了国内东部沿海地区和日、美、欧等西方发达资本主义国家和地区，因为他们要么有技术和资本，要么有市场，要么兼而有之。与之相反，与西北地区毗邻的大部分是发展中国家，经济上不发达，政治上不稳定，国内民族矛盾尖锐，加之地旷人稀，荒凉险峻，资本、技术、市场均缺乏，交通等条件也不完善。

然而，经过几年改革的实践，以及西北地区西部毗邻国家政治经济形势的变化，使西北地区各省区逐步认识到，建立独具特色的西部市场，丰富和完善西北地区对外开放的内容，是西北经济发展的重要途径。同时，西北各省区也比较一致地认识到，西北地区向西开放不仅必要而且还具有自身独特的有利条件：一是有地域优势。西北地区地处欧亚大陆腹地，距国内东南出海口较

远,但如能通过亚洲大陆的西部海关与周边各国进行经贸活动,比通过国内上海、广州等出海,再转到西部国家进行贸易要近得多,利用这种地域优势,不仅可以节约时间,也节约运输费用,减少商品运输损失。特别是第三条欧亚大陆桥的开通,更加方便了交通,为西出新疆,同西部毗邻国家进行经贸活动、中转等提供了更为有利的条件。二是具有有利的人文环境。西北地区现有40多个民族中,有不少是跨境民族,他们与前苏联、西亚等国一些同一民族有亲密的历史关系,也在宗教信仰、语言文化、生活习俗、消费品需求等方面相同或相近。此外,西北地区在中、西亚等国有不少侨胞,他们恋国、爱国的感情没有变。这些都为西北地区向西开放创造了良好的人文环境。三是西北地区与中东地区在经贸方面有互补性。西北地区是我国重要的原材料生产加工基地,而西亚国家,尤其是海湾国家也是在充分利用石油资源的基础上发展了石油开采和加工工业,但双方的产业结构都不合理(或缺乏化肥等生产资料,或缺乏农副产品等生活资料);同时,西亚富国较多的资本,而我国西北地区以资源型为特征的产业结构具有较大的资本容量。四是西亚国家具有丰富的石油和天然气资源,并已建立了以炼油和石油化工为中心的民族工业,一些非石油国家,如约旦等,一方面得到产油国的援助,另一方面又以商品和劳务向产油国输出,也得到了可观的外汇收入。但大部分国家仍然缺粮,每年需大量进口小麦、肉类、活牲畜、食糖,以及机械设备、交通运输工具、轻纺产品、日用商品、小五金、儿童玩具等。而这些商品大部分是西北各省区的优势。五是在80年代前期,中国与西部毗邻国家,特别是同前苏联的政治关系有明显改善,为80年代的经济合作创造了良好的政治环境。

正是在上述共识的基础上,西北各省区为了共同的利益联合起来,根据各自的优势和地域环境,积极发展向西开放。新疆较早提出了“向西开放,走向中东”的战略口号;陕西则提出愿举

新疆为“龙头”，发挥其西进的桥头堡作用，利用新疆的口岸，出面联合西北其它四省区，打入原苏联、西亚及东欧市场，并制定了“加强东线，开拓西线，东西兼顾，扩大开放”的市场开发战略；甘肃也提出了“民间先行，以民促官，官民并举，相辅相成”的方针策略；宁夏早在1985年就提出了“走向中东”的战略；青海则通过重点调查同伊斯兰国家有族缘、人缘的省内群众，从中物色并发展海外客户关系。

二、80年代西北地区向西开放的具体成效

80年代，西北地区的向西开放主要表现在以下几方面：

（一）友好互访不断

在西北这样一个多民族区域内搞对外开放，政治和宗教人士的访问往往是经济合作的前提和前奏。80年代，西北各省区先后接待了以常务副秘书长穆罕默德·阿卜迪长老为首的伊斯兰世界联盟代表团对乌鲁木齐、喀什、银川、同心、兰州、临夏的访问；以埃及宗教基金部长努尔为团长的政府代表团和沙特伊斯兰发展银行行长陶乌蒂一行分别对宁夏的访问；土耳其官方代表团对新疆的访问；原苏联哈萨克、吉尔吉斯、乌兹别克三个加盟共和国苏中友协代表团对新疆的访问；伊朗副总理哈密德·米尔扎德对新疆的访问；以及1988年9月陆续到兰州进行工作访问并进行经贸活动的前苏联白俄罗斯、俄罗斯、乌克兰、土库曼、哈萨克、乌兹别克共和国代表团等等。同时，西北省区的领导和宗教人士也相继出访。例如：1985年4月至5月，宁夏穆斯林友好访问团在主席黑伯理、副主席马腾儒的率领下，对巴基斯坦、埃及、原阿拉伯也门共和国、科威特、沙特阿拉伯五国进行了访问；1985年7月和12月新疆友好代表团分别对土耳其和沙特阿拉伯进行了访问等等。

这些友好互访，加强了双方的了解，增进了双方的感情和友

谊，为经贸合作打下了良好的基础，有的经贸合作项目甚至就是访问的成果。

（二）经贸合作成绩喜人

80年代前期，西北地区与西部毗邻国家几乎没有经贸往来，到80年代中后期才开始经贸活动并不断扩大。其内容概括起来主要有三个方面。

1. 举办经贸洽谈会等活动，进行贸易和招商引资。

这其中有1984年9月宁夏举办的“国际经济技术洽谈会”，会有12个国家和地区的穆斯林兄弟、经济界人士、驻华外交官员、国内有关部委和兄弟省、市、自治区的来宾共500多人参加；有1984年12月青海举办的类似洽谈会；有1984年12月陕西举办的国际经济技术洽谈会，吸引了25个国家和地区的海外客商近900人出席，签订合同116项，金额为34071万美元，签订协议书38项，金额为64155万美元，出口和进口贸易成交额分别为324万美元和293万美元；有1985年青海和新疆分别举办的“对外经济合作贸易洽谈会”和宁夏举办的第二次国际经济技术合作洽谈会。另外，陕西、甘肃等还参加了1988年5月阿联酋沙迦举办的国际博览会，分别成交1160万美元和647万美元；1985年8月，由新疆、宁夏和中国机械设备进出口总公司组成的中国馆，在土耳其伊兹密尔市举办的第54届国际博览会上开展；1986年12月，新疆在阿联酋迪拜举办了“中国穆斯林出口商品展览会”；1988年3~4月，西北省区的外贸部门在迪拜举办的第12届国际博览会上展销。

2. 组建专门的经济机构，服务于西北地区的向西开放。^① 这些机构主要有：

^① 该处资料主要引自余振贵，张永庆著《中国西北地区开发与向西开放》，宁夏人民出版社1992年版。

(1) 宁夏伊斯兰国际信托投资公司。该公司成立于 1985 年 11 月，是我国第一家具有伊斯兰特色的非银行金融机构，也是我国第一家与阿拉伯国家金融机构合作的国际投资公司。公司成立后，先后与埃及费萨尔伊斯兰银行和沙特阿尔布拉卡国际投资公司建立合作关系。并逐步扩大到与 30 多个国家和地区的 60 多家银行、财团及工商、贸易企业建立业务联系。同时，在国内的横向联系也从西北、华北、东北、西南逐步延伸到沿海省市和经济特区。1987 年，该公司以良好的信誉，成功地在不需要任何担保的情况下，从外国银行为宁夏引进 1000 万美元优惠利率商业贷款。另外，公司还在 80 年代建立和筹建 3 个中外合资企业，其中与深圳、香港合资的深圳广厦录相器材有限公司于 1988 年 10 月 28 日正式投产，年产 150 万盒家用录相带，5 年内产品全部出口。

(2) 成立伊斯兰国际经济技术合作公司。该公司于 1985 年 7 月底在银川正式对外营业。其经营范围是对外承包工程、劳务合作；在国外举办合营企业、吸收和组织伊斯兰国家和其它国家的资本、组织承办合资经营、合作生产、补偿贸易、加工装配、技术转让等业务。公司成立后，相继在埃及、泰国、科威特、香港等国家和地区开拓业务关系。特别是与埃及和科威特的业务往来，是西北地区向西开放的一个尝试。

(3) 甘肃于 1984 年和 1987 年分别在兰州和临夏开业了两个民间经济组织——丝路穆斯林经济开发公司和河州穆斯林融资公司。

(4) 1988 年 12 月，新疆在阿联酋的迪拜设立了第一个在海外的贸易机构——阿哈巴瑞公司，承担自治区各专业公司在中东各国的进出口业务和牵线搭桥工作。

3. 发展同中东国家的工程劳务输出。

陕西省建筑工程总公司从 80 年代起先后派出 4000 多人次的出国施工队伍，“六五”期间共完成 6600 多万美元的营业额，他

们承包的原北也门胶去省政府大楼、萨那总检阅台等项目，受到原北也门政府官员的好评。除此之外，陕西还在利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、伊拉克等国家进行工程承包和劳务输出。甘肃建筑总公司在1982—1985年共承接援外项目10个，派往国外人员700多人，营业额达2210万美元，1984年还派出了3名送变电技术人员到伊拉克担任技术顾问。从1980年到1986年，宁夏向原北也门提供劳务人员1460人次，获得利润305万美元，外汇额度140.4万美元，并先后在埃及、利比亚、科威特等国承接工程，提供劳务。新疆第三建筑公司1986年在埃及开罗近郊承建由2000套住宅组成的大型建筑群。

4. 通邮通路，为西北地区向西开放打基础。

邮电通讯和交通是阻碍我国西北地区向西开放的一个重要问题。80年代，西北地区在国家多方面的支持下，在通邮通路方面做了大量工作，取得了显著成效。陕西1984年实现了西安与12个国家和香港地区的长途电话直拨，1987年和1988年又分别争取了世界银行为三原至铜川一级公路提供的3500万美元贷款和香港招商银行为西安至临潼公路提供的5000万人民币贷款。新疆在1985年3月开放了乌鲁木齐机场与巴基斯坦交界的红其拉甫口岸、与原苏联交界的霍尔果斯口岸和克孜勒苏托云口岸；1985年9月，又开始与巴基斯坦直接通邮，邮车一周一班；1987年4月底实现了民航北京——乌鲁木齐——沙迦——伊斯坦布尔国际航班的开通；1988年初实现了中巴各类邮件经由喀什——吉尔吉特互换，以及中巴公路改建工程完工；1989年2月，中国与原苏联交通部门达成协议，自1989年3月1日起，伊宁——清水河——中国霍尔果斯——原苏联霍尔果斯——潘菲洛夫线路旅游班车联运正式开通。在铁路建设上，宝中铁路1988年开始勘探；陇海——兰新线大部分实现电气化；兰新复线方案批准；南疆铁路乌鲁木齐——库尔勒段完工；北疆铁路在阿拉山口与原苏联铁路接轨等

一系列重大工程完工或在建设中。

5. 以新疆为主体的边境贸易活跃。

新疆是西北地区向西开放的排头兵，80年代，新疆在开放了几乎包括全区主要城市和“丝绸之路”要道重镇的良好基础上，中巴贸易逐年上升。1985年双方均进出口550万巴卢比的商品，比上年增长10%；1987—1989年都完成1100万巴卢比，并于1989年签订了双方进出口各为359万巴卢比的贸易合同。计划到1990年，中方对巴出口总额达到9924万巴卢比，从巴进口总额达到8924万巴卢比。

新疆对蒙古的边境贸易自1989年开始，双方同时宣布开放各自的塔克什肯和布尔根口岸。首批货物在中方塔克什肯口岸交换，出口商品主要是保温瓶、台秤、皮尺、扑克牌、台球桌等轻工文体产品，进口的主要是废钢铁、化肥、羊皮等。

对原苏联的贸易是新疆边境贸易的主要内容。1986年进出口总额达4739.1万美元，占全区进出口总额的16.7%。到1988年，新疆对原苏联的边境贸易进入了经贸、技贸结合的新阶段，进出口总额共达3300.89万美元，1989年则达到1.2亿美元，占全区对外贸易的比重上升到24.69%。

在新疆发展边境贸易的同时，西北其它省区也积极行动。陕西对原苏联和东欧国家的出口占年总出口的比重由1984年的3.2%上升到1989年的4.3%。甘肃也通过临夏回族同胞与中亚地区的东干族进行密切交往。宁夏也积极发展与原苏联的贸易，1987年出口商品达91.6万美元，占年出口总额的1.4%，1988年和1989年又分别出口171.9万美元和179.4万美元，分别占当年出口总额的2.1%和2.9%。

（三）文化交往与合作以伊斯兰文化为核心

80年代，西北五省分别受到世界伊斯兰发展银行等组织的援助和当地政府的大力支持，先后建立了以宁夏经学院、宁夏阿拉