

湘西自治州县域经济发展研究

易松林 夏远收 主编

湖南人民出版社

责任编辑：田树德
李文君
装帧设计：胡薇薇

湘西自治州县域经济发展研究

易松林 夏远收 主编

湖南人民出版社出版、发行
(长沙市河西银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷一厂印刷
1997 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
开本：850×1168 1/32 印张：13.25 插页：2
字数：328,000 印数：1—2,500

ISBN 7-5438-1551-3
F·244 定价：22.00 元

顾问 武吉海

主编 易松林 夏远收

编委 孙必宽 易松林 晏友生 夏远收

叶红专 吴远敬 滕久仁 欧少峰

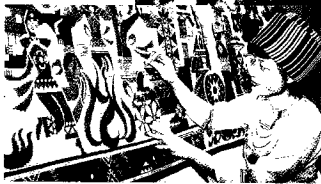
田宏富 李伟民 郑桂章 田云飞



▲ 著名书画家黄永玉
为湘泉集团题字“酒
鬼酒”



▲ 泸溪柑桔，硕果累累。



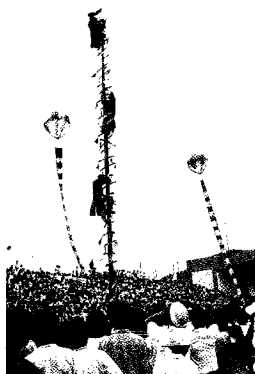
▲ 锦上添花——土家织锦。

▶ 南方牧业之星——龙山县八面山乡牧业基地



▲ 永顺猛洞河,天下第一漂。

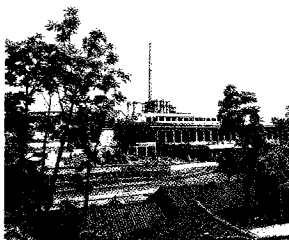
▼ 苗款绝技——十刀梯





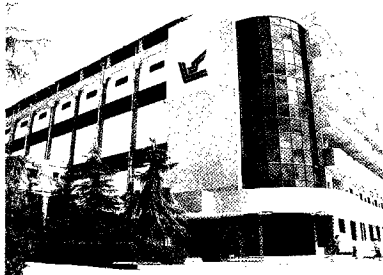
▲ 利用四省边区优势，大力发展民族贸易

▼ 利用本地优势资源，发展“龙头”工业。图为正在筹建的花垣县东方锰业集团新貌。



▼ 联合国粮援工程旱改出新貌。





实施名牌战略，发展民族卷烟工业。图为龙山卷烟厂厂景。



扶贫攻坚骨干项目——优质烤烟生产基地。

全国十大名茶产区之一的古丈县种植茶园一角。



序

石玉珍

县域经济是国家、省和县三级经济层次的基础环节，是国民经济有机整体的重要组成部分，它的持续、快速、健康发展对整个社会主义市场经济的发展有着重大的推动作用。前不久，国家召开了全国县域经济发展研讨会，这表明县域经济的发展问题已引起人们的普遍关注。因此，加强县域经济发展的研究，对促进我省经济的发展具有十分重要的意义。

湘西自治州是一个少数民族地区，由于历史与客观条件限制的原因，经济发展相对沿海地区要落后些。但是，湘西毕竟拥有丰富的自然资源和众多勤劳智慧的人民，因而又是一块前景诱人、充满希望的热土。

今天，在国家重视中西部地区发展的大好形势下，湘西自治州抓住当前的良好机遇，加快县域经济的发展，以纪念建州40周年为契机，适时开展了全州范围内的县域经济发展研究活动，并将研究成果汇编成册予以出版，确实是办了一件有意义、有影响的事。

该书既对湘西的过去作了回顾总结，又对未来进行了展望，具有四个方面的特点：一是层次较高。文章的作者大都是州、县或

部门与骨干企业的主要负责同志,他们从全局的角度看待问题,立意较为深刻,代表了州、县主要决策层对县域经济发展问题的看法,对自治州今后的发展具有较大的指导作用;二是涉及面广。全书涵盖一、二、三产业,并且时间跨度大,从湘西的历史状况到今后的发展设想,内容十分丰富;三是理论联系实际。书中文章能自觉以建设有中国特色的社会主义理论为指导,结合湘西的实际,或谈经验教训与观念转变,或谈资源优势与市场取向,或谈制约因素与发展对策,有的放矢,具有较强的可操作性;四是一定的普遍适用性,文章虽大都是针对湘西少数民族地区和山区发展而进行的探讨,但其中不少研究成果对于类似地区的经济发展也有一定的参考价值。

从书的字里行间,人们不难感觉到湘西自治州建设者们的坚定信心和壮志豪情,以及所有作者和编辑人员倾注的大量心血。该书可以说是湘西人民集体智慧的一种结晶。本书的出版发行必将对湘西自治州今后的发展产生深远的影响,也预示着下个世纪湘西的腾飞。

1997年6月18日

目 录

序	石玉珍 (1)
湘西自治州中长期经济发展战略研究	晏友生 郑桂章 (1)
把矿产业作为我州战略性支柱产业来抓	李大伦 (15)
加快工业结构调整 提高经济增长速度和效益	向世林 (26)
湘西自治州“八七”扶贫攻坚的战略设想	武吉海 (32)
扶贫攻坚 促进发展	向熙勤 (52)
展示特色 构筑凤凰县域经济新格局	陈久经 熊 福 (58)
实施三大战略 振兴花垣经济	刘路平 石邦庭 (67)
保靖县域经济发展研究	尹桂生 彭善文 (75)
培育五个新增长点 促进古丈经济腾飞	田志海 刘万云 (85)

着力做好四篇“文章” 加速龙山经济发展

..... 田家贵 杜崇烟 (93)

以库区建设为契机 推动经济上新台阶

..... 李德清 秦湘赛 (99)

突出四个环节 发展县域经济

..... 何 剑 尹文钰 (108)

吉首市经济发展的总体设想

..... 龙颂江 徐克勤 (117)

实施可持续发展战略 发展民族经济

..... 周述之 (124)

湘西自治州产业结构的调整与优化 张生强 (136)

少数民族地区经济市场化刍议 彭一珍 (143)

发挥财政职能 增加扶贫投入 欧家太 (155)

湘西自治州农业产业化对策研究

..... 肖茂初 刘克复 (162)

湘西自治州特贫村扶贫攻坚对篇 彭 军 (168)

大力发展畜牧水产业 增强农业发展后劲

..... 龙县文 韩宗顺 (177)

实施大林业开发战略 创建跨世纪绿色工程

..... 唐世裔 (186)

建设湘西自治州烤烟生产基地的设想

..... 张书华 王亨贻 (194)

实施“七个带动” 加快乡镇企业发展步伐

..... 刘玉江 (199)

关于提高我州粮食自给能力的探讨 彭国仁 (205)

巩固水利的基础地位 加快水利产业化建设步伐	符兴武 (215)
营造发展优势 振兴民族工业	王世开 (221)
实施大化工战略 促进我州化工支柱产业的发展	李宗喜 姚本东 (229)
湘西自治州轻纺工业发展的思考	曾兴祥 (239)
湘西自治州二轻工业 2010 年发展构想	江顺华 (245)
湘西自治州电力工业的发展探讨	陈诗玖 (251)
湘泉集团荣登“航空母舰”之路	王锡炳 (258)
实施名牌战略 发展民族卷烟工业	王焕明 (262)
东方锰业集团中长期发展设想	全治中 (269)
加大改革力度 振兴我州建筑业	向 军 (274)
湘西自治州城镇建设的思考	田仁清 (281)
试论湘西自治州第三产业的发展战略	张传泽 (290)
发挥区位优势 搞活边区贸易	尹友明 (299)
发展交通产业 当好经济先行官	游清高 (306)
处理好四个关系 加速发展湘西自治州通信事业	王福吉 (313)
湘西自治州经济发展市场导向研究	钟高峥 王小亚 (322)
论湘西自治州金融业的改革与发展	张万志 (328)
加大招商引资力度 提高经济外向度	龚其彪 贺一举 (335)
前景光明的“朝阳产业”	解宗印 (345)

努力实现民族教育事业的超常发展

..... 梁秋松 刘如云 (352)

依托“山水” 发展特色经济 高文化 (360)

培育支柱产业 发展县域经济

..... 郑许荣 张正午 (365)

以商贸壮工强农 促进吉首市经济全商发展

..... 梁晓其 (373)

凤凰县域经济的发展选择 田仁喜 张剑琴 (380)

保靖经济进入良性循环的对策 费顺祥 (386)

加速泸溪县域经济发展的思考

..... 戴胡生 文元久 (391)

湘西自治州国民经济和社会发展“九五”计划纲要

及 2010 年远景目标 州计委课题组 (398)

后 记 (416)

湘西自治州中长期经济发展战略研究

晏友生 郑桂章

湘西自治州是湖南省唯一的少数民族自治州，是全省经济最不发达的地区之一。贫困落后的严峻现实，引起了中央和全省的关注。全州人民迫切要求加快经济发展步伐，尽快摆脱贫困，全省也把扶贫攻坚的主战场摆在湘西。“九五”到2010年，是我国社会主义现代化建设的重要时期，也是湘西自治州扶贫攻坚和发展的关键时期。这一时期全州的经济的发展，必须要有一个明确的思路和总体框架。本研究报告在吸收多方面的研究成果和有识之士意见的基础上，就全州的中长期经济发展战略进行了综合论证。

一、湘西自治州经济发展的现状

要确立未来的经济发展战略，首先必须对过去经济发展的情况进行认真的分析，以加深对州情的认识，总结经济建设成功经验，找出存在的问题。这是制定未来经济发展战略的基本依据。

（一）全州经济建设取得了巨大的成就，但经济发展水平还很低，仍处于贫困落后状态，与其他地区经济发展的差距在拉大

湘西历史上被称为中国的“盲肠”，开发较晚，人们一提起湘西

就与贫穷蛮荒联系在一起。旧中国,这里是全国匪患最严重的地区之一。新中国前夕,全州农业还是刀耕火种,现代工业一片空白,交通闭塞(只有湘川公路一段 178 公里),基本上处于半原始状态。

建国后,在党的民族政策指引下,各族人民开发建设山区,取得了很大的成绩。特别是 1984 年根据党中央关于扶贫工作的重要指示,加大了扶贫措施,全州的经济建设步伐加快,山区面貌发生了深刻的变化。

1995 年,全州工农业总产值达到 63.05 亿元,按可比价计算(下同),比 1952 年增长 9.14 倍,43 年间年均增长 5.5%。其中农业总产值 26.32 亿元,增长 3.53 倍,年均增长 3%;工业总产值 36.73 亿元,增长 200.6 倍,年均增长 13.1%。改革开放以来发展速度更快。1995 年全州国民生产总值 47.68 亿元,比 1980 年增长 2.12 倍,年均增长 7.9%。同期工农业总产值增长 3.25 倍,年均增长 10.13%;其中农业总产值增长 1.01 倍,年均增长 4.8%;工业总产值增长 8.77 倍,年均增长 16.4%,均明显高于改革开放以前的发展速度。1952~1995 年 44 年间,全州固定资产投资累计完成 55.47 亿元,新增固定资产 42 亿元,增强了全州的经济实力,特别是基础设施有了历史性的变化。到 1995 年,全州发电装机已达 17.7 万千瓦,年发电量 6.24 亿千瓦时,并实现了与省大电网并网。建有 110 千伏变电站 4 个,220 千伏变电站 1 个。公路通车里程已达 3554 公里;枝柳铁路贯穿我州,确立了我州在湘、鄂、渝、黔四省边区的交通优势。邮电通信已达到全国先进水平。农田有效灌溉面积已达 114.34 万亩,占耕地面积的 53.4%,其中旱涝保收面积 77.28 万亩。扶贫工作也取得了重大进展。1984 年普查,全州农村贫困人口有 156.9 万人,占农村人口的 83.9%。通过 10 余年的艰苦努力,到 1996 年全州贫困人口已减少到 43 万人,占农村人口的比重下降到 22%,100 多万贫困农民已越过温饱线。

但是，目前我州的经济水平还很低，仍处于贫困落后状态，与全国、全省的经济差距在拉大。

以工农业总产值为例，1995 年与 1952 年相比，全州年均增长 5.5%，比全国的 9.5% 低 4 个百分点，比全省的 8% 低 2.5 个百分点。人均工农业总产值的对比情况是：

全国、全省、全州人均工农业总产值对比表

单位：元

	全国	全省	全州	全州为全国 平均水平的%	全州与全 国的差距	全州为全省 平均水平的%	全州与全 省的差距
1952 年	141	99	84	59.6	57	84.9	15
1995 年	8517	5619	2820	33.1	5697	50.2	2799

注：按当年价格计算。

从上表可以看出，差距拉大的速度是惊人的。

改革开放以来，我州的经济增长速度有所加快，但仍未赶上全国、全省的发展步伐，差距还在进一步拉大。1995 年与 1980 年相比，全州国民生产总值年均增长 7.9%，比全国的 9.8% 低 1.9 个百分点，比全省的 8.7% 低 0.8 个百分点。人均国民生产总值的对比情况是：

全国、全省、全州人均国民生产总值对比表

单位：元

	全国	全省	全州	全州为全国 平均水平的%	全州与全 国的差距	全州为全省 平均水平的%	全州与全 省的差距
1980 年	456	365	267	58.6	189	73.2	98
1995 年	4770	3457	1997	41.9	2773	57.8	1460

注：按当年价格计算。

从农民人均纯收入看，1980 年我州还略高于全国平均水平，

比全省只少 21 元；到 1996 年我州的农民人均纯收入为 968 元，比全国的 1920 元低 952 元，比全省的 1789 元低 821 元。

全省 14 个地州市中，1995 年我州国民生产总值居第 13 位，仅在张家界市之前，而张家界市人口比我州少 80 万。人均国民生产总值我州排倒数第一，而 80 年代初期我州还高于邵阳市。

与同处四省边区的贫困地区相比，80 年代我州经济发展水平还是最高的，进入 90 年代我州的发展速度比人家低。其中重庆黔江地区“八五”期间国民生产总值增长速度达到 12.9%，明显高于我州 9.9% 的速度；1995 年人均国民生产总值比我州多 81 元，农民人均纯收入比我州高 13 元，人均产粮已超过 500 公斤，而我州只有 306 公斤。贵州铜仁地区与我州的差距也在缩小，湖北恩施自治州已与我州相当，并将在近两年内超过我州。

从全国 30 个少数民族自治州看，1980 年我州国民生产总值居第 8 位，到 1995 年已降到第 11 位，贵州黔东南、云南大理、红河 3 个自治州已超过我州。人均国民生产总值 1980 年我州排第 18 位，到 1995 年已退居第 22 位，贵州黔东南、四川凉山、云南大理、楚雄自治州已超过我州。

(二)我州贫困落后和经济发展较慢的主要原因是投入严重不足，资源优势得不到发挥

湘西贫穷落后和经济发展较慢的原因很多，有历史的原因，有自然条件的制约（一般来说山区开发的难度比沿海、平原地区大得多），有劳动力素质相对较低的问题。但从建国 40 多年来经济发展的实际情况分析，最关键的因素是投入严重不足，缺乏加快经济发展的强大物质动力。湘西从来就不是国家和省重点建设的地区。1952~1990 年 39 年间，全州而定资产投资累计为 20.23 亿元，只占全省同期投资总额的 2.1%；而我州的土地面积占全省的 7.3%，人口占全省的 3.8%，每平方公里土地面积和人均投入水平分别只相当于全省的 29% 和 56%。“八五”期间，在国家和省