

国外农业经济丛书

苏联 农业

周新城 王德根 编著

农业出版社

国外农业经济丛书

苏联农业

周新城 王德根 编著

农业出版社

国外农业经济丛书

苏联农业

周新城 王德根 编著

农业出版社出版(北京朝内大街130号)

新华书店北京发行所发行 天水新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5印张 110千字

1981年12月第1版 1981年12月甘肃第1次印刷

印数 1—2,100册

统一书号 4144·377 定价 0.53 元

作 者 的 话

这是一本客观地、比较系统地介绍苏联农业基本情况，并略加分析和评价的小册子，目的是供了解苏联农业的同志参考。

毛泽东同志曾经指出，一切民族、一切国家都有长处和短处，对外国的东西不加分析地一概排斥，或者一概照搬，“都不是马克思主义的态度，都对我们的事业不利”^①。对于苏联的农业，也应采取这种辩证唯物主义的态度。苏联农业发展过程中成功的经验和失败的教训，对于我们实现四个现代化具有一定的借鉴意义。我们希望，这本小册子能在这方面起一点作用。

我们在编写过程中，侧重于用材料介绍苏联农业各方面的发展情况，对于苏联农业的一些理论问题基本上没有涉及。这些问题需要另文专门论述。

由于我们理论水平不高，掌握材料有限，错误和缺点在所难免，敬请读者批评指正。

作 者

1980年9月于中国人民大学苏联东欧研究所

^① 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第287页。

目 录

第一章 概述	1
农业生产的自然条件	1
土地资源。气候。雨量。土壤。	
农业经济区划	4
农业发展的历史	7
五十年代中期以前。五十年代中期。五十年代末到六十年代上半期。	
现阶段农业政策的特点	15
实行农业集约化方针。增加农业的基本投资。农业生产的专业化和集中化。加强对农业生产的经济刺激。加强个人物质利益原则。扶植和鼓励庄员和职工的家庭副业。	
农业在苏联国民经济中的地位	21
农业在社会总产值和国民收入中的比重。农业是人民基本消费品的来源。农业与国民经济其他部门的经济联系。农业是国民经济其他部门补充劳动力的重要来源。	
第二章 农业生产组织形式	25
国营农场	25
国营农场的建立和发展。国营农场的数目与规模。国营农场的完全经济核算制。	
集体农庄	31
集体农庄的建立及其变化。集体农庄内部管理体制。集体农庄经营管理条件与国营农场的接近。	
个人副业	37

个人副业的规模和在农业中的地位。个人副业的发展趋势。

目前对个人副业的政策。

跨单位企业42

跨单位企业的发展。跨单位企业的组建原则和管理。

第三章 农业生产及其各部门的发展情况48

三十年来农业发展概况及当前水平48

农业生产有了较大的发展。农业生产水平仍然不高。

种植业的发展情况53

谷物生产。技术作物生产。土豆、蔬菜和瓜类作物的生产。水

果、浆果及茶叶生产。

畜牧业的发展情况63

增加畜产品生产是一项迫切的任务。畜牧业各部门的发展情

况。饲料生产和饲料制备。

第四章 农业现代化状况74

农业机械化75

农业机械化的发展过程。目前农业机械化的发展水平。农机

的使用效率低。农业机械技术进步的趋势。

农业化学化85

化肥化的发展及当前水平。化肥的使用效率。其他方面化学

化的发展情况。

农业水利化93

农业科学研究97

农业科学研究体制。农业科学研究工作的主要方向。在生产

中推广科学研究成果的组织工作。

农业教育104

农业教育系统。

第五章 农业管理制度107

国家管理农业生产的体制107

苏联农业部。地方农业机关。集体农庄理事会。其他主管机

关。

土地管理制度	113
土地关系。地籍制度。土地的经济评价。	
农业计划制度	118
计划制度的改革。计划制订过程和计划指标。	
农产品采购制度	123
农产品采购办法。采购的组织工作和预购合同。	
劳动报酬制度	128
国营农场的劳动报酬制度。集体农庄的有保障劳动报酬制。	
集体农庄的社会保障和社会保险制度。	
农业技术设备的管理和生产技术服务	135
机器拖拉机站的作用及其撤销。农业技术设备的供应。国家	
对农业技术设备使用情况的监督。农业生产技术服务的专业	
化。农业技术设备管理和使用的新的组织形式。	
跨单位合作和农工一体化	144
跨单位合作的提出。跨单位合作的形式。农工一体化的客观	
必然性。农工组织的形式及其发展情况。农工综合体。	

第一章 概 述

农业生产的自然条件

土地资源。土地是农业生产的基本生产资料。

苏联是一个幅员辽阔的国家，它位于欧亚大陆的北部，占了欧洲的二分之一和亚洲的三分之一，共有领土 2,240 万平方公里，相当于世界陆地的六分之一。就国土面积来说，苏联居世界首位，比美国大一倍多。

但是，苏联地处高纬度，冻土地带面积很大，中亚地区又有大片沙漠，北部还有许多沼泽，这些不适于植物生长的地区约占总面积的 22%。苏联森林覆盖面积比较大，森林和灌木面积占全国总面积的 36%。此外，还有其他非农业用地，如工业、交通运输业、居民点等用地。农业用地面积有 60,610 万公顷，约占全国土地的 27%。

农业用地包括耕地、多年生栽培物用地（果园、浆果园、葡萄园等等）、刈草地、放牧地等等。1978 年苏联农业用地中，耕地占 37.4%（22,690 万公顷），多年生栽培物用地占 0.08%（478.4 万公顷），刈草地占 7%（4,200 万公顷），放牧地占 54.6%（33,150 万公顷）。

目前，肥沃的和适于耕种的土地基本上都已经投入农业经营。虽然根据科学机构的计算，可以开垦的土地还有 6,500—7,000 万公顷，但是这些土地的开垦，需要大量费

用。因此进一步扩大耕地面积在经济上已是不合算的事情。估计在可预见的将来，苏联耕地不可能有显著的扩大。

苏联地广人稀，按人口平均的农业用地面积(2.3公顷)和耕地面积(0.87公顷)都比较大，^①这是苏联发展农业的有利条件。

气候。由于苏联地区辽阔，气候是多种多样的。有北半球的寒极区，也有炎热的亚热带，但总的来说，以温和的大陆性气候为主，冬天和夏天温差比较大。按气候带来划分，苏联领土有16%属于寒带气候，80%属于温带气候，4%属于亚热带气候。大部分地区无霜期比较短：约80%的地区不到180天，仅中亚南部和高加索河谷平原可达210天。在欧洲北部和几乎整个西伯利亚，无霜期短是限制农业发展的主要因素。在主要农业区，如乌克兰，无霜期可达150—185天，森林地带可达135—150天。但就在这些地区，也经常遇到冻害。如中央地区，农作物大约每三年受到一次霜冻。在乌克兰每三到五年发生一次危害性的晚霜冻。

雨量。大西洋的温暖、湿润的气流自西向东吹向苏联内地。与此相适应，年平均降水量也从西部的750毫米向东向北递减至200毫米。靠近大西洋的地方，气候潮湿，经常下雨，沼泽、湖泊众多。苏联欧洲部分的东南部，哈萨克斯坦、西西伯利亚南部、中亚，很少下雨，经常受到干旱威胁。主要农业区，例如，乌克兰、北高加索、伏尔加河下游、北哈萨克斯坦、南西伯利亚等，都是雨量不足的干旱、半干旱地区。越往南和东南，旱灾次数越是频繁。据统计，

^① 全世界按人口平均计算的耕地面积为0.4公顷。这就是说，苏联的居民耕地保证率比全世界平均数高1倍以上。

这些地区每三、四年要发生一次旱灾，而严重的旱灾每8—12年发生一次。此外，还有干风危害。干风一般发生在五、六月间小麦生长季节，干风刮过，植物往往很快干枯死亡。

由于主要农业区旱灾频繁，苏联农业产量波动很大。只有广泛开展土地改良，发展水利灌溉，才能保证农业生产的稳定。

土壤。苏联最北部是冻土地带，约占领土的六分之一。这一地带没有森林，也不能生长农作物。冻土带往南是灰化土和潜育灰化土。灰化土占苏联土地面积一半以上，大约有1,150万平方公里。这一地带主要生长针叶林，是苏联主要森林覆盖地区。森林带南部是草根灰化土。这种土壤自然肥力差，呈酸性，驯化不够，加上这一地带雨量较多，排水不良，因此，需要进行土地改良：施用肥料和石灰，采取排干措施，才能有较好收成。但这一地区工业发达，人口稠密，对农产品的需要量很大，发展这一地区的农业显得十分重要。目前，苏联把发展俄罗斯联邦非黑土地带的农业作为经济发展的重要项目。

黑土地带约占190万平方公里，相当于苏联土地面积的8.6%。这是苏联主要农业地区，即所谓“粮仓”，它占全部耕地的70%。黑钙土土质肥沃，适于种植多种农作物。但是这一地带气候干旱，屡遭旱灾袭击，生产不稳定。

此外，还有灰钙土壤地带，它包括中亚干旱地区，一直伸展到南哈萨克斯坦，相当于苏联土地面积的10%。这个地区气候温暖，阳光充足，但是雨量稀少，形成荒漠和半荒漠。如果进行灌溉，土地是十分肥沃的。这一地区在人工运河两岸和雪水浇灌的绿洲，最适于种植棉花，是苏联主要产棉区。

总起来看，苏联的自然条件对农业生产来说是不利的。把苏联同美国对比一下就可以看到这一点。位于年降水量700毫米以上的地区，即具有良好条件经营非灌溉农业的土地，在美国占耕地的60%，在苏联只有1.1%；苏联80%的农业区年降水量在400毫米以下。美国国土位于北纬45°以南，苏联位于这一地带的农田只有三分之一。年平均温度在5°C以下的地区的农田面积，在苏联占60%，而美国只有10%。苏联农业区气温、雨量、土壤的配合情况也不理想。雨量较多的地区，土地贫瘠；气候温暖、土地肥沃的地区，雨量又太少。在苏联，不需要进行某种土地改良措施（灌溉、排水、盐碱化土地的更新等等）的土地几乎是没有的。

农业经济区划

农业生产的特点是生产过程与动植物的生物学过程密切结合在一起。动植物的生长是依赖于一定的自然条件的，因此，自然条件的不同是形成农业经济区划的客观基础。

目前，苏联划分为18个经济区。每个经济区根据本身的条件，规定把几个农业部门合理地结合起来。其中，有的是主要部门，即在商品产值和总产值中比重最大的部门，它们决定该地区的专业化方向；有的是补充部门，建立这些部门的目的是为发展主要部门保证有利的条件（如轮作的前茬作物），或者是为了更充分地利用生产资源（土地、其他生产资料、劳动力）。在苏联，不要求各个经济区全面发展各个农业部门，更不要实现自给自足，相反，强调利用本地区的优势，着重发展适合于本地区自然经济条件的主要部门，不断加深地区专业化。

苏联各个经济区由于自然气候条件的差别以及历史和经济的原因，其农业的主要部门是各不相同的。

西北经济区：主要农业部门是奶用养牛业，奶用肉用养牛业，亚麻种植业；

中央经济区：主要发展奶用养牛业，奶用肉用养牛业，养猪业，养禽业，土豆种植业，蔬菜种植业和亚麻种植业；

伏尔加—维亚特经济区：专门生产奶用肉用养牛业产品，养猪业产品，土豆，谷物，个别地方专门生产甜菜及其他技术作物；

中央黑土经济区：农业的主要部门是奶用肉用养牛业，养猪业，养禽业，以及甜菜、芳香油作物、向日葵、土豆、水果、浆果的生产；

伏尔加河沿岸经济区：主要部门是谷物、向日葵、甜菜、瓜类、土豆和蔬菜等作物的生产，以及养牛业、肉用奶用养牛业、养猪业和养禽业；

北高加索经济区：专门发展谷物、向日葵、甜菜、浆果、葡萄生产及奶用肉用养牛业、养猪业、养羊业和养禽业；

乌拉尔经济区、西西伯利亚经济区、东西伯利亚经济区：主要部门是奶用养牛业，奶用肉用养牛业，养羊业和谷物生产；

远东经济区：农业生产的特点是发展奶用肉用养牛业，养猪业及大豆、稻谷、土豆、蔬菜生产；

顿涅茨—普里第聂伯经济区：专门生产谷物、向日葵、甜菜以及奶用养牛业、奶用肉用养牛业、养猪业、养禽业和养羊业产品；

西南经济区：主要种植业部门是甜菜、亚麻、土豆、蔬菜等生产；主要畜牧业部门是奶用肉用养牛业、养猪业和养

羊业；

南方经济区：正在发展谷物和向日葵生产，果树、葡萄和瓜类种植业，奶用肉用养牛业，养羊业和养猪业；

白俄罗斯经济区：农业中起主导作用的部门是亚麻种植业，土豆种植业，奶用肉用养牛业和养猪业；

波罗的海沿岸经济区：主要经营奶用养牛业，养猪业，养禽业，土豆种植业；在个别地方还经营亚麻种植业；

外高加索经济区：正在发展茶叶、柑桔类作物、葡萄的生产以及烟草种植业、棉花种植业、养蚕业和养羊业；

中亚经济区：起主导作用的经济部门是棉花种植业（占全国棉花总产量的90%）；稻谷、葡萄、水果、养羊、养蚕等部门也有重要意义；

哈萨克斯坦经济区：主要经济部门是谷物业、养羊业、肉用奶用养牛业和肉用养牛业，而在该区南部则是棉花、稻谷、甜菜、葡萄和果树种植业。

此外，在摩尔达维亚共和国，主要种植业部门是葡萄、水果、谷物、甜菜、烟草、向日葵、芳香油作物的生产，主要畜牧业部门是奶用肉用养牛业、养猪业和养羊业。

应该指出，由于苏联农业生产水平还比较低，运输条件也比较差，许多经济区还不可能象美国那样，充分利用各地区的自然条件，实现狭窄的专业化。但是就全国来说，已经开始形成一些农业部门的专业化生产地区。例如，在乌克兰东部、北高加索、伏尔加河流域、北哈萨克斯坦，西西伯利亚南部和乌拉尔，形成了大型的商品谷物生产区，这些地区占苏联谷物总收获量的近80%，谷物采购量的90%；中亚形成了棉花产区；非黑土地带、白俄罗斯形成了亚麻、土豆产区；乌克兰和中央黑土地带形成了甜菜产区；北高加索，摩

尔达维亚形成了葡萄产区；外高加索形成了茶叶、柑桔作物产区；哈萨克斯坦、北高加索和乌克兰南部形成了养羊业产品生产区；波罗的海沿岸、白俄罗斯形成了奶用-肉用养牛业集中产区；在大城市和工业中心四周建立了蔬菜、牛奶、蛋、鲜肉的集约化生产区。

在各个经济区内部，根据经济条件和自然条件，一般又分为几个农业区，这些农业区各自的专业化方向也不一样。例如，在中央经济区分为三大农业区（每一个农业区包括几个州）：一是亚麻—畜牧业区，该地区主要是草根灰化土壤，沼泽相当多，适于种植亚麻，畜牧业主要产品是牛奶；二是城市郊区，特点是人口密度高，以城市人口为主，因而专门生产蔬菜、土豆和牛奶，具有发达的养猪业和养禽业，供应城市居民易损的、不便运输的产品；三是谷物—土豆区（西南区），该地区气候干燥，温暖，土壤为草根灰化土以及灰化和淋溶黑钙土，主要种植谷物、土豆和甜菜，畜牧业主要部门是奶用养牛业、奶用肉用养牛业，补充部门是养猪业和养羊业。又如，在摩尔达维亚，一般分为四个农业区（北部、中部、东南部和南部）。每一个农业区尽管农业部门是各种各样的，但都有几个最适于当地自然条件的主要部门：北部为甜菜和烟草种植业，中部和南部为葡萄种植业，东南部为水果和蔬菜作物种植业。

农业发展的历史

伟大的十月社会主义革命胜利以后，苏联没收了地主的土地，消灭了土地私有制，实现了土地国有化。地主的土地除少数用于建立国营农场外，绝大部分无偿地交给劳动农民使

用。苏维埃政权建立初期的农村，小农经济是主要的经济成分。到二十年代下半期，由于实行国家社会主义工业化的方针，大力发展工业（尤其是重工业），城市人口激增，对商品粮和农产原料的需要迅速扩大，在这种条件下，分散的、自给性的小农经济越来越不适应大规模经济建设的需要。苏联共产党和斯大林同志及时地提出了农业社会主义改造的问题，即通过集体化的道路把广大的、分散的小农经济改造成为社会主义经济。1929年到1933年期间，苏联实现了农业的全盘集体化，社会主义的集体所有制经济成为农村中占统治地位的经济形式。社会主义的生产关系为农业生产力的发展开辟了广阔的场所。

但是，苏联农业的发展经过了一段曲折的道路。

五十年代中期以前。苏联农业生产几起几落，但总的来说，是发展比较缓慢。1953年与十月革命前的1913年相比，农业总产值从325亿卢布增加到510亿卢布，即总共增长57%，平均每年只增长1.1%，仅稍高于人口增长速度。其中谷物产量甚至低于1913年水平（1913年按苏联现在国境计算，谷物产量为8,600万吨，而1953年仅为8,250万吨），畜产品增长有限（在四十年间肉仅增长16%，奶增长22%，蛋增长35%）。只有技术作物如棉花、甜菜、向日葵发展速度稍为快一些。

出现农业生产长期徘徊的现象，既有客观的原因，也有主观的原因。

客观上是由于两次战争的影响：一次是第一次世界大战和十月革命后的国内战争；另一次是第二次世界大战，法西斯德国入侵苏联。这两次战争，主要农业区均是战场，使得农业生产遭到严重破坏。例如，第二次世界大战以前，苏联谷物

产量曾达到 9,560 万吨（1940 年），超过了十月革命前的水平，但到 1945 年战争结束时，谷物产量下降到 4,730 万吨，即下降 50% 以上。由于战争的破坏，不得不花费好几年时间来恢复农业生产。

此外，由于苏联是世界上第一个社会主义国家，社会主义革命缺乏经验，在农业社会主义改造过程中，操之过急，措施失当，农业生产也受到相当大的影响。在全盘集体化期间整个农业生产下降 23%，其中谷物产量下降 3%，牲畜头数下降 50%。

农业生产三次下降，长达十四、五年时间，如果加上恢复阶段，大约要占这段时期的一半以上。这当然要影响整个农业的发展速度。

但是，应该看到，除了以上原因外，苏联经济政策上的错误，也是造成农业生产发展缓慢的重要原因。

长期以来，苏联以优先发展重工业为党的总路线，在经济政策上，重视工业忽视农业。以基本建设投资为例，这一期间，农业投资（包括国家投资和集体农庄投资）只占国民经济总投资的 10% 左右。因此，农业得不到必要的技术装备，也不能进行根本的土地改良。农业的发展遇到很多困难。

更为严重的是，苏联在社会主义建设过程中，为了积累发展工业所必须的资金，对农民实行了“杀鸡取卵”、“竭泽而渔”的政策，“把农民挖得很苦”，严重地挫伤了农民的生产积极性。实现农业全盘集体化后，苏联对集体农庄和庄员家庭副业规定了农产品义务交售制度。义务交售定额很高（在实行义务交售制初期，谷物义务交售额相当于总产量的 30—40%，以后虽然有所下降，但仍占 15—20%），而义

务交售价格又很低。如果说三十年代中期，义务交售价格还接近于或略高于成本的话，那么，由于物价的上涨（1952年的物价比1940年上涨9倍），而义务交售价格一直未动，因而到五十年代初，谷物义务交售价格只相当于成本的10%，肉相当于成本的5—6%，也就是说，近于无偿交纳了。此外，苏联机器拖拉机站代集体农庄耕种和收获时，索取的实物报酬标准也过高。所有这些，造成集体农庄公有经济收入过少，以致甚至连简单再生产也难于维持，从而影响集体经济的巩固和发展。

在农业的管理制度方面，则主要采取行政管理方法，管得过多，统得过死。例如，在农业计划工作中，国家下达的指标过多，而且自上而下强制推行，往往不顾具体情况，“一刀切”，严重束缚了集体农庄、国营农场的经营主动性，使得农庄农场不能根据具体条件，因地制宜安排生产。在三、四十年代，苏联还严格禁止农庄、农场经营非农业活动，强令把农庄农场已建立的工业生产单位移交给地方国营组织和合作社组织，这就造成地方性资源和农业季节性闲置劳动力无法利用，影响农庄、农场公有经济的壮大。此外，由于集体农庄公有经济收入过少，农庄庄员热衷于经营家庭副业，苏联又通过规定过高的义务交售定额，实行累进所得税等办法，对家庭副业进行限制，从而使得个人副业萎缩，进一步恶化了农业生产的状况。

总之，这一时期，苏联在农业政策上只顾国家的利益，忽视集体和个人的利益，不注意农业生产和集体所有制的特点，因而损害了集体农庄和农民的积极性，这不能不阻碍和束缚农业生产的发展。

五十年代中期。苏联曾采取一些措施，促进农业生产的