

行政审判 实用全书



最高人民法院行政审判庭组织编写

法律出版社
PUBLISHING HOUSE OF LAW

行政审判实用全书

最高人民法院行政审判庭组织编写

主 编 黄 杰
副主编 江必新

法 律 出 版 社

(京)新登字 080 号

行政诉讼实用全书

主编 黄 杰

法律出版社出版发行

(北京宣武区广内登莱胡同 17 号)

新华书店经销

北京二二〇七厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 51.25 印张 1,493,000 字

1993 年 7 月第 一 版 1993 年 7 月第 一 次印刷

印数 0,001—6,000

ISBN 7-5036-0995-8/D·779

定价:53.00 元

《行政审判实用全书》编委会

主任委员：黄杰

副主任委员：江必和

编委会成员(按姓氏笔划为序)：

王述珍	王尧增	王殿全	许卫凌	江必新	刘进
刘翔	孙志华	岳志强	张振凯	杨生	杨克华
果玉成	姜小平	郝烈	贾建斌	黄杰	董华

撰稿人(按姓氏笔划为序)：

刁秀贞	马协华	马宝善	马奎	王冰	王昕
王征	王海萍	王敏远	王晓增	王瑞锦	王德富
王琦	王康寒	王桂明	兰平	反宗冰	孔凡波
孙志华	孙连俊	孙祖娟	孙际泉	许卫凌	江必和
江琳	刘峰	刘辉	朱秀珍	吴泽	吴雷
吴家如	汪家乾	汪卫国	张广兴	李瑞祥	李玉珍
李发明	李敏	杨克	周卫平	周圣言	李忠信
孟祥荣	民太辉	赵本新	赵旭良	赵艺红	吴建中
胡云腾	夏息	徐育康	高阿	高娥	顾东
柴建国	黄进川	黄金波	景汉朝		

前 言

行政诉讼法已经公布四年了。在这四年中,行政审判实践提出了大量的行政诉讼法学理论问题和实际问题,各地法院在审理行政案件的过程中也创造出了不少好的经验。本书就是在这种较深厚的实践基础上编著而成的。

本书共分五个部分:理论编分 379 个专题较全面地叙述了行政诉讼的原理;规范编收录了“220 余件与行政诉讼有关或对行政审判具有参考价值的法律规范以及最高人民法院的司法解释及批复解答;释疑编以答问形式回答了 520 余个行政诉讼中遇到的疑难问题;实务编对 240 多个行政审判实践中遇到的操作性较强的问题提出了解决方案;文书编向读者提示了在制作诉讼文书过程中应当注意的 70 余个问题,并提供了 110 种诉讼文书标准样式。

我国行政审判工作总的说来还处在初级阶段,大量的问题还有待于进一步的实践来作回答。正是基于这个原因,我们在编写过程中对有些问题采取了摆出观点不匆忙下结论的方法,以便为进一步的探讨和总结留有余地;在编录相关法律规范及司法解释的时候,对已经失效甚或同行政诉讼法不甚协调但有部分参考价值的司法解释或批复也编录其中,以全面反映我国行政审判工作的发展历程,为读者提供更丰富的参考材料,恳望读者在适用时仔细加以甄别。

本书在编辑成书的过程中,广泛吸收了学术界已有的成果以及各地法院在行政审判工作中创造的行政审判经验,在此,我们表示诚挚的谢意!

由于我们的认识能力无法完全把握行政审判领域层出不穷的新情况、新问题,有些问题一时还看不准,编写中错误疏忽之处在所难免,恳望读者批评指正。

编著者

1993 年 4 月

总 目 录

前 言		五、起诉与受理	(528)
第一部分 理论编	(1)	六、审查范围及程度	(546)
一、概论	(1)	七、审理依据	(552)
二、主体论	(40)	八、诉讼中止与终结	(561)
三、受理论	(70)	九、判决	(562)
四、审查论	(105)	十、二审程序	(574)
五、裁判论	(151)	十一、执行	(577)
六、保障论	(203)	十二、行政赔偿	(583)
第二部分 规范编	(232)	十三、检察机关对行政诉讼的监督	(594)
一、总类	(232)	第四部分 实务编	(598)
二、基本原则与制度	(335)	一、关系处理	(598)
三、机构与管辖	(343)	二、立案审查	(604)
四、诉讼参加人	(351)	三、撤诉审查	(615)
五、财产保全	(356)	四、停止执行申请的审查	(640)
六、委托、送达	(362)	五、审理准备	(642)
七、起诉与受理	(366)	六、审理方式	(644)
八、审判依据	(376)	七、庭审程序	(648)
九、第二审程序	(381)	八、审理期限	(668)
十、审判监督程序	(386)	九、上诉案件的审理	(671)
十一、执行程序	(397)	十、附带诉讼	(672)
十二、涉外程序	(406)	十一、执行申请的审查	(674)
十三、诉讼费用	(433)	十二、强制措施	(677)
十四、纪律	(440)	十三、诉讼费用	(678)
十五、其它	(444)	十四、立卷归档	(680)
第三部分 释疑编	(479)	十五、司法建议	(681)
一、受案范围	(479)	十六、社会效果	(683)
二、管辖	(505)	第五部分 文书编	(686)
三、当事人	(509)		
四、证据	(525)		

目 录

第一部分 理 论 编

一、概 论

行政纠纷与行政诉讼

1. 行政纠纷 (1)
2. 行政纠纷的种类 (2)
3. 行政争议 (2)
4. 行政诉讼的概念 (3)
5. 我国行政诉讼的特征 (5)
6. 行政权与行政诉讼 (5)
7. 行政行为合法性与行政诉讼 (6)
8. 公民权利与行政诉讼 (7)
9. 社会主义法制建设与行政诉讼 (8)
10. 社会发展与行政诉讼 (8)
11. 社会安定与行政诉讼 (9)
12. 行政诉讼与行政复议的区别 (10)
13. 行政诉讼与控告检举的区别 (10)
14. 行政诉讼与批评建议的区别 (11)
15. 行政诉讼与民事诉讼、刑事诉讼的区别 (11)
16. 行政诉讼与行政机关申请法院强制执行的区别 (11)
17. 行政诉讼的基础 (12)
18. 行政诉讼的基本原理 (14)

行政诉讼法的概念、性质与特征

19. 行政诉讼法概念 (18)
20. 行政诉讼法的性质 (20)
21. 行政诉讼法的必要性 (20)
22. 体制改革与行政诉讼立法 (20)
23. 行政诉讼法与相邻法律部门的关系

(21)

24. 行政诉讼法的目的 (22)

25. 行政诉讼法的功能 (23)

中国行政诉讼法的形成与发展

26. 南京临时政府的行政诉讼制度 (24)
27. 北洋军阀政府的行政诉讼制度 (24)
28. 国民党政府的行政诉讼制度 (25)
29. 中华人民共和国行政诉讼制度的形成与发展 (26)
30. 行政诉讼法形成与发展的一般条件 (28)

行政诉讼法律关系

31. 行政诉讼法律关系的概念 (29)
32. 行政诉讼法律关系的结构范式 (30)
33. 行政诉讼法律关系的产生、变更与消灭 (31)
34. 行政诉讼法律关系的特点 (32)
35. 行政诉讼法律关系理论的运用 (32)

行政诉讼基本原则与制度

36. 行政诉讼基本原则的种类 (33)
37. 行政诉讼基本原则的特点 (33)
38. 审查具体行政行为合法性的原则 (33)
39. 独立审判原则 (34)
40. 辩论原则 (35)
41. 使用本民族语言文字的原则 (36)
42. 当事人诉讼地位平等原则 (36)

43. 以事实为根据、以法律为准绳的原则 (37)	47. 复议前置..... (38)
44. 检察机关监督原则..... (37)	48. 合议制度..... (39)
45. 特定主管..... (38)	49. 回避制度..... (39)
46. 不停止被诉行政行为执行的制度..... (38)	50. 公开审判制度..... (40)
	51. 两审终审制度..... (40)

二、主体论

行政审判权与主管法院

52. 行政审判权..... (40)
53. 行政审判权与行政权的关系..... (44)
54. 主管法院..... (45)

管辖

55. 行政诉讼的管辖..... (46)
56. 管辖与主管的关系..... (46)
57. 管辖与主审的关系..... (46)
58. 管辖权..... (46)
59. 管辖权与审判权的关系..... (46)
60. 确定管辖的原则..... (47)
61. 级别管辖..... (47)
62. 地域管辖..... (48)
63. 共同管辖..... (49)
64. 法定管辖与裁定管辖..... (49)
65. 移送管辖..... (50)
66. 指定管辖..... (50)
67. 管辖权的转移..... (50)

主审机构与审判组织

68. 审判机构..... (51)
69. 审判组织..... (51)
70. 行政审判员..... (52)
71. 审判委员会..... (52)

诉讼参加人

72. 当事人..... (52)

73. 诉讼参加人..... (53)
74. 诉讼参与人..... (53)
75. 诉讼权利能力..... (53)
76. 诉讼行为能力..... (54)
77. 原告..... (54)
78. 设定行政诉讼中的原告资格的原理 (54)
79. 原告资格..... (56)
80. 原告资格的理论构成..... (57)
81. 行政诉讼原告应具备的条件..... (57)
82. 行为的可诉性与原告资格..... (58)
83. 利害关系与原告资格..... (59)
84. 合法权益与原告资格..... (62)
85. 原告的分类..... (62)
86. 原告资格的转移..... (62)
87. 被告..... (63)
88. 确定适格被告的原理..... (64)
89. 适格被告..... (64)
90. 被告的主管人员..... (66)
91. 共同被告..... (66)
92. 被告资格的转移..... (66)
93. 第三人..... (66)
94. 确定第三人资格的原理..... (67)
95. 共同诉讼人..... (68)
96. 法定代理人..... (68)
97. 诉讼代理人..... (69)
98. 指定代理人..... (69)
99. 委托代理人..... (70)

三、受 理 论

诉

- 100. 诉的概念 (70)
- 101. 行政诉讼之诉的特征 (71)
- 102. 诉与诉权 (71)
- 103. 诉的分离 (72)
- 104. 诉的合并 (72)
- 105. 我国行政诉讼的分类 (73)
- 106. 诉讼请求的放弃、变更和追加 (75)
- 107. 行政诉讼中诉的种类划分 (75)
- 108. 诉的成立要件 (76)
- 109. 诉讼理由 (77)
- 110. 诉讼请求 (77)
- 111. 诉讼标的 (77)
- 112. 诉的要素 (78)
- 113. 行政诉讼附带民事诉讼的可得性
..... (78)
- 114. 行政诉讼附带民事诉讼的基本特点
..... (79)
- 115. 行政诉讼附带民事诉讼的范围 (79)
- 116. 提起行政诉讼附带民事诉讼的条件
..... (80)

受案范围

- 117. 行政诉讼受案范围的性质 (80)
- 118. 决定行政诉讼受案范围若干变量 (80)
- 119. 制约行政诉讼范围的因素 (81)

- 120. 行政诉讼受案范围的法律表述 (82)
- 121. 我国国情与行政诉讼受案范围 (82)
- 122. 确定我国行政诉讼受案范围的基本
依据 (83)
- 123. 我国行政诉讼法正面列举的收案范
围 (84)
- 124. 非可诉行政行为 (88)
- 125. 当事人不服行政机关裁决的诉讼性
质 (91)
- 126. 确定行政机关的终局裁决权的基本
规则 (92)
- 127. 行政行为主体的界定与受案范围 (94)
- 128. 行政行为的内容与受案范围 (95)
- 129. 行政行为的对象与受案范围 (95)
- 130. 意思表示的成份与受案范围 (96)

受理

- 131. 起诉与受理的关系 (96)
- 132. 起诉条件 (97)
- 133. 诉权与行政案件的受理 (98)
- 134. 诉与行政案件的受理 (100)
- 135. 起诉期限与行政案件的受理 (101)
- 136. 救济途径与起诉条件 (102)
- 137. 复议行为与案件的受理 (104)
- 138. 起诉的形式及内容 (105)
- 139. 起诉之审查 (105)

四、审 查 论

审理程序

- 140. 审理程序的概念 (105)
- 141. 公正的审理程序的基本要素 (106)
- 142. 行政案件审理程序的特点 (106)
- 143. 第一审程序 (107)
- 144. 审理准备 (107)
- 145. 开庭审理 (108)
- 146. 上诉审程序的概念及意义 (110)

- 147. 上诉的提起 (111)
- 148. 上诉的受理 (112)
- 149. 上诉的撤回 (112)
- 150. 上诉案件的审理 (112)
- 151. 第二审程序的特点 (113)
- 152. 审判监督程序 (114)
- 153. 再审程序的开始 (114)
- 154. 再审程序的特点 (115)
- 155. 三种程序的区别与联系 (115)

156. 延期审理	(116)
157. 延长审限	(117)
158. 撤诉	(117)
159. 缺席判决	(119)
160. 诉讼中止	(120)
161. 诉讼终结	(121)

法律依据审查

162. 合法性审查的依据及标准	(121)
163. 合法性原则在实际审判工作中的运用	(122)
164. 参照规章的内涵	(122)
165. 合法的行政规章必须具备的条件	(123)
166. 行政规章的合法性的确认程序	(125)

事实审查

167. 诉讼证据的概念	(126)
168. 行政诉讼证据规则的主要特征	(127)
169. 行政诉讼证据的种类	(127)
170. 书证	(127)
171. 物证	(128)
172. 视听资料	(129)
173. 证人证言	(129)
174. 当事人的陈述	(129)
175. 当事人的承认	(130)
176. 鉴定结论	(130)
177. 勘验笔录	(131)
178. 现场笔录	(131)
179. 证据材料的取得	(131)

180. 举证责任的概念	(132)
181. 设定举证责任的原理	(132)
182. 设定举证责任的原因和目的	(133)
183. 举证责任的性质	(133)
184. 举证责任制度的实质	(134)
185. 有关举证责任的分配的诸学说	(135)
186. 当事人的主张与举证责任	(136)
187. 行政机关承担举证责任的根据	(136)
188. 履行举证责任的若干规则	(137)
189. 举证责任的范围	(139)
190. 行政赔偿的举证责任	(140)
191. 履行举证责任的基本标准	(140)
192. 原告证据之提供	(141)
193. 人民法院的调取证据权	(141)
194. 证据保全	(142)
195. 行政诉讼中的证明的概念及功能	(142)
196. 行政诉讼中的证明对象	(143)
197. 不同诉讼体制中的证明主体	(141)
198. 证明要求	(141)
199. 证据的判断	(145)
200. 审查与判断行政诉讼证据的原则与过程	(145)
201. 物证的审查判断	(146)
202. 书证的审查判断	(147)
203. 证人证言的审查判断	(147)
204. 当事人陈述的审查与判断	(149)
205. 鉴定结论的审查判断	(150)
206. 视听资料的审查判断	(150)
207. 对勘验笔录、现场笔录的审查判断	(150)

五、裁 判 论

判定形式

208. 判决的概念及特征	(151)
209. 行政判决的种类	(152)
210. 行政判决书的构成要素	(153)
211. 裁定的概念及特征	(153)
212. 裁定的种类	(154)
213. 行政裁定书	(156)
214. 裁定的效力	(156)
215. 决定的概念	(156)

216. 决定的种类及适用范围	(156)
217. 决定的形式	(157)
218. 决定的效力	(157)

实体判决

219. 维持判决的概念及性质	(158)
220. 维持判决的条件	(158)
221. 维持判决的效力	(158)
222. 撤销判决的概念及性质	(158)
223. 设定撤销判决的原理	(159)

069795

224. 撤销判决的基本类型及其效力	(159)	263. 职务行为	(176)
225. 适用撤销判决的条件	(160)	264. 命令 服从规则	(176)
226. 行政诉讼中的司法变更权	(163)	265. 共同赔偿责任人	(176)
227. 变更判决	(165)	266. 交错无效原则	(176)
228. 强制履行判决的概念	(165)	267. 损害事实	(177)
229. 适用强制履行判决的条件	(165)	268. 行政损害	(177)
230. 强制履行判决的效力	(166)	269. 人身损害	(177)
231. 二审判决	(166)	270. 精神损害	(177)
行政侵权赔偿责任		271. 受损害人	(177)
232. 行政侵权	(169)	272. 受侵害人	(177)
233. 行政责任	(169)	273. 物质损害	(177)
234. 行政损害责任	(169)	274. 直接损失	(177)
235. 行政侵权赔偿责任	(169)	275. 间接损失	(178)
236. 行政侵权赔偿责任的性质	(170)	276. 侵权法上的因果关系	(178)
237. 行政侵权赔偿责任制度的发展趋势	(171)	277. 过错	(178)
238. 行政连带责任	(172)	278. 无过错责任原则	(178)
239. 行政合同责任	(172)	279. 双重过失	(178)
240. 行政主体责任	(172)	280. 个人过错	(179)
241. 行政补偿责任	(172)	281. 个人责任	(179)
242. 纯财产责任	(172)	282. 公务过错	(179)
243. 补救性行政责任	(173)	283. 疏忽大意	(179)
244. 兼职责任	(173)	284. 轻微过失	(179)
245. 相对人责任	(173)	285. 行政赔偿责任的履行	(180)
246. 被动履行赔偿责任	(173)	286. 行政赔偿的自动履行	(180)
247. 惩罚性行政责任	(173)	287. 双倍赔偿	(180)
248. 过错责任	(173)	288. 行政赔偿范围	(180)
249. 国家赔偿	(173)	289. 行政损害赔偿范围	(180)
250. 危险责任	(174)	290. 行政行为与行政赔偿范围的关系	(180)
251. 公务员责任	(174)	291. 返还权益	(181)
252. 内部行政责任	(174)	292. 非金额赔偿	(181)
253. 公务员赔偿责任	(174)	293. 赔礼道歉与承认错误	(181)
254. 混合过错责任	(174)	294. 恢复原状	(181)
255. 行政执法人员责任	(174)	295. 恢复名誉与消除影响	(181)
256. 权能上的责任	(175)	296. 行政补偿	(181)
257. 共同过错责任	(175)	297. 协议赔偿	(181)
258. 行政责任的转继	(175)	298. 精神损害赔偿	(181)
259. 行政责任的免除	(175)	299. 迟延赔偿	(181)
260. 行政责任追究	(175)	300. 行政赔偿的豁免	(182)
261. 行政责任消灭	(176)	301. 行政赔偿外交豁免	(182)
262. 行政赔偿主体	(176)	302. 自由裁量行为的豁免	(182)
		303. 行政损害责任诉讼	(182)

304. 行政赔偿请求的提起	(182)	(188)
305. 行政赔偿管辖	(183)	324. 我国行政侵权责任的历史发展	(189)
306. 行政赔偿案件的受理	(183)	325. 行政侵权赔偿制度发展的世界性趋势	(190)
307. 行政赔偿案件的审理	(183)	326. 行政侵权赔偿责任的理论基础	(190)
308. 行政赔偿的确定	(183)	327. 行政侵权赔偿责任的构成要件	(191)
309. 行政求偿	(183)	328. 侵权主体、赔偿主体与赔偿义务机关	(193)
310. 追偿权	(184)	329. 赔偿义务机关的基本类型	(194)
311. 建立追偿制度的意义	(184)	330. 我国国家赔偿义务机关的确定	(194)
312. 再求偿	(184)	331. 怎样从立法上设定我国国家赔偿义务机关	(195)
313. 金额求偿原则	(184)	332. 我国行政侵权赔偿主体	(196)
314. 求偿范围	(184)	333. 赔偿经费来源	(197)
315. 全部求偿	(184)	334. 追偿	(197)
316. 部分求偿	(184)	335. 赔偿的方式	(198)
317. 求偿条件	(184)	336. 赔偿范围	(198)
318. 求偿放弃	(185)	337. 行政赔偿诉讼的概念	(200)
319. 行政侵权赔偿责任的性质	(185)	338. 行政赔偿诉讼的性质	(200)
320. 行政侵权赔偿责任的性质	(185)	339. 提起行政赔偿诉讼的方式	(201)
321. 我国行政侵权赔偿制度制度的特点	(187)	340. 提起行政赔偿诉讼的条件	(201)
322. 设立行政侵权赔偿制度制度的意义	(187)	341. 行政赔偿案件的审理	(202)
323. 外国行政侵权赔偿制度的历史发展			

六、保障论

期间

342. 期间的概念	(203)
343. 期限与期日	(204)
344. 法定期间与指定期间	(204)
345. 审判主体期间与参与主体期间	(204)
346. 不变期间与可变期间	(205)
347. 期间的计算	(205)
348. 耽误期间的法律后果及补救	(206)
349. 期日的变更	(206)

送达

350. 送达的概念	(207)
351. 送达人与受送达人	(207)
352. 送达回证	(207)
353. 送达日期的确定	(207)
354. 送达的法律效力	(208)

355. 送达方式	(208)
356. 涉外送达	(209)

诉讼费用

357. 诉讼费用概述	(211)
358. 收费范围	(212)
359. 收费标准	(213)
360. 诉讼费用的负担	(213)
361. 诉讼费用的征收与交纳	(216)

强制措施

362. 强制措施的概念、性质与意义	(217)
363. 强制措施的种类及其适用	(218)
364. 行政诉讼强制措施适用于国家公职人员的 可能性	(218)
365. 妨害行政诉讼行为的种类及其构成	(222)

执行

366. 行政诉讼判决执行的特点 (222)
367. 行政案件执行的种类 (225)
368. 执行组织 (226)
369. 执行参加人 (226)
370. 执行对象 (227)
371. 执行范围 (227)
372. 行政案件执行的条件 (227)
373. 执行程序的开始 (228)
374. 执行步骤 (228)
375. 执行措施 (228)
376. 执行中止 (230)
377. 执行终结 (231)
378. 执行延期 (231)
379. 执行和解 (231)
380. 执行补救 (231)

第二部分 规范 编

一、总 类

- 中华人民共和国宪法 (232)
- 中华人民共和国宪法修正案 (244)
- 中华人民共和国国务院组织法 (244)
- 中华人民共和国人民法院组织法 (245)
- 中华人民共和国地方各级人民代表大会和
地方各级人民政府组织法 (248)
- 中华人民共和国行政诉讼法 (255)
- 国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政
诉讼法》的通知 (260)
- 最高人民法院关于由省级人民政府确定单
独编制城市规划的矿区行政管理部门有
权对拆迁纠纷作出处理决定并可向人民
法院申请强制执行的函 (262)
- 最高人民法院印发《关于贯彻执行〈中华人
民共和国行政诉讼法〉若干问题的意见
(试行)》的通知 (262)
- 最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民
共和国行政诉讼法〉若干问题的意见(试
行)》 (262)
- 公安部关于公安机关贯彻实施《行政诉
讼法》若干问题的通知 (269)
- 中华人民共和国民事诉讼法 (273)
- 关于《中华人民共和国民事诉讼法(试行)》
(修改草案)的说明 (293)
- 最高人民法院关于学习宣传贯彻民事诉讼
法的通知 (297)
- 最高人民法院印发《关于适用〈中华人民共
和国民事诉讼法〉若干问题的意见》的通
知 (298)
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和
国民事诉讼法》若干问题的意见 (298)
- 行政复议条例 (315)
- 全国人民代表大会常务委员会关于加强社
会治安综合治理的决定 (319)
- 最高人民法院关于审理经济纠纷案件必须
严肃执法的通知 (321)
- 最高人民法院关于加强经济审判工作的通
知 (322)
- 民间纠纷处理办法 (323)
- 全国人大常委会法制工作委员会关于如何
理解和执行法律若干问题的解答(一) ... (325)
- 全国人大常委会法制工作委员会关于如何
理解和执行法律若干问题的解答(三) ... (330)
- 全国人大常委会法制工作委员会关于如何
理解和执行法律若干问题的解答(四) ... (332)
- 中华人民共和国审计署关于审计行政复
议问题的通知 (335)

二、基本原则与制度

- 全国人民代表大会常务委员会办公厅关于
法院组织法中几个问题的答复(节录) ... (335)

司法部关于审判委员会研究案件时可否吸收陪审员列席问题的复函 …………… (336)	件在判决书上如何署名问题的复函 …………… (339)
司法部关于当事人声请人民陪审员回避应由谁来决定的批复 …………… (336)	司法部关于助审员代行审判员职务应如何确定代行期限问题的意见 …………… (340)
司法部关于陪审员是否可以暂时代行审判员职务问题的复函 …………… (337)	最高人民法院关于二审法院的助审员可否担任合议庭的审判长问题的复函 …………… (340)
最高人民法院关于哪些案件可以不实行陪审、合议制度问题的批复 …………… (337)	最高人民法院关于审判程序方面的几个问题的批复(节录) …………… (340)
最高人民法院关于“主持调解的审判人员”是否包括人民陪审员等问题的批复 …………… (338)	最高人民法院关于依法不公开审理的案件其判决仍应向社会公开的批复 …………… (341)
最高人民法院关于评议记录应否附卷问题的批复 …………… (338)	最高人民法院关于不公开进行审理的案件的函 …………… (341)
最高人民法院关于再审案件只有合议庭有权撤销原判决或裁定,院长和审判委员会不能作此决定的复函 …………… (338)	最高人民法院关于民事案件在开庭审理前试行调解时不必邀请人民陪审员参加的批复 …………… (342)
司法部关于人民陪审员可否单独进行调解活动问题的批复 …………… (339)	最高人民法院关于助理审判员可否作为合议庭成员并担任审判长问题的批复 …………… (342)
最高人民法院关于经审判委员会讨论的案	最高人民法院关于人民法院审理经济行政案件不应进行调解的通知 …………… (312)

三、机构与管辖

最高人民法院关于人民法院移送案件所作的裁定是向谁作出的问题的复函 …………… (343)	最高人民法院关于审理专利申请权纠纷案件若干问题的通知 …………… (347)
关于指定重庆市中级人民法院办理部分专利纠纷案件的批复 …………… (343)	最高人民法院关于管辖问题的批复 …………… (348)
最高人民法院关于建立行政诉讼庭的通知 …………… (344)	最高人民法院关于进一步贯彻执行海事法院收案范围的通知 …………… (348)
最高人民法院、最高人民检察院关于撤销铁路运输高级法院和全国铁路运输检察院有关问题的通知 …………… (344)	最高人民法院关于设立海口厦门海事法院的决定 …………… (319)
最高人民法院关于专利侵权纠纷案件地域管辖问题的通知 …………… (345)	最高人民法院关于第三人能否对管辖权提出异议问题的批复 …………… (350)
最高人民法院关于铁路运输法院是否受理治安行政案件的批复 …………… (346)	最高人民法院关于经济纠纷案件当事人向受诉法院提出管辖权异议的期限问题的批复 …………… (350)
最高人民法院关于最高人民法院告诉申诉审判庭的职责范围和启用印章的通知 …………… (346)	中华人民共和国最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不来来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告》的复函 …………… (351)
附:最高人民法院告诉申诉审判庭的职责范围 …………… (346)	

四、诉讼参加人

全国人民代表大会常务委员会办公厅关于	全国人民代表大会代表毕鸣岐因民事纠
--------------------	-------------------

纷被诉法院可否传唤问题的答复 …… (351)	司法部关于律师参加诉讼的几项具体规定的联合通知(节录) …… (354)
最高人民法院关于与案件有直接利害关系的人能否当证人问题的复函(节录) …… (352)	最高人民法院关于人民法院的审判人员可否担任民事案件当事人的委托代理人的批复 …… (354)
最高人民法院关于决定再审的案件进行再审时,原来充任当事人的辩护人或代理人的律师是否继续出庭问题的复函 …… (352)	最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事人问题的批复 …… (355)
最高人民法院关于受当事人委托的律师如何参加上诉审和监督审为当事人进行辩护、代理问题的复函 …… (353)	对劳动部《关于人民法院审理劳动争议案件几个问题的函》的答复 …… (355)
司法部关于人民陪审员可否担任辩护人的答复 …… (353)	最高人民法院关于未成年的侵权人死亡其父母作为监护人能否成为诉讼主体的复函 …… (356)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、	

五、财产保全

中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于查询、停止支付和没收个人在银行的存款以及存款人死亡后的存款过户或支付手续的联合通知 …… (356)	当事人银行存款其他人民法院不应就同一笔金额重复冻结问题的批复 …… (359)
最高人民法院、中国人民银行关于查询、冻结和扣划企业事业单位、机关、团体的银行存款的联合通知(节录) …… (358)	最高人民法院关于在一审判决后的上诉期限内原审法院能否采取诉讼保全措施的批复 …… (360)
中国人民解放军总后勤部财务部转发《关于冻结军队在银行存款问题的复函》的通知 …… (358)	最高人民法院关于对尚未到期的财产收益可否采取诉讼保全措施的批复 …… (360)
附:中国人民银行办公厅关于冻结军队在银行存款问题的复函 …… (359)	最高人民法院关于银行擅自划拨法院已冻结的款项如何处理问题的函 …… (361)
最高人民法院关于经人民法院裁定冻结的	最高人民法院关于军队单位作为经济纠纷案件的当事人可否对其银行帐户上的存款采取诉讼保全和军队费用能否强行划拨偿还债务问题的批复 …… (361)

六、委托、送达

司法部关于认真做好代讯、代调查了解案情工作的通知 …… (362)	最高人民法院关于委托执行工作中两个问题的批复 …… (364)
最高人民法院关于委托外地法院调查案情和传讯当事人应注意的问题的函 …… (363)	最高人民法院办公厅转发邮电部邮政总局关于法院继续使用邮件回执业务的通知 …… (365)
最高人民法院关于在审理经济纠纷案件中认真办好外地法院委托事项的通知 …… (363)	附:邮电部邮政总局关于法院继续使用邮件回执业务的通知 …… (365)
最高人民法院关于委托送达问题的通知 …… (364)	

七、起诉与受理

- 司法部关于民事诉讼是否可以附带刑事诉讼请求问题的复函 (366)
- 最高人民法院关于诉讼请求权的理解复函 (366)
- 最高人民法院关于人民法院能否受理当事人因不服工商行政管理部门的行政处罚而提起的诉讼的批复 (367)
- 最高人民法院关于原告向某人民法院起诉后撤诉又向另一个人民法院起诉该法院是否受理的批复 (367)
- 最高人民法院关于执行《国营企业实行劳动合同制暂行规定》和《国营企业辞退违纪职工暂行规定》的有关问题的批复 (368)
- 最高人民法院关于人民法院应否受理财政支农周转金借款合同纠纷案件的批复 (368)
- 最高人民法院关于地方人民政府规定可向人民法院起诉的行政案件法院应否受理问题的批复 (369)
- 最高人民法院关于邹树文金珠首饰在“文革”中下落不明,人民法院能否作为民事赔偿案件受理的批复 (369)
- 公安部关于公安机关不得非法越权干预经济纠纷案件处理的通知 (370)
- 最高人民法院关于民事诉讼当事人撤诉后再次起诉人民法院能否受理问题的批复 (371)
- 最高人民法院关于当事人不服工商行政管理机关对无效经济合同引起的财产争议的处理决定向人民法院的起诉是否受理的批复 (371)
- 公安部关于切实纠正公安机关办理诈骗财物案件中的不正之风的通知 (372)
- 最高人民法院关于当事人对医疗事故鉴定结论有异议又不申请重新鉴定而以要求医疗单位赔偿经济损失为由向人民法院起诉的案件应否受理的复函 (373)
- 公安部关于消防监督机构是否具有行政诉讼主体资格及有关问题的批复 (373)
- 最高人民法院关于企业经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益的起诉人民法院应否受理的批复 (374)
- 劳动部办公厅关于实行全员劳动合同制后因履行劳动合同发生争议的受理问题的复函 (374)
- 中华人民共和国司法部关于适用《人民调解委员会组织条例》第九条第二款有关问题的通知 (375)
- 最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应属行政案件的答复 (375)
- 最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知 (376)

八、审判依据

- 全国人民代表大会常务委员会关于中华人民共和国建国以来制定的法律、法令效力问题的决议 (376)
- 全国人民代表大会常务委员会关于加强法律解释工作的决议 (377)
- 全国人民代表大会关于授权国务院在经济体制改革和对外开放方面可以制定暂行规定的规定或者条例的决定 (378)
- 最高人民法院关于报送民事请示案件有关问题的通知 (378)
- 最高人民法院关于本院发出的内部文件凡与《中华人民共和国最高人民法院公报》不一致的,均以公报为准的通知 (379)
- 最高人民法院关于人民法院制作的法律文书应如何引用法律规范性文件的批复 (379)
- 最高人民法院关于具有司法解释性质的文件地方各级法院不宜制定的批复 (380)
- 最高人民法院关于《人民法院审理治安行政案件具体应用法律的若干问题的暂行

规定》是否适用于审理其他行政案件的

批复 (380)

九、第二审程序

最高人民法院华东分院关于民事管辖权问题的批复 (381)

最高人民法院、司法部关于贯彻执行两审终审制的通知 (381)

最高人民法院关于在审理民事上诉案件中认为被告人的行为已经构成犯罪，应予科刑时，应按何种程序处理的复函（节录）..... (382)

最高人民法院关于上诉审法院对于同一案件的共同被告中有的上诉有的不上诉的案件，应如何处理问题的批复..... (382)

最高人民法院关于七审审法院主持成立的调解的效力等问题的批复（节录） (383)

最高人民法院关于上诉审法院审理案件的程序等问题的复函（节录） (383)

司法部关于二审判决和裁定从何时开始发生法律效力问题的复函 (384)

最高人民法院关于上诉中几个具体问题的批复 (384)

最高人民法院关于民事财产纠纷的判决的强制执行裁定是否允许上诉的批复 (384)

最高人民法院对于当事人虽表示上诉但未在法定期限内提交上诉状是否作为上诉案件受理问题的批复 (385)

最高人民法院对于第二审人民法院因追加更换当事人发回重审的民事裁定书应如何列当事人问题的批复 (385)

最高人民法院对于第二审人民法院在审理过程中可否对当事人的违法行为径行制裁等问题的批复 (386)

十、审判监督程序

最高人民法院对沈瑞康所问具体案件中的几点程序问题的解答 (386)

最高人民法院关于上级人民法院发现下级人民法院已经发生法律效力判决和裁定确有错误时如何提审的复函 (387)

最高人民法院关于撤销调解书的程序问题的复函 (387)

最高人民法院关于提审案件审级问题的复函 (388)

司法部关于经终审判决和裁定后，当事人一方提出新事实要求改判，应按何种程序受理问题的复函 (388)

最高人民法院关于由院长参加审判的案件的再审程序问题的复函 (389)

最高人民法院对于上诉审人民法院在认定事实上有错误的裁定应如何纠正问题的批复 (389)

最高人民法院关于各级人民法院的副院长可以将本院已经发生法律效力判决和裁定提交审判委员会处理问题的批复

（节录） (390)

最高人民法院对于各级人民法院院长依审判监督程序提交审判委员会处理的案件如果发现仍有错误应如何处理问题的批复 (390)

最高人民法院对于已经发生法律效力判决，决定再审时是否需由院长作出裁定发给当事人问题的复函 (391)

最高人民法院对于第一审法院的审判委员会对本法院的案件决定再审，撤销原判的裁定由谁署名问题的复函（节录） (391)

最高人民法院对于原审法院机构撤销和管辖区域变更后判决改判问题的批复 (392)

最高人民法院对于原审法院管辖区域变更后判决改判问题的批复 (392)

最高人民法院对于申诉案件的管辖处理问题的复函 (393)

最高人民法院对于来信来访中不服人民法院判决的申诉案件应按审级处理的通知（节录） (393)