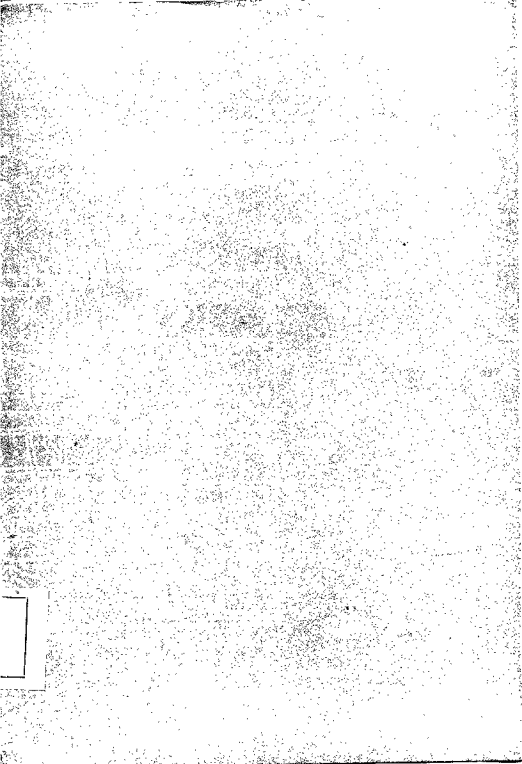




小城镇新开拓

学术指导 费孝通

《江苏省小城镇研究课题组》编写

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行 淮阴新华印刷厂印刷

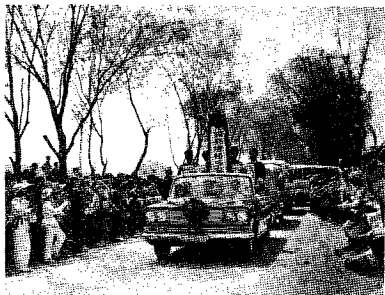
开本 850×1168 毫米 1/32 印张 12.25 插页 4 字数 302,000

1986年4月第1版 1986年4月第1次印刷

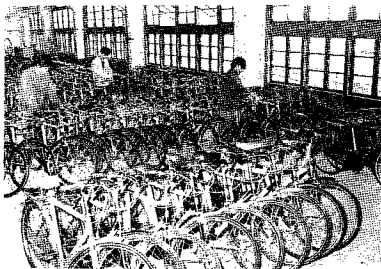
印数 1-4,500 册

书号: 3100·234 定价: 2.25 元

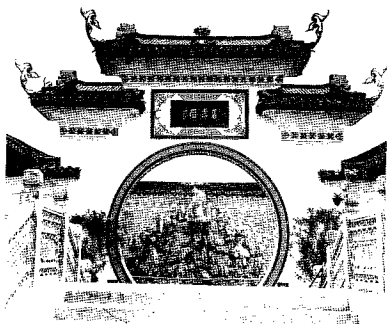
责任编辑 高 怀



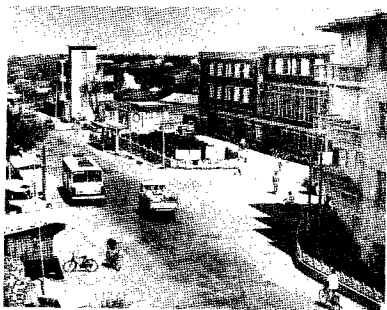
江苏省最早成立的农民旅游服务公司——无锡县堰桥镇农民旅游服务公司的车队。



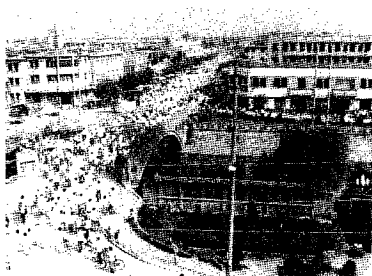
常州自行车总厂，由于走城乡联合发展的道路，使金狮牌自行车的生产品种多、质量好、产量高。



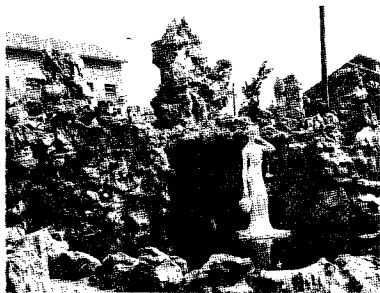
沙洲县倪丰镇上新建的“农民乐园”门楼



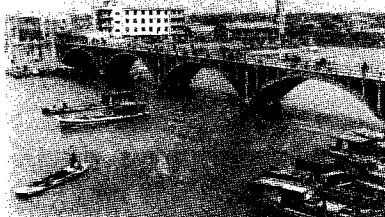
被无锡市命名为文明镇的无锡县华庄镇一角。



盐城市大丰县大中镇，历史上是“废灶兴垦”中出现的
小城镇，现已成为以轻纺工业为主体的海滨新县城。



泗阳县洋河镇洋河酒厂酿造洋河名酒的优质软水“美
人泉”。



苏北里下河地区的交通枢纽——建湖县上冈镇上横跨
黄沙港的北大桥。



日趋繁荣的矿区集镇铜山县孤山镇市场一瞥

目 录

把江苏小城镇研究向前推进

一步(代序).....	韩培信	(1)
小城镇 苏北篇.....	费孝通	(7)
小城镇 新开拓.....	费孝通	(36)
小城镇研究继续前进.....	费孝通	(64)
具有中国特色的“城乡融合”之路.....	薛家骥	(73)
城——镇——乡网络和小城镇的整体布局.....	张雨林	(85)
浅议城乡联结与小城镇建设的		
内在联系.....	郭大千 吴德富	(99)
以小城镇为纽带促进城乡区域经济		
协调发展.....	沈善宝 桂云桥	(108)
农村经济结构的变化与小城镇		
的繁荣.....	吴 榕 吴德富	(113)
试论农村集市向集镇的转化.....	居福田	(125)
江苏省集镇经济初探.....	李宗金	(134)
乡镇工业的腾飞与小城镇建设.....	郁 谦	(141)
乡村工业“以工补农”与集镇建设.....	莫远人	(151)
——从江苏看现行“以工补农”的意义		
科技市场与乡镇工业.....	赵德群 印 证	(166)
浅谈信息在乡镇工业发展中的		
作用.....	印 证 甄为民	(178)
论“离土不离乡”.....	朱通华	(185)

亦工亦农阶层的劳动状况

和日常生活……………蒙 晨 邹农俭 (196)

——盐城市大冈镇调查

小城镇的繁荣和“脱农户”的出现……………陈 颀 (212)

——兴化县戴南镇调查

一项大有可为的事业……………洪怡三 (225)

——如皋县劳务输出浅议

小城镇农民工的新动向……………于孟达 (232)

常熟市社会经济发展与城市化途径……………沈道齐 (237)

试论无锡县小城镇特点和今后的

发展道路……………王正俊 袁浩荣 (244)

徐州矿区小城镇的形成和发展

浅析……………张世林 孔敦山 种衍奎 (250)

渔村·滩涂·小城镇……………蒙 晨 邹农俭 (262)

从四个酒镇的兴盛看发展淮阴经济

的途径……………左文龙 沈 汉 (273)

小城镇建设和统战工作……………蒋宗鲁 (282)

——苏南小城镇统战工作的调查

智力转移与小城镇建设……………朱钧侃 沈 进 (295)

发展建制镇 加强小城镇政权建设……………夏如山 (305)

城乡改革对小城镇发展的影响……………赵益兴 张寿正 (315)

——江阴县青阳镇调查

绘好建设小城镇的蓝图……………陆海洋 朱枝富 (330)

——盐城市小城镇规划工作研究

集镇建设资金来源探索……………唐仲勋 叶南客 (339)

关于设计小城镇经济社会统计指标的

思考和实践·····吴大声 叶克林 (348)

附录: 小城镇试行统计指标体系

·····江苏省小城镇研究 课题组 (359)

后记

把江苏小城镇研究向前推进一步

(代序)

韩培信

1984年就要过去了，在这送旧迎新的时候，召开江苏省小城镇研究第二次学术讨论会，总结第一次讨论会以来小城镇研究工作的成果，探讨如何适应经济体制全面改革的新形势，把小城镇研究向前推进一步，更好地从理论上指导小城镇建设的实践，这是很有意义的事情。

这个会议在我们江苏无锡召开，这对我们是一个很好的学习机会，对我们江苏的小城镇建设必将起到推动和促进的作用。因此我特地赶来学习，学习费老的研究报告，学习各位专家的研究成果，学习兄弟省市的先进经验。在这里，我代表江苏省委向应邀参加这次会议的费孝通教授，向来自北京和其它兄弟省市的各位专家、学者，表示热烈的欢迎；向几年来埋头苦干、卓有成效地从事小城镇研究的理论工作者和实际工作者表示诚挚的敬意。

开展对小城镇的研究，从根本上说，是为了适应经济日益发展和社会不断进步的客观需要。党的十一届三中全会以来，我省经济发展较快，城乡之间联系越来越紧密，越来越趋向于一体化。随着农村经济面貌的迅速改观，小城镇的建设也有了长足的发展，对农村区域内的经济、社会的各个方面，产生了积极的影响。无论是建立新型的城乡关系，实现城乡协调发展，还是进一步发展农村的大好形势，都必须抓住小城镇这个重要环节，正象费老形象地比喻的那

样,在我国经济、社会的大“棋盘”上,小城镇是一个“棋眼”。我们省在1982年6月召开的城市工作会议上,提出了“以城市为中心,小城镇为纽带,广大农村为基础”,促进城乡协调发展、共同繁荣的方针。费老和他的同事们,当时也在积极着手以江苏为重点,展开对小城镇的研究。我们同费老在这个问题上的不谋而合,成为在我省进行小城镇研究的良好起点。在那以后的两年多时间里,经过各方面同志辛勤扎实的工作和坚持不懈的努力,小城镇研究进展很快,取得了不小的成绩,对推进我省小城镇建设,起到了积极的作用。

我们的理论工作只有密切地联系实际,才能有旺盛的生命力。同样,实际工作也只有接受正确理论的指导,才能少走弯路,避免失误。不是从原则出发,不是从过去的经验出发,而是从实际中提出问题,研究问题,解决问题,并且把它上升到理论上来,小城镇的理论研究,很好地体现了理论与实际相结合的原则。我们的国家正处在一个重要的发展时期,新鲜事物层出不穷,实践对理论研究提出了更高的要求。这几年来,农村的面貌变化很大,乡镇工业的崛起,改变了传统的农村经济结构,大批农村劳力开始向非耕地经营转移,农村与城市之间的联系日益广泛而多样,农民群众的思维方式、生活方式、道德观念、价值观念等,也随着经济和社会的发展,而出现了一些引人注目的变化。这一切生动丰富的实践活动,迫切需要我们在理论上加以总结,以便在从实践中升华出来的科学理论的指导下,求得进一步的健康发展。小城镇研究顺应了群众实践的要求,以探讨建设具有中国特色的社会主义新农村为己任,始终而对着新鲜活泼的实际生活,不是从理论到理论,在概念中兜圈子,很少有书卷气。这就加强了对实践的针对性和指导意义。这几年,小城镇的研究抓住了一些与农村经济全局有关的重大问题,立足于小城镇,进行了深入的探索和研究。“生活之树是常青的”。小城镇的研究,由于深深扎根于实践之中,扎根于城乡人民的生活之中,所取得的研究成果切合实际,有血有肉,言之有物,提高了人们

对建设小城镇重要性的认识,使许多在基层从事实际工作的同志,懂得了如何按照客观规律建设好小城镇。同时,小城镇研究也为各级领导机关制定政策、做出决策,科学地管理和建设小城镇,提供了许多很有价值的意见。因此我们说,江苏小城镇建设这几年来不断有所发展,有所前进,毫无疑问,这里面有在座同志们的一份功劳。

小城镇的状况受到具体的经济条件和社会条件的决定,总是显示出因地而异的差别。我省的苏南和苏北,由于历史和现实的多种原因,在经济和社会的发展上,存在着明显的不平衡,从而形成了不同地区之间小城镇的不同特点。小城镇研究最初是从苏南开始的,为了弄清楚不同地区小城镇的实际状况,逐渐由南到北,由点到面,基本上搞出了一个我省不同地区、不同类型小城镇的轮廓。这清楚地表明,小城镇研究没有满足于对一般情况的了解,而是坚持了实事求是的科学态度,坚持了从特殊到一般,又从一般到特殊,不断发展、不断深化的辩证的认识过程,既注意研究小城镇的共同规律,又着力把握不同地区小城镇的不同特点,探讨经济发达地区和经济基础薄弱的后进地区小城镇的不同发展道路。这为我们在实际工作中贯彻分类指导的原则,提供了现实的根据。

小城镇作为农村区域内的政治、经济、文化中心,兼有城乡两方面的特点,担负着多种职能。随着小城镇研究的不断深入,研究的领域和范围也不断扩大,逐渐涉及到小城镇的生产活动、商品流通、规划布局、民政事务、文化教育、环境保护等各个方面,形成了一支多学科的研究队伍,对小城镇进行了综合的、系统的研究,从而使我们对小城镇的认识更为全面,对今后建设小城镇的路数也更加清楚。

小城镇研究虽然取得了不小的成绩,但迅速发展的形势又不断把新的课题摆到了我们面前。不久前举行的党的十二届三中全会作出了城市经济体制改革的战略决策,这必将对经济生活和社会

会生活的各个方面产生广泛而深刻的影响。我们要从这个新的形势出发,来探讨小城镇今后的发展。小城镇作为城乡的联结点,受到城市和农村的双重影响。从前一段时间来看,小城镇的繁荣与农村生产关系的调整、经济面貌的改观有着直接的联系。现在进行的城市经济体制改革,是在更加广阔的领域内和更加深刻的程度上展开的,为小城镇的发展提供了一个良好的机遇,同时也提出了小城镇建设如何适应新形势要求的问题。目前,城市经济体制改革才刚刚开始,对小城镇建设的影响还不可能看得很清楚。我们的理论研究工作,一方面要善于从实践中吸取营养,精心地总结群众中的创造,缜密地研究各种已经存在的实际问题,另一方面要在深入了解小城镇现状的基础上,科学地、实事求是地预测可能出现的新情况和新问题。这样,就能在更大程度上发挥理论对实践的指导作用。

我们从实践中体会到,小城镇建设必须抓好物质文明建设和精神文明建设。首先是要发展经济,有了一定的物质基础,才能进行其它各项事业。近几年来,我省小城镇的发展主要得益于乡镇工业。不少地方,乡镇工业已经成为小城镇赖以生存和发展的经济基础。乡镇工业之所以能在短时间内显示出强大的生命力,就在于它在经营管理、分配形式、与市场经济的联系和人才使用方面,具有较大的灵活性,比较符合经济活动的客观规律。城市经济体制的改革,将从根本上克服国营企业现行体制的弊端,给企业增添新的活力。可以预料,随着以城市为重点的经济体制改革的进展,城市工业将对乡镇工业形成新的市场竞争。现在需要研究的是,如何针对乡镇工业存在的薄弱环节,努力提高乡镇企业的素质,增强它的适应能力和竞争能力。从小城镇建设本身来讲,也有一个如何处理建设小城镇和发展乡镇工业的关系问题,要合理地分配使用乡镇工业的利润,不能因为过分强调城镇建设而影响乡镇工业的进一步发展。

经济体制的全面改革,必定推进城乡商品经济的大发展。小城

镇是城乡商品流通的交汇点，过去我们比较多地注意到它在流通领域中的作用，这无疑是正确的。根据新形势的要求，今后还应当研究如何利用小城镇在城乡联系中的特殊地位和纽带作用，把小城镇建设成农村的信息中心、发展第三产业的中心。通过小城镇的示范作用，引导和鼓励农民消费。农村是国内最广阔的市场，农民是最大的消费群体。现在，农村经济发展很快，农民经济收入和生活水平都有较大提高，但是，由于受长期来形成的传统观念的影响，在许多地方广大农民还不重视消费，不善于消费，基本上还是按照旧的生活方式安排衣食住行。可以说，广阔的农村市场远未被打开，农民在消费方面的潜力远远没有发挥出来，这在相当大的程度上制约了生产的进一步发展。小城镇是农村经济、政治、文化和信息中心，与农民有着历史的、天然的联系，同时又是农村工业的集中地，同城市发生着直接多样的关系，在生活方式上更接近于城市。因此，小城镇要在帮助农民建立起新的生活方式和鼓励引导农民提高消费水平方面起到带头、示范作用。同时，小城镇作为农村区域内的商品流通中心，要通过进一步改革流通体制，加强商业建设，为广大农民提供丰富多样、适销对路的商品，特别是那些有助于改变农民旧的生活习惯的高档生活消费品。为了满足农民不断提高和变化着的物质文化要求，引导他们进行多方面的消费，还要利用小城镇的有利条件，大力发展饮食服务、文化娱乐、金融信贷、通讯联络、科技咨询等第三产业。在那些文物古迹和自然景观集中的小城镇，可以因地制宜地开发旅游业。随着农民消费的增长和第三产业的兴起，小城镇的功能会得到进一步完善，在农村经济社会发展中将起到愈来愈大的作用。

为适应经济体制全面改革和小城镇自身发展的要求，要把小城镇领导管理体制的改革提到议事日程上来。小城镇不仅是一级政权机构，而且是一个地区的经济、文化、科技活动的主要场所。现行的领导管理体制，往往带有条块分割、多头并立等弊端，不利于

小城镇的健康发展。要研究如何顺应改革的形势,从实际出发,建立起符合本地小城镇特点的、比较科学合理的领导管理体制,以便在体制上为小城镇建设提供切实有效的保证。

最后,预祝会议取得圆满成功,预祝小城镇研究在即将到来的新的一年里取得更大的进展!

小城镇 苏北篇

费孝通

1982年12月结束苏南四市小城镇调查时，我们决定“烟花三月下扬州”，到苏北继续进行小城镇调查研究工作。我们一行于1984年4月21日到达徐州市。按照江苏省委的建议，访问了苏北的徐州、连云港、盐城、淮阴、扬州五市。行程1,500公里、途经20个县，停留访问9个县、2个集市、9个乡镇企业、1个港口和1个水利枢纽。5月10日在南京集中，共20天。时间短促，只是“走马看花”，为苏北调查做了初步的探路工作。但由于课题组先期出发，配合各市的研究人员，预先进行了探索，我们每到一地均能取得较有系统的调查资料。经过和当地各级有工作经验的负责同志共同讨论和选择重点进行观察后，使我们对苏北情况有了一些概念。在这个基础上对下一步调查工作的定点、定题、定人、定期、定质作出了规划。我们对江苏省委的支持，各市领导及工作同志的密切协作，表示由衷的感谢。

(一)

“苏北”作为一个区域的概念并不是很明确的。如果以长江为界把江苏省划为南北两区，长江以北除了徐、连、盐、淮、扬五市以外，还有南通一市、南京市的六合、江浦两县和市区的一部分。但是现在通用的概念苏北却只指上述五市。我们去年访问“苏南”包括

了苏、锡、常、通四市，也和地理概念有别。把地处长江之北的南通市和长江以南的苏、锡、常三市并提作为一个区域，是从它们经济发展上的共同性来说的。有人把这四市列入上海经济区，我们基本上也同意这个观点。但是如果深入一层看去，南通市的北部，包括海安和如东两县，实际上受到上海市经济辐射已很薄弱，常州市西部的金坛、溧阳两县，无锡市的宜兴县亦复如是。我们曾粗略计算，上海经济区大体只包括以该市为中心周围 150 公里的地区。

江苏省内经济发展区域的划分，迄今还没有一致的看法。我倾向于同意在苏南、苏北之间还得划一个苏中区，把扬州市的沿江一部分和镇江、南京两市合成一块，甚至包括南通市的西部及北部在内。不论是两分法或三分法，提出这个问题是有益的，因为我们也感觉到江苏省内的经济发展是不平衡的。各有特点的经济发区域应当在各方面作出区别对待。但是目前调查工作还不足以提供解决这个问题所必需的根据。我们这次调查不包括上述“苏中”地区在内，所以本篇所讲的“苏北”实际上是以上述三分法为范围的。

我回想我自己，长久以来对苏南和苏北的区别就存在着许多不符合实际的错误看法。在我的头脑里还保留着一种早期流行的对苏北的偏见。那就是把苏北看成一个贫穷落后没有前途的苦地方。这种偏见其实只反映了解放前近百年的历史，既与长期的历史不符，也和当前的情况不合。

苏北地区经济落后，民不聊生，只是解放前近一百多年甚至更短的时期以来的情况。在帝国主义入侵我国之前，这一地区曾经是个经济繁荣的地区。我这次访问中印象特别深刻的是这地区在明清两代出了那么多民间喜爱的文学巨著的作者。在淮安我们走访了《西游记》作者吴承恩（约 1500—1582）故居，在连云港游览了传说中孙悟空“王国”里的花果山。在兴化看到了《水浒》作者施耐庵“元末明初”的书房，但限于时间没有去拜谒他的墓门。在赣榆听到人们说这是《儒林外史》作者吴敬梓（1701—1754）幼年读书