

晋城市情 与改革发展战略

主编 柏扶疏 副主编 高凤英 武海疆



.253

人民出版社

主 审 王耕溪 薛荣哲
主 编 柏扶疏
副主编 高凤英 武海疆
编 委 常守奎 史福祯 贺贵元
撰稿人 (以姓氏笔划为序)
史福祯 田 烨 许国胜
毕明荣 李兴文 李向阳
李继东 张 敏 张玉宏
贺贵元 高凤英 柴石旺
贾民魁 常守奎 温宝山

序

成葆德

《晋城市情与改革发展研究》一书，作为我市部分理论工作者和实际工作者的研究成果与大家见面了。这是晋城建市以来第一本系统研究市情和探讨改革发展客观规律的书籍，是力图用理论与实践相结合的科学方法，正确认识晋城经济社会现状及发展趋势的有益尝试。尽管它的成果是初步的，有待于深化、提炼，但毕竟几年来认识晋城、研究晋城的总结。

实事求是，具体问题具体分析，是马克思主义活的灵魂，是我党历来倡导的优良作风，是研究经济和社会发展的科学方法。但是，多年来，这个优良传统和科学方法不时受到贬损和破坏，研究中国发展不是从中国的实际出发，研究一市一县的发展不是从本市县实际情况出发，贪大求洋，好大喜功；急于求成，盲目攀比；甚至生搬硬套西方的“时髦”理论，企图用洋经验改造黄土地，已在实际工作中造成极为严重的后果，教训是很深刻的。因此，牢牢地树立国情观念，脚踏实地地去认识，去工作，去开拓，不但对于各级领导干部，而且对于广大人民群众，都是十分重要的。

《晋城市情与改革发展研究》一书，对晋城市政治、经济、思想、文化等各方面的现状、历史和优劣势进行了比较深入的分析。既看到了晋城在资源、劳力、气候等方面的优势，又分析了晋城位居内地、环境狭窄、资金短缺等不利条件；既阐明了实行

市管县体制之后政治安定、经济增长、市场繁荣、人民生活水平提高的大好形势，又揭示了农业基础脆弱、产品结构单一、教育科技落后的严重困难；既总结了建国四十年来艰苦奋斗、改造山河的历史经验，又汲取了不尊重客观规律、盲目冒进、劳民伤财的深刻教训；既展示了把晋城建成能源重化工基地的美好前景，又认识了目前急需治理整顿、深化改革的迫切任务。纵观全书，这是一本实事求是研究晋城实际问题的好书，值得一读。

需要指出的是，这本书既不是市委市政府的工作部署，也不是诸多理论和实际问题的最后结论，它只是部分同志的初步探索和研究成果，如果它能成为科学地、系统地、实事求是地研究晋城实际问题的开端，那将是本书编者的极大荣幸。

一九九〇年元月五日

目 录

第一章 晋城概况	(1)
第一节 自然地理条件.....	(1)
第二节 设置沿革与行政区划.....	(3)
第三节 自然资源、人口及劳动力分布.....	(5)
第四节 建市以来经济社会发展综述.....	(20)
第二章 晋城生产力现状及特点	(22)
第一节 晋城产业结构的历史演变.....	(22)
第二节 晋城支柱产业及产业结构现状.....	(25)
第三节 晋城生产力布局及运行特点.....	(33)
第三章 晋城所有制结构	(37)
第一节 晋城所有制结构的历史演变.....	(37)
第二节 现存所有制经济成份的比较.....	(41)
第三节 晋城所有制结构的基本特点.....	(44)
第四章 晋城农村经济体制改革	(48)
第一节 晋城农村改革的主要历程及其成就.....	(48)
第二节 晋城农村改革面临的新情况和新问题.....	(54)
第三节 深化晋城农村经济体制改革的基本思路.....	(58)

第五章	晋城城市经济体制改革	(63)
第一节	晋城城市经济体制改革的历程.....	(63)
第二节	晋城城市经济体制改革的进展及成就.....	(65)
第三节	晋城城市经济体制改革的经验教训.....	(73)
第四节	深化晋城城市经济体制改革的思路.....	(77)
第六章	晋城政治体制改革	(82)
第一节	晋城政治体制的历史沿革和主要特征.....	(82)
第二节	晋城政治体制改革的进展与难点.....	(83)
第三节	深化地方政治体制改革的方向、 方法和一般原则.....	(93)
第七章	晋城科技、教育和文化体制改革	(96)
第一节	晋城科技体制改革.....	(96)
第二节	晋城教育体制改革.....	(104)
第三节	晋城文化体制改革.....	(110)
第八章	晋城党的建设	(114)
第一节	晋城党组织的光辉战斗历程.....	(114)
第二节	十年改革中晋城党的建设的基本经验.....	(117)
第三节	晋城党的建设的现状分析.....	(120)
第四节	加强晋城党的建设的基本思路.....	(122)
第九章	晋城精神文明建设	(130)
第一节	晋城精神文明建设的进展与成就.....	(130)
第二节	晋城精神文明建设的主要特征.....	(137)

第三节	加强晋城精神文明建设的思路·····	(140)
第十章	晋城法制建设·····	(143)
第一节	晋城法制建设的成绩及现状·····	(143)
第二节	晋城法制建设存在的问题及 进一步加强依法治市的设想·····	(154)
第十一章	晋城产业结构优化战略·····	(157)
第一节	三大产业结构水平·····	(157)
第二节	工业产业结构·····	(160)
第三节	农业产业结构·····	(164)
第四节	产业结构效益·····	(165)
第五节	产业结构的高度化·····	(167)
第十二章	晋城经济社会发展战略目标、重点及措施···	(172)
第一节	晋城经济社会发展战略目标·····	(172)
第二节	晋城经济社会发展战略要点·····	(180)
第三节	晋城经济社会发展战略措施·····	(185)

晋城概况

第一节 自然地理条件

一、地理位置

晋城，古称泽州，地处山西省东南部，位于东经 $111^{\circ}55'$ — $113^{\circ}37'$ 、北纬 $35^{\circ}11'$ — $36^{\circ}04'$ 。东南与河南省交界，西以晋南为邻，北接长治。东西宽160公里，南北长100公里，全市总面积为9490平方公里，占全省总面积的6%，其中市区面积为147平方公里。

二、气候

晋城属暖温带季风气候，四季分明，冬长夏短，雨热同季，温和宜人。全市年平均降雨量一般为624.6—680.8毫米，大部分地区为650毫米，陵川东山和沁水、阳城西南山区为700—800毫米。解放后，最多年降雨量为1010.4毫米（1956年原晋城县），最少年降雨量为295.9毫米（1965年原晋城县）。年平均气温 7.9 — 11.7°C 。陵川县气温最低，阳城县气温最高。气温变化的特征是夏季温差甚小，冬季次之，春秋变化较大。

晋城地区日照时间甚长，日差较大，有利于农作物的生长。市区日照时数为2580小时左右。年平均无霜期为165—198天，陵川县无霜期较短，城区无霜期较长，沁水县端氏、郑庄、潘庄一

带无霜期长达180天以上。多年平均无霜冻期为141—189天，按80%保证率计算为126—163天，无霜冻期的地区差别与无霜期相同。

三、水文

晋城市境内河流分属黄河及海河两大流域。主要河流的流向和水系的排列形式，受地质构造、特别是新构造运动所形成的地貌条件所控制。全市地势北高南低，东西两侧断块隆起，山地对峙，主要河流流向大体与两侧山脉走向一致。

境内地势北高南低，起伏变化大，造成气候、降水、植被等在分布上明显的水平差异和垂直差异，河流受地形、气候影响，具有明显的夏雨型和山地型河流的特征。全市河流的基本特征：枯水流量小，洪水量大，水量不稳，变化率大，河流较短，坡陡流急，冲刷严重；泥砂含量高；季节性河流的比例大，山区河流水资源的利用率很低。沁河与丹河为市内两条主要河流。沁河发源于山西沁源西北霍山二郎神沟，源头分水岭高程在2500米以上。流经安泽进入本市，市境内河长160公里，纵贯西部，流域面积为4606平方公里，主要支流有龙渠河、县河、端氏河、芦苇河、获泽河、长河和西冶河等，落差449米，河道坡降为2.3‰，干流水能资源丰富，其理论储量达23万千瓦。流域内植被复度较大，含砂量较小。丹河发源于高平县丹珠岭，源头分水岭高程在1200米左右。流经高平、陵川等县后于晋城郊区流入河南省注入沁河，市境内河长为129公里，流域面积为2965平方公里，河道坡降为6.1‰，主要支流有东仓河、许河、东大河、巴公河、白洋泉河和白水河等。

地下水源主要靠大气降水补给。可资利用的地下水资源，东部和南部有广为出露的寒武奥陶系碳酸盐岩类溶裂隙泉水；西部有一套巨厚的二、三迭系陆相沉积的碎屑岩类层间裂隙孔隙水；中部有新生界盆地以及河谷洼地覆盖厚度不等的松散沉积物的潜

层孔隙水；还有在盆地下部及周边的石炭系之砂页岩及3—5层石灰岩层间裂隙岩溶水。

四、地貌

晋城市的地貌以山地丘陵为主。东部和西部群山连绵，山重岭峻，中部丘陵起伏，盆地相间。山地和丘陵面积占全市国土面积的87.1%，其中山地占58.6%，丘陵占28.5%，盆地及山间宽谷仅占全市总面积的12.9%。

晋城市平面轮廓略呈卵形。内地起伏较大，最高是舜王坪，海拔2322米，最低是沁河、丹河下游河谷，海拔接近300米。相对高差为2000米。境内大部分地区海拔800米。

市东部及东南部以太行山为主峰，西南是王屋山（中条山东北端），西北部是太岳山的南延部分。这些山地在地貌上以中山为主，部分为高山；中部沁河、丹河流域多属中低山、低山丘陵、盆地和谷地，这种地貌组合使整个地区的地势呈东西高、中部低的簸箕状。

第二节 建置沿革与行政区划

一、建置沿革

晋城是我国开发较早的地区之一。1986年在陵川县夺火乡塔水河湾发现的两万年以前古人类头骨化石、打制石器、灰烬。1970年在沁水县下川乡中条山北麓发现的旧石器时代晚期古人类鱼猎使用的石器，证明我们的祖先很早就在这块土地上繁衍、生息。相传女娲氏、神农氏、九黎部落首领蚩尤以及尧、舜、禹等，都曾在这一带活动过。《墨子》说：舜耕于历山（沁水县舜王坪），“鱼于获泽”（阳城县获泽河）。传说中的唐、虞时代，晋城属于九州中的冀州，并且由于与尧都平阳（今山西临汾西南）、舜都蒲坂（今山西永济县西蒲州镇）相距甚近，有“帝

都畿内”之称。周代晋城属晋国。战国时期，晋城先属韩，后赵，尔后属秦。秦统一中国后，晋城分属上党、河东二郡。其中，泫氏（今高平）、高都（今晋城高都镇）、阳阿（今晋城大阳镇）属上党郡；获泽（今阳城）、端氏（今沁水端氏镇）属河东郡。汉代，晋城分属河东、上党、河内三郡，置获泽、端氏、泫氏、高都、阳阿、沁水六县。后汉时，于阳阿、获泽置侯国，其余四县属并州郡。北魏时置建州，分设长平、高都、安平、泰宁等四郡十县。隋开皇3年（583年），改建州为泽州，“取获泽为名”（《太平环宇记》），泽州之名始于此。州下废郡设县。隋开皇26年（606年），隋炀帝改泽州为长平郡，以郡领县。唐初（618年），高祖李渊废长平郡重置泽州、盖州。泽州领获泽、沁水、泫氏三县，盖州领盖城、陵川、高平、丹川、晋城五县。唐太宗贞观元年（627年）废盖州，迁泽州于晋城，领晋城、获泽、沁水、端氏、高平、陵川、盖城七县。清雍正6年（1728年）升泽州为泽州府，改晋城为凤台县，领凤台、阳城、沁水、高平、陵川五县，泽州升府始于此。

辛亥革命推翻了几千年封建王朝的统治，随着政权的更迭，建制也有变动。

1912年，全国废州、府设县，统归省管。民国3年（1914年）废泽州府，归冀宁道，同年改凤台县为晋城县。

抗日战争时期，根据战争形势的变化，区划设置不断变动。1938年，晋城、阳城、沁水、高平为日寇沦陷，阎锡山任孙楚为第三行政公署主任，驻阳城，下设第五专署，管辖各县。1938年，八路军挺进敌后，建立太行、太岳抗日根据地。1940年初，我党在陵川县成立抗日民主政府。1941年，八路军在太行、太岳成立陵川、陵高、高平、长高、晋东、晋北、晋沁、阳南、阳北、沁南、士敏等十一个边缘县抗日民主县政府。1945年，八路军接管了五县城，撤消边缘县，恢复晋城、阳城、沁水、高平、

陵川五县制。

建国以后，置长治专署，南五县归长治专署管辖。1958年，晋城、高平、陵川三县并为晋城县；阳城、沁水二县并为阳城县。1961年撤消大县，恢复原五县制。1959年，改长治专署为晋东南专区。1971年改晋东南专区为晋东南地区。南五县一直属专区、地区管辖。1983年7月，改晋城县为县级市，归晋东南地区管辖。1985年5月，撤消晋东南地区，成立省辖地级市——晋城市。实行市管县新体制，以原晋城市（分为城郊两区）与高平、阳城、沁水、陵川四县为所属行政区。省辖市始于此，管辖范围与古泽州版图一致。

二、行政区划

晋城市现辖城区、郊区、高平县、阳城县、沁水县、陵川县等六个县、区，设121个乡、镇（包括五个街道办事处）。计有2415个行政村，8426个自然村。其中，城区设5个街道办事处、3个乡、78个行政村；郊区设8个镇、18个乡、628个行政村；高平县设6个镇、17个乡、455个行政村；阳城县设7个镇、18个乡、501个行政村；沁水县设4个镇、17个乡、341个行政村；陵川县设4个镇、14个乡、412个行政村。

第三节 自然资源、人口及劳动力分布

一、自然资源

晋城市素以丰富的自然资源而著称。在南北宽100公里、东西长160公里的地下宝库中，蕴藏着数十种矿产资源，尤以煤铁为最，享有“煤铁之乡”的盛誉。地上资源也极具优势。

1. 矿产资源

晋城市矿产资源丰富，开采历史悠久。据勘探，境内已知的

矿藏有：煤、煤成气、铁、锰铁矿、钛铁矿、铝土矿、铜、铅、锌、金、银、熔剂石灰岩、白云岩、耐火粘土、铝矾土、硅、大理石、水晶石等数十种矿产。

(1) 能源矿产

晋城煤炭资源的主要贮存地层是晚古生界石炭系，上统太原组（C3t）和山西组（C3s）。山西最大的煤田——沁水煤田形成于这一时期，晋城位于该煤田的南部。

截止1983年底，晋城各矿区累计探明煤炭储量为271.77亿吨。其中精查储量79.29亿吨，占29.18%；详查储量38.23亿吨，占14.07%；普查找煤储量116.65吨，占42.92%。

在累计探明储量中，高平矿区91.46亿吨，占33.65%；晋城矿区44.81亿吨，占16.49%；陵川矿区5.63亿吨，占2.07%；沁水、阳城矿区129.87亿吨，占47.79%。

据现有资料，全市估算地质总储量为808.18亿吨。其中第一水平3号煤层为411亿吨，占总储量的50.86%；第二水平9号煤层为96.35亿吨，占总储量的11.92%；第三水平15号煤层为277亿吨，占总储量的34.27%。这3层煤层为稳定可采煤层，合计储量为784.35亿吨，占总储量的79.05%。1*、2*、5*、7*、8—1*、10*、14*等煤层均为不稳定局部可开采煤层，合计储量为23.83亿吨，占总储量的2.95%。

晋城无烟煤储量占全国无烟煤储量的1/4多。所产煤炭灰粉低，含硫量小，发热量高，可选性好，是优质的无烟煤。所产块炭晶莹光亮，燃烧无烟无味，素有“白煤、香煤、兰花煤”之美称，工用民燃，均为佳品，尤其是优质的化工原料和冶金燃料，曾被英国皇室选为壁炉专用煤，目前已远销华东、华中、华南、西南16个省市和英国、法国、比利时、荷兰、日本、台湾、香港、南朝鲜等国家和地区。郊区周村西庄煤矿所产九级无烟块炭，1988年被评为部优产品。

(2) 黑色金属矿产

晋城市黑色金属矿产主要有铁矿和含锰铁矿(通称锰铁矿), 钒与铁矿石伴生。全市除城区以外均有铁矿分布, 共有矿点60处。矿床类型多, 储量大。截止1983年底, 累计探明储量9936.29万吨, 其中上平衡表的有1875.6万吨, 未上表的有8060.69万吨。矿石类型主要是赤铁矿、褐铁矿、赤褐铁矿, 其次是菱铁矿、磁铁矿等。矿床工业类型主要为山西式铁矿(占62.8%)和屯留式铁矿(占33.4%), 其次是宣龙式铁矿、邯邢式铁矿(约占3.74%)。

(3) 有色金属矿产

晋城市有色金属矿藏主要是铝土矿和铅、锌、铜等矿种, 贵金属有金和银, 但尚未发现工业矿床。铝土矿以沉积型—水硬铝石为主, 探明储量248.68万吨, 均属小型矿床。铅、锌、铜主要呈方铅矿、闪锌矿、菱锌矿、黄铜矿、孔雀石以及混合矿石类型产出, 矿床类型主要是低热液型裂隙充填式。矿化点主要分布于陵川、阳城、沁水等地, 金、银只是作为铅、锌矿的伴生矿产出。

据地质部门预测, 晋城市铝土矿蕴藏量在5000万吨以上, 主要产于石炭系本溪组地层中。矿体呈似层状、透镜状, 矿石构造呈土状、致密块状, 常与耐火粘土、铁矾土及山西式铁矿或黄铁矿、菱铁矿等矿物伴生。矿石矿物主要为一水硬铝矿, 其次为高岭石。脉石矿物主要为水云母、褐铁矿、赤铁矿、石英、方解石等。分布在郊区、阳城、陵川、高平一带。矿石品位平均大于55%。

铅、锌、铜矿主要赋存于寒武系、奥陶系的灰酸盐地层中, 中寒武系至中奥陶系地层为主要含矿层。主要矿石矿物为黄铜矿、斑铜矿、孔雀石、方铅矿、闪锌矿、菱锌矿; 脉石矿物有黄铁矿、褐铁矿、方解石、白云岩、石英、重晶石、绿泥

石等。矿石浸染状，致密块状。矿石品位多数较低，铜最高1.42%。铜、铅、锌矿产中以铅、锌矿多见，铜、铅、锌伴生的稍次。矿床总的特点是：矿床规模小，矿化面积大，矿点多，伴生有多种有用金属元素，只有综合利用才有价值，且多宜坑采。

（4）冶金辅助原料非金属矿产

晋城市冶金辅助原料非金属矿产有：熔剂灰岩、熔剂白云岩、耐火粘土、铁矾土、硅石等矿种。资源蕴藏量大，分布广泛。已探明耐火粘土矿产二处，硅石矿产一处。

硅石是晋城市的一种优势矿产，主要赋存于上元古代震旦系砂岩之中。砂岩含量高，质地纯，轻度变质，适宜做硅铁辅料、熔剂、玻璃及磨料等。矿层厚度大，层位稳定，矿床规模多以中小型为主。主要分布于阳城、沁水及陵川。二氧化硅品位为95—97%。现在沁水下川探明小型矿床一处，储量72万吨。从矿化点的分布情况看，全市的硅石矿产储量远景很大。随着交通和电力工业的发展，它必将成为本市的优势矿产之一。

根据地矿部门初步预测，全市蕴藏有石灰岩上千亿吨。铁矾土上亿吨，硅石上亿吨。其开采条件一般都较好，只有白云岩、硅石的条件稍差。

（5）化工原料及建材非金属矿产

本市化工非金属矿产有黄铁矿、电石灰岩和制碱灰岩。建材和其它非金属矿产有水泥灰岩、大理岩和水泥粘土等。化工非金属矿产探明储量的矿种有黄铁矿，地质储量132900万吨，探明储量4084.6万吨，其中上表储量为1924.6万吨，未上表储量为2162万吨。有中型矿床10处，小型矿床3处。建材及其它非金属矿产有探明储量的水泥灰岩和大理岩。水泥灰岩探明储量为8723.33万吨，有大型矿床一处。大理岩探明储量为100万立方米，产地一处。

2. 土壤和土地资源

(1) 土壤资源

晋城市土壤面积为1386.5万亩，占土地总面积的97.4%。主要土壤类型为山地壤、棕壤、褐土（淋溶褐土、褐土性土、石灰性褐土）、潮土（脱潮土、潮土）、新积土、红粘土、粗骨土、石质土等。

按照全市土壤资源对农、林、牧的适宜性，可分为如下几类。

宜牧土壤：包括山地草甸土和一部分棕壤土，是天然牧草生长基地，面积为1.7万亩，占总土壤面积的0.13%，分布于沁水县的舜王坪。

宜林土壤：包括棕壤土、淋溶褐土。除2万亩可耕地外，大部分面积有不同程度的森林覆盖，面积为186万亩，占总土壤面积的13.4%。主要分布于东部和西部的中条山地带。

宜农、林、牧综合利用的土壤：包括褐土性土、红粘土。其分布面积为993万亩，占土地总面积的71.6%，是全市面积最大、分布最广的土壤类型。

宜农土壤：包括褐土、脱潮土、潮土、石灰性新积土等纯属农业利用土壤，面积为6347.6万亩，占土壤总面积的4.57%，主要分布于沁河、丹河两岸的河漫滩，一、二级阶地和高平、晋城两个盆地以及各县区较开阔的山间、丘间盆地。其地势低平，水量丰沛，气候温暖，土壤耕作历史悠久，熟化程度较高，土壤肥沃，质地适中，非常有利于农作物的生长。

全市土地总面积为9490平方公里，折合1423.5万亩，按现在186.34万人口计算，人均占有土地7.64亩，略低于全省平均水平，只有全国平均水平的一半，不及世界平均水平的六分之一。按农业人口计算，人均土地8.7亩，每个劳动力平均负担22.65亩土地和5.96亩耕地土壤。土地的开垦程度相当于全省平均水平，但从全市各县区来看，农业利用程度极不平衡，垦植指数相差较

晋 城 市
矿 产 资 源 表

矿 种	探明储量	保有储量	预测储量	主要矿产地
无 烟 煤	271.77亿吨	270亿吨	808.16亿吨	郊区、城区、高平、 阳城、沁水、陵川
赤 铁 矿		5912.38万吨	5000万吨	郊区、阳城、沁水、 高平、陵川
含 锰 铁 矿	3616.51万吨	3600万吨	3000万吨	阳城、郊区、高平、 沁水
铝 土 矿	248.68万吨	248.68万吨	5000万吨	郊区、陵川、阳城
耐 火 粘 土	911.24万吨	911.24万吨		各县（区）均有
硅 石	72.0万吨	72.0万吨		阳城、陵川、沁水
硫 铁 矿	4084.6万吨	4084.6万吨		阳城、陵川、郊区、 高平
水 泥 灰 岩	8723.33万吨	6723.33万吨	189亿吨	各县（区）均有
铅、锌、铜			100万吨	阳城、陵川、沁水、
金、银			5 吨	阳城、沁水、
白 云 岩			50亿吨	阳城、郊区、沁水、 陵川
铁 矾 土			1 亿吨	各县（区）均有
电 石 灰 岩			349亿吨	各县（区）均有
大 理 岩			1亿米 ³	各县（区）均有