

陕西工业结构研究

SHAN XI GONG YE
JIE GOU YAN JIU

.41



陕西省经济委员会 编

主編： 張中鼎

總委：（按姓氏筆劃）

馬文杰	白 炯	石柱亞	安志強	劉馥亭
李壽生	杜克俊	余子彤	易 翔	張天洋
張中鼎	趙玉杰	趙泰川	祝作利	湯國云
謝乙民	謝玉朗	蔡元保	廖先德	

編輯： 祝作利 謝乙民 張天洋

目 录

优化产业结构 提高经济效益 (代序)	(1)
--------------------------	-----

陕西省工业产业结构调研报告	(8)
---------------------	-----

纺织工业结构调查与研究	(23)
-------------------	------

调整一轻工业结构的思路	(32)
-------------------	------

调整结构 多创税利	
-----------	--

——关于发展我省烟草工业的几点意见	(40)
-------------------------	------

对调整二轻工业结构的探讨	(43)
--------------------	------

食品工业应向营养、卫生、方便、实惠方向发展	(50)
-----------------------------	------

医药工业结构现状及调整方向	(56)
---------------------	------

加快发展煤炭工业的几点建议	(63)
---------------------	------

加快电力工业建设 促进经济稳定发展	(69)
-------------------------	------

在调整经济结构中加强公路交通建设	(74)
------------------------	------

调整冶金工业结构的设想与对策	(78)
----------------------	------

石化工业结构现状分析与调整措施	(84)
-----------------------	------

大力发展具有地方特色的建材工业	(91)
-----------------------	------

调结构 抓配套 上水平	
-------------	--

——关于机械工业产业结构的调研报告	(100)
-------------------------	-------

优化电子工业结构的目标和实施措施	(109)
------------------------	-------

国防科技工业调整要坚持走军民结合的道路	(114)
---------------------------	-------

关中乡镇企业发展方向探索	(119)
--------------------	-------

西安市工业产业结构调研报告	(126)
---------------------	-------

调整工业结构 促进经济发展	
---------------	--

——关于咸阳市工业产业结构的调查与研究·····	(146)
汉中地区工业产业结构分析·····	(156)
渭南地区工业产业结构调研报告·····	(168)
铜川市工业结构现状与调整设想·····	(175)
安康地区工业产业结构调研报告·····	(182)
宝鸡市工业产品结构现状与发展对策·····	(191)
调整工业投资结构 提高宏观经济效益·····	(198)
重视产业结构和产业政策的研究·····	(211)
对陕西工业结构调整的几点看法·····	(216)
关中地区工业发展的基本思路·····	(221)
加快调整陕西交通运输结构·····	(233)
后 记·····	(238)

优化产业结构 提高经济效益

(代序)

陕西省经委主任 刘建堂

一、提高对产业结构调整的认识

合理调整产业结构，是达到微观搞活、宏观合理控制的重要途径之一。经济翻番的目标能否实现，经济活动中的主要矛盾能否解决，经济效益低的状况能否改善，在很大程度上取决于经济结构的调整。近几年来，特别是“六五”以来，陕西在调整产业结构、产品结构、企业结构方面做了大量的工作，已经取得了好的效益。军工企业，特别是调整得比较好的航空工业，民品已占到70%以上，而且形成了诸如新型纺织机械、冰箱压缩机等一批拳头产品。机械、电子行业的调整也大有进步，特别是电子行业，过去只为军工服务，现在已拥有诸如电视机、电冰箱、空调器等一批较有影响的拳头产品。纺织行业结构中，高档产品增多了。轻工行业，如烟、酒的档次调整也都有了较大的变化。

在产业结构、产品结构、企业组织结构和技术结构中，产品结构是基础，产业结构是纽带。其优化标志主要有三点：

一是产品结构能适应国内外市场需求的变化。特别在开放条件下，产品在国内外市场上要具有竞争能力。

二是产业结构、产品结构、企业组织结构和技术结构要基本合理。要形成生产的专业化、社会化、现代化；产品应具有合理的经济批量，规模效益好；资金利润率、劳动生产率应达到全国

先进水平和向世界中等发达国家水平努力。我省的劳动生产率只相当于上海的二分之一左右，同发达国家比，差距更远。现在进行调整其核心就是要提高劳动生产率，做到人尽其才、物尽其用、时尽其效。

三是资源配置应优化合理。包括劳动力资源和物质资源。过去的布局型经济，使许多企业建在了资源贫乏的地区，要改变不合理状况，需经过长期的努力。发达国家资源的优化配置，有一套完整的办法。西德黑尔特公司的一个生产硬质合金刀头的工厂，因其劳动强度大，污染严重，故建在距城市 270 多公里的山区，既解决了劳动力的来源，又减少了城市污染，这样的资源配置就显得比较合理。中央提出先把沿海经济搞上去，原因之一就是考虑那里劳动力等资源的配置优化合理。

陕西要发展，首先应该重点发展关中带。江苏省的核心地带是南京、镇江、苏州、无锡、南通一条经济带。江苏起飞，主要是从这条经济带开始的。如果我们把宝鸡、咸阳、西安、渭南形成一条经济带，借助其人才优势、资源优势、交通优势，象全国发展沿海一样，发展关中带，陕西经济的起飞就容易多了。当然，这并不是说陕南、陕北就不发展，陕南、陕北也应根据其优势来发展。如陕北煤好，就应该上煤；羊毛多，就搞毛纺。但关中应作为经济振兴区，只要资源的配置优化合理了，陕南、陕北也就容易带动起来了。

二、产业结构调整的方向及基本原则

（一）产业结构调整的方向

这几年，陕西工业发展速度所以快，基建项目并不多，大多是通过技术改造，进行产品结构和产业结构的调整，使产品由粗加工向深加工调整，由低技术水平向高技术水平调整，由小批量向大批量调整，调整的方向比较好，也取得了好的经济效益。实践证明，以市场为导向，搞好产业、产品、企业结构的调整，是

振兴陕西经济一条很重要的途径。今后调整的方向，应注意两条：一是有利于上批量、上水平、上质量。如卷烟，我省甲、乙级的烟比例只有全国平均水平的一半，如果达到全国平均水平，则可增加两亿多元效益。再如重型汽车，我省目前生产批量很小，如果能达到三千辆批量，效益可增加几倍，产值可由一、二亿元上升到五、六亿元。所以，要提高经济效益，必须在提高产品质量的基础上扩大批量和深化加工，使企业 and 产品朝着更有利的方向发展。二是要有利于改善战略布局。我省工业门类比较齐全，机械、纺织、电子、冶金、建材等，各方面的产品都有。调整产业结构要为优化战略布局服务，这是指导思想。其基本要求是：一要每一种产品都在适合于生产的地方生产。如陕北，由于交通不便，原材料及成品运输困难，就不适宜生产机械产品。一个省或一个地区，都不必要自成体系，一个企业也要打破“大而全”、“小而全”、万事不求人的观念，搞地区间、企业间的专业化协作。二要使战略与布局协调一致。对于我省的工业战略布局，现在看法不一，有人认为应大力发展原材料工业，解决机械缺钢、纺织缺棉的问题；有人认为应发展加工工业，因为陕西的加工行业是优势，85%的技术力量在加工行业。我认为，应把这两种观点结合起来。通过调查，提出有数据、有情况、切实可行的方案来。

（二）调整产业结构应遵循的基本原则

随着改革、开放的进一步深化和商品经济的发展，我们可以越来越明显地看到，一个省调整产业结构，要立足本省，面向全国，面向国际。立足本省，必须看到本省的现实，面向全国，面向国际，必须了解全国的格局乃至世界经济发展的趋势。应遵循的五点原则是：

一要以市场为导向。面向国内市场和国际市场，特别要注意潜在市场的需求。

二要从全局着眼。首先是省上的全局，其次也要考虑地区全局和地方全局。

三要以整体优势和规模效益为目标。首先从县级企业开始优化。

四要从全省及本地区的实际情况出发。要搞清现有的基础，在这个基础上起步。

五要以发挥优势为核心。对优势要加快投入，劣势要果断放弃。如果各地区优势相加，就会形成全省优势的结合体，各省的优势相加，就会形成全国优势的结合体。这样，既能达到整体结构优化的目的，也能满足地区经济利益的要求。

三、关于产业政策的问题

促进结构优化的政策，是我们研究产业结构的主要任务。我们在“六五”期间做了很多工作，加工行业的优势得到了进一步的发挥，生产力闲置状况得到了改善，出口深加工产品比重不断增加，企业集团正在兴起，组织结构开始有了新的变化。我认为，产业政策应包括以下三个部分：

（一）促进结构优化的政策

（1）正确认识工业行业内部的比例关系。现在全国、全省乃至一个地区、一个县，都讲轻重工业比例，上下一般粗，严重影响了产业政策的制定。正确确定比例关系的产业政策，对一个省、一个地市、一个县来说，不能只简单的强调轻、重工业的比例。只要能够发挥优势，一个省不应过多的强调这个问题，地、县更不应过多强调。我们国家是个大国，要考虑十多亿人口的生活问题，所以强调轻重工业比例协调是正确的。不象发达资本主义国家走以轻工业积累发展重工业的道路，而是优先发展了重工业。再者，我国地大人多，地理环境变化不一，比如象山西煤炭资源丰富，就重点发展煤炭工业，重工业占70%还多，如果强调比例协调，它就上不去。陕西的轻重工业究竟是什么样的比例，

这要从陕西的实际出发，而不能被比例关系束缚住。

(2) 促进结构优化要有优化次序。一个省不可能一下子全部优化，各地区、各行业主次排位也不一样。如电子、机械、纺织，究竟哪个行业应排在第一位？汉中经济近年发展很快，效益也不低，据我所知，排在第一位的是轻工业，一个是烟，一个是酒，第二位是机械工业。汉中有一、二位，西安、咸阳怎么样？榆林、延安又优化什么？分地区、行业将次序排出来，对产业政策的制定很有必要。

(3) 产业政策要有助于新的产业成长。随着科学技术的进步，总会不断出现新的行业，哪些行业有发展前途，成得了大气候，就应大力支持。

(4) 在对产品结构分析中，一定要以市场为导向，对产品结构和需求结构进行研究，在政策上促进产品结构和需求结构的协调一致。

(5) 调整企业组织结构。主要研究一个地区如何形成自己的特色，发挥优势，通过联合生产和专业化协作，组成企业集团。我们现在在体制上还有许多弊病，致使一些效益较好的企业无法兼并亏损小厂，企业结构调整及兼并机制，应该很好研究一下。组织企业集团，实际上就是兼并，要实现企业现代化，必须走这条路子。

(二) 促进技术进步的政策

要改变工业经济效益不高、结构不合理状况，一要靠技术进步，二要靠企业管理。企业管理在一定程度上建立在技术进步之上。我认为，促进技术进步的政策应研究这么几点：

(1) 技术进步政策应有一定梯度。客观地讲，技术进步不可能在同一起跑线上，它要花钱，要引进，要改造，具有一定的层次性。我们能够用于技术进步的资金是有限的，所以应放弃普遍发展、齐头并进的做法，采取梯度性政策。对企业来讲，技术

改造也要分层次，应有重点，既有跟踪世界先进水平的产品，也应有中等技术水平的产品。

(2) 要考虑在实用的基础上求先进。先进产品要受到人员素质、管理水平、购买能力的约束，不能不顾自己的客观条件，盲目求先进。否则，结构就不会优化。

(3) 要有重点行业的技术进步政策，不要什么都搞。我省的重点、各地区的重点应在哪些行业，应该加以研究。

(4) 要研究加速技术商品化的政策和人才合理流动的政策。技术结构不合理，很重要一点，是技术商品化程度不高，技术商品市场没有形成。技术商品化和人才流动有密切关系，这是个机制问题。发达国家之所以这些问题解决得好，就是因为它既有技术转变为商品的政策，又有人才流动的政策相结合。沿海地区发展也是这样，引进一项技术，同时也搞人才引进，搞完这项工作就可以走，允许技术人员兼职，我们也应研究出这方面的政策来。

(5) 稳定提高产品质量方面的政策。这个政策一定要以市场为导向，因为提高产品质量，不仅要依靠管理方面的因素，也需要有政策的保证。检验产品，应从市场角度来考虑，由市场来确定产品质量。比如雨伞，国内市场和国际市场的质量要求不一样，国内要求结实耐用，而国外一些人很少打伞，打完一次就扔掉了，只要求美观轻巧。因此，我们应有不同的质量政策。又如我们的坯布，有些国家在战争中用来包尸体，而我们层层检查质量，很繁琐，这样不行。因此，我们既要讲求质量，也要有相应的质量政策。

(6) 要考虑重点产品开发的政策。在引进、技改方面，应有重点。比如重型汽车，我国正在起步阶段，陕西重型汽车也是优势，应该考虑给哪些政策，使其得到重点发展。

(7) 智力开发、智力使用政策。要考虑各类人员的不同用

场，不能“一刀切”。西德的工厂招工，重体力劳动用体力型，技术要求高的用智能型。这样，才可以做到人尽其才。

（三）关于外向型经济的政策

搞外向型经济，其基本有三点：

一是合理的利用外资，确定相应的产品出口结构。我省的产品出口大体有三大支柱：纺织、机电、煤炭。全省各部门、各地市都应研究，如何优化出口产品结构，那些产品应大力扶持发展，使之合理地、最大限度地利用外资。

二是要有把重点骨干企业推向国际市场的政策，把出口创汇超百万美元的企业放到出口第一线。

三是要考虑引进资金、引进人才的政策，也包括引进技术的政策。我们很多产品打不进国际市场，就是因为没有推销人才。

总之，产业结构的调整，是我们省工业经济工作中的极为重要的工作，这篇大文章要做好。

陕西省工业产业结构调研报告

陕西省经济委员会

一、现状和问题

解放前,我省工业仅有纺织、面粉、机修、煤炭等几十户小型厂矿和手工作坊,基础十分薄弱。新中国建立后,经过“一五”、“二五”、三线建设,特别是近十多年来的改革、开放等几个重要时期,以纺织、军工、电子、机械等加工工业为中心,相应地发展能源、交通、原材料等基础产业,逐步形成了一个门类比较齐全的新兴工业基地。截止1988年底,全省共有工业企业1.3万个,其中大中型企业326个;全民工业企业职工135.6万人,占全省职工总人数的45.6%,比1949年增长19.6倍;全部独立核算工业企业拥有固定资产原值286.8亿元,为1949年的366.2倍;全部工业总产值为283.8亿元,相当于1949年的134倍,占工农业总产值的比重由1949年18.8%上升到78.3%;全员劳动生产率(乡以上工业)达到1.5万元,比1949年增长8.1倍;财政收入中约有80%来自工业。

党的十一届三中全会以来,通过加强重点行业和薄弱环节的建设,我省工业产业结构有了明显改善。

在三次产业中,由于第三产业得到了比较快的发展,比重由1980年的19.6%上升到27.8%,提高了8.2个百分点。商品交换扩大了,反过来又作用于生产,为工业和其它产业的协调发展创造了比较好的条件。

在轻、重工业中,由于重视了轻工业的发展,投资比重由1978年的6.3%上升到22%。固定资产原值比重由15%上升到

20%以上,按工厂法计算的轻重工业产值比例基本稳定在44:56,如果含重工企业开发生产的消费类产品的产值,轻工业所占比重则为48%以上。

在所有制结构方面,由于多种经济成份特别是城乡集体工业的蓬勃发展,1988年与1978年相比,全民工业占全部工业的比重由84.3%下降为70.7%,集体工业则由15.7%上升到24.4%,个体和其它工业从无到有,比重占到5%。

在产品结构方面,通过技术改造和引进,开发了彩电、彩管、电冰箱、空调器、洗衣机、收录机、摩托车、新型纺织机械等一批新产品,填补了国内和省内的一些空白;创出了一批国优、部优、省优名牌产品;军工企业,在军转民方针的指引下,已开发出民品670多种,1988年民品产值占全部产值的比重由1979年的7.4%提高到62%;适销对路的轻纺、支农产品和部分紧缺原材料有了较大增长;工矿产品出口比重迅速上升,由1978年的67.4%上升到1988年的88.7%,其中机电产品由2%上升到28.6%。

在工业布局方面,工业比较集中的关中地区,优势产业进一步得到发展,高科技产业迅速兴起,经济实力大大增强;工业比较薄弱的陕北、陕南,近十年来,能源、毛纺、丝绸、烟草、食品、有色和机械等工业也有了长足发展,工业产值占本地区工农业总产值的比重,分别由1978年的33.3%、37.5%上升到1987年的39%、42.9%。全省工业产值过亿元、利税过千万元的县逐年增加。

但是,工业产业结构不合理的状况还未从根本上改变。突出的问题是:

(一) 基础产业和加工工业不相适应的矛盾日益尖锐

从电力工业看,发电量超前系数(发电量增长速度与工业总产值增长速度之比)一般应保持在1以上,而我省进入“七五”以来,由于新的发电机组投运太少,1986-1988年发电量超前系数仅有0.66,既低于一般应保持在1以上的要求,也低于同期全国0.98

的水平。今后几年内新的发电机组投运仍然有限，电力紧张的矛盾还会扩大。据预测，1988年到1990年，全省因缺电将影响工业产值110亿元，利税18.7亿元。

煤炭是我省能源工业的主力，资源虽十分丰富，但近几年由于投入少和政策上存在的一些问题，致使全省煤炭生产以年平均48万吨的速度下降，而工业则以年平均15%的速度递增，煤炭需求量每年约增加150万吨，这一降一增，导致省内不仅发电用煤紧张，连工业动力用煤也难以保证，仅今年全省煤炭缺口就达350万吨，这种供不应求状况还有加剧的趋势。

交通运输也是一个比较薄弱的环节。省内铁路运输长期处于紧张状况；公路运输由于一、二级公路少，一般路面标准低、质量差，加之1/4的汽车已到报废期，缺乏资金更新，致使近几年公路货运量呈下降趋势；水运、航运发展也比较慢，所占比重小。这种状况很不适应国民经济发展。

原材料工业是我省的“瓶颈”，产值只占全部工业的11%，比全国低7个百分点，而且品种不多，质量不高，但加工工业生产能力和固定资产占全部工业固定资产总额的57%，产值占84%，分别比全国高13个百分点和8个百分点。全省工业需要的主要原材料绝大部分要靠国家调拨，1988年地方工业需要的钢材缺60.5%，木材缺60%，烧碱缺70%，35种化工原料缺60%，无烟煤缺一半以上，铜、铝等原材料也短缺很多；纺织工业原料全面紧张，年需原棉300万担，省内仅能供给20%左右，化纤原料基本靠外省调进。

（二）行业内部结构和产品结构不合理

机械工业：电力机械、仪器仪表、载重汽车、精密机床、重型机械等骨干行业，由于技术装备更新缓慢，协作配套差，整体功能不强，优势得不到充分发挥。尤其产品品种少，技术水平低，缺乏竞争能力。据调查，在主要产品中，只有25%达到国外

同类产品70年代末、80年代初的水平。

国防工业：占全省工业固定资产的18.8%，而产值仅占全省工业总产值的7.8%，百元固定资产实现产值、全员劳动生产率和资金利税率，分别比全省地方全民所有制工业低37个、26个和43个百分点。军转民工作近几年虽然发展较快，但发展不平衡，有20%的企业至今没有支柱产品，即使开发民品比较好的航空工业也与其实力不相称。在民品结构上，消费类产品多，装备类产品少，多数产品起点还比较低，批量小，竞争力差，能够用于出口创汇的不多。

电子工业：消费类产品所占比重大，投资类产品仅占8.7%，基础类产品占28%。而且工艺落后，引进国外先进技术的消化、吸收工作进展较慢，不少元器件和原材料仍需从国外购进；微电子、计算机等高科技行业尚未形成规模经济，效益也比较低。

石化工业：化肥生产占较大比重，但和实际需要量相比仍有较大差距，而且品种比例失调，碳铵占80%，尿素仅占10%，钾肥是空白；农药萎缩；橡胶加工徘徊；基本化工原料和精细化工产品品种少，产量低，尤其是氯碱产品缺口更大，“两碱”拖工业后腿的问题尚未解决；石油、天然气工业基础比较薄弱，勘探、采炼能力都比较小，综合利用处于起步阶段。

医药工业：原料药品种少，在全国列入计划的24大类700余种化学原料药中，我省只有9类39种，市场销售的3000多个剂制品种，我省仅能生产400多种。中药材虽有优势，但开发利用差。医疗器械产品更新换代缓慢。

建材工业：水泥及其制品、砖瓦等传统行业占70%以上，新型建筑材料、非金属材料、复合材料和装饰材料的生产所占比重很小，出口产值仅占总产值的0.3%。

冶金工业：除钛、钼、黄金等少数产品具有一定优势外，钢铁、焦炭等主要冶金产品，因受资源制约，整体处于劣势，不论产

量、质量、还是品种、规格都远远满足不了需要。

轻纺工业：轻工行业门类虽较齐全，但长短不一。产品存在着“三多三少”：一般产品多、名优产品少，传统产品多、新兴产品少，内销产品多、出口产品少。纺织行业实力雄厚，但因受资源限制和行业内部“头重”（棉印业占75%）、“脚轻”（最终产品行业占22%）的影响，发展比较慢，效益比较差，后劲严重不足。

（三）企业组织结构松散，技术结构比较落后

我省大中型企业比重大，但大多单枪匹马，同中小企业之间的生产联系和协作配套组织得不好，生产要素得不到优化，整体功能不强，潜力难以发挥。据西安市对24个部门578个企业调查，设有铸造工艺的厂点157个，锻造工艺厂点137个，电镀厂点107个，由于生产集中度差，专业化水平低，不仅造成生产能力极大浪费，而且经济效益和社会效益都不够好。

先进技术和落后技术并存，而且后者所占比重大，是我省工业结构存在的又一个比较突出的问题。据1985年工业普查统计，县以上工业企业基本生产工人中，从事自动控制操作的仅占1.2%，半机械化、手工操作的分别占34.8%和43.1%；全省大中型工业企业拥有的各类设备，属国内一般和落后水平的占66.2%，小型企业和乡镇工业的设备状况更差。科技人员分布也极不合理，中央和省属全民企业多，地县属、集体、乡镇企业少；重工多，轻工少；军工多，民用少；关中地区多，陕北陕南少。

（四）工业布局不够合理

占全省总面积73%的陕北、陕南，虽有丰富的资源优势，但因受资金、交通和技术力量的限制，工业基础至今仍相当薄弱，致使一些优势资源，如煤炭、石油、有色金属和林、特、畜产品等得不到充分开发利用。三线建设时期，在“山、散、洞”错误方针指导下，我省有75%的基建和搬迁项目，安排在远离城市的48个县的山区，不仅不能发挥其优势，而且带来许多后遗症。有

的不得不迁回城市。此外，近几年来，工业盲目布点、重复建设、多头引进、管理不严、造成浪费的状况屡见不鲜。

这些问题，虽有历史、地理和体制等客观原因，但主要还是工作问题。多年来从上到下都没有相对稳定的产业政策，对理顺产业结构也重视不够，缺乏调整的紧迫感，特别是对改变基础工业滞后状况措施不力，行动较慢。因而产业结构不合理的状况迟迟得不到改善，使工业发展受到困扰。

二、调整方向和目标

根据国家产业政策和陕西实际情况，近期内我省工业产业结构调整的基本方向和任务是：集中力量，优先发展能源、交通、邮电等基础产业以及有条件的原材料工业，重点发展电子、机械、纺织、食品等支柱产业和高科技产业，控制一般加工工业和高耗能工业的发展，坚持走以内涵为主扩大再生产的路子，以提高经济效益为中心，使工业生产持续、稳定、协调地发展。

（一）调整原则

调整我省工业产业结构应坚持以下原则：

——有利于加强宏观调控，实现治理、整顿和全面深化改革的任务，缓解总需求与总供给、消费结构与产业结构的矛盾；

——有利于扬长避短，优化行业结构和产品结构，既能发挥我省工业的优势，又能使基础产业滞后的状况得到明显改善，促进工业长期稳定发展和经济效益全面提高；

——有利于生产要素的合理流动，资源优化配置，使企业组织结构紧密，技术结构先进，布局基本合理；

——有利于加强企业管理，提高企业素质，扩大劳动就业，提高劳动生产率；

——有利于推动企业由内向型经济向外向型经济转化，大大增强工业创汇能力；

（二）调整目标