

中国就业报告

ZHONGGUO JIUYE BAOGAO

袁志刚 主编



经济科学出版社

中国就业报告

(1978 - 2000)

袁志刚 主编

经济科学出版社

责任编辑：王 瑛
责任校对：杨晓莹
版式设计：周国强
技术编辑：董永亭

**中国就业报告
(1978 - 2000)**

袁志刚 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036
总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

高等教育出版社印刷厂印装

787×1092 16 开 20 印张 300000 字
2002 年 4 月第一版 2002 年 4 月第一次印刷
印数：0001—1000 册

ISBN 7 - 5058 - 2907 - 6/F · 2275 定价：38.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国就业报告 / 袁志刚主编 . — 北京 : 经济科学出版社, 2002.5

ISBN 7-5058-2907-6

I. 中… II. 袁… III. 就业 - 中国 - 研究报告
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 008257 号

主 编 袁志刚

副主编 应鸿庆 周国良 范剑勇

参加编写者(以姓氏笔画为序)

伍支贤	刘社建	邢国宾	应鸿庆
宋 铮	陈 刚	杨 特	周国良
范剑勇	郑 波	袁志刚	黄立明
龚玉泉	葛劲峰		

本报告的研究和撰写得到中国自然科学基金研究项目、中国社会科学基金研究项目和上海劳动局有关研究基金的资助，特此说明，并对上述基金的资助表示衷心的感谢。

目 录

第一章 导论	(1)
第二章 中国劳动力市场发育与就业体制转轨	(12)
第一节 我国劳动力市场的发育过程	(12)
第二节 目前我国劳动力市场的运行特征	(30)
第三节 劳动力市场运行对经济的影响	(41)
第四节 未来我国劳动力市场的发展趋势	(47)
第三章 1978 年以来就业与失业状况的演变	(54)
第一节 就业状况的演变	(54)
第二节 失业状况的演变	(70)
第三节 实际失业与实际就业	(91)
第四节 劳动力总供给构成及演变	(95)
第四章 改革以来中国就业结构的演变	(101)
第一节 中国就业结构的产业特征	(101)
第二节 中国就业结构的行业特征	(115)
第三节 中国就业结构变动的所有制特征与其他维度	(121)
第四节 中国就业结构的影响因素	(148)

第五章	中国地区就业结构的特征及其演变	(153)
第一节	产业间就业结构的地区特征	(153)
第二节	各所有制间就业结构的地区特征	(174)
第三节	地区就业结构的影响因素	(193)
第六章	中国经济增长与就业、失业的演变	(201)
第一节	不同经济体制下的经济增长与就业增长机制分析	(201)
第二节	中国经济增长与就业、失业演变的实证分析	(207)
第七章	中国国有工业企业的隐性失业的测算初探	(225)
第一节	引言	(225)
第二节	隐性失业的测算方法	(226)
第三节	测算中国国有工业企业历年的隐性失业规模	(228)
第四节	隐性失业与国有工业企业的相对竞争力	(232)
第八章	农村劳动力的就业	(238)
第一节	我国农村劳动力就业现状概述	(239)
第二节	农业剩余劳动力的转移	(251)
第九章	中国经济对外开放与就业的变动	(270)
第一节	中国的对外贸易活动与就业的相关性分析	(271)
第二节	外国直接投资 (FDI) 与中国的就业	(281)
第三节	加入 WTO 对中国具体行业就业影响的分析和预期	(295)
第四节	总结与展望: 为提高经济增长质量而进行的战略选择	(307)

导 论

就业报告是关于就业和失业情况研究的报告，一般由关于就业和失业形势的数据描述、就业和失业变动的原因分析、揭示就业和失业变动趋势的科学预见和政府及劳动管理部门如何有效促进就业、治理失业的政策建议等部分组成。就业报告的范围、内容和研究深度根据不同的研究者、研究目标和研究的经费投入等情况，呈现出很大的多样性。目前大型的就业报告主要由研究实力强大，经费投入充裕的国际机构撰写。比较著名的有：国际劳工组织（ILO）撰写的关于全球的就业报告；经济合作与发展组织（简称经合组织，即 OECD）撰写的关于经合组织国家范围内的就业报告，由于参加经合组织的基本上是发达国家，因此，OECD 的就业报告主要研究发达国家的就业和失业状况；欧盟（EU）撰写的关于欧盟国家就业和失业变动情况的就业报告。当然，最常见的就业报告类型是由一个国家的劳动管理部门撰写或由专门委托的研究机构撰写的关于一个国家内部就业状况的就业报告，或者由各级地方政府或学术研究机构编著的有关当地就业形势的报告。就业报告有些是每年出一份，有些则是几年出一份。这些报告的共同特征，一是根据统计资料，对一定时期考察区域内的劳动力、就业与失业的变动情况及其趋势作较为详细的描述，不仅有总量变动分析，而且还有大量的通过不同角度深入的结构变动分析，如就业与失业的地区结构分析、产业与行业结构分析、职业结构分析、年龄结构分析、性别结构分析、技能结构分析以及劳动者教育水平结构分析等等。这些分析尽可能充分地反映出关于全球、某一区域、国家或地区的就业与失业的立体的、多层次的变动趋势。二是在这样的总体数据和结构数据分析的基础上，判断出考察区域内劳动力市场运行中的主要矛盾，即是什么因素阻碍了就业的增长，导

致失业人数不断上升的因素又是什么？等等。很显然，造成就业增长困难以及失业上升的因素往往是很复杂的，有时多种多样的因素并存于同一时期，但是一般说来人们总能找到一种或几种主要因素，换一句话说，人们可以从错综复杂的矛盾当中找出主要矛盾来。因此这一类就业报告每一期往往围绕一个主题来展开。三是在劳动力市场运行中的主要矛盾分析的基础上，提出促进就业和治理失业的战略思路及其短期操作性政策措施。

中国自改革开放以来，建立在原计划经济体制上的就业机制正在逐步退出历史舞台，代之以与市场经济体制相适应的就业机制。在这个就业机制转轨的过程中，由于中国特有的人口包袱，导致劳动力供求的严重失衡，原体制下的国有企业的隐性失业和二元经济中农村隐性失业的释放，经济发展过程中的产业结构大幅度调整所带来的结构性失业的不断上升，以及中国经济发展过程中同时面临的信息化、工业化和发展知识经济等几重任务所要求的就业转移，导致就业矛盾更为尖锐，各种失业不断增长。更进一步地讲，经过 15 年的艰巨谈判，2001 年 11 月中国终于进入了世界贸易组织，这对中国经济来讲是具有划时代意义的大事件，在给中国带来巨大机遇的同时，也对中国经济带来巨大的挑战。具体到就业领域，我们将面临一场巨大的就业变革和失业类型及失业人群的转化。总之一句话，中国的就业矛盾是尖锐的，失业形势是严峻的。在当前中国，如何对我国劳动力资源的分布、就业和失业状况进行一个全面的剖析，在这个数据刻画和剖析的基础上，如何对中国的就业和失业变动的内在体制方面的、经济发展方面的、产业结构变动方面的以及对外开放方面的等多方位的原因进行深入的讨论，从而为各级政府和劳动部门提出一系列的就业政策思路和建议，是一项十分重要的基础性工作。

然而，这样的研究工作在目前似乎还不多见，复旦大学就业和社会保障研究中心是国内最早建立的关于就业和社会保障的研究机构之一，也是欧盟与中国就业问题研究网络的主要成员之一。近几年，我们又先后承担了国家自然科学基金和国家社会科学基金关于中国就业和失业问题研究的课题。因此我们决定尝试性地撰写这本中国当前还不多见的中国就业研究报告。由于这是我们第一次着手撰写中国就业报告，以前没

有积累，因此我们这一份报告的时间范围将涉及 1978~2000 年。

本报告将充分借鉴国外关于就业与失业的最新理论模型，以国际劳工组织、经合组织（OECD）和欧盟等国际组织近年来的就业报告为蓝本，采用统计和计量分析手段，考察我国经济体制转轨和经济发展、产业结构变动、GDP 增长以及对外开放、技术进步等因素对就业总量及其结构变化的影响。我们希望通过这项研究，从理论方面来讲，一方面可以进一步丰富国内外现有的就业和失业理论模型，中国的案例是一个处于特殊的体制转轨过程之中的宏观经济案例，对这个案例的解剖，有助于就业理论内容的拓展；另一方面可以提高我国就业和失业问题研究的档次，与国际接轨。从实践方面讲，可以使我们对我国就业结构现状、失业成因有个较全面的认识，从而为各级政府制定就业政策、促进就业提供依据。

因此本报告的基本内容包括：基本理论研究和制度分析，就业和失业现状及变动趋势研究，及促进就业的对策研究三个部分。

在基础理论研究和制度分析部分，我们将简要概括有关就业研究的主要文献、理论模型及其计量手段，提出一整套本报告将使用的基本概念及其方法，如就业与失业指标、就业的 GDP 增长弹性、就业与失业结构的计量指标体系、失业的主要成因分析等等。所谓的制度分析就是展开对中国就业制度转轨的分析，因为这是我国就业和失业变动的一个重要原因。在理论研究和制度分析的基础上，本报告首先将对我国的就业现状进行全面的数据描述，第一是关于中国就业和失业的总量数据的描述；第二是中国就业人口的产业结构分布、行业结构分布、地区结构分布、年龄结构分布、性别结构分布、教育水平结构分布的数据。我们根据历史数据预测 GDP 变动、产业结构变动、体制转轨、技术进步以及对外开放对就业总量及其结构变动的影响，得出中国在未来的就业变动的趋势。与就业变动分析相对应，我们要对中国当前的失业总规模及其结构性数据，以及城乡的不同失业概念和现状作出分析。我们将从以下几个角度分析中国失业的成因：（1）总需求疲软和 GDP 增长速度的下降；（2）产业结构的大规模变动；（3）体制转轨及其并轨所导致的失业显性化；（4）中国企业的竞争力变动和出口波动；（5）技术进步。在失业成因分析基础上，判断上述成因在未来的变动趋势，得出中国失业

总规模及其结构变动趋势。

在关于中国就业和失业问题全面分析的基础上，提出我国在就业问题上所面临的几个战略性思考：（1）GDP 增长与就业同步增长的问题；（2）劳动力资源充裕的国家如何在进入 WTO 以后参与国际分工的问题；（3）知识时代如何解决技术进步与就业增长相矛盾的问题；（4）就业体制彻底市场化以后，政府如何促进就业和治理失业的问题；（5）根据就业结构变动的趋势，如何改变中国的人力资本投资体系，使劳动力供给结构与需求结构相吻合的问题等等。

本报告的体系结构安排如下：

第一章即本章为本报告的导论部分。

第二章为中国劳动力市场发育与就业体制转轨。我们将从制度变迁的角度出发，对我国劳动就业体制的转轨、现状及前景进行论述。1978 年经济体制改革以前我国劳动就业体制及其运行特征是劳动力配置的高度计划与集中，该运行体制的最大弊端是强化了我国城乡二元就业结构；僵化了分配机制，导致了劳动力使用长期的低效率；表面的充分就业掩盖了实际的隐性失业；等等。在指出传统就业体制的种种弊端之后，我们将从供给和需求两个层面出发，描述我国劳动力市场在 1978 年改革开放之后如何发育的过程和一些相关的重要制度改革。在该章的第二部分，我们将重点分析现阶段我国劳动力市场的主要特征——市场分割与市场融合同存，着重分析我国当前城乡劳动力市场存在的严重的分割现象。更进一步地，我们还分析了不同地区劳动力市场表现出不同特征的情况，通过对传统老工业基地、沿海新兴工业城市和开放性大都市等不同类型的城市的考察，在分析我国城市就业体制共同演进的同时，指出它们之间的差异性。第三部分在上述分析的基础上，讨论目前劳动力市场运行对我国经济的影响。最后我们将对我国劳动就业体制转轨的目标模式进行探讨，并讨论一些会对我国劳动力市场的发展产生影响的因素。

第三章为 1978 年以来就业与失业状况的演变。1978 年以来，随着中国改革开放政策的实施，传统的计划体制向市场经济体制的逐步过渡，劳动力资源配置的市场化程度不断提高，失业与就业状况发生了显著的变化，尤其是农村劳动力大量从农村向城市转移、国有集体企业富

余老职工开始大量从岗位上剥离，出现了“民工潮”、“下岗”等具有中国特色的就业和失业现象，同时各种新型就业形式不断得到发展。可以说，1978年以来就业与失业状况的演变从另外一个角度客观反映了中国劳动力市场运作状况和就业机制的改革过程。由于中国关于劳动力人口、就业和失业人口的概念界定和统计口径与国际机构惯用的概念界定和统计口径有一定差异，因此在这一章中，我们首先讨论中国各种关于劳动力人口、从业人员、失业人员、下岗人员和隐性失业人员概念的内涵与外延，它们与国际惯用概念的差异，其次我们讨论根据何种方式获得有关这些概念的统计数据、这些数据的可靠程度如何等。在这些讨论的基础上，我们给出中国1978年以来就业与失业状况的演变，先是给出总量数据描述，再是粗略地给出就业和失业结构性的一些数据。在这些总体数据和结构数据的描述中，我们尤其对几种具有中国特色的就业和失业概念和统计进行较为深入的讨论，如对下岗的讨论，对隐性失业的讨论和对经济转轨时期出现的隐性就业的讨论，等等。在对就业和失业的现状数据进行描述的基础上我们也对中国就业和失业统计的改革以及它们与国际做法的接轨等方面进行了论述。最后，我们还对中国未来的劳动力供求状况的变化趋势进行了预测。总之，本章主要描述1978年以来，就业与失业状况在中国的变化。通过对这些变化的描述，我们力图揭示出一些客观的深层次的趋势性问题，也为后面章节深入的理论研究打下基础。

第四章为改革开放以来中国就业结构的演变。1978年改革开放以来，中国就业结构发生了巨大的变化，不同产业、行业与所有制间的从业人员数量与份额等都有了很大的改变。本章将从中国就业结构的产业特征、行业特征、所有制特征与其他维度等方面来分析中国就业结构的演变。伴随着经济体制改革的深化，我国从业人员在三次产业间的分布也逐步趋向合理。改革开放初期，三次产业的从业人员间的比例严重失调，其中第一产业从业人员份额高达70.52%，第二、三产业从业人员的份额只有17.30%和12.18%。改革开放以来，中国经济快速发展，原来在计划经济体制下形成的扭曲的产业结构得到了校正，相应的就业结构也发生了变化，到2000年底第一产业从业人员份额已下降到50.00%，第二、三产业从业人员份额分别上升到22.50%和27.50%。

我们首先从三次产业从业人员数量与份额、就业弹性、偏离度与相对劳动生产率等角度，来具体考察分析中国就业结构的产业特征及其演变。其次，我们将考察中国就业结构的行业特征。我们挑选了第二产业中的制造业，与第三产业中的交通运输、仓储及邮电通信业、批发和零售贸易餐饮业、金融、保险业、房地产业、社会服务业、教育、文化艺术和广播电影电视业与科学研究和综合技术服务业来作为考察的对象。通过对这八个行业具体情况的考察，力图描述我国从业人员分布的行业特征及其变动的趋势。再次，在前面对中国就业结构的产业特征与行业特征进行研究的基础上，我们对中国就业结构的所有制特征与其他维度进行考察分析。对中国就业结构的所有制特征主要从国有单位、集体单位、乡镇企业和个体、私营企业的从业人员数量、份额与行业分布等方面进行分析，中国就业结构的其他维度包括中国就业结构的年龄、受教育水平与性别结构等。最后，我们讨论了决定中国就业结构变动的因素。我们认为，中国就业状况的变迁是一个深刻的历史过程，受到各种政治、历史、经济因素的影响。总的来说，中国人口的基本状况、经济体制改革进程、经济发展阶段与扭曲的产业结构调整等是影响中国就业结构的主要因素。

第五章为中国地区就业结构的特征及其演变。上一章我们对就业在产业间、所有制间、性别、受教育程度的结构分布进行了分析。由于中国地域广阔，地区条件差异显著，各地区的就业结构差别也非常大，因此这一章将从就业在各地区的产业间分布、所有制间分布的角度，进一步详细阐述就业结构的地区特征。首先我们将观察产业间、所有制间的就业分布，这种就业指标存在明显的地域特点和受旧体制影响的痕迹。根据各地区工业化阶段的不同和体制条件不同，我们把全国分为五大区域：直辖市、东部沿海各省、东北三省、中部地区和西部地区。通过分析，我们得出的主要结论是：第一，经过二十多年的改革，第一产业劳动力份额已有较大幅度的下降，同时在各地区表现都相当不平衡，东部沿海各省、直辖市的第一产业劳动力转移速度远远快于其他地区；在直辖市和部分东部沿海各省，第一产业的劳动力绝对数量出现下降。第二，第二产业劳动力份额总体上表现为上升的趋势，但各地区的分布是不平衡的。直辖市的第二产业劳动力份额处于高位且正在下降之中，表

明正处于经济发达阶段；东部沿海各省的第二产业劳动力份额提高幅度远远高于中、西部地区，表明东部沿海各省的工业化进程快于中、西部地区；东北三省的第二产业劳动力份额出现下降，说明其产业结构的严重扭曲。第三，除少数偏远地区和直辖市外，各地区第三产业劳动力份额分布、年均增长率的不平衡性明显低于第一、二产业，反映了第三产业在改革以后得到恢复，说明第三产业一定程度的发展是一个地区经济发展的必要前提。其次，我们对就业的所有制结构的地区差异和地区特征进行了讨论。通过研究，我们发现：第一，从时序上看，在90年代城镇所有制结构调整的速度明显高于80年代，表现为城镇其他经济单位、城镇个体私营企业从业人员在这期间有较快的增长，国有单位、城镇集体单位均呈现出加速减员的态势；在农村，乡镇企业从业人员在80年代保持高速增长后，进入90年代以后保持平稳的增长，同时，农村个体私营企业从业人员代替乡镇企业成为农村吸收劳动力就业的一支重要力量。第二，从地区分布来看，东部沿海各省、直辖市的就业在各所有制间分布的多样性高于其他地区。在城镇，这些地区的其他经济单位、个体私营企业从业人员的相对份额、绝对数量明显高于东北三省、中、西部地区。在农村，东部沿海各省、某些中部地区省份乡镇企业在80年代发展明显快于其他地区，进入90年代以后，东部沿海各省还保持着强劲的增长势头；就农村个体私营企业从业人员而言，直辖市、东部沿海各省、东北三省的增长速度高于中、西部地区。第三，在多步走的区域发展战略中，所有制结构调整是一个重要的环节。所有制结构调整所形成的多种所有制形式是维持经济发展所必须的竞争和有效激励的前提条件，正因为这一点，地区经济发展绩效与所有制结构调整速度存在着某种程度上的正相关关系。事实证明，在直辖市、东部沿海各省的其他经济单位、乡镇企业、个体私营企业从业人员增长速度明显快于广大中、西部地区，这些地区的经济发展水平也明显高于中、西部地区。最后，我们探讨导致这些地区结构变化的主要因素。我们认为，影响地区就业结构变化的因素主要是：全国范围的传统发展战略的转变、地区比较优势的改变所导致各地区所处工业化阶段的不同时期、各地区就业体制转轨进程的差别、各地区流入资本程度的差异和各地区人口存量和素质的不同等。

第六章为中国经济增长与就业、失业的演变。根据经济增长理论的一般推导，一个国家或地区的经济增长可以用三方面的因素来说明：（1）资本投入的增长；（2）劳动力投入的增长；（3）技术进步。在正常情况下，GDP 的增长与就业增长是同步的，尤其是当一个经济劳动力资源利用不足、存在普遍失业情况时，投资的拉动，从而 GDP 的增长总能带来就业的增长。反过来说，要保证就业的一定增长，GDP 必须保持一定速度的增长，这是著名的奥肯定律所表达的道理。只有当就业水平接近充分就业（即失业率降至自然失业率水平）时，菲利普斯曲线所描述的通货膨胀和失业之间的负相关关系将出现。当然，如果将人们的理性预期考虑进来，通货膨胀变动与失业变动的关系将更为复杂。然而就中国 1978 年以来的情况看，GDP 平均每年增长约在 10% 左右，但是就业的增长却徘徊不前，个别年份甚至出现下降。因此经济增长与就业增长在中国究竟是一种怎样的关系，是我们这本就业报告所必须回答的问题。首先，我们将分析不同经济体制下的经济增长与就业增长机制，为本章的分析提供一个坚实的理论框架。其次，我们从总量和动态的角度实证分析因技术进步、经济增长方式转型以及经济体制转轨等因素所带来的经济增长对就业增长的不同影响，揭示出中国经济增长和就业变动之间的内在规律性。经研究我们发现：由于经济体制和就业制度的转轨，中国 GDP 增长对就业增长产生了双重影响：一方面，国企改革和现代企业制度建设在强化企业利润目标和促进经济增长的同时也不断挤压“就业泡沫”，导致失业和下岗人数的上升；另一方面，经济增长方式的转变使得经济增长质量不断提高，在就业方面表现为有效劳动需求的增长，但由于政府对失业和下岗规模的控制，经济增长对就业泡沫的“消化”又是以企业对冗员的重新利用为主要途径的。因此，由于制度性因素和政策性因素的影响，我国在市场经济体制建设中经济增长与就业增长之间的变动关系表现出与西方成熟市场经济国家不同的特征——GDP 增长、有效劳动需求增长、失业率上升、下岗人员增加同时出现。最后，我们对经济增长和就业增长间的关系，从经济增长因素与 GDP 就业弹性两方面进行了国际比较。通过经济增长与就业变动的国际比较，我们分析的结论是，我国要提高 GDP 的就业弹性和就业增长率，加快经济增长是基础和关键，但同时必须处理好劳动密集型产业

和知识、技术、资本密集型产业之间的关系，以及近期经济增长速度和长期经济发展质量（产业结构）之间的关系。

第七章为中国国有工业企业的隐性失业的测算初探。由于中国的国有企业长期承担着实现城镇居民全面就业的职责，企业内部存在着大规模的隐性失业（又称冗员或劳动力剩余），因此中国就业报告不可能不对这一问题给以特别的关注。但是有关隐性失业的讨论，无论是在理论上，还是在数据的分析上都是十分困难的。尽管隐性失业的现象在中国或者转轨经济中已是人所共知，但有关隐性失业的数量研究却非常有限。在这一章中，我们将借助于新古典经济学的研究范式，在一个统一的逻辑框架中对改革以来中国国有工业企业隐性失业的规模、成因及其对于企业经营绩效的影响作一个简单的测算，以期填补这方面的空白。我们从隐性失业的定义出发，给出一个测算隐性失业规模的简便方法。根据这一方法，我们估计了 1980 年至 1997 年间中国国有工业企业隐性失业率的时序数据。鉴于过去隐性失业规模仅有截面数据，我们的估计为今后的经验研究提供了新的素材。此外，我们还计算了隐性失业对国有企业经营绩效的影响，结果表明隐性失业可以对国有——非国有企业 50% 以上的利润率差额作出解释。

第八章为农村劳动力的就业。我国的国民经济呈现出明显的二元经济特征：生产方式落后的农业部门与工业部门并存，并且农业部门积蓄了大量的农业剩余劳动力。农业从业人员占总从业人员的比例到目前为止仍达到 50% 左右，而其产值比重只有 10% 左右。劳动力比重与产值比重严重的不协调，并导致农业相对劳动生产率远远低于其他产业。因此，降低农业部门的就业比例、提高农业劳动力的就业效率已成为我国由二元经济过渡到一元经济过程中所必须解决的根本性问题之一。由此可见，作为一本中国的就业报告，我们必须正视中国的农村就业的特殊性以及农村隐性失业的大量存在对中国长期经济增长所带来的压力。因此，我们在前面已经详细叙述就业的三次产业结构之后，还需要专门另外开辟一章分析农村就业和农村的隐性失业问题。本章将从我国农村劳动力就业的现状出发，首先对农村劳动力总量在农业、农村的非农产业的分布以及农村剩余劳动力在全国的流动进行讨论，给出农村劳动力当前的主要就业方式及结构变动；对中国存在的特有的隐性失业问题进行