

新时期邯郸农村变革

主编 王昌兰

23

中国档案出版社

编 委 会

主 任 朱志武
副主任 王光龙 杨建广 郑汉先 张效昌 傅凤阁
委 员 (以姓氏笔划为序) 牛尚科 王昌兰 王爱英
王致学 王梦舟 刘恒波 李存山 李辰增
张文义 张建华 张保臣 韩 族 郝泽民
赵翔飞 柴生光 康世奇 耿福生 程连星
编 审 张效昌 傅凤阁 张建华 张保臣

编 辑 部

主 编 王昌兰
副主编 程连星 李榜柱 张文义 金建国 周广庭
编 辑 王 科 谷志强 董保军 刘青梅
编 务 阎学铮 马秋军 孙建春 李敬民 石保岩

序 言

中共邯郸市委书记 刘健生

十一届三中全会以来,改革的序幕率先在农村拉开。实行家庭联产承包,作为农村改革的第一次飞跃,打破了长期束缚农村生产力发展的桎梏,形成了以家庭联产承包责任制为主、统分结合的双层经营体制和以集体经济为主体、多种经济成份并存的新格局。广大农民群众以空前高涨的热情,非凡的创造力,在短短 15 年间,推动我国农村发生了历史性的变革。迎着世纪之交的曙光,中国农业、中国农民、中国农村,正以崭新的姿态,豪迈地前进在强国富民奔小康、实现现代化的征途上。

“问渠哪得清如许,为有源头活水来”。党的改革开放政策如春风化雨,使邯郸这块古老的土地焕发出勃勃生机,和全国全省一样,发生了令人欣慰的深刻变革。在波澜壮阔的改革开放大潮中,邯郸人民在党的领导下,在生养自己的这片广袤沃土上,创造性地贯彻执行党在农村的各项方针政策,在农业、农村经济和农村工作的诸多方面,进行了成功的实践和有益的探索:“1751 工程”、“双百工程”等一系列高效农业开发工程成效显著,有力地推动了“两高一优”农业的发展;农协、专协等社会化服务组织如雨后春笋,茁壮成长,在服务农业、推动农业和农村经济现代化、市场化上发挥了重要作用;乡镇企业以其强劲的发展势头,开辟了农民致富和农村产业结构调整的新途径;磁山二街等一批农村基层党组织,以其带领农民奔小康的辉煌业绩,树起了一面面新时期农村基层党组织建设的旗帜;……由市委农工委、市委党史研究室等单位编写的《新时期邯郸农村变革》一书,以翔实的资料,生动的事例,记述了邯郸农村 15 年来改革开放的历史进程,反映了全市农村发展的丰

硕成果。同时,也从一个侧面,向我们展示了新时期党的农村政策巨大的生命力和创造力,展示了邯郸人民锐意改革、开拓进取的精神风貌。

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。邓小平同志指出:“农村不稳定,整个政治局势就不稳定,农民没有摆脱贫困,就是我国没有摆脱贫困”。邯郸是个农业大市,农村改革和发展的任务尤为艰巨。为全面加快农业和农村经济发展,加快富民强县奔小康步伐,市委、市政府在引导全市上下重新审视市情,找准位置的基础上,明确提出了全市“上台阶、建强市”的经济发展大思路和总目标。在农业和农村工作上,坚持以小康建设总揽农村工作全局,两个建设(经济和基层党组织)、两种生产(物质和人口)、两个文明(物质和精神)一起抓,重点实行四个突破:一是在发展特色经济上求突破。坚持“一县一策”,分类指导,引导县市区充分利用自身优势,大力发展特色经济;二是在发展“两高一优”农业上求突破。在依靠科技进步确保粮棉生产稳定增长的基础上,积极把农业和农民推向市场,这方面,把建立健全农村社会化服务体系作为深化农村改革的关键之一。突出抓好以支柱产业和重点产品为主要服务内容专业服务协会建设,走“企业化经营、社会化服务”的路子,推动农业向产业化、市场化、规模化方向发展;三是在乡镇企业发展上求突破。立足资源优势,大力发展乡镇企业和个体私营经济,加快富民强县奔小康的步伐;四是在扩大对内对外开放上求突破。坚持以大开放促大开发,以大开发求大发展,积极拓宽农业综合开发渠道,不断加大农业投入。通过这四个重点突破,带动整个农村经济发展,确保小康目标如期实现。

我们正处在世纪交替时期,处在全面加快“上台阶、建强市”步伐和建设社会主义市场经济新体制的关键时期,农业和农村现代化的进程任重而道远。只要我们继续认真贯彻执行党的农村政策,更加大胆地探索,勇敢地实践,不断创造新经验,实现新突破,就一

定能开创农村各项工作的新局面,一定能使社会主义农村在未来取得更加辉煌的成就,实现更加令人瞩目的巨大变化。

1995年9月

目 录

第一部分 综述.....	(1)
第二部分 专题资料	(29)
开创农村金融工作新局面	(30)
供销社改革硕果累累	(43)
林茂果香话改革	(56)
农村预防保健基金制	(67)
农村教育改革健康发展	(77)
乡镇企业异军突起	(89)
乡村交通事业大发展.....	(100)
科技兴农 势在必行.....	(106)
农业改革与发展.....	(116)
农业综合开发前景广阔.....	(123)
畜牧水产业全面增长.....	(133)
深化水利改革 增强农业发展后劲.....	(144)
邯郸农协的产生与发展.....	(157)
农村集市贸易的恢复与发展.....	(167)
新时期农村社教.....	(175)
第三部分 典型材料.....	(182)
新时期农村基层党组织的一面旗帜.....	(183)
太行山区共同致富的一颗明珠.....	(191)
太行山上小康村.....	(198)
工业农业并举 两个文明齐建.....	(205)
石岗丛里石变金 乱石滩中吨粮田.....	(211)
观台镇的股份合作经济.....	(216)

立足当地优势 综合发展经济·····	(221)
金桥架菜乡 致富有通途·····	(226)
施庄在前进·····	(231)
科技撞开致富门·····	(239)
率领群众创伟业 加快步伐奔小康·····	(245)
山村致富带头人	
——记峰峰矿区一社村党支部书记靳士忠·····	(250)
刘岗西的三部曲·····	(257)
一个脚窝一支歌	
——记成安县高母村党支部书记靳克堂·····	(260)
一片充满希望的土地·····	(270)
人间正道是沧桑·····	(276)
闯出来的事业·····	(281)
为群众奔小康搞好全程服务·····	(284)
在挫折和失败后奋起的史寨村·····	(290)
昔日救济队 今日小康村·····	(294)
东苏村养鸡致富的启示·····	(297)
麻呼寨人不马虎·····	(301)
冀南一颗璀璨的明珠·····	(307)
从荒沙滩到金沙滩·····	(312)
昂首阔步奔小康·····	(322)
第四部分 大事记(1978—1993)·····	(325)

第一部分 综 述

我们改革和开放是从经济方面开始的,首先又是从农村开始的。

总之,农村改革见效非常快,非常显著。

——邓小平

党的十一届三中全会以来,在上级党和政府的领导下,邯郸市(地)委带领邯郸人民,把党的方针政策和本地实际紧密结合,发扬老区人民奋力拼搏、艰苦创业的革命精神,以改革为动力,以发展为目标,在邯郸大地上创造出了许许多多可歌可泣的丰厚业绩,使邯郸农村政治、社会、经济面貌发生了历史性的变化。

一、十五年农村改革的回顾

邯郸农村 15 年的改革与发展大体经历了三个阶段:

1979 年至 1984 年,以农村基本经营制度改革为标志的第一个阶段。这一时期,变革的主要内容是废除人民公社“政社合一”体制,恢复乡、村政权建制,全面推行家庭联产承包责任制(简称大包干)。这一改革,使农民的生产积极性空前提高,解放了农村生产力,以粮棉为主的农业生产迅速发展。到 1984 年底,全市粮食总产量 209.6 万吨,比改革前的 1978 年增长 21.5%;棉花总产 15.5 万吨,比 1978 年增长 5.2 倍;油料总产 3 万吨,比 1978 年增长 2.9 倍;农村社会总产值 30.3 亿元,比 1978 年增长 38.4%;农民人均纯收入 395 元,比 1978 年增长 333 元。这一时期是邯郸历史上农民收入增长最快的时期,不少地方解决了几十年没有解决的温饱问题。

1985 年至 1989 年为第二个发展阶段。这一时期农村改革的主要特点是:在巩固家庭联产承包责任制的基础上,逐步进行产业结构改革。乡镇企业迅速崛起,农村经济步入了快速增长时期,为农村改革的进一步深化和农村经济产业化的形成创造了物质条

件。到1989年,全市农业种植业中粮食和经济作物面积比例调整渐趋合理。全年乡镇企业总产值达到55.6亿元,比1978年增长14.4倍;农村国民生产总值95.4亿元,比1978年增长3.4倍。农村开始由温饱型向致富型发展。

1990年至1993年,全市农村进入了以增加农民收入为目标,以推进农村经济向市场化、产业化转换为主要特征的第三个阶段。这一时期,农村改革全面深化。农村社会化服务体系逐步健全并形成了邯郸地方特色。“两高一优”农业开始起步,农业经济中的贸工农、农工商、产加销一体化经营迅速发展,“小康”建设提到重要议事日程,全市农村的整体经济实力有了明显增强,农村经济、政治、文化、教育诸项事业呈现出了蓬勃发展的大好局面。

二、历史性的伟大变革

70年代末、80年代初废除农村人民公社体制,实行以家庭联产承包为主要形式的农业生产责任制,是农业合作化以来在邯郸农村进行的最大变革。

农村改革之前,人民公社体制下长期形成的“集体劳动”和“劳动日”为主要形式的工分制度,在人们的观念中,似乎成了社会主义的固定模式。例如固定工分、定额工分、大寨工分、死分活评等等。还曾脱离实际,研究制定了一套大队向生产队实行“三包一奖四固定”,生产队对社员实行“劳动定额,分级计酬”的管理制度。这种繁琐管理方式脱离实际,难于实行,最后只好又回到评工记分的老路上去。结果名曰按劳分配,实则平均主义。形成了干多干少一个样,干好干坏一个样,干与不干一个样的局面。社员出工不出力,低效劳动和无效劳动的情况普遍存在。年终算帐,生产经营上的浪费、干部的多吃多占,都要从劳动者日值中扣除。年终分配时,钱粮到了社员手中就很少了,社员起码的温饱问题很难解决。这种在集中劳动下产生的“大呼隆”和“大锅饭”,严重影响了农民生产积极性,是当时农业生产和农村经济长期缺少内在动力的重要原因。

显然,改革人民公社体制下高度集中统一的经营方式,纠正生

产指导上的“左”的倾向和分配中的平均主义，寻求一种符合农村实际情况的生产关系具体形式，是当时农村生产力发展的客观要求，也是广大农民的强烈愿望。

党的十一届三中全会系统地总结了我国合作化后 20 多年正反两方面的经验教训，充分尊重农民的首创精神，把改革首先放在了最具成功因素的农村。全会通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》（草案），拉开了以家庭联产承包责任制为核心的农村改革序幕。在此之后的五年中，针对改革中出现的新情况、新问题，中央每年都以 1 号文件的形式，发布符合当时农村实际情况的农村经济政策，引导农村改革不断向纵深发展。

在中央农村改革政策的指引下，邯郸市（地）从 1979 年起，开始实行各种形式的生产责任制。到 1980 年底，全市 96.7% 的生产队建立起了不同形式的农业生产责任制。其中，实行包工包产、联产计酬的约占 60%；实行小段包工、定额计酬的约占 40%。这个阶段尚未从根本上动摇农村人民公社“三级所有、队为基础”的体制，责任制形式处在交替、融合、演变、发展的过程中。

1981 年贯彻中央（1980）75 号文件之后，全市农村推行“大包干”。它的基本特征是废除人民公社政社合一的体制，建立了党、政、经分设的乡级人民政权组织。从根本上打破了原来高度统一的经营形式，逐步改革为“统一经营、分户承包”，统分结合的双层经营体制。到 1984 年底这项改革基本完成。

我市农村大包干责任制，首先从那些集体经济薄弱的县、乡、村中开始。早在 1979 年，大名县万堤公社万北一队为解决群众温饱问题，自发地搞起了“口粮田”，收到了显著的效果，这种作法很快便波及到周围一些社队。到 1981 年底，全县 3032 个生产队中，85% 以上都实行了大包干责任制。与此同时，魏县、馆陶、邱县、广平、肥乡、鸡泽、曲周等县的一些贫困乡、村也很快推行了这种责任制形式。大包干责任制产生的巨大经济效益，被越来越多的人所认识。到 1983 年春，除极个别村外，全市 98.5% 的生产队都实行

了大包干责任制。1985年后,针对土地承包过程中存在的规模狭小、土地分割细碎、承包合同不够健全等问题,按照中央的指示精神和多数农民的意愿,本着“大稳定、小调整”,有利于调动农民积极性和发展生产的原则,分期分批地对土地承包做了进一步完善工作;并对林果、畜牧、渔业、“四荒”、乡村集体企业等业也相继建起了不同形式的责任制。截止1986年底,全市共签订农业土地承包合同156万份,占全市农户总数的97.8%,其他各业也都相应签订了承包合同,兑现率在95%以上。

在推行以大包干为主要内容的农业生产责任制过程中,我市广大干部群众勇于改革,大胆实践,做了大量工作。

广泛深入地开展实践是检验真理的“唯一标准”的大讨论,为全面实行责任制扫除思想障碍。

在农村推行家庭联产承包责任制,对于长期生活在计划经济体制模式下的农村基层干部和农民来说是一个巨大的冲击。推行之初,我市农村普遍存在着“不认识、不理解”的问题。特别是那些集体财产较多、经济基础相对较好的社队更是忧心忡忡。“辛辛苦苦三十年,一夜退到解放前”就是当时这部分人的思想写照。

为了帮助干部群众认识包干到户责任制的性质,将大家的思想统一到中央文件的精神上来,推动大包干责任制顺利实施,市委在全市上下广泛深入地开展了实践是检验真理的唯一标准的大讨论。

大名县是推行责任制较早的县之一。1979年初,在中央两个农业文件精神鼓舞下,各种形式的生产责任制首先在这个县的一些贫困社队出现。他们有的实行了“联产到劳”,有的实行了“口粮田”或“口粮田”加“大包干”,有的推行了作业组形式的生产责任制。万堤公社万北一队1977年秋实行包产到户,1978年大见成效,粮食亩产由400多斤猛增到900多斤。1979年杨桥一带农村种花生17000亩,实行联产责任制的平均亩产240斤,其中西店公社400亩花生,平均亩产300斤。而其它生产条件较好,没有实行

生产责任制的乡村，平均亩产只有 71 斤。在年底召开的大名县三级干部会议上，县委表彰了万北一队、西司庄等乡村，推广他们实行大包干的经验，总结出了“三个大不一样”即：搞不搞责任制大不一样；早搞与晚搞大不一样；实行联产责任制与不实行大不一样。有效地消除了干部群众的思想顾虑，推动了全县农业生产责任制的发展。1980 年初，这个县实行联产承包责任制的生产队 2395 个，占全县生产队总数的 79%；实行包产到组的生产队 161 个，占 5.3%；实行大包干责任制的生产队 127 个，占 4.2%；实行小段包工责任制的生产队 349 个，占 15%。到 1981 年底，这个县 3032 个生产队全部实行了大包干责任制。

通过总结对比，典型分析，使广大干部群众越来越清楚地认识到社会主义农业经济并不存在固定模式。集中劳动、集中经营和工分制度，已被实践证明不符合我国农村情况。而家庭联产承包责任制却是符合中国农村生产力发展需要的一种有效形式。

宣传贯彻中央农村政策，保障改革顺利进行。

1982 年以后，中央连续发出的五个有关农业和农村政策的 1 号文件，是广大干部群众实践经验的总结，也是指导农村改革的纲领性文件。贯彻落实中央文件精神，宣传教育群众，组织农民开展农业生产责任制的实践活动是当时市（地）委工作的核心，也是农村改革的首要工作。市（地）委每年都要集中一段时间认真学习领会中央文件精神，研究贯彻落实意见，召开农村工作会议，安排部署全市（地）农村工作。抽调干部组成农村工作辅导队，由市（地）、县领导同志带领，深入乡村，协助基层宣传贯彻中央文件精神。各县、乡也都采取短期集训、以会代训等方式，层层培训骨干，通过骨干宣传群众、发动群众、组织群众，大造舆论，使中央精神家喻户晓，人人皆知。

永年县生产条件较好，集体家底厚实，实行大包干初期，部分干部存有忧虑：一怕分垮集体经济，二怕搞散人心，三怕滑向单干，因而责任制起步晚、步子慢。通过学习贯彻中央文件，广大干部群

众提高了思想认识。在全县三级干部会上，县委领导带头查思想认识上的差距，联系农村改革实际，谈学习中央文件的体会，作了开诚布公的自我批评。在县委带动下，社队干部也都认真学习文件，主动查找工作差距。大家决心用中央文件精神统一思想，坚定不移搞好农村改革。大名、魏县、馆陶、曲周、鸡泽、邱县等推行大包干较早的县，提出在农村改革中要重点处理好统分关系，充分发挥集体统一经营的优越性，积极办好群众急需的服务项目。

恢复和健全农村工作领导机构，加强对农村改革和农村工作的领导。

为了使党和国家的方针政策在农村有效地贯彻执行，加强对农村工作的领导，根据省委、省政府的指示精神，1980年7月，原邯郸地委恢复了农村工作部，各县也相应成立了农村工作部。1984年1月，原邯郸地、市正式分设后，原邯郸市委成立农村工作部，所辖县（市）区也都相应成立了农工部。各县（市）区在建立和恢复农村工作机构中，本着“加强力量、强化职能”的方针，注意把那些熟悉农村工作，有一定政策水平的同志充实到农村工作部，并在乡（镇）配备了农村工作专职人员。

1979年，原邯郸地委将农村水利办公室改为农业委员会。1983年12月撤销，在行署办公室设农业科。1986年至1987年，原行署又成立农业办公室，与土地管理局一套人马、两块牌子。后来土地管理局独立出去，农办依然保留。原邯郸市政府1979年成立农委后，一直保持未变。

1993年7月邯郸地市合并后，原地、市委的农村工作部和行署、市政府的农办、农委四单位合并，组建了中共邯郸市委农村工作委员会和邯郸市农业委员会，实行一套人马、两块牌子，对党委、政府负责，领导全市的农业和农村工作。

我市农村工作机构恢复和组建15年来，在党委、政府的领导下，认真贯彻党在农村的各项方针政策，坚持改革开放，深入实际，调查研究，及时解决农村工作和农业经济发展中出现的新情况、新

问题,保证了家庭联产承包责任制在我市农村的顺利实施,推动了农村各项改革事业的深入发展,为地方经济的发展作出了应有的贡献。

完善双层经营体制,巩固农村改革成果。

制订有关政策,强化具体措施。根据党中央一系列指导农村工作的文件,结合我市农村工作实际,原邯郸市也相应地制订了一些具体政策规定。主要有:《关于进一步完善专业承包、联产计酬责任的几点意见》、《关于进一步完善统一经营、联产到劳生产责任的几点意见》、《关于进一步完善统一经营、包干到户生产责任的几点意见》、《关于完善林果承包责任的几点意见》、《关于建立健全农业产前、产后服务组织的意见》和《关于整顿社队财务工作的情况和意见》等。这些意见和规定把党的农村政策明晰化、规范化、具体化,从而保证了农村改革在我市顺利进行。

调整地块,解决土地零散和人地矛盾。大包干初期,由于缺乏经验,多数地方采取“块块地人人有”的办法承包土地,一般农户十几块,有的户多达几十块。由于地块零碎,原来一些能机耕、机播的地块不能再机械作业,浇一遍水农户要同时到好几处地排号等待。地块零散还造成地边、地头多、垅沟多、田间小路多,既浪费土地,又不便农户作业,邻里纠纷时有发生。调整零散地块已成为许多地方群众的强烈要求,势在必行。实行大包干较早的县,已经出现了群众自行调换、合并地块的现象,有的生产队开始有组织地调整地块,并取得了较好的效果。根据这种情况,邯郸市(地)将调整零散地块作为完善联产承包责任制的一项重要内容,本着“大稳定、小调整”的原则,在充分发动群众,自愿互利的基础上,先后有 14136 个生产队调整了地块。据调查,调地前户均耕地 13.6 块,块均 0.64 亩,调整后户均耕地 4.1 块,块均 2.1 亩。

结合零散地块的调整,不少地方还留了少量的机动地,有的地方还实行了“双田制”、“三田制”,从而为缓解因人口变动而引起的承包土地占有不均的矛盾和土地规模经营奠定了基础。

完善承包合同,延长土地承包期。为解决群众怕变的思想顾虑,调动农民种田积极性,根据中央文件精神,在土地调整基本就序后,全市农村开始进行延长土地承包期和农户承包土地的确权发证工作。明确规定农户承包的耕地 15 年不变,对承包荒山、荒坡、荒滩和边远次地搞开发性生产的,承包期可在 50 年以上,子女有继承权。各县都统一设计印制了土地承包使用证。使用证除标明农户承包每块地的方位、亩数、长宽、承包期等基本情况外,还明确了承包双方的责任和义务。承包证书由村、户双方签字盖章,经公证部门公证后生效,各地还举行隆重的颁发仪式。

土地使用证的发放,解除了群众怕变心理,农户纷纷购买小拖拉机、大牲畜等固定资产,个户、联户打井明显增多。据统计,1983 年 7 月全市普遍发放土地使用证以后,8 月份全市农村即打井 595 眼,配套 238 眼,分别比 7 月份增长 55% 和 135%,9 月份又打井 510 眼,配套 422 眼。广平县城关公社刘董村 1983 年自行将 2800 多块地调为 515 块,户均由 13.3 块调为 2.44 块。调地当年农户就自筹资金打井 26 眼,购水泵 21 台、柴油机 12 台,架设动力线 1200 米,实现了平均 30 亩地 1 眼井。全村耕地 3~5 天可浇一遍水,粮棉产量比上年翻一番。

三、在探索中前进

以家庭联产承包责任制为主要内容的农村生产关系调整基本完成后,我市农村改革并没有就此停止,而是逐步深化。1984 年至 1989 年间,围绕改革人民公社管理体制和农村经济中的结构性矛盾,改善农业社会化服务、改革农村流通体制,采取了一系列重大措施。进入 90 年代后,重点抓了适应市场需要,推进农业产业化进程的改革。

(一)调整农村产业结构,促进各业协调发展。

随着家庭联产承包责任制的全面推行,全市农业生产连年丰收,主要农副产品供应紧张的状况有了很大改善。广大农民温饱解决之后,如何面向市场开阔视野,进一步发展农村生产力,是搞活

农村经济的关键。为此市委、市政府抓住这一有利时机，因势利导，及时作出了调整农村产业结构的部署。1985年，原邯郸地、市委相继印发了《关于批转永年、肥乡两县调整农村产业结构安排意见的通知》、《关于推广大名县建设“千元田”经验的通知》、《关于大力发展乡镇企业的通知》等文件。从这一年起，全市农村产业结构调整出现了全速启动的局面。

在种植业内部，各地坚持“稳增粮、巧抓棉、大力发展高效田”的农业发展方针。通过改善农业生产条件，推广新品种、新技术，改革耕作制度，提高复种指数，增加物资投入，稳定粮田面积等措施，主攻粮田单产，增加粮食总产。在此基础上，以市场为导向，以效益为中心，引导农民面向市场，积极发展高效经济作物。15年来，全市新发展果园面积38.2万亩，干鲜果品总产19.65万吨，比1978年增长1.94倍；发展蔬菜面积57万亩，保护地蔬菜从无到有，发展到16万亩。永年县有20个乡镇、208个村的5万多农户、12万劳动力从事蔬菜生产，涌现出13个专业乡、180个专业村和近万个专业户，形成了9个各具特色的专业化集中产区。蔬菜面积达21.6万亩，其中保护地种植面积12.8万亩，蔬菜总产达8亿公斤，年产值4.8亿元，受到李鹏总理和陈俊生国务委员的称赞。

在大农业内部，全市调整了农业与各业之间的比例关系，逐步增加林牧渔业在农业中的比重，发掘资源潜力，向生产的深度和广度开发。利用山场、坡地、碱荒、沙荒、水面，大力发展林果、水产、畜牧、养殖等“短腿产业”。目前，这几项产业的年产值达14.7亿元，占全市农业总产值的25.5%以上。绿化工作，从1984年起，经过两年大搞育苗，两年突击造林，到1988年，全市平原县全都成为平原绿化达标县，率先成为全国平原绿化达标地区，林木覆盖率达16.02%。畜牧养殖业发展速度之快也是过去没有过的。80年代初期推行大包干时实行的牲畜作价到户，户有户养，激发了农民养畜积极性，出现了畜牧业第一次发展高峰。1985年放开畜牧产品价格和流通，使市场机制较早地进入到畜牧业经济运行之中，畜牧业