

西部地区经济发展 理论与实践

·高万权 著·

四川科学技术出版社

序

马 洪

东西部地区经济发展差距的存在和扩大，一直是我国区域经济发展的重大问题和各族人民关注的焦点。加快西部经济开发与发展，促进全国经济协调发展是关系到我国经济能否实现可持续发展的长远战略问题。党的十四届五中全会关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议中提出“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”，已成为全国各族人民的共同愿望。

地区经济是组成国民经济的基础部分，是国家区域政策和产业政策的集中体现。各个国家和每个国家地区间的经济、社会发展不平衡是世界性的现象。我国地区经济发展不平衡，客观上呈现东、中、西阶梯发展的态势。高万权同志所著《西部地区经济发展理论与实践》一书，从一个新的角度对防止地区经济差距的过度扩大、促进地区经济协调发展，作了深入的

探讨。作者以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，以及让一部分地区先富起来然后达到共同富裕的政策为指导，对这个问题作了多方位、多角度的考察。诚然，在一个国家经济的起飞阶段，政府可根据区域差异性，通过倾斜政策的实施，重点突破，让一部分地区先“富起来”，发挥示范和带动作用。这是实现经济高速增长的成功途径。但是，地区发展不平衡与不协调并非同义词，需要解决一个“度”的问题，否则，不平衡就会演变为不协调。我国东西差距存在和扩大的原因是多方面的，除固有生产要素禀赋上差异的原因外，还有国家为加快发展多年来向东部倾斜政策的影响。作者指出，由于倾斜政策的长期实施，“客观上西部地区不具备东部地区大体相同的发展条件和公平的政策环境。”联系我国 10 多年来经济发展的客观实际，作者的这一分析是有一定的道理的。客观地说，东部经济乃至全国经济的高速增长，西部地区是作出了巨大贡献的。

经过改革开放 10 多年的高速增长，我国经济发展正处在一个十分关键的时期。从战略阶段考虑，我国在胜利实现第一步战略目标之后，正开始向实现第二步战略目标迈进。新时期的到来将愈益凸显出西部地区重要的战略地位，并赋予西部地区空前发展的历史性机遇。西部地区地大物博，是我国能矿资源最富

集的地区，能为国民经济的持续、高速增长提供充足的能源和原材料工业支持；西部地区人口众多，几乎占全国总人口的1/3，没有这一广大地区众多人口的富裕，要实现第二步战略目标将十分困难。同时也要看到，东西差距是我国走向现代化进程中不可避免的现象，这一共同发展中的差距，只能在共同发展的过程中，尤其是中西部的快速发展过程中逐步缩小。

城市是区域经济的中心。西部地区经济的发展，要十分重视区域性经济中心城市的建设，这是加速西部发展的重要动因之一。西部地区经济落后与西部地区城市化进程缓慢，城镇体系不发育，中心城市功能不完善有一种互为因果的关系。西部地区振兴的一个很重要的关键在于能否像东部地区那样迅速培育和發展一批中心城市，使其成为区域经济的增長極和生長點。针对西部地区城镇体系两极化特点，作者特別強調了發展中等城市，加強二級區域中心城市建设的重要性和迫切性。比照京津唐、沪宁杭、珠江三角洲等国内经济发达地区的成功经验，作者的基本观点切合实际且具有远见。

作者作为长期从事地方经济工作的领导同志，在重视理论探讨的同时，十分重视理论与具体实践的联系。本书用了相当多的篇幅研究了宜宾地区发展问题。宜宾自古以来就有“万里长江第一城”的美称。

从地理位置看，宜宾地处川滇黔三省的结合部，从资源禀赋看，宜宾是全国重点开发区域攀西—六盘水能源、原材料生产基地的重要组成部分，能矿资源具有突出优势；从全国生产力总体布局看，宜宾是长江产业带的龙尾和西延的关键部位。宜宾经过建国以来几十年的建设已积累了较大的资产存量和良好的发展基础，加上便利的水运、铁路、公路、航空立体运输综合优势，完全具备了起飞的条件，只要战略实施正确，国家加大扶持的力度，宜宾完全有可能充分发挥区域性中心城市的功能。相信在西部地区工作的各级领导同志，能从宜宾地区经济发展的实践上获得启迪。

随着国家“九五”开始加速中西部发展战略的实施，书中所提出的问题将会引起人们更多的关心。祝愿这本书能为协调区域经济的发展作出贡献。祝愿宜宾经济早日实现腾飞。

1996年3月27日

目 录

第一篇 西部地区经济发展与区域性中心城市的建设

- 一、我国区域经济发展状况宏观分析 (3)
 - (一)我国地区经济发展的基本特点 (4)
 - (二)我国地区经济发展存在的主要问题..... (10)
 - (三)我国地区经济发展态势和主要影响因素
..... (15)
 - (四)地区经济协调发展战略设想..... (25)
- 二、我国西部地区经济发展问题..... (32)
 - (一)西部地区发展的特征..... (33)
 - (二)西部地区发展相对滞后的基本原因..... (40)
 - (三)地区经济协调发展与加快西部地区经济
发展的战略意义..... (45)
 - (四)加快西部发展的战略选择与宏观政策
..... (51)
- 三、区域性中心城市建设..... (63)
 - (一)充分重视区域性中心城市在区域经发

展中的作用·····	(66)
(二)加快西部区域性中心城市建设的迫切性·····	(74)
(三)加快西部区域性中心城市建设的途径·····	(79)
四、宜宾作为区域性中心城市的发展前景及战略构想·····	(86)
(一)宜宾在西部地区经济发展中的地位和作用·····	(87)
(二)加速宜宾成为区域性中心城市建设的构想·····	(101)

第二篇 宜宾地区经济发展战略与实践

理顺发展思路 实现新的突破·····	(113)
长江经济带应当西延·····	(122)
党委领导市场经济从哪入手·····	(130)
深化县属国有企业改革·····	(137)
我们的人才开发战略·····	(143)
抓大 放小 扶优 解困·····	(153)
三区一乡调结构 稳粮增收奔小康·····	(160)
立足区情 发挥优势 建立具有宜宾特色的 对外开放新格局·····	(177)

探索林业发展新路子 培育区域性支柱产业	
.....	(188)
十年以工代赈结硕果 宜宾交通建设大变样	
.....	(206)
教育优先:宜宾经济迈向二十一世纪的战略抉择	
.....	(216)
试论党建工作如何为经济建设服务.....	(235)
用五中全会精神指导宜宾地区“九五”计划及	
2010年规划的制定	(245)
放手发展宜宾地区个体私营经济.....	(252)
社会主义市场经济条件下加快选拔优秀	
年轻干部的思考.....	(259)
解放思想就是实事求是.....	(269)

第三篇 宜宾地区经济发展记者专访录

高万权纵论“万里长江第一城”.....	罗建桂(277)
宜宾的眼光.....	于有海 林双川(287)
从宜宾的发展战略目标出发推进机构改革	
..... 唐 进 齐 进 白 学	(292)
越穷越要加强基础设施建设	
..... 罗 鸣 童顺鸣	(302)
抓特色 定思路 促发展.....	罗天鹏 童顺鸣(310)

“龙尾”劲摆助龙腾·····	朱子祥 易祖文(318)
人才开发——经济开发之首·····	彭 密(324)
交通之恋·····	蒋志安 罗凤竺(331)
学理论 重实践 抓发展·····	罗天鹏(338)
后 记 ·····	(348)

第一篇

西部地区经济发展与 区域性中心城市的建设

一、我国区域经济发展状况宏观分析

我国是一个发展中的大国，地域辽阔，各地区之间受区位条件、自然地理环境、经济发展历史过程和社会民族文化差异等因素的影响，经济发展水平差异很大，形成了各具特色的地区经济。80年代以来，党和政府都十分重视地区经济发展，在改革开放的背景下，地区经济发展的条件也不断得到了改善，地方自我积累的能力增强了，自我发展的意识和能力也得到了加强，地区开发和地方经济整体实力都上了一个新的台阶。可以说快速发展的区域经

济，正在通过相互联合，共同走向全国，走向世界，成为当前我国国民经济发展一大趋势。这样一个影响全局的经济发展问题，已经引起了国内国外各方面的广泛关注。不仅经济专家和中央宏观经济部门关心它，地方的决策和职能部门也应该关心它。通过认真研究，摸清地区经济发展的规律，才能结合本地的优势和特点，制定切

实可行的发展战略和规划，从而加快具有本地特色、能够充分发挥优势、获得良好经济效益的地区经济的快速发展。

（一）我国地区经济发展的基本特点

1. 全国各地区经济增长普遍保持着较高水平，工农业生产和第三产业的发展在各个地区都保持较好的态势，地区产业结构不断得到调整，经济效益有所提高。

扩大开放，深化改革极大地促进了各地区经济的迅速增长。1978年全国国内生产总值（GDP）为3624亿元，1980年为4518亿元，两年净增894亿元。1985年全国GDP为8964亿元，到1990年已达18531亿元，即“七五”期间几乎净增1万亿元。如以“八五”为例，1991年全国GDP为20254亿元，比“七五”最后一年1990年增长9.3%；1992年为24379亿元，比上年增长14.2%；1993年为34515亿元，比上年增长13.5%；1994年为45006亿元，比上年增长11.8%。经济增长速度在10%以上的有24个省区市，近两年来增长速度相对偏低的省区较之“七五”本地区的发展也呈加快的趋势。由于切实加强产业结构调整，第一、二、三次产业比重由“七五”末期的26.3:43.2:30.5演进为1994年的21:

47.3:31.7, 第一产业比重持续下降, 第二产业比重持续上升, 第三产业比重稳中有升。地区产业结构得到了进一步的改善, 促进了区域经济的协调发展。可以说, “八五”期间是建国以来地区经济发展最快的时期, 地区经济已成为我国国民经济发展的主要推动力量。

全国工农业总产值增长态势良好。1978年全国工农业总产值为5634亿元, 1985年为13335亿元, 1990年为31586亿元, 到1994年全国工农业总产值已达92659亿元, 各地区农业普遍保持平稳增长。据统计, 1994年全国农业总产值较上年增长4.32%, 乡镇企业产值连续三年保持超过50%的高增长势头, 其中, 中西部地区乡镇企业发展速度从1993年起开始快于东部地区。各地区工业生产持续增长, 1994年全国工业总产值较上年增长26.1%, 沿海省市增长速度均高于全国平均速度。中西部部分省区也实现了较高增长。

2. 地区经济发展不平衡。东部地区经济增长明显快于中西部地区, 东中西经济差距拉大的趋势明显, 将有可能影响全国国民经济整体的发展。

地区经济发展差距表现在三大经济地带间差距、省区间差距和省区内部不同地区间差距等多方面。从总体上看, 东部与中西部地区的经济发展差距最具代

表性，其差距扩大主要表现在以下几方面：

(1) 国民生产总值 (GNP) 增长速度的差距：1986—1992 年，东、中、西部地区 GNP 的平均增长速度分别为 10.78%、9.01%、9.46%。东部高出中部 1.77 个百分点，高出西部 1.32 个百分点。同期中西部地区 GNP 占全国的比重由 47.83% 下降到 43.45%。

(2) 人均国民生产总值的差距：东、中、西部地区人均国民生产总值比由 1978 年的 1:0.67:0.45 (以东部地区为 1) 扩大到 1993 年的 1:0.6:0.5。西部地区与东部地区在 1978 年人均国民收入水平相差为 106 元，1985 年为 477 元，1992 年达到 1164 元。

(3) 基础设施条件的差距：东部地区的交通、能源、通信等基础设施条件自改革开放以来有了较大的改观，中西部地区基础设施建设仍在很大程度上不能满足需要。除了主要铁路干线集中于东部地区外，公路建设东部地区的发展速度大致是中部地区的 1 倍，是西部地区的 5 倍。新建高速公路 70% 集中于东部地区。港口建设历来是东部对外联系的优势。近十年来，这种优势已成为促进发展最重要的因素。其它基础设施如航空、通信、水利建设，也是东部大大优越于西部。

(4) 工业化水平的差距：中西部地区工业化水平

低于东部地区，中部、西部地区人均工业总产值分别只有东部地区的 41% 和 30%，产业结构中第二产业的比例也低于东部地区。东部地区乡镇企业的快速发展，已经使东部农村地区非农产业有了显著增长。长江三角洲、珠江三角洲等部分地区已经初步实现农村工业化。

(5) 人才结构和技术装备的差距：改革开放以来中西部地区的人才大量流向东部地区，形成“孔雀东南飞”的局面。中西部地区与东部地区在人员素质及管理水平上差距进一步拉大。东部地区大量引进国外先进技术和装备，产业的技术水平有了较大提高。而中西部地区技术进步相对缓慢，产业的技术水平较东部地区的差距也呈加大的趋势。

我国东部与中西部地区经济差距扩大是在各地区经济发展水平不断提高的前提下出现的。一方面，正常的地区差距，有利于激励竞争，调动积极性；另一方面，地区差距过份拉大，而又长期得不到合理解决，将会抑制国民经济的发展，很有可能造成地区间的矛盾和地方与中央之间的矛盾。地区差距拉大也是一个社会和政治问题。如果贫富悬殊过大，将会影响政治、社会的稳定，影响到民族团结和边疆的安定，最终影响到我国顺利实现第二步战略目标。因此，通过多种政策措施防止地区间差距进一步扩大是十分必

要的。

3. 能源原材料工业战略西移，给中西部地区发挥资源优势、加快发展带来机遇。

我国的煤、石油、水电、有色金属和棉花、粮食、油料、糖等主要工农业基础产品，中西部地区所占的比重逐渐增大。近几年我国煤炭产量东部地区所占比重每年约下降1个百分点，西部每年增加1个百分点，中部地区所占比重大体稳定不变。国家在宏观发展布局上，石油是“稳定东部、发展西部”，水电建设重点也在西部，原材料中有色金属、建材的生产也明显西移。这有利于缓解全国“瓶颈”产业的矛盾，而且对西部地区发挥资源优势、加快发展带来机遇。但是能源、原材料产业是资金密集型产业，投入大、周期长、运量大，短期内又是微利甚至是赔钱的产业。西部地区经济发展的最大制约因素，一是资金不足，二是交通落后。因此，为了加快西部地区能源、原材料工业的发展，需要国家继续增加对西部大中型项目的投资比例，同时，应给予西部地区某些补偿政策，利于增强西部地区积累资金的能力，加速地区经济的发展。

4. 对外开放不断扩大，地区经济外向型发展趋势明显，利用外资和加强国际合作成为影响地区经济的重要因素。