

港台经济评介

主 编 严书翰

中共中央党校出版社

说 明

港台经济研究，是我国特区经济和涉外经济研究领域中的一个新课题。香港是我国的一个地区，台湾是我国的一个省。香港和台湾都是当代世界经济发展最快的地区之一，它们同新加坡、韩国一起被誉称为“亚洲四小龙”。认真研究、借鉴香港和台湾发展资本主义市场经济的经验教训，对于我们建立社会主义市场经济，协调发展区域经济和涉外经济，具有重要的理论和实践意义。为此，我们组织编写了《港台经济评介》这本书，作为涉外经济管理专业课的教材。

本书在编写过程中，作者吸收了有关专家、学者的最新研究成果，引用了所能搜集到的最新资料，力求做到全面介绍、客观评析、重点明确、通俗易懂，适合广大干部在职学习。这次公开出版，作者又吸收了本书在试用中许多专家、学者、教师和学员提出的宝贵意见，作了进一步的修改，充实了新的内容。

本书由严书翰博士任主编，周罗庚、郑镇任副主编。参加编写的作者有：周罗庚、田应奎、林建华、付泽风（香港篇）；郑镇、林国春、林乾（台湾篇）。全书由严书翰拟定编写提纲，并统改、定稿。

由于港台经济仍在不断地调整和发展之中，加上编写时间紧促，难免有不妥之处。欢迎教师、学员继续提出宝贵意见。

中共中央党校出版社

中共中央党校函授学院

1996年3月

目 录

第一篇 香 港 经 济

第一章 香港概况与经济发展历程·····	1
第一节 香港概况·····	1
第二节 香港经济发展历程·····	6
第三节 香港经济成功的原因·····	16
第二章 香港的部门经济和市场体系·····	27
第一节 加工工业·····	27
第二节 对外贸易·····	36
第三节 金融业与信息业·····	44
第四节 旅游业与运输业·····	61
第五节 房地产业、建筑业与公用事业·····	72
第六节 市场体系·····	79
第三章 香港的经济思想、经济政策与行政管理·····	85
第一节 经济思想与经济政策·····	85
第二节 香港政制与行政管理·····	103
第四章 香港与内地的经济关系·····	113
第一节 香港与内地经济关系的历史和现状·····	113
第二节 “一国两制”与香港经济发展的前景·····	121

第二篇 台 湾 经 济

第五章 台湾概况与经济发展历程·····	128
----------------------	-----

第一节	台湾概况	128
第二节	台湾经济发展的历程	136
第六章	台湾的农业与工业	151
第一节	土地改革与农业的发展	151
第二节	工业化的进程	166
第三节	加工出口区的创设及其重要作用	172
第四节	中小企业在经济中的地位和作用	178
第七章	台湾的对外贸易和对外引进	187
第一节	对外贸易	187
第二节	对外引进	194
第三节	技术引进和科学园区的建立	203
第八章	台湾的基础设施和第三产业	214
第一节	基础设施建设	214
第二节	服务业	227
第三节	金融业	235
第九章	台湾海峡两岸的经济关系	246
第一节	海峡两岸经济关系的历史、 现状和发展特点	246
第二节	海峡两岸经济关系发展的前景	253
第十章	台湾经济发展评析	264
第一节	经济获得成功的背景和原因	264
第二节	经济发展的负面效应和面临的主要问题	270
第三节	90年代经济的推动方向和发展趋势	280

第一篇 香港经济

第一章 香港概况与经济发展历程

第一节 香港概况

一、地理环境

香港位于我国南部珠江口东侧，北靠广东省，南临中国南海，总面积 1078 平方公里，其中，陆地总面积 1071 平方公里，人口约 606 万。香港由香港岛、九龙半岛南端、新界组成。其中约 80% 的土地陡峭多坡，不宜作为大型综合性开发所用。市区已建设的地区，主要集中在香港岛北部维多利亚和九龙半岛。近年来为适应人口和经济的发展，在新界兴建新市镇和住宅区，以致将部分农地改作发展城市建设之用，农业用地面积减少。除了风光旖旎、带有天然屏障的港口外，香港地区几乎没有什么自然资源。

香港滨临南海，海产资源比较丰富，但香港全境大都是石山、岩岛和港湾，土地十分贫瘠，资源极端贫乏。大部分土地是 30—40 度倾斜山坡，不宜农牧业发展，可耕地仅占总面积的 14% 左右。除部分蔬菜、水果外，80% 的食物供应依赖进口。而且，由于香港没有大湖泊和地下水资源，淡水供应也很紧张，长期以来相当部分饮水靠内地供应。矿产资源

仅有少量的铁、铝、钨、锌、绿柱石、石墨、长石和陶土矿，而且长期开采，储量已所剩不多。

香港的地理环境，从经济发展的角度来看，既有优势，也有劣势。

香港地理位置适中，处在交通要冲，战略位置十分重要。香港背靠祖国大陆，面向南太平洋，与南洋群岛、中印半岛相望，是远东地区海空交通要地。香港又位于珠江口之东，水路可直通广东、福建沿海城市，陆路与深圳相连，是我国通往世界各地的南大门。香港也是沟通远东各地，联系澳洲、欧洲、美洲各地的枢纽点，可同世界各大贸易港口相沟通，为香港对外经济贸易联系与发展提供了一个优越的条件。

香港地区是由 230 多个大小岛屿和中国大陆的一部分组成，大小深水港湾很多。其中，著名的是位于香港岛和九龙半岛之间的维多利亚港，它南北为香港岛和九龙半岛环抱，东西有岛作天然屏障，港内风平浪静。整个港的面积 60 平方公里，宽 1.2—9.6 公里，水深 9.1—16.5 米，吃水 12 米深的海轮可自由进出，是仅次于美国三藩市和巴西里约热内卢的世界第三大优良天然港口。近一百多年来，香港成为国际主要的商业港口之一，是与香港所具有的优越地理位置和港口条件直接相联系的。当年英帝国正是利用香港的这一优势，把它作为向远东地区进一步扩张势力的基地。现在，国际资本进驻香港，其目的也在于以香港为跳板，向西太平洋沿岸和中国内陆的广阔的潜在市场辐射。

香港地理环境的劣势主要是土地贫瘠、地域狭小和自然资源缺乏。香港人多地少，发展经济的地理面积少，回旋的余地小，高地价，高房租，土地使用十分紧张。但事物发展

的正负面往往相辅相成，香港狭小的地理环境，反过来却成为促进香港经济发展的一个重要推动因素。

二、历史概况

香港，别名香江，是祖国大陆不可分割的部分。据记载，从秦始皇平定岭南（公元前 214 年）到东晋时，香港归南海郡番禺县治理，东晋成帝咸和六年（公元 331 年），隶属东莞郡宝安县，唐肃宗至德二年（公元 757 年），宝安县改称东莞县，香港、九龙、新界隶属东莞县，1573 年后由新安县所辖。1666 年（康熙五年），并入东莞县。1669 年新安县脱离东莞县重新恢复。1914 年，为避免与河南新安县重复，复称宝安县。

1637 年，英商“可甸联合会”派威得尔率武装商船 5 艘来华，入澳门不成，乃擅闯珠江口，炮轰虎门，覬覦大屿山，英国资本主义势力开始向东方扩张。随后，为推行其殖民主义贸易政策，千方百计地想在中国沿海占领一个岛屿，作为敲开中国大陆的大门，进行通商贸易的跳板。

1793 年，英国派马戛尔尼到北京要求割让一个岛屿作为英国商人的通商居留地，清政府未予同意。1799 年，英国用武力入侵虎门、黄埔，试图占据未遂。1800—1808 年，英国几次抢占澳门均未得逞。当时，澳门已由清政府允准，成为葡萄牙的贸易基地。1816 年，英政府再次派员到北京，要求割让一个岛屿，又未成功。1828 年，英商用贿赂手段，一度占据香港岛外的特山。

到 19 世纪 30 年代，英国已基本完成了产业革命，海外市场 and 原料产地成为英国经济的生命线。因此，整个 30 年代，

英国殖民主义者加紧策划占领香港岛，建立向中国大陆、远东地区发展的军事、贸易基地。1833年，士丹顿在英国议会下议院，提出要尽快占领香港岛的主张。1834年，拿皮楼主张用武力强占。1835年鲁宾逊建议在珠江口外占据一个小岛。1836年，英军侵占金星门。1837年，英商在香港岛强行建立“居留地”。

英国商人及殖民主义者谋求占据我国的一个岛屿，其目的最主要的是为了便于进行贩运鸦片的非法贸易和建立掠夺中国的跳板。从19世纪20年代起，以英国为首的外国商人开始向中国贩运鸦片，到30年代逐年剧增。贩运鸦片，不但可以获得暴利和掠夺中国的茶、丝、棉花等大量财富，而且严重地危害了中国人民的健康。清政府多次发布禁令，禁止鸦片贸易，但毫无结果。流入中国的鸦片逐年增加，激起中国人民的极大愤慨。1838年底，清政府再次下令禁止鸦片贸易，并派遣坚决主张禁烟的湖广总督林则徐任钦差大臣，前往广东查禁。林则徐到广州后，明令禁止鸦片贸易，勒令英国等所有外商交出鸦片二万多箱，并在虎门当众销毁。英国驻广州领事查理·义律在英政府支持下，以此为借口挑起“鸦片战争”。

1840年6月，英国派出“东方远征军”包围广州，正式发动侵略战争。1841年1月20日，直隶总督琦善以两广总督兼钦差大臣的身份代表清政府与英军谈判时，擅自与义律签订《穿鼻草约》，答应割让香港和赔款600万元。1841年1月26日，英军在占领角举行占领香港的仪式，强行占领了香港。同年6月7日，英国宣布“香港为自由港”，并任命官员、港长管理一切。1842年8月英军打到南京城下，清政府被迫于

8月29日与英国签定了《南京条约》，正式割让当时属广东新安县管辖的香港岛给英国，并开放五个通商口岸。

1856年11月，英国制造借口发动第二次鸦片战争，纠集法国，组成英法联军，攻陷广州后，继续北上直逼京、津地区。再次胁迫清政府于1860年10月24日签定《北京条约》，强行割占广东新安县所属的九龙司地方一区，即九龙尖沙嘴给英国。

1894年，各国列强乘清政府在甲午战争中战败之机，加紧瓜分中国，划分势力范围，纷纷提出租借要求。是年4月法国提出“租借”广州湾后，英国便借口法国租借广州湾危及香港安全为由，强迫清政府于6月9日签定《展拓香港界址专条》，租借新安县深圳河以南、九龙半岛界限街以北地区及附近200多个岛屿（即后来所谓的“新界”），共975平方公里，租借期限为99年。

通过这三个不平等条约，英国完全占领了香港岛、九龙半岛和整个海域的230多个大小岛屿，总面积达1062平方公里。

由于香港特殊的地理位置和优越的港口条件，英国占领后，为把香港变为自己在东南亚地区掠夺原料和推行商品的基地，按当时英国所奉行的“自由贸易”政策，把香港辟为自由港，主要从事东南亚和中国大陆等地的转口贸易。此后，为适应对外贸易和当地人民的生活需要，从19世纪后期起，也逐渐发展起一些轻纺工业和修造业，如纺织、面粉、制糖、酿酒、制砖、水泥和造船修船业。同时，为转口贸易服务的运输业和金融保险业也有一定的发展。

第二次世界大战前，香港仍只是一个几乎完全依赖转口

贸易的小地方。最初的转口贸易对象是英国、印度和中国大陆，后来与欧洲其它国家、日本、美国的贸易逐渐显得重要起来。1937年，日本全面发动侵华战争，占领了上海，香港的贸易遭到严重的破坏。1941年，日本占领香港之后，香港贸易活动处于瘫痪状态。香港人口在1937年还不到100万。后来，为了逃避战乱，大陆难民纷纷涌入香港，人口剧增到160万。为解决食品不足的困难，日军占领香港期间，大量驱逐人口，仅剩下60万人。

第二次世界大战结束后，英国恢复了对香港的殖民统治。当时，香港是一个充满战争创伤、经济萎靡、前景暗淡的烂摊子。当时的香港的经济连广州都比不上，更不能与上海相比了。二战以后，特别是60年代以后，香港的经济开始起飞，迅速发展，一跃成为世界著名的现代化工商业城市，被誉为亚太地区的经济明星，并居亚洲“四小龙”的前列。

第二节 香港经济发展历程

二战以后，香港经济开始全面恢复和转轨。从50年代开始，香港工业逐渐发展起来，实现了从转口贸易向加工贸易的过渡。60年代，香港工业进入迅速发展时期，工业的发展带动了金融、贸易、房地产、建筑、交通运输、旅游和有关服务业的发展。从70年代开始特别是后期，香港经济逐步形成了一个以制造业为基础，以对外贸易为主导，沿着现代化、多元化和国际化途径发展为特征的外向型的经济体系，香港开始在远东地区以至全世界占有重要地位。80年代以来，香港经济的现代化、多元化继续发展，生产总值成倍或多倍增

长。它已经成为国际化大都市和国际经济组织成员，成为重要的国际贸易中心、国际金融中心、国际运输中心、国际信息中心和国际旅游地区。

香港战后经济发展大体上经历了五个阶段。

一、战后经济恢复阶段

从二战结束到 50 年代初，是香港经济恢复阶段。这个阶段的主要任务，是重整经济。

战后香港经济的恢复有两个重要因素起了作用。一是香港银行起了带动作用。如日本人以汇丰银行的名义发行的 1.19 亿元的港币，1946 年汇丰银行承认有效，从而恢复了公众对港元的信心。汇丰银行甚至在没有抵押品的情况下，向公共事业公司和几家信誉较好的公司透支了大批款项。汇丰银行的大胆决策对香港经济的迅速恢复起了重要作用。二是大量廉价劳动力的出现，为战后香港经济的恢复提供了必要的条件。随着战后重建、经济恢复，香港居民逐步返回家园，到 1947 年底，人口已达 180 万左右。另外，由于大陆连绵内战和国民党逃往台湾，内地居民主要是广东、上海和其它一些沿海城市的居民，在 1949 年和 1950 年大量涌入香港。到 1951 年，香港人口增加到 202 万左右。在大量移民中，有的还带来了资金、技术或机器设备。1947 年，移民建起了香港第一家纺织厂。到 1951 年，安装上的纺锭由 6 万个增加到 18 万个。一个主要来自中国大陆的棉纺织工业在香港建立起来了。

另外，新中国成立后，英国在西方国家中率先承认中国，从此香港担当了中国经济和世界经济的中介角色。香港对内

地的贸易额在 1949 年和 1950 年中分别上升了 66% 和 74%。在此期间，香港经济主要是恢复和发展转口贸易以及与转口贸易有关的服务行业，如仓储、修船等。到 1949 年，香港当地生产总值按时价计算，已达 26.32 亿港元，人均生产总值为 1418 港元。

二、50 年代轻纺工业大发展阶段

1950 年朝鲜战争爆发后，在美国操纵下的联合国实行对华禁运，港英政府也追随而实行这一政策，香港的经济因转口贸易受到挫折而一落千丈。从 1950 年开始，香港与内地的进出口贸易额占香港贸易额的比重，逐年急剧下降。1950 年占 27.2%，到 1952 年下降到占 20.2%。香港当地生产总值也由 1950 年的 31.5 亿港元下降到 1952 年的 29.8 亿港元；人均年生产总值由 1408 港元下降到 1402 港元。1951 年到 1955 年，中国内地在香港出口市场上的地位从第一降为第五。受此打击，金融、保险、航运等行业均不景气。工商企业纷纷倒闭，失业人数急增，社会秩序不稳。在此情形下，迫使香港经济转向需要资金少、生产周期短、投资回报率高的轻纺工业。由此先后建立起棉纺工业和其它一些以外销为主的轻工业，并在此基础上带动出口贸易发展，使进出口贸易额逐步回升。

香港此时采取的策略就是把握机遇，调整政策，转入工业化阶段。以劳动密集型的纺织、成衣制造业等为龙头，充分利用来自上海等内地城市的资金、技术和人力，积极开拓欧美市场。在短短的七八年间取得了很大的成就。工厂和雇工数目分别增加到三倍和二倍，新的工业区在港、九纷纷兴

起。到 50 年代末，制造业产品出口在全港出口总值中的比重高达 7 成，这是香港从转口贸易地转变为工业城市的标志。

随着香港纺织工业的发展，其产品以外销为主要目的，采取通常所说的“出口导向型”的发展模式。这一模式适合香港本身市场小、资源贫乏，但又有丰富低廉的、具有一定文化技术水平的劳动力等实际情况。虽然这期间出现了 1957—1958 年的西方经济衰退，但香港经济仍保持较高的增长势头。到 1959 年，香港当地生产总值、人均生产总值分别由 1950 年的 31.50 亿港元、1408 港元，上升到 51.57 亿港元和 1738 港元。制造业的工厂数从 1953 年的 2038 家增加到 1959 年的 4541 家，工人由 92178 人增加到 177271 人。香港产品在香港出口贸易中所占的比重上升到 69.6%，加工工业开始取代了转口贸易的地位。香港从转口贸易港向工业城市转变，是香港经济发展历程中极其重要的阶段。

当时的香港轻纺工业主要是纺织业、制衣业、食品加工业、塑料业、手套业及电筒、电池、灯泡、保温瓶、陶瓷制造业等等。

50 年代的香港经济实行结构性的转变，即由主要依赖转口贸易的状况，转变到发展加工工业的轨道上来。当时的有利条件主要是：

大陆解放前夕，大量的资金、技术、设备和人力转移香港（特别是纺织业），为香港工业的发展提供了物资条件。

东南亚地区华侨资本大量流入。二战结束后，东南亚地区政局长期处于动荡不安之中，香港则比较稳定，成为东南亚各地资金投资的“避风港”和“热点”。据估计，有近 100 亿港元流入香港，其中部分投入到香港工业企业，使香港工

业发展增加了资金来源。

二战结束后相当一段时间内，国际市场上日用工业品普遍缺乏。西欧和日本各工业国家均处于经济恢复阶段，不但无暇顾及东南亚市场，而且本身对轻纺工业品的需求也颇为急切，市场需求的缺口较大，特别是世界上对纺织品和成衣的需求迅速增加；同时，战后科技革命引起世界经济产业结构的大调整，西方主要工业国家走上高科技发展道路，逐步放弃日用品、纺织品等劳动密集型的传统工业的发展，着重发展技术密集型 and 资本密集型的工业。这给香港发展轻纺工业提供了一个良好的国际销售市场，也为香港接纳西方转移出来的产业提供了条件。而且，香港作为英联邦的一个成员，享受着关税特惠的待遇。特别是中国政府一直对香港采取“长期打算，充分利用”的方针，从政治上稳定香港，从经济上支持香港。这是香港工业化成功的重要条件。

50年代，香港经济结构开始变为以轻工业及其产品的外销为主，并且采取出口导向型的经济策略，根本转变了过去百年来的转口贸易为主的经济状况。由于香港走上出口导向型的经济道路比台湾早六七年，比韩国和新加坡早十多年，由此，50年代香港工业化初期，港产商品在国际市场上的竞争对手较少，发展势头迅猛。

以上条件给香港轻纺工业的发展带来了扩展机遇。从1950年到1960年，香港纺织工人由2.8万人增加到4.5万人。成衣工人由2000人增加到4万人。这两个行业合计人数就占到制造业就业人数的40%以上。纺织业和成衣业的崛起，也带动了其它制造业的发展。1960年香港经济已有工厂4784家，工人数21.6万人。由于本地制造业的发展，使香港

的对外贸易也发生了重大转折。战后初期，香港的出口总值中，本地产品仅占 10%。到 1959 年，本地产品的出口值第一次超过了转口贸易值。1960 年出口贸易值达 39.4 亿港元，超过了 1950 年的 37.1 亿港元。除纺织品和成衣出口大量增加外，其它的一些日用消费品特别是塑料制品（塑料玩具、塑料花和塑料日用品）出口增长也十分迅速。1953 年香港总出口只有 30% 是本地产品，70% 是再出口产品。到 1959 年，情况恰好倒过来，总出口中 70% 是本地产品，30% 是再出口产品。这一切标志着香港已由旧时的转口贸易港转变为一个工业港，这为香港 60 年代以后经济结构的进一步调整和经济起飞，创造了有利的条件。

三、60 年代经济高速增长阶段

进入 60 年代后，香港经济步入了高速增长时期，它的经济增长速度，无论在发展中国家和地区中，还是在世界范围内，都是名列前茅的。香港的工业特别是制造业获得了长足的进展，工业成了香港经济的重要支柱。工业的发展，实现了经济结构的优化和改组，大大促进了对外贸易的扩大，并带动了交通运输、通讯、建筑以及金融、保险和其它服务事业的繁荣。居民的生活水平也迅速提高。香港经济开始从原来以农业和转口贸易为主的经济，转变为以工业为主体的多元化的经济。

由于 50 年代香港轻纺工业的发展以及有利的内外因素在继续起作用，制造业的工厂从 1960 年的 4784 家增加到 1969 年的 14078 家。工人从 21.59 万人增加到 52.44 万人，即分别增长了 1.94 倍和 1.42 倍。许多轻纺工业如棉纺、织

布、塑料等都有较大发展。一些新兴工业如电子、钟表、假发、玩具等行业也都陆续建立起来。1969年香港产品出口值已达105.18亿港元，其中，电子产品占10%，玩具占8.4%，假发占6.2%，钟表出口值为0.8亿港元。香港制造业内部开始转向多元化。香港工业的发展既为扩大出口提供了物质基础，也促进了金融、房地产、建筑业和有关服务行业的发展。香港当地生产总值由1960年的58.95亿港元，增长到1969年的183.79亿港元，人均生产总值由1917港元升到4757港元。到60年代末，香港在国际市场上已经成为纺织、服装、靴鞋、玩具、假发、塑料花、手电筒、陶瓷等工业产品的制造中心。整个60年代的高速发展，为70年代香港经济的多元化发展和持续增长奠定了基础。

四、70年代经济多元化、现代化发展阶段

70年代是香港经济向多元化、现代化发展和国际金融中心形成的时期。香港经济开始在远东地区以至全世界占据重要地位。

1973年发生世界性石油危机，资本主义世界发生经济危机，国际贸易保护主义重新抬头，欧美国家对进口轻工产品贸易保护加强。在1973年石油危机的冲击下，香港经济发生巨大波动，出口市场萎缩，1974年实际出口额减少7%，工厂开工不足，小厂纷纷倒闭。1973年股票市场大泻，下跌面值七成以上。在此情形之下，香港工业品竞争力有所减弱，出口导向型经济面临挑战。同时，从60年代末期起，采取出口导向型经济政策的新兴工业地区逐步增多。特别是亚洲其它“三小龙”的兴起，使经济竞争日趋激烈。台湾、韩国的出口

额在 70 年代前期先后赶上香港。针对新的实际情况，香港提出经济多元化的方针。香港政府专门成立一个“经济多元化咨询委员会”，以促进香港经济向多元化战略转移。

香港采取应变措施，积极发挥市场机制的自我调节作用，推行经济多元化方针，促使产业结构发生重大变化。首先推行工业多元化，以生产高增值商品来应付欧美各工业国的贸易保护主义。先以市场多元化来对付竞争对手的挑战，然后实行经济多元化，使各个经济部门成为香港经济的支柱，巩固香港经济的基础。

香港工业品向高质化发展，把工艺简单的廉价的产品转向精密的价值较高的产品。香港的制造业，仍以纺织、成衣、塑料制品和电子等轻纺工业为支柱。服务业在本地生产总值中的比重升高，金融、保险等行业上升较快。整个经济与世界经济紧密相联。70 年代是香港金融业、旅游业及房地产业兴起和迅速发展的时期。香港逐渐成为地区性的国际金融中心。70 年代后期，中国大陆实行改革开放政策，极大地推动了香港金融业、旅游业、转口贸易和房地产业的发展。1977 年到 1981 年，有 50 多万内地人移居香港，为香港经济的发展提供了廉价劳动力，加强了港产品在国际市场上的竞争能力。伴随香港出口加工工业的快速发展，70 年代以来的香港，逐渐成为亚太地区和东南亚地区的航运和空运中心、世界四大金融中心和三大黄金市场之一，香港在西方资本主义世界经济体系中的地位和作用越来越重要。香港开始成为著名的综合性国际经济中心，即重要的国际工商业中心、航运中心、金融中心、信息中心和旅游中心。香港又以其独特的“万国市场”和“购物天堂”的美名，逐渐闻名于世。