

# 城市改革

湖北人民出版社

# 城 市 改 革

张明修 任 平 段辉敏 编  
赵 慧 邓永贵

湖 北 人 民 出 版 社

· 城市改革 ·

任平 段辉敏 编  
张明修 赵慧 邓永贵

湖北人民出版社出版  
武汉书刊发行联合公司发行  
武汉铁路印刷厂印刷

727×1032毫米 32开本 17.375印张 360,000字  
1984年9月第1版 1984年9月第1次印刷  
印数：1—20,000  
统一书号：4106·259 定价：2.40元

## 出 版 说 明

为了进一步贯彻中央有关城市改革的精神，我们出版了《城市改革》这本资料。本书辑入了公开发表的中央领导同志的部分重要论述，收集了部分省、市今年二月至六月期间作出的有关城市经济体制改革等方面的决定，编辑了进行经济体制改革试点城市的经验，介绍了各地一些锐意改革的实干家的事迹。本书每一部分尽可能精选一些有特色的文章、报道，以期交流经验，开阔视野，启发思考，进一步推动城市改革。

# 序

武汉市体制改革委员会主任 黎 智

赵紫阳同志在全国人大六届二次会议上作的《政府工作报告》中提出，今后经济工作要着重抓好体制改革和对外开放两件大事，并明确指出“城市改革的步子要加快”。这就给我们提出了一个带有战略性的任务。这项任务完成得好坏，关系到我国能否巩固和发展农村改革后出现的大好形势，关系到能否进一步解放生产力、促进国民经济稳步健康地发展，关系到能否顺利实现十二大提出的总目标，也关系到我们能否走出一条中国式现代化道路来。因此，我们要按照党的十二大指引的方向，坚决贯彻党的正确路线、方针、政策，发扬勇于改革、大胆探索、开拓前进的精神，把城市改革工作推向前进。

党的十一届三中全会以来，党中央坚持实事求是的思想路线，清除“左”的影响，制定了发展农村经济的一系列方针政策，并经过广大农村干部和农民群众的努力，使农村发生了一场伟大的变革。特别是中央一九八三年、一九八四年两个一号文件下达后，农村改革的形势日新月异，农业生产持续发展，促进了农业由自给半自给向大规模商品生产转化，由传统农业向现代化农业的转化，这对农村经济以至整个国民经济都产生了深远的影响。但是，作为政治经济、文化教

育、科学技术、交通运输中心的城市，在一段时间内改革的步子却比农村慢，形成了城市改革落后于农村的局面。这种状况，不能适应农村经济形势迅速发展的需要，也不能适应四化建设的需要。长期以来，由于“左”的思想和旧的管理体制的束缚，城市经济的优势不能得到充分发挥。特别是两个“大锅饭”的平均主义，以及条块分割、城乡分割的旧体制等，阻碍了生产力的发展。如工业方面，领导多头，各自为政，盲目建设，重复布局，经济效益比较低；交通方面，管理多头，自成体系，运力分散；流通方面，市场割裂，渠道不畅，买难、卖难，严重影响了商品生产；科技方面，一是机构重叠，力量分散，人才难以流动，二是科研、生产脱节，成果难以推广应用，等等。要克服这些弊端，就必须在坚持四项基本原则的前提下，对城市经济管理体制进行综合改革。只有改革才能前进，只有改革，才能闯出一套新的具有中国特色的城市经济管理办法。

当前，全国各地城市改革的形势一片大好，各行各业改革的经验层出不穷。交流这些情况和经验，可以开阔视野，启迪思想，互相促进，共同提高。为此，编者把中央领导同志有关城市改革的部分论述和一些省、市、自治区近几个月来进行城市改革的情况、作法、经验等方面的资料汇编成册，奉献给有志于改革的读者，这是一件很有意义的工作。我相信《城市改革》这本书的问世，一定会在系统而全面地改革中，起到它应有的积极作用。

# 目 录

序	黎 智	( 1 )
<b>一 中央领导同志论改革</b>		( 1 )
1 邓小平同志的部分论述		( 1 )
2 胡耀邦同志的部分论述		( 5 )
3 赵紫阳同志的部分论述		( 8 )
4 万里同志关于城市改革的谈话		( 19 )
5 田纪云同志就实行利改税第二步改革答记者问		( 20 )
6 倪志福同志指出工会要做改革的促进派		( 26 )
7 中央领导同志谈对外开放		( 29 )
<b>二 六届全国人大二次会议部分代表谈改革</b>		( 36 )
1 解放思想, 搞好城市改革		( 36 )
2 把对外开放的步子迈得更大些		( 41 )
3 加快商业改革, 疏通流通渠道		( 44 )
4 积极改革建筑行业, 大力提高投资效益		( 47 )
5 要大胆改革人事制度		( 50 )
6 实行教育科研体制改革, 培养四化建设人才		( 52 )

7	加强思想工作，建设精神文明·····	( 57 )
8	加强对城市改革的领导·····	( 60 )
9	军队要热情支持国家各项改革·····	( 62 )
10	对部分人大代表的专访·····	( 63 )
<b>三</b>	<b>理论工作者论城市改革·····</b>	<b>( 74 )</b>
1	部分经济学家关于中心城市问题的论述 ·····	( 74 )
2	有关城市改革的理论文章选(摘录)·····	( 80 )
<b>四</b>	<b>部分报刊关于城市改革的言论选编·····</b>	<b>( 118 )</b>
1	加快城市综合改革的步伐·····	( 118 )
2	改革就要有突破·····	( 120 )
3	对于加快城市改革步伐要有紧迫感·····	( 123 )
4	中心城市要走在改革的前列·····	( 124 )
5	领导干部要带头搞好城市改革·····	( 126 )
6	改革之举，贵在用人·····	( 128 )
7	勇于改革是革命者的品格·····	( 131 )
8	让海盐衬衫总厂的改革经验遍地开花·····	( 136 )
9	劳动用工制度必须改革·····	( 141 )
10	奖金不封顶是一项重大改革·····	( 142 )
11	建筑业的改革要先走一步·····	( 144 )
12	改革者既要勇为，又要善行·····	( 145 )
<b>五</b>	<b>经济体制综合改革试点城市进展情况·····</b>	<b>( 149 )</b>
1	重庆市改革取得新的进展·····	( 149 )
2	常州市改革取得新经验·····	( 166 )
3	沙市市大胆探索，勇于创新·····	( 176 )
4	武汉市被批准进行经济体制综合改革试	



点	( 184 )
<b>六 加快城市改革的步伐</b>	( 200 )
1 一些省市自治区城市经济改革出现好势头	( 200 )
2 城市经济体制改革试点工作座谈会研究如何加快城市改革步伐，发挥中心城市作用	( 202 )
3 城市经济体制改革试点工作座谈会纪要（摘录）	( 203 )
4 北京市委决心大力推进改革，开创首都建设的新局面	( 211 )
5 天津市决心迈出改革新步伐	( 213 )
6 汪道涵说上海市改革的步子应更快些，闯劲更大些	( 216 )
7 四川省经济体制改革座谈会确定抓四个方面的改革工作	( 217 )
8 河北省财政厅在整党中加快改革步伐	( 216 )
9 江苏省提出各部门改革要同步进行	( 221 )
10 武汉市委就如何加快改革步伐揭矛盾找差距	( 222 )
<b>七 部分省、市、自治区关于城市改革的决定</b>	( 225 )
1 吉林省委采取十项改革措施	( 225 )
2 湖北省委、省政府《关于当前城市经济体制改革若干意见》	( 227 )
3 陕西省委、省政府给企业放权的十条意见	( 236 )

4	广西壮族自治区人民政府《关于搞活工业经济的若干规定》	( 238 )
5	河北省政府作出城市经济体制改革的几项规定	( 243 )
6	江西省委、省政府关于当前经济体制改革若干问题的规定	( 245 )
7	浙江省委、省政府《关于加快城镇集体工业经济发展若干政策问题的规定(试行)》	( 250 )
8	山东省人民政府《关于集体企业和国营小企业进一步放开搞活的若干规定》	( 258 )
9	吉林省关于加快城乡集体经济改革的措施	( 262 )
10	西安市提出扩大企业自主权十条规定	( 263 )
11	广州市作出八条决策,自行“松绑”	( 264 )
12	四川省二轻厅关于搞活二轻企业的十条规定	( 266 )
13	上海市仪表局决定下放十个权力	( 268 )
14	吉林省政府关于鼓励新产品开发新技术推广的规定	( 270 )
15	吉林省政府关于鼓励加强质量管理提高产品质量的规定	( 272 )
<b>八</b>	<b>工业企业的改革</b>	( 274 )
1	国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定	( 274 )
2	改革工业管理体制	( 277 )

3	哪些“绑绳”捆着厂长们的手脚……………	( 286 )
4	“松绑”放权是发展生产力的要求……………	( 289 )
5	河北省经委召开座谈会十位厂长提出四项 改革建议……………	( 291 )
5	呼吁“松绑”的厂长回厂后进行改革……………	( 293 )
7	哈尔滨市采取十项措施给企业“松绑” ……………	( 295 )
8	沈阳市为国营企业松“绑绳”……………	( 297 )
9	企业“松绑”以后……………	( 298 )
10	企业改革最主要的是“一包二放”……………	( 300 )
11	北京市委工业部和市经委宣布放宽十五项 权限……………	( 302 )
12	上海市对合作工厂实行放权的规定……………	( 303 )
13	邢台市对国营企业放宽政策的十项规定 ……………	( 304 )
14	邢台市为集体企业松开“十道绑”……………	( 306 )
15	重庆市工业企业采用七种形式实行内部经 济责任制……………	( 308 )
16	天津市建立纺织工业研究开发联合体……………	( 311 )
17	河南改革纺织品工商管理体制……………	( 313 )
18	苏州针织总厂实行优质优价按质定价……………	( 314 )
<b>九</b>	<b>流通体制的改革……………</b>	<b>( 317 )</b>
1	赵紫阳同志说流通体制要从五个方面进行 改革……………	( 317 )
2	田纪云同志要求商业部门勇于改革……………	( 318 )
3	商业体制改革势在必行……………	( 320 )

4	整个商业要进行根本性改革·····	( 321 )
5	用经营集体商业原则改革国营商业·····	( 322 )
6	重庆商业流通体制改革又跨进一步·····	( 323 )
7	沈阳改革商品流通体制·····	( 324 )
8	国营商业要清“左”、松绑、放权、搞活 ·····	( 325 )
9	江西省商业厅提出七条改革措施·····	( 327 )
10	浙江加快流通领域改革步伐·····	( 329 )
11	福建给基层商业“松绑”放权·····	( 330 )
12	常州建立五大商品流通市场·····	( 331 )
13	大连一商局给所属公司“松绑”·····	( 332 )
<b>十</b>	<b>建筑业的改革</b> ·····	( 334 )
1	建筑业要从四个方面改革·····	( 334 )
2	山东全面改革建筑业·····	( 335 )
3	河北改革基建管理体制·····	( 340 )
4	安徽省建设厅提出六条改革措施·····	( 341 )
5	四平市建筑业实行六项改革·····	( 342 )
6	天津市城建系统实行六种形式改革取得好 效果·····	( 344 )
7	云南省建总公司推行百元产值工资含量 包干·····	( 346 )
8	广东三十七项重点工程实行以招标投标为 中心的承包责任制·····	( 348 )
9	邯郸二建实行流动用工制·····	( 349 )
10	河北省电建公司把改革扩展到生活领域 ·····	( 350 )

- 11 四川省建三公司层层试行经济责任制…… ( 352 )
- 12 河南省建六公司实行全优工程直接费经济包干…… ( 354 )
- 13 安徽省建一公司改革用工制…… ( 355 )
- 14 重庆一建公司实行承包责任制…… ( 356 )
- 15 实行“双包”责任制一年建成一个小区…… ( 358 )
- 16 黑龙江建筑设计院实行设计包干制…… ( 361 )
- 17 城市建房的一项重大改革…… ( 361 )
- 18 吉林对城市住宅建设和管理试行改革…… ( 363 )
- 19 河南百万农民进入建筑行业…… ( 366 )
- 十一 劳动人事制度的改革**…… ( 368 )
- 1 江西省劳动人事厅宣布“松绑”…… ( 368 )
- 2 黑龙江提出改革干部人事制度十项措施…… ( 370 )
- 3 安徽决定扩大企业用人权…… ( 372 )
- 4 四川省委组织部“关于改革省属企业干部管理体制的意见”…… ( 374 )
- 5 广东省人事局大胆改革人事调配制度…… ( 376 )
- 6 武汉市干部制度改革迈出新步伐…… ( 377 )
- 7 武汉试行干部委任、选举、招聘制…… ( 378 )
- 8 武汉市科委对处级干部实行任期制…… ( 380 )
- 9 沙市仪表公司端掉干部的“铁椅子”…… ( 381 )
- 10 长沙市电子器材厂实行管理干部合同制…… ( 382 )
- 11 浙江提出促进人才流动六条措施…… ( 383 )

- 12 上海广播电视公司促进人才流动…………… ( 386 )
- 13 北京实行新的招工办法…………… ( 387 )
- 14 吉林劳动服务公司试行就业承包制…………… ( 388 )
- 15 刘达建议对高校教师实行聘任制…………… ( 389 )

## **十二 工资、奖金制度的改革…………… ( 392 )**

- 1 国务院《关于国营企业发放奖金有关问题的通知》…………… ( 392 )
- 2 四川改革奖金发放办法…………… ( 395 )
- 3 福建试行联税浮动发奖制…………… ( 397 )
- 4 重庆采用七种经济责任制…………… ( 397 )
- 5 吉林改革集体企业劳动工资制度…………… ( 400 )
- 6 河北省关于在工交企业中试行的几个奖励办法…………… ( 401 )
- 7 安徽省实行新的奖金发放办法…………… ( 405 )
- 8 邯郸矿务局试行吨煤工资承包…………… ( 407 )
- 9 六安市轻工局实行新的奖惩条例…………… ( 408 )
- 10 北京市服装三厂改革“大锅饭”分配办法…………… ( 410 )
- 11 哈尔滨印刷机械厂试行“厂内滚动”工资制…………… ( 412 )
- 12 石家庄市饮食公司实行工资全浮动…………… ( 413 )
- 13 南京市港务处改革干部工资制度…………… ( 415 )

## **十三 科学、教育、文化、卫生方面的改革…………… ( 417 )**

- 1 党和国家领导人邀请部分人大代表和政协委员座谈教育和科技体制改革…………… ( 417 )
- 2 国务院就科技人员合理流动作出规定…………… ( 421 )

- 3 河北省作出关于专业科研所体制改革的规  
定…………… ( 424 )
- 4 安徽部分科研单位将逐步自负盈亏…………… ( 426 )
- 5 湖南省委作出改革科技干部管 理 新 规 定  
…………… ( 428 )
- 6 襄樊市着手改革现行科技体制…………… ( 430 )
- 7 四川对试行改革的单位实行优惠…………… ( 431 )
- 8 黑龙江省科技贡献晋级奖试行办法…………… ( 432 )
- 9 山东省科学院在整党中大胆改革…………… ( 434 )
- 10 株洲市电子研究所面向经济建设锐意改革  
…………… ( 435 )
- 11 苏州市机械所实行技术经济承 包 责 任 制  
…………… ( 437 )
- 12 北京市粉末冶金研究所 废 除 “ 大 锅 饭 ”  
…………… ( 439 )
- 13 黑龙江省轻工所成为 “ 五多 ” 科研所…………… ( 441 )
- 14 苏州丝绸研究所惜才似宝用才有方…………… ( 443 )
- 15 武汉市建筑设计院治穷致富…………… ( 445 )
- 16 武汉市科技横向联系效益显著…………… ( 447 )
- 17 四川省组建一个教学科研生产联合体…………… ( 449 )
- 18 河北提出高教改革十点意见…………… ( 450 )
- 19 上海交大把劳动、人事、分配制度的改革  
联系起来…………… ( 452 )
- 20 福建二十一所高校联合呼吁给学校更多自  
主权…………… ( 454 )
- 21 浙江提出卫生改革需从五个方面突破…………… ( 455 )

22	河北省卫生厅给中医“松绑”	( 457 )
23	上海电视台宣布十条改革措施	( 459 )
<b>十四</b>	<b>锐意改革的实干家</b>	( 461 )
1	立志改革，开拓前进	( 461 )
2	在改革中探索	( 471 )
3	是罪犯，还是改革者	( 476 )
4	钢管厂长王泽普	( 482 )
5	锐意改革的王亚忱	( 491 )
6	奋飞在改革的航道上	( 493 )
7	立志开拓新事业	( 504 )
8	温元凯谈改革	( 508 )
9	步鑫生的坚强后盾	( 511 )
<b>十五</b>	<b>参加改革，支持改革</b>	( 518 )
1	湖北党政领导动员各部门支持武汉改革	( 518 )
2	领导人要热情支持改革者	( 520 )
3	做改革路上的“清道夫”	( 520 )
4	坚决选拔改革者担负领导工作	( 522 )
5	搞好改革的关键是领导班子	( 525 )
6	工会工作者要支持改革参加改革	( 528 )
7	天津市总工会号召要做改革的促进派	( 532 )
8	团的工作要适应改革推动改革	( 533 )
<b>编 后</b>		( 539 )



## 一、中央领导同志论改革

### (一) 邓小平同志的部分论述

今后一个长时期，至少是到本世纪末的近二十年内，我们要抓紧四件工作：进行机构改革和经济体制改革，实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化；建设社会主义精神文明；打击经济领域和其他领域内破坏社会主义的犯罪活动；在认真学习新党章的基础上，整顿党的作风和组织。这是我们坚持社会主义道路，集中力量进行现代化建设的最重要的保证。

（摘自邓小平同志《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》，一九八二年九月一日）

我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。

（摘自邓小平同志《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》，一九八二年九月一日）