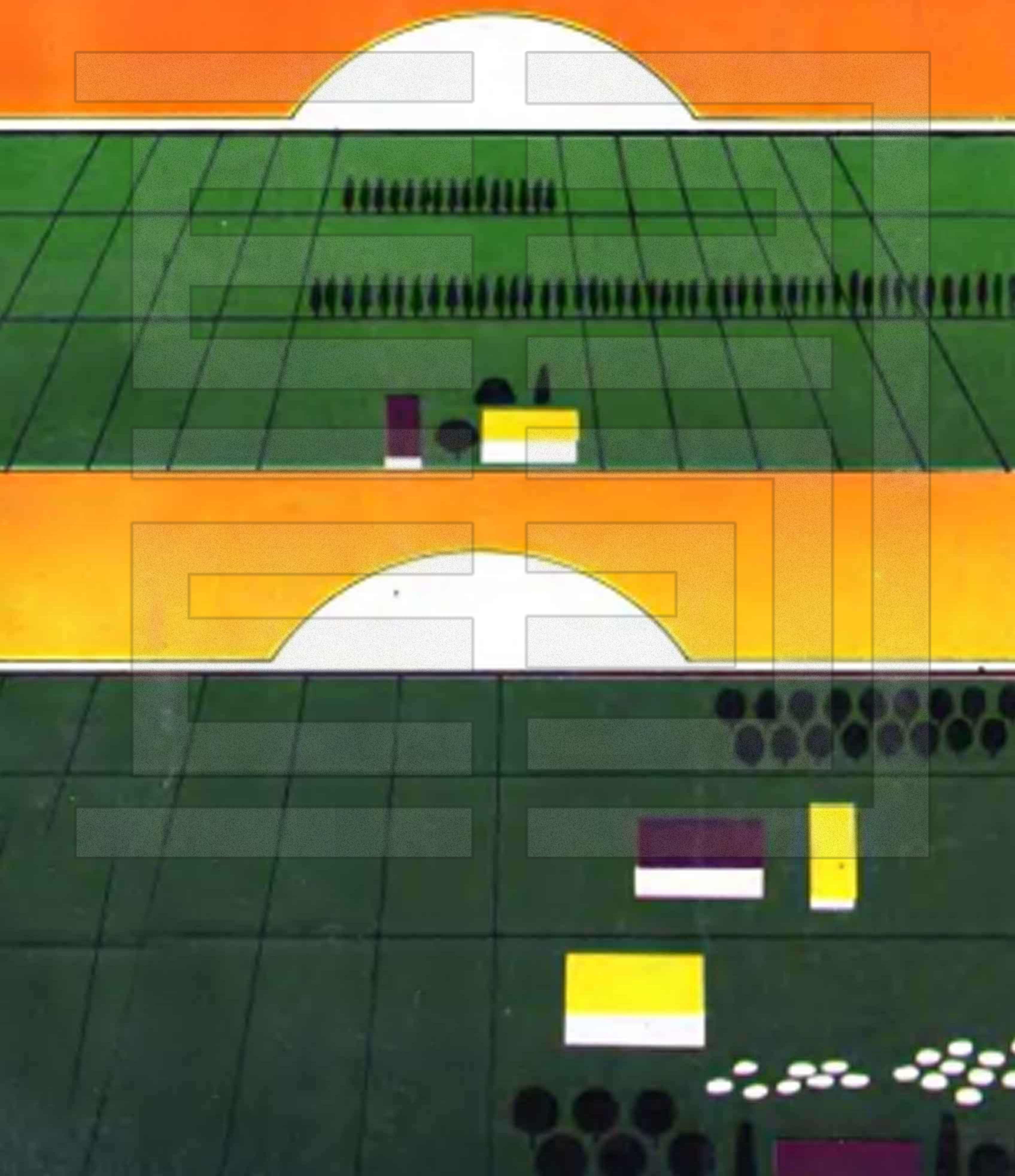


新疆农户家庭经营 情况调查

范一平 编著



责任编辑：石晓奇

封面设计：刘培勤

新疆农户家庭经营情况调查

范一平 编著

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市建中路54号 邮政编码 830001)

新疆沙湾县印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 8.25印张 2插页 200千字

1992年12月第1版 1992年12月第1次印刷

印数：1——2500

ISBN7-228-02229-7/F·108 定价：4.70元

序 言

中共新疆维吾尔自治区委员会副书记 栗寿山

《新疆农户家庭经营情况调查》一书汇集了自1984年至1987年我区农户家庭经营发展变化的典型调查。那一个时期，正是我区农村全面实行家庭联产承包责任制以后，农户家庭经济逐步走上稳步发展的时期，农村经济呈现出一派欣欣向荣的景象，农牧业战线的新鲜事物不断涌现，同时生产经营的竞争也拉开了经营者之间的距离，有不少亟待进一步充实、完善以至修正的经济政策问题也日益清晰地显露出来。在这样一个新旧体制交替，改革不断深化的特定历史阶段，从事深入具体的农户家庭经营情况调查意义重大，但难度也是相当大的，工作量是可想而知的。而要在错综复杂、分散零星的农户经济现象中，透视农村经济改革与发展的总体脉络，必须付出艰苦努力，真正深入下去，“解剖麻雀”，实事求是地作一番去粗取精、由表及里的调查研究工作。《新疆农户家庭经营情况调查》一书在这方面的努力是可喜的、富有成效的。它为我们提供了我区农村改革与发展的一个历史横断面；为我们展示了新时期我区农村经济细胞生长、发育的一个过程；同时，也为我们树立了恢复和发扬调查研究传统的榜样。我想，这本书的出版问世，不仅将成为我们研究我区农村改革与发展的不可多得的信史，而且也将成为引导启迪党政机关的年轻同志大兴我们党理论联系实际的优良学风，戒除空谈之弊，切实面向实际，潜力研究国情区情，在实践中充实自己锻炼成材的生动

教材。

参与本书调查研究的大多是几十年来勤奋工作在我区农村工作战线上的老同志。他们离退休以后，不甘闲居，尤思奋进，以向党和人民奉献的崇高精神和顽强的毅力，克服困难，深入调查研究，一丝不苟地进行工作，编写材料，于字里行间洋溢着继续为党多做工作的极大热忱；于分析论述中表现出长期积累的丰富经验和杰出才智。由于老同志们的努力，这本调查材料翔实、丰富、深刻、准确，我认为应引起各级领导、特别是基层工作的同志借鉴和关注。

这本书在调查研究和编写过程中，自治区党委农工部，自治区农业厅、畜牧厅的领导和有关同志予以了很大支持，各地农经站的同志更是积极合作参与，为老同志发挥余热创造了条件。我希望，今后老同志倡导的调研工作都能得到各个方面及时有力的支持，使他们的思想、方法和作风等精神财富充分涌流出来，为我们不断推进党的事业增添强大的力量。

感谢编著这本书的范一平等老同志作出的这一可贵的贡献！

1991年7月18日

目 录

序 中共新疆维吾尔自治区委员会副书记 栗寿山(1)

导 言

优化农村产业结构,大力发展商品生产

.....中共新疆维吾尔自治区党委农工部部长 绪振声(3)

不断稳定和完善家庭联产承包责任制

.....新疆维吾尔自治区农业厅厅长 巴斯提·阿皮孜(12)

一、综合调查部分

新疆农户家庭经营情况调查.....(21)

新疆农民劳动致富情况调查.....(61)

新疆农业合作经济问题情况调查.....(87)

二、地区典型调查部分

伊犁农户家庭经营情况调查.....(115)

喀什农户家庭经营情况调查.....(134)

昌吉农户家庭经营情况调查.....(152)

哈密农户家庭经营情况调查.....(169)

乌鲁木齐县农户家庭经营情况调查.....(187)

昌吉市六工乡三工村、下三工村农户家庭经营
情况调查.....(199)

三、专题调查部分

什么时候都不能放松粮食生产.....(213)

大力发展养畜业是农户致富的良好途径.....(230)

积极发展多种经营，加快农户致富步伐.....(240)

编后记 (253)

附注 (256)

言

导

优化农村产业结构,大力发展商品生产

中共新疆维吾尔自治区党委农工部部长 绪振声

新疆是以农牧业为主的经济不发达地区。在这种特定的环境里,“八五”计划和十年发展规划的胜利实现,主要取决于农牧业基础地位的加强和农牧业生产的发展速度。而农村经济的迅速发展,在很大程度上又依赖于产业结构的进一步优化,使潜在的资源优势转变为商品优势。

自党的十一届三中全会以来,新疆的农村经济虽然有了较大的发展。但是,由于受地理、历史和社会经济条件的限制,新疆农村仍然没有从根本上摆脱自给自足的自然经济的格局。新疆农村经济的落后性,突出表现为产业结构的落后性。它的基本特征,可以概括为三个为主:即在农业中以种植业为主,林牧副渔发展缓慢;在种植业中以粮食生产为主,其他经济作物发展缓慢;在农村产业中,以农业为主,第二、第三产业发展缓慢。这种落后的产业结构,要使农业经济再上一个新的台阶,确保新疆国民经济发展战略目标的实现,显然是不可能的。按照新疆制定的“八五”计划和十年发展规划,到本世纪末,新疆农业总产值要达到120亿元(按1980年不变价计算),比1980年翻两番;粮食总产达到80亿公斤,棉花产量达到1000—1200万担,甜菜产量达到500—560万吨,油料总产达到800万担;牲畜年末存栏达到4000万头,乡镇企业产值达到64亿元;农牧民人均纯收入达到千元以上。要实现这一目标,就必须从新疆各地的实际出发,进一步调整农村产业结构,制定正确的产业政策。具体来说,就是在保证粮食稳定增产的前提下,进一步发挥各地的资源优势,大力发展

畜牧业和棉花、甜菜、瓜果等经济作物，实行农林牧副渔全面发展，工商运建服综合经营，一、二、三产业协调发展，建立良性经济和生态循环，与整个国民经济和社会发展相适应的新型的农村产业结构。

一、在粮食自给的基础上大力发展经济作物

新疆由于所处的特殊的地理位置，如边境线长，远离内地兄弟省区等，决定了粮食必须做到自给。保证粮食的稳定增长并做到自给略有节余，是新疆社会经济发展的重要战略措施，也是制定农村产业政策的基础。没有粮食的稳定增产，就没有边疆的安定团结，整个国民经济的发展也会受到很大的影响。但是，我们强调粮食的稳定增长，并不是说粮食越多越好，而是以自给略有节余为限度。从新疆社会经济发展战略角度考虑，新疆既不能调入粮食，也不宜大量调出粮食。调入粮食，不利于边疆的安定，也会造成国家和地方财政的沉重负担。调出粮食过多，不仅增加运输压力和财政补贴，而且由于种粮面积过多，会造成粮棉、棉糖争地的矛盾，影响农业总产值的增长和农民收入的增加，不利于“八五”计划和十年规划的实现。

新疆日照时间长，昼夜温差大，是棉花、甜菜、瓜果等经济作物的理想产区，具有广阔的发展前景。大力发展经济作物，充分发挥新疆的自然优势，是实现“八五”规划的重要途径。特别是在棉花市场看好的情况下，有计划有步骤地扩大棉花种植面积，提高棉花单位面积产量，增加棉花产量，无疑是一次极好的机遇。1990年，新疆棉花种植面积达到652万亩，总产量达938万担，在全国的位次由第10位上升到第2位。上缴国家利税85.44万元，出口创汇1.4亿美元，占全区出口创汇总额的三分之一。不少地、县依靠种植棉花实现了脱贫致富。按棉农人口计算，棉花人均收入为642元，较1989年人均增加310元。—全疆人均收入超千元的玛纳

斯、巴楚、麦盖提县，农民收入的80%来自出售棉花。甜菜、瓜果也是新疆的优势作物。1990年，全区棉花、甜菜、瓜果的种植面积，占总播种面积的25%，高于全国平均水平。大力发展这些优势产业，既是农牧区脱贫致富，保证农牧民收入稳定增长的重要途径，也是增加各级财政收入的重要来源。近年，国务院把新疆列为重点棉花、甜菜基地，并有专项投资。我们一定要抓住这一良好时机，把棉花、甜菜两大优势充分发挥出来。

二、建立商品基地，不断提高农作物的商品率

要使新疆的资源优势转变为商品优势，必须有计划有步骤地建立一批商品基地，不断提高农产品的商品率。商品基地，由于实行集中投资和集约经营，加之采用了新的科学技术措施，经济效益和商品率要比一般地区高得多。“七五”期间，新疆集中资金和技术力量，建设了伊宁、霍城等12个粮食基地县。据初步统计，1990年这12个基地县粮食总产比建设前的1985年增长33.9%，增产量占全区粮食总增产量的25.8%，粮食单产比全区平均数高15公斤，人均占有粮食550公斤，超过全区人均占有量110公斤。全区在“七五”期间建立的12个棉花基地县，商品率 and 经济效益也大大高于其他县市。1990年，这12个基地县棉花种植面积较1985年增长75.9%，单产提高45.3%，总产量增长155.8%。要实现“八五”计划和十年规划的各项指标，还需要继续加强农产品商品基地建设，为国内外市场提供批量的农产品。“八五”期间，新疆准备再投资6 000万元，用于粮食基地县的水利配套工程和新科学技术的应用和推广，把现有基地的生产水平再大大提高一步。在棉花、甜菜基地建设方面，除按照国务院和新疆签订的建设棉糖基地的合同，每年开荒80—100万亩，改造低产田100万亩，建设棉糖基地以外，还准备大力吸收外省区的投资，建设棉花生产基地。吸收外省区资金建设棉花基地，是加速发展新疆棉花生产的一条

有效途径。目前，新疆已和4个省区签订了开发棉花生产的协议书。四川省向新疆提供1500万元无息贷款，由新疆开荒种棉6万亩，平均每亩投资250元。新疆方面自1991年至2002年，累计向四川提供棉花25200吨。从1993年开始，新疆在3年内还清四川省的1500万元贷款。其他3个省区是，辽宁省的大连市、江苏省的大食县和天津市，共投资2500万元，共开发棉田9.33万亩，提供棉花25296吨。这批基地建成以后，不仅使新疆的棉花生产再上一个新的台阶，增加国家的财政收入和农牧民的收入，而且可以支援兄弟省区的轻纺工业的发展和经济建设。

三、振兴草业，增强畜牧业发展后劲

新疆草原面积辽阔，牲畜质量好，是全国的重点畜牧业基地。畜牧业也是新疆的优势产业和各少数民族赖以生存的基础产业。但是，近年来，由于投入不足，草原基本建设差，牲畜超载，草原的生产能力下降，产草量减少1/3以上。“八五”期间，要实现畜牧业发展的各项经济指标，一方面要增加对畜牧业的投入，加强草原基本建设，增加草原的产草量，保证牲畜越冬度春有足够的饲草饲料；另一方面，要逐步改变畜牧业传统的经营方式，在牧区和半农半牧区，把不适宜种植粮食的耕地改种饲草饲料，变完全靠天然草场四季游牧为季节性游牧和半舍饲相结合，变逐水草而居为定居和半定居，建立起稳固的饲草饲料基地和便于生活的定居点。

要促使新疆畜牧业的大发展，还需要改革耕作制度，由单纯的种粮、种油，转变为粮草轮作。新疆许多地方的实践表明，逐步扩大种草的面积，进而建立草田轮作制度，既可以为农区的牲畜提供充足的草料，又可以培肥地力，增加土壤的有机质，是利农利牧的一条好办法。“八五”期间，新疆准备在有条件的地方，都逐步扩大种草面积，力争达到种草面积占总播种面积的15%至

20%。逐步把粮食作物、经济作物的二元结构变为粮食作物、经济作物和饲草饲料作物的三元结构。这是耕作制度的一项重大改革，也是保证新疆畜牧业有一定的后续力量的重要措施，势在必行。新疆许多地方的实践也证明，这条路是完全可以行得通的。喀什地区的巴楚县，去年饲草饲料的种植面积已达9万亩，其中苜蓿面积为6万亩，青贮玉米2.4万亩。粮食、经济作物和饲料面积的比例为3：3：1。由于有了充足的饲草饲料，这个县的畜牧业发展很快，牲畜头数由原来的30万头增加到60多万头。

四、防风治沙，建立良好的生态环境

新疆生态环境恶劣。维护自然生态平衡，不仅是农林牧副渔各业发展的基础，也是新疆各族人民赖以生存的必不可少的条件。因此，调整农村产业结构，制定产业政策，必须从维护生态平衡的原则出发，建立起良性循环的生态环境。特别是在绿洲生态的建设上，要根据目前存在的绿洲边缘荒漠植被破坏，农田用养失调，肥力下降，耕地土壤次生盐碱化严重等问题，切实搞好流域规划，加强水利建设，积极营造农田防护林，改土治碱，提高地力，促进农林牧全面发展。在那些风沙灾害严重的地方，要大力种树种草，扩大绿洲植被，防风治沙，保护农田。近年来，和田地区根据绿洲边缘生态环境遭到破坏，风沙灾害日益严重的情况，在全地区实行农田林网化以后，一方面，加强荒漠植被的管理和保护，使全地区胡杨林面积由27.4万亩恢复到137万亩，红柳灌木林由29.8万亩恢复到59.4万亩；另一方面，对绿洲外围2—3公里宽的地带进行封沙育林、育草，建起防风固沙的草灌带。在完成第一道防线以后，全地区又规划出1363公里的防风固沙基干林，现已营造866.3公里，建起了第二道绿色屏障。绿洲生态环境的不断优化，阻挡了风沙对绿洲的侵袭，实现了粮棉油畜连续12年丰收，原来的贫困县也实现了脱贫致富。

新疆是干旱地区，水资源的开发程度，决定着农业的开发程度，决定着林业的发展速度，也决定着绿洲生态环境的优劣。“八五”计划和十年发展规划的胜利实现，在很大程度上决定于水的开发和利用程度。因此，新疆今后要把水利建设放在第一位，实行“增水型建设与节水型建设相结合，以节水型建设为主”的方针，一方面要加强灌区内的建设，进行渠道防渗，提高水的利用系数；一方面要分期分批地建设一批新的引水和蓄水工程，扩大灌溉面积。力争在本世纪末，扩大和改善灌溉面积1500万亩左右。实现这一目标以后，新疆的农林牧业就能有一个较大的发展，绿洲的生态环境就会有一个很大的变化。

五、兴办龙头企业，实现农工商一体化

新疆农村经济发展缓慢的突出表现，是大量劳动力依附于种植业，向非农产业转移的速度十分缓慢。1990年，全区乡镇企业的总产值只有25.31亿元，占全区农业总产值的17.5%，其中乡村两级企业的总产值为15.48亿元。乡镇企业的从业人数46.4万人，占农村劳动力的14.62%，比全国平均水平22.9%低8.28个百分点。多年来的实践表明，要实现产业结构的不断优化和县级经济的全面振兴，没有工业企业的依托和流通部门的配合，是不可能的。对一个地区或一个县来说，没有龙头骨干企业的带动，当地的自然优势就不能变为商品优势，农村封闭的自然经济就不能顺利地向商品经济转化，县级财政的自给率就不能提高。乌鲁木齐县和米泉县由于大力发展乡镇企业，1987年就实现了财政自给。1990年，这两个县乡镇企业上缴的税金分别达1261万元和669万元，占财政收入的23.1%和54.1%。这一事实说明，在新疆这样的经济不发达地区，要实现农村经济的腾飞和“八五”计划的各项指标，就要下大力气把乡镇企业抓上去，就要把乡镇企业的发展摆在十分重要的位置，并且为其创造一个较好的发展环境。

新疆虽然经济落后，但资源比较丰富。因此，发展县办工业和乡镇企业，要依托当地丰富的自然资源，大力吸收外省区的资金和引进技术力量，建设一批资源性企业。这样，可以避免原材料的长途运输，弥补新疆交通不便、运输线长的不足，解决当地资金和技术人才缺乏的矛盾，开辟区内外市场。新疆多年来发展县办工业和乡镇企业的经验表明，只有通过建立资源型的工业体系，以当地丰富的资源换回发展工业的资金，吸引外地的人才，新疆乡镇企业产品的质量才能有保证，产品才能有比较广阔的市场。

在一个地区或一个县，要实现县办工业和乡镇企业的腾飞，必须从当地的实际出发，以当地的资源为依托，建立起龙头骨干企业。有了一批龙头骨干企业，才能带动和促进当地县办工业和乡镇企业的发展，才能使农村产业结构进一步优化，才能振兴县级经济。如果不从当地的实际出发，搞那些没有原料，没有市场的产品，必然是经济效益不高，甚至办一个垮一个。玛纳斯县近几年来县城和各乡镇建起了粮油加工、棉花加工、皮毛加工和造纸厂、番茄酱厂等一批以当地资源为原料的工业企业，不仅增加了国家和地方财政的收入，改善了农民生活，而且促进了当地的优势作物棉花、甜菜的发展，收到了较好的经济效益。现在，这个县工业总产值已占工农业总产值的一半，财政收入实现自给，农民人均收入超千元。和田地区从当地桑树资源丰富的实际出发，大力发展养蚕。去年蚕茧产量达1812吨，占全疆总产量的70.8%。他们以此为依托，建立了一批缫丝厂，收到了较好的经济效益。

“八五”末，和田市将改造现在的针织厂，增加真丝针织品，年产值可达1250万元，实现税利175万元。

六、打破地区封锁，搞活商品流通

要把地区的资源优势转变为商品优势，必须依赖流通渠道的畅通。实行地区封锁政策，人为地阻塞流通渠道的畅通，不仅会

加剧市场的疲软，而且会束缚自己的手脚，给地方财政造成压力，影响农牧民的经济收入。在这方面新疆是有极其深刻的教训的。新疆远离内地市场，交通十分不便，这本身就是一个十分不利的因素。前几年，我们不但没有想办法去克服这一流通环节的不利因素，反而实行了一系列封闭政策，加剧了这一矛盾，造成了财政减收和农牧民卖难的新困难。羊毛本来是新疆的优势产品，市场一度看好，内地省区纷纷来新疆采购羊毛，有的甚至来疆投资建设羊毛生产基地。但是，新疆有关部门为了保护地方工业，都一一拒绝，并且到处设卡，限制羊毛出疆。几年之后，羊毛市场发生变化，新疆的羊毛由抢手到滞销，茶畜公司的仓库里积压了几千万吨羊毛，积压资金上亿元，给财政造成很大压力。在这种情况下，羊毛收购部门只好压级压价，收购资金不足时，就给牧民打白条，造成牧民收入大减。实行地区封锁政策的结果，不是限制了别人，而是整了自己。“八五”期间，新疆经济要大发展，必须坚决打破这种地区封锁，在平等互利的原则下，积极促进地区之间的经济、技术协作，加强横向经济联合，进一步搞活商品流通，做到货畅其流。一方面要从新疆经济落后、交通不便等实际情况出发，实行更加开放的政策，大力引进兄弟省区的资金和技术，发展优势产品，把资源优势变为商品优势；另一方面要在流通领域引进竞争机制，打破国营经济一统天下的局面，实行国家、集体、个人一齐上，允许农牧民参与流通，进入流通领域，把新疆有竞争能力的产品打入国内和国际市场。特别要接受以往的教训，坚决打破地区封锁政策，不允许在道路、车站设卡，不允许对出疆产品加收各种费用。实践证明，新疆只有勾通与内地的经济联系，参与全国的流通渠道，才能把本区的经济搞活，本区的产品才有竞争力。如果继续实行封闭政策，新疆经济的大发展是完全不可能的，“八五”计划和十年规划的实现也将会受

到很大的影响。

1991年 7 月