

縣委書記論農業

中共山東省委研究室《縣委書記論農業》編輯組編

3

山東人民出版社

加强农业发展战略
研究，努力提高领导
农业的决策水平。

赵志浩

序

姜 春 云

邓小平同志在今年6月9日的重要讲话中指出，“我赞成加强基础工业和农业”。加强农业，是我国经济发展的一个重要指导思想，应当坚持始终，贯彻落实。

党的十一届三中全会以来，我省农村经济和社会事业，呈现出蓬勃的生机和活力。生产力水平明显提高，农副产品大幅度增加，传统的农业经济正在迅速向社会主义有计划的商品经济转化，农民的思想观念和精神风貌也发生了显著变化，人们的生活开始由温饱向小康型迈进。这些历史性的转变，是在党的正确路线、方针、政策指导下取得的，是农村改革不断深化的结果。广大农村干部和农民群众，在改革的实践中以前所未有的巨大积极性，创造并积累了许多极其宝贵的经验，探索并找到了由贫变富、建设社会主义新农村的有效途径和路子。认真总结这些创举，把大量的感性经验上升为理性认识，用以指导和促进农村改革和经济的更好更快发展，无疑是十分必要的。《县委书记论农业》一书，正是从一个侧面就这个重大课题作出的有益尝试。它的出版，对于从事农村工作的同志们来说，将会起到启示作用，有助于深化对农村改革和农业问题的认识，收到开阔思路，增长见识，推进事业发展的效果。

农业是国民经济的基础。十年来国民经济的繁荣，无不受益于农业的历史性发展。但是，近几年，由于种种原因，农

业、特别是种植业的发展受到影响，甚至徘徊不前。农业的现状已不适应国民经济协调发展的需要。实践再一次告诉我们，农业过去是、现在是、将来仍然是国民经济的基础，没有农业的持续发展，其他各业将会成为无源之水。随着工业、内外贸易发展和人民生活水平的提高，农业的基础地位不是降低和削弱，而是更加重要，更加需要强化。这一点，我们务必要有清醒的认识。

农业受自然条件限制最大，农业的发展有其特殊的规律性。这本书中所展示的经验，很重要的一条就是从当地实际出发，因地制宜，正确处理农村一、二、三产业的关系，特别是处理好粮食与经济作物、种植业与林牧副渔业、农业与加工业的关系，实现整个农村经济的良性循环。这是一个带规律性的问题。什么时候这几方面的关系处理得当，农业和整个农村经济就迅速发展；反之，偏废一方，处理不当，就会带来农业的波动，带来不良后果。在这些关系中，粮食又是基础的基础。目前我省人均占有粮食只有800斤，是低水平的自给。“手中有粮心中不慌”，对粮食生产决不可掉以轻心，务必抓紧抓好，确保持续稳定增长。当然，抓粮食生产，必须同发展经济作物、林牧副渔业和乡村企业密切结合，做到相辅相成，互相促进。既要避免重复“以粮为纲”就粮食抓粮食的教训，也要防止只注重工副业，放松抓粮食生产的倾向发生。正反两个方面的经验告诉我们，在确保粮食生产不断增长的同时，积极发展经济作物、林牧副渔业、工商运输建筑业和各种服务业，走农工商、农工贸一体化的路子，是加快农业现代化，发展有计划商品经济的一条正确途径。

扬长避短，发挥优势，是指导农业发展必须遵循的另一条规律。根据各地不同的地理自然气候条件和社会需求，搞好农业经济布局，发展区域种植和其他形式的专业化分工，有利于发

挥区域优势，有利于科学技术的推广和机械化作业，有利于经营规模的适度发展和各项服务体系的发育完善，能够获得最佳经济效益和社会效益。我省区域间自然条件的差异决定了各地都有自己的优势，如鲁西北地区的粮、棉、林、牧，半岛地区的粮、油、果、渔，中部山区丘陵的粮、烟、蚕、果、牧等，都是大有开发潜力的。我们应当正确认识、把握各个区域的不同特点和优势，对农业的发展进行科学的规划和指导。

农业的发展，一靠政策，二靠投入，三靠科学。邓小平同志在谈到农业发展时曾指出：“最终可能是科学解决问题。”我省的实践充分证明，大力试验、推广、应用先进科学技术，是增产农副产品和提高经济效益的关键一着。在这本书中，不少县委书记也深有体会地把科学技术视为农业发展的“法宝”，他们在实施科学技术开发上下大力气，收到事半功倍之效，这是应当引起我们各级领导同志充分重视的经验。

调动广大农民的积极性，是农业持续发展的根本保证。为此，必须十分注意深化农村改革，执行党的农业政策。当前，农村如何深化改革，仍然需要进一步探索。在这方面，许多县（市、区）进行了有益的尝试，取得了一些成功的经验。其基本思路，就是在稳定完善家庭联产承包制的基础上，巩固和发展集体经济，特别是壮大村级经济，有领导、有计划地推进双层经营，强化服务体系，发展农工商一体化，拓宽和疏理流通渠道，发展适度规模经营。在现阶段，农村生产力水平决定了基本的生产单位仍是农民家庭，家庭经营为主的联产承包制，仍具有旺盛的生命力。完善家庭承包制，是农村改革的基础性工作，把这个基础打牢了，其他各项改革才有可靠的依托。但是我们不应当就此止步，必须逐步把家庭小生产同社会化的大生产、大市场联结起来，以加快农村经济的现代化进程。而建立服务体系和完善流通体制，又是实现这种“联结”，加快这

一进程的决定环节。这样做，就使农村改革在内容和深度上都前进了一大步。农村改革和农村政策，仍然是需要我们着力加以研究解决的问题，这一条抓好了，才能给农村经济和社会事业的发展注入新的活力。

在发展有计划的商品农业的新形势下，增加农业的投入，改变落后的生产条件愈来愈迫切。增加农业投入，国家、地方、集体和农民都有责任，大头还在集体和农民。由于国家、地方财力有限，不可能拿出很多钱投入农业，而现在农村储蓄余额和农民手持现金大幅度增长，全省总金额达330亿元，发动农民和乡村企业增加对农业的物质和劳动积累，是大有可为的。搞得好，全省每年增加几十亿元的投入是可能的。我们应当在增加国家、地方支农投入的同时，把着眼点放到引导广大农民把更多的资金用在扩大再生产上，并把有限的资金集中用于水利建设、农业科技和小流域治理、开发性生产上。这样坚持多年，农业生产条件必将有较大的改善。

县级这个层次，是我国城市与农村、宏观与微观的结 合部。强化县级这个领导层次，给县级以较多的主动权，对于发展农村经济，推进农村改革，稳定农村局势，都是十分有益的、必要的。这是上级党政领导应当重视解决的问题。而县级的党政领导班子，特别是一把手，肩负着重大的领导责任，既要 对当地的人民群众负责，又要对国家负责，应当把两者统一起来。为此，必须认真学习马克思主义的基本原理，善于把中央和上级党委的指示与当地的实际紧密结合起来，创造性地开展 工作，努力创造良好的经济环境和社会环境，保证农村经济建设的顺利进行。要坚定不移地贯彻党的十一届三中全会以来的路线方针政策，坚持党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线，认真执行党的十三届三中全会、四中全会决议，坚持两点论，两手抓，在抓好社会主义物质文明建设的

同时，抓好社会主义精神文明建设。强调坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，加强思想政治工作，提高广大农民的素质。要切实克服淡化党的领导错误影响，加强农村党支部建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，把党的路线、方针、政策落到实处，确保整个农村工作沿着建设有中国特色的社会主义方向前进。

《县委书记论农业》一书，难免有不足之处，比如有一些好的经验、做法未能搜集进来，但毕竟是我省第一本集中反映县委书记心声和见识的专著，对于读者加深对农村改革和建设实践的再认识，是会有帮助的。我相信，在党的十三届四中全会精神的指导下，我省县以下各级党组织和广大党员干部群众，一定能够更好地坚持四项基本原则，坚持改革开放，在四化建设中创造出更为壮丽的业绩。

一九八九年七月

目 录

序.....	姜春云(1)
试论运用价值规律指导粮食生产	
.....中共枣庄市委常委、滕州市委书记	徐广景(1)
浅谈粮食生产突破徘徊现状的出路	
.....中共桓台县委书记	王玉良(10)
谈山区开发中的粮食生产	
.....中共沂水县委书记	段明福(21)
发展粮食生产之我见	
.....中共宁阳县委书记	乔善泉(30)
从我县实践看粮食生产的出路	
.....中共鄆城县委书记	刘金全(40)
粮食生产的现状与发展对策	
.....中共广饶县委书记	刘连元(48)
采取综合措施创造小气候 促进棉花生产稳定发展	
.....中共聊城地委副书记、临清市委书记	滕昭庆(55)
改革耕作制度 促进粮棉生产	
.....中共汶上县委书记	崔广禄(59)
论畜牧业在农村经济中的地位和作用	
.....中共诸城市委书记	陈延明(66)
关于平原农区发展节粮型畜牧业的探讨	
.....中共曹县县委书记	孙建民(76)

关于加快发展畜牧业的探讨	中共嘉祥县委书记 杨茂山 (84)
大力发展林业生产 促进农业良性循环	中共成武县委书记 李胜华 (91)
联产承包责任制现状透视及趋向	中共蓬莱县委书记 孙德汉 (99)
关于建立和完善土地制度的探索与实践	中共平度市委书记 单承志 (107)
坚持生产力标准 加强土地制度建设	中共莒县县委书记 任福堂 (117)
土地适度规模经营初探	中共青州市委书记 隋华堂 (125)
适度规模经营与农业发展	中共胶州市委书记 张殿忠 (134)
发展农村商品生产必须搞好社会化服务	中共兖州县委书记 陈步堂 (141)
搞好社会化服务 促进农业大发展	中共陵县县委书记 周庆芳 (150)
对加强村级服务体系建设的思考与探索	中共肥城县委书记 仲崇高 (161)
优化综合服务 促进农业发展	中共龙口市委书记 郝立钊 (170)
强化农业首先要强化服务	中共梁山县委书记 魏昌启 (178)
创建社会化服务体系 促进农村商品经济发展	中共阳信县委书记 黄学军 (186)
运用大农业思想 指导农村商品经济发展	中共淄博市临淄区委书记 王谋洪 (195)

运用系统工程原理 指导农村经济发展

.....中共茌平县委书记、县长 孙宗安(202)

论发展农业区域化经济

.....中共临沂市委书记 张敬涛(210)

发展小区域经济是推进农业攀登新台阶的一条有效途径

.....中共聊城市委书记 王曙光(217)

内陆平原县农业开发的思考

.....中共定陶县委书记 张朝玉(226)

谈谈山区农业开发问题

.....中共五莲县委书记 李明启(235)

因地制宜 综合开发 加速发展山区农业

.....中共栖霞县委书记 韩向利(243)

沿黄滩区农业开发初探

.....中共长清县委书记 刘善友(255)

中低产田开发的思路与探索

.....中共东明县委书记 孔令昌(264)

农业的潜力在于开发

.....中共禹城县委书记 蔚立臻(273)

全方位开发——农业冲出徘徊圈的重要措施

.....中共寿光县委书记 王伯祥(280)

沿海地区农业开发初探

.....中共胶南县委书记 战德俊(289)

开发科技人才 发展农村经济

.....中共平原县委书记 王克功(298)

启动内部力量 开发建设水利

.....中共邹平县委书记 郑锡昌(304)

推广立体种植是加快农业发展的重要途径

.....中共商河县委书记 孙洪祥(312)

建立“软件”和“硬件”相结合的投入机制，努力增强农业自我发展能力

中共安丘县委书记 王玉芬(320)

以村级为主体 增加农业投入

中共文登市委书记 焉荣竹(329)

浅谈增加农业投入的主要途径

中共泰安市郊区区委书记 王景堂(334)

后 记 (341)

试论运用价值规律指导粮食生产

中共枣庄市委常委、滕州市委书记 徐广景

当前，我国粮食生产的形势非常严峻。造成这种局面的原因固然是多方面的，但是，从根本上说是由于我们在农村商品经济迅速发展的条件下，没有能够及时地、正确地运用价值规律指导粮食生产。正如李鹏总理在全国人大七届一次会议的《政府工作报告》中指出的：“我国农村正在从自给半自给经济向商品经济转化，对目前农业生产中出现的新情况和新问题，应当在发展商品经济的过程中，按照价值规律加以引导和解决。这是在农村工作中必须牢固确立的一条重要指导思想。”那么怎样运用价值规律指导粮食生产呢？我结合滕州市的实践谈些粗浅的看法。

一、运用价值规律指导粮食生产是农村商品经济发展新形势的客观需要

价值规律是商品生产和商品交换的规律。指导粮食生产之所以必须运用价值规律，原因主要有三点：

首先，粮食生产的商品性决定了指导粮食生产必须尊重价值规律。随着农村经济体制改革的不断深入，农村经济已从传统的按照指令性计划进行生产的产品经济体制转入计划指导与市场调节相结合的商品经济轨道。作为农村经济重要支柱的粮食生产，也已由过去公社时期种粮为自用和交征购的产品经济转变为种粮为获得较好经济效益的商品经济。这种转变在粮食集中产区表现尤为突出。1986年被国家批准为商品粮基地的滕

州市，1988年粮田面积89.78万亩，单产617公斤，总产11.074亿斤，与1978年相比，单产、总产分别增长52.8%和44.7%，年递增率分别为4.3%和3.8%。粮食产量的增加，使商品率有了明显提高，1988年粮食商品率为41.04%，比1978年提高14个百分点。其中计划内交售给国家1.54亿斤，占商品总量的34%，粮食的商品性决定了粮食生产必然和其他商品生产一样受价值规律的作用和影响。指导粮食生产，只有承认价值规律，尊重价值规律，自觉地运用价值规律，才能保证粮食生产稳步健康地发展。

其次，农民的商品意识增强，经营自主权扩大，客观上要求指导粮食生产必须运用价值规律。通过十年的农村经济改革，农民初步成为独立的商品生产者，他们有了一定的生产经营自主权，有了按照市场导向发展商品生产的动力机制和进行产业选择的空间。因此，农民自然而然地要依据经济合理的原则和利润最大化法则配置资源，自主选择产业和经营项目。农民有了这种选择是好事而不是坏事，是农民商品意识增强、经营自主权扩大的结果。近几年乡镇企业发展较快，多种经营项目增多，农民获取收入的渠道越来越广。要把农民的生产积极性引导到粮食生产上来，各级政府必须学会运用价值规律同农民打交道，认真研究商品生产的特点，指导农民选用高产、低耗、高效的生产技术，确定合理的种植结构，并制定与粮食生产相适应的价格政策，以工补农，以工建农政策等，这样才能充分调动农民的生产积极性，增强粮食生产发展的内在活力。

再次，粮食价格的“双轨制”促使指导粮食生产必须按价值规律办事。目前，我国对粮食价格实行的是“双轨制”，一部分粮食价格放开，随行就市，议价购销，另一部分按计划价格收购和出售。由于价格上的“双轨制”，导致流通上的“双

轨制”，即一部分粮食放开实行多渠道经营，一部分粮食管死，由粮食部门一家经营。面对这种情况，作为国家和各级政府为指导粮食生产上有三种选择：一种选择是继续沿用过去行政命令的办法，过多地注重计划安排农民种粮，而忽视市场，忽视价值规律的作用；第二种选择是任其自然，农民种与不种完全由自己决定，过多地注重市场而轻视计划，完全由市场调节；第三种选择是正确处理计划指导与市场调节的关系，把计划建立在价值规律的基础上，利用价值规律指导粮食生产。第一种选择通过几十年来的实践证明是失败的。第二种选择也是不可取的，因为粮食是人类赖以生存的第一生活资料，是社会赖以发展的第一必需物质基础，在粮食生产比较利益低的情况下，放任自流其结果将是种植计划落实不了，粮食总产保不住，人民的生活和国民经济的发展受到影响和制约。第三种选择是唯一正确的选择。只有运用价值规律，充分发挥计划指导和市场调节双重功能的作用，才能使粮食生产在“双轨制”的条件下，¹¹保持不断的发展，做到管而不死，活而不乱。

二、当前在粮食生产与流通中违背价值规律的现象及其成因

在经济工作的指导思想上，过去较长时间认为，社会主义计划经济同运用价值规律、发展商品经济是相对立、相排斥的。虽然这种观念近年来有所转变，但在粮食工作中违背价值规律的现象仍然存在，突出表现在以下几个方面：

一是价格调节机制不完善，不能灵活而有效地调节粮食供给量。粮食价格扭曲在我国已是长期的经济现象，大约在五十年代后期六十年代初期就形成了，后来虽经几次改革与调整，仍没有从根本上克服这种现象。目前，我国实行的粮食流通体制，基本上是计划一块，市场调节一块。计划内的一块价格长期偏低，而且不能在经济发展过程中进行灵活及时的调整。近

几年生产资料价格上涨，粮食生产成本不断提高，而国家计划内的收购价格提高速度却极其缓慢。工农产品价格剪刀差不但没有缩小，而且越来越大。市场调节的一部分，政策也很不稳定，时放时收，农民在计划内销售粮食的损失，不能在计划外销售中得到补偿。粮食的价格，特别是计划内的收购价格长期低于价值，损害了粮食生产者的经济利益。国家调控粮食市场的机制也很不完善。目前，世界上不少国家为了稳定国内的粮食市场，保护粮农的利益，在供大于求的年份，国家就多收购，在求大于供的年份，就少收购或者大量抛售库存。而在我国近几年有些受财政收支左右其行为的地方粮食部门，粮多了不收、少收，粮少了就抢购，这样不仅稳定不了市场，反而扩大了粮食市场波动的幅度。粮农收入不稳，积极性自然也就不高。

二是高度集中的粮食计划管理体制不利于调动各级地方政府抓粮食生产的积极性。我国各地的粮食生产发展极不平衡，从供求关系分析，有调出、调入和基本自给三大类型。从我国粮食计划内的收购价格和销售价格的对比关系看，收购价格长期低于价值，销售价格又长期低于收购价格。以1988年为例，滕州市小麦市场价格为每公斤1.10元，计划内收购价格每公斤0.482元，计划内销售价格每公斤0.272元。从这种价格关系中可以看出，每购买一公斤计划内供应粮大约可得到0.80元的福利。其中大约农民负担0.60元，财政补贴0.20元。1988年全市完成合同定购1.44亿斤，议转平952万斤，当地农民把这部分粮食卖给国家比到市场上出售共少收入4607.4万元，平均每个农户负担165元。国家从中拿出一部分以更低的价格供应当地城市居民，购销倒挂差价补贴又是522万元，其中省财政负担333万元，地方财政负担189万元。当年调出粮食1.44亿斤，尽管粮食调入地区提供调拨经营费427万元，平均每公斤七分四厘，

但仅占粮食产地经济损失的十分之一。因此，在粮食问题上政府和农民想不到一起，利益贴不到一块，劲用不到一处，持“背靠背”的两极态度。农民对政府用行政手段保证粮食种植面积，分配粮食定购任务，必须保证完成等做法抵触很大，影响了干群关系。作为粮食产区的农民在短时期内为国家做点利益牺牲是可以的。但是，长期下去不但会影响粮食产区种粮的积极性，而且也削弱了这些地区扩大粮食再生产的能力。

三是传统落后的种植方式影响粮食生产的发展。一方面种植技术落后，品种混杂，耕作粗放，水肥利用率低，成本不断升高。据有关资料介绍，技术进步对我国农业增长率的作用仅占30%，而世界上一些经济发达国家一般占60%到80%。另一方面种植结构也不合理。近几年粮食的消费结构不断发生变化，而种植结构没能按照这种变化及时进行调整，在一定程度上影响了粮食生产的经济效益。如黄淮海平原地区在粮食种植上基本是一茬小麦一茬玉米。实践证明，在一些干旱瘠薄地块适当改种一些地瓜、绿豆等作物，其经济效益比种植玉米高。据滕州市统计，1988年全市平均小麦播亩纯收益为168.37元，玉米104.70元，地瓜194.40元；小麦播亩用工22个，玉米17个，地瓜13个。这种比较利益关系并非固定不变，今后仍会随着供求关系的变化而变化，粮食种植结构也应根据这种变化不断进行调整。目前，我国每年饲料用粮约占粮食总产的20%左右。商品粮中饲料用粮占比例更大。粮食生产很大一部分是为畜牧业提供饲料，如果在瘠薄地块因地制宜地扩种耐干旱、耐盐碱的饲料作物，就可以取得较好的经济效益。据有关资料介绍，饲料作物苜蓿、籽粒苋等，平均亩产一万多公斤鲜植株（可得干物质三千多公斤）。从替代效果看，在人均土地较多的地区利用盐碱、干旱、沙荒地种植一亩饲料作物可替代四至七亩粮田。

四是粮食市场的透明度不高，影响和制约着农民按市场需求发展粮食生产。我国的粮食市场的变化特点是需求弹性小，供给稍有缺口，就显得粮食非常紧张，略有剩余就往往出现农民卖粮难。几年来，各级在安排粮食种植计划之前，缺乏对全国粮食供需情况的超前预测，缺乏这方面的宣传，粮食市场透明度不高，农民获取市场信息的渠道非常狭窄，有时得到的信息是片面的、过时的、甚至是虚假的。加之农民又习惯于按照自己的经验而不是按照市场预测来安排生产，种粮一年吃亏，三五年心有余悸。例如1984年一度出现卖粮难，农民连续几年对种粮心里不踏实。滕州市1988年粮食播亩纯收益为122.50元，比1984年增加23.50元，尽管1988年全市粮田面积比前几年扩大了近4万亩，但仍有不少农民说，如果早预料到粮食市场价格这样高，种植面积还会扩大。

三、关于运用价值规律指导粮食生产的建议和设想

第一，改变传统的粮食生产的方法，正确处理计划指导与市场调节的关系。粮食生产已由产品经济转变为有计划的商品经济，所以，指导粮食生产的方法也应随之转变。产品经济阶段的粮食生产着眼点是产量，不重视经济效益。在60年代末、70年代初，这种现象特别突出。党的十一届三中全会以后，经过十年改革，农民的商品意识有了明显增强。他们在粮食生产问题上重视效益远远甚于重视产量。所以，各级领导干部在指导粮食生产问题上，只抓产量不抓效益的做法不受农民欢迎，因而必须改变。应该一手抓产量一手抓效益，产量、效益并重。在产前搞好市场预测，根据市场需求和计划要求，按照信息论、系统论的观点，确定本地区的种植任务和种植结构，克服生产的盲目性；在产中抓增产措施和降低生产成本措施的落实；在产后抓好流通和深层次加工增值。只有这样，各级领导者在指导粮食生产时，才能和农民有共同的思路、共同的语