
QGSYZYJSJYGZHY
WJCLHB

全 国
商业职业技术教育工作会议
文件材料汇编



中国商业出版社

编 选 说 明

为了更好地学习贯彻国务院《关于大力发展职业技术教育的决定》和国家教委、国家计委、人事部、财政部于1991年1月联合召开的全国职业技术教育会议精神，以及商业部在7月份召开的全国商业职业技术教育会议的精神，我们将国务院的《决定》和上述两个会议的重要讲话及主要文件，编辑了这本《全国商业职业技术教育工作会议文件、材料汇编》。

同时，我们还收录了在全国商业职业技术教育工作会议上交流的一些经验材料，供大家参考。在这之前，我们曾于1984年和1986年分别将各地的经验汇编了两册。现在，我们又把1986年以后的一些经验摘选数篇，汇集成册，以便交流。从编印顺序来说，可以说是经验汇编的第三册。

应该说，各省厅、局、社及系统内各学校经验极其丰富，远远不止这些。我们仅从所见到的经验材料中加以选编，很难概括全貌，但如能起到“窥一斑而见全豹”的作用，也就算达到目的了。

本汇编共分三大部分：一、“国务院关于大力发展职业技术教育的决定”及李铁映、何东昌同志讲话；二、全国商业职业技术教育工作会议文件及讲话；三、各地发展商业职业技术教育的经验材料。第三部分按“领导与管理、教育改革、思想政治工作、实践性教学、师资队伍建设”的顺序编排。

为了保持上述经验材料的本来面貌，我们在编选时一般不作大的改动，只是对一些不很确切的提法加以改写，并修改了个别病句。对篇幅较长的材料，作了适当删节。

由于时间仓促，水平有限，难免有错误和疏漏之处，欢迎批评指正。

编 者

1991年12月

目 录

第一篇 全国职业技术教育工作会议文件

- 一 国务院关于大力发展职业技术教育的决定…… (1)
- 二 大力发展职业技术教育促进我国经济建设和社会发展——国务委员兼国家教委主任李铁映同志在全国职业技术教育工作会议上的报告…… (9)
- 三 国家教委副主任何东昌同志在全国职业技术教育工作会议闭幕式上的讲话…… (19)

第二篇 全国商业职业技术教育工作会议文件

- 一 商业部关于发展和改革商业职业技术教育的决定…… (31)
- 二 商业部关于中等商业职业技术学校专业设置的暂行规定…… (39)
- 三 商业部关于加强商业职业技术学校师资队伍建设的意见…… (53)
- 四 商业部关于加强商业职业技术学校实践性教学的意见…… (58)
- 五 关于做好中专教育跨省协作代培工作的通知… (64)
- 六 发展商业职业技术教育是振兴商业的基础——傅立民副部长在全国商业职业技术教育工作会议上的讲话…… (66)
- 七 大力发展商业职业技术教育为振兴商业作出贡献——唐新元司长在全国商业职业技术教育工作会议上的讲话…… (73)

第三篇 经验汇编

领导与管理

- 一 狠抓教育质量、培养合格人才
.....山东省商业厅 (87)
- 二 加强领导, 促进中专技校建设
.....江苏省粮食局 (93)
- 三 加强管理、坚持方向
.....湖南省供销合作联合社 (99)
- 四 我们是怎样抓学校教学工作的
.....浙江省商业厅教育处 (107)
- 五 注重指导、强化服务、保证职业技术教育的健康发展.....江苏省供销合作总社 (113)
- 六 依靠职业技术教育、振兴云南粮食经济
.....云南省粮食厅教育处 (119)
- 七 人人干事业, 处处为大局——加强领导班子建设的几点体会.....山东淄博商业学校 (127)
- 八 实施教学全过程量化管理的作法和体会
.....青海省商业学校 (133)
- 九 突破难点, 强化后勤管理
.....山西省粮食学校 (139)

教育改革

- 十 针对企业需要, 强化技能培训坚定不移地走教育改革之路.....黑龙江省商业厅教育处 (146)
- 十一 改革中专招生分配制度 促进人才通向农村
.....浙江省供销社教育处 (155)

- 十二 联办商业职业中学的实践与探索
.....上海市第一商业局 (158)
- 十三 认真贯彻党的教育方针, 努力提高教育质量
.....山东省商业学校 (163)
- 十四 调整专业结构、更新教学内容和教学手段,
为供销合作事业服务.....浙江供销学校 (173)
- 十五 配套管理改革的实践
.....北京市粮食学校 (178)
- 十六 调整专业设置, 主动适应商业和社会发展的
需要.....上海商业会计学校 (185)
- 十七 适应经济发展需要, 不断改革专业设置
.....福建供销学校 (191)
- 十八 打破“三铁”深化改革
.....北京市商业学校 (196)
- 十九 职业技术教育应为经济发展服务
.....广东省粮食学校 (203)
- 二十 面向特区建设 发展商业教育
.....厦门市商业学校 (207)
- 二十一 加强专业建设, 办出学校特色
.....浙江台州供销学校 (213)
- 二十二 加强专业建设, 适应经济发展
.....四平市商业学校 (221)
- 二十三 明确方向、开拓办学
.....吉林市商业技工学校 (228)
- 二十四 增强激励机制, 促进学校的发展
.....浙江供销技工学校 (236)
- 二十五 在改革中创业, 积极为商业培养人才
.....上海市商业职业技术学校 (241)

- 二十六 坚持服务教育的教育方向，培养一专多能的实用型人才……海城市商业职业高中（248）
- 二十七 实现专业课教学的整体化改革，培养更多的合格职业人才……锦州市第一职业高中商业专业（255）

思 想 政 治 工 作

- 二十八 加强思想政治工作，努力培养“四有”新人……辽宁省粮食学校（262）
- 二十九 加强党的建设，充分发挥党组织在学校建设中的作用……中共云南省财贸学校委员会（269）
- 三十 以“育人”为根本，大力加强学生思想政治工作……湖南省粮食学校（279）
- 三十一 加强校园文化建设，促进学生全面发展……山东省济宁商业学校（290）
- 三十二 加强思想品德教育培养合格人才……山东省济宁供销学校（298）

实 践 性 教 学

- 三十三 综合模拟实习的回顾与展望……呼盟商业学校（308）
- 三十四 强化措施、增强技能培养……上海市商业学校（315）
- 三十五 加强学生商业技能训练的做法和体会……黑龙江省牡丹江商业学校（320）
- 三十六 建立稳定实习基地走，“三结合”办学新路……河南省粮食经济学校（南阳）（327）

- 三十七 强化实践性教学、培养技能型人才
.....哈尔滨市商业技工学校 (333)
- 三十八 采取有力措施,提高实践性教学质量
.....上海市饮食服务学校 (339)
- 三十九 对烹饪专业强化学生技能训练的探索
.....山东省饮食服务技工学校 (345)

师 资 队 伍 建 设

- 四十 提高教师业务素质,培养合格人才
.....江西省粮食学校 (350)
- 四十一 更新观念、加强教师进修提高的全方位管理
.....陕西宝鸡供销商业学校 (356)
- 四十二 搞好教师继续教育,促进教学质量提高
.....山东德州供销学校 (362)

国务院关于大力 发展职业技术教育的决定

(一九九一年十月十七日)

党的十三届七中全会再次提出要大力发展职业技术教育，为了认真贯彻落实这一决策，特做如下决定：

一、高度重视职业技术教育的战略地位和作用

九十年代是我国社会主义现代化建设非常关键的十年。进一步发展教育事业，推动科技进步是实现第二步战略目标并为下世纪经济和社会发展奠定基础的迫切需要。职业技术教育的规模 and 水平影响着产品质量、经济效益和发展速度。发展职业技术教育，不仅是提高劳动者思想道德和科学文化素质、实现社会主义现代化的一项具有战略意义的基础建设，而且对于进一步巩固以工人阶级为领导的工农联盟为基础的社会主义制度具有特殊重要的意义。因此，必须坚定不移地把教育事业摆在优先发展的战略地位，必须高度重视和大力发展职业技术教育。

党的十一届三中全会以来，特别是《中共中央关于教育体制改革的决定》公布以来，我国的职业技术教育有了很大发展。到一九九〇年底，各类职业技术学校已发展到一万六千多所，在校生超过六百万人，同时全国建有就业训练中心二千一百余所，每年培训待业人员九十多万人；高中阶段各类职业技术学校 and 普通高中的招生数之比已接近一比一，中等教育结构单一的状况有了

较大改变。

但是，目前我国的技术教育无论规模、规格和质量都不能适应经济建设和社会发展的需要，在整个教育事业中仍然是很薄弱的环节。社会上乃至一些部门和地方的领导中还存在着鄙薄技术教育的现象，技术教育的有关法规和配套政策不健全，管理体制尚待进一步理顺，资金投入不足，办学条件差，支持技术教育发展的服务体系很薄弱；教育内部的改革和建设亟需加强，高水平的示范性骨干学校数量还太少，技术教育的专业设置和专业结构有些方面与社会需要结合得不够紧密等。这些困难和问题亟待认真研究解决。

因此，国务院要求各级政府和有关部门、广大教育工作者及社会各方面，从国家的全局和民族的未来出发，进一步提高对技术教育战略地位和作用的认识，采取有力的措施，齐心协力地大力发展技术教育。

二、积极贯彻大力发展技术教育的方针

（一）根据未来十年我国经济、社会发展的需要，在九十年代要逐步做到：使大多数新增劳动力基本上能够受到适应从业岗位需要的最基本的职业技术训练，在一些专业性技术性要求较高的劳动岗位，就业者能较普遍地受到系统的严格的职业技术教育；初步建立起有中国特色的，从初级到高级、行业配套、结构合理、形式多样，又能与其他教育相互沟通、协调发展的职业技术教育体系的基本框架。

（二）九十年代发展技术教育的主要任务是：

——努力办好现有各类职业技术学校。要有计划地对现有各类职业技术学校加强规范化建设，并集中力量办好一批起示范和骨干作用的学校。要挖掘现有学校的潜力，扩大招生规模，特别

是扩大中等职业技术学校的招生规模，使全国高中阶段职业技术学校的在校生人数超过普通高中的在校生人数。

——广泛开展短期职业技术培训。要办好各地的职业培训中心（包括就业训练中心，下同），在有条件的城市，还可试办层次较高和专业综合性较强的职业技术教育中心。各类职业技术学校也应积极承担短期培训任务。要根据各地教育的普及程度和经济发展水平，对小学后、初中后、高中后不能升学的青少年在从业前进行多种形式不同程度的短期职业技术培训。

——在普通教育中积极开展职业指导，因地制宜地在适当阶段引进职业技术教育因素，在不同阶段对学生实行分流教育。城市可在高三分流，对一部分人进行定向性的或预备性的职业技术教育。农村可根据各地的情况，分别采取“三加一”（即三年初中教育再加一年职业技术教育）、初三分流、四年制渗透职业技术内容或办职业初中等多种形式发展初中阶段的职业技术教育。

——重视并积极发展对在职人员进行职业技术培训的成人教育。在不改变现行管理分工情况下，各级政府和有关部门要统筹规划，加强成人教育与职前的职业技术教育的密切合作。

（三）要制定相应政策稳定中专，支持它们深化改革，办出特色，提高质量，积极发挥中等专业学校在同类职业技术教育中的骨干作用。要加强技工学校和职业中学的建设，改善办学条件，提高教育质量。积极推进现有职业大学的改革，努力办好一批培养技艺性强的操作人员的高等职业学校。为适应对外开放的要求，各类职业技术学校要积极培养国际劳务市场需要的各种从业人员。

（四）在广大农村地区，要积极推进农村教育综合改革，实施“燎原计划”，实行农科教结合，统筹规划基础教育、职业技术教育和成人教育，采取更灵活的方式大力发展职业技术教育。

（五）我国职业技术教育要走符合国情的发展路子。要坚持

分区规划、分类指导，因地制宜地确定具体发展目标。要重视并积极帮助老、少、边、山、穷地区发展职业技术教育。

三、采取有力政策支持职业技术教育发展

（一）我国职业技术教育必须采取大家来办的方针，要在各级政府的统筹下，发展行业、企事业单位办学和各方面联合办学，鼓励民主党派、社会团体和个人办学；要充分发挥企业在培养技术工人方面的优势和力量。要发展电视、广播和函授职业技术教育。各类职业技术教育机构的设立、调整和撤销均应按国家有关规定和审批程序办理。

（二）各级政府、各级财政部门、各有关业务主管部门及厂矿企业等要从财力和政策上支持职业技术教育的发展，努力增加对职业技术教育的投入。各级各类职业技术学校的业务主管部门要根据财力可能和事业发展的需要，商同级财政部门，制定本地区本部门（行业）职业技术学校的生均经费标准。在国家政策规定的范围内，各地各部门应采取多种措施，扩大职业技术教育的经费来源。除国家投资外，要提倡利用贷款，有关部门要为职业技术学校使用贷款创造条件，并鼓励集体、个人和其他社会力量对职业技术教育捐资助学。

（三）各类职业技术学校 and 培训中心，应根据教学需要和所具有的条件，积极发展校办产业，办好生产实习基地。提倡产教结合，工学结合。政府和有关部门要在起步资金、条件设施、产销渠道等方面给予支持。

非义务教育阶段的职业技术教育，可以收取学费，用于补充教学方面的开支。

（四）各级政府和有关部门应该制定有关法规，采取必要的行政和经济手段，有步骤地推行“先培训，后就业”的原则。首

先专业性技术性较强的行业实行，进而争取尽快做到：在城市，未经职业技术教育、达不到岗位要求的一律不得就业、上岗；在农村，企事业单位（含乡镇企业）招工、招干及从事技术性强的生产经营工作，必须经过相应的职业技术教育。今后，各单位招工、招干应首先从专业对口的各种职业技术学校毕业生中择优录用，在对口专业合格毕业生尚未全部录用的情况下，用人单位一般不另行从社会上招用人员。政府和有关部门对回乡参加农业生产的职业技术学校毕业生，在贷款、农用生产资料等方面给予扶持和优惠。

凡进行技术等级考核的工种，逐步实行“双证书”（即毕业证书和技术等级或岗位合格证书）制度。应把技术等级证书或岗位合格证书，作为择优录用和上岗确定工资待遇的重要依据。在农村完善农民技术人员职称评定制度，并视条件逐步实行农民技术资格证书制度。

（五）要在充分利用现有相应机构的基础上，逐步建立健全职业技术教育的研究、教材出版、信息交流、师资和干部培训等服务体系。中央和各地的报刊、广播电台、电视台等应加强对职业技术教育的宣传报导工作。

要充分发挥中国职业技术教育学会、中华职业教育社等有关社会团体的作用。要加强与世界各国和地区及有关国际组织的交流与合作。

四、加强职业技术教育的改革和基本建设

（一）各级各类职业技术学校要把德育放在首位。坚持不懈地进行四项基本原则和国情教育，进行爱国主义、社会主义、集体主义及共产主义人生观等思想政治教育。要注意根据职业技术教育的特点，切实加强职业自豪感、职业道德和职业纪律的教育。

育，坚持严格要求，反复实践，扎扎实实地提高学生的思想觉悟和纪律观念。

（二）要面向社会实际需要，合理规划职业技术学校的布局和专业设置。在农村，要重视办好直接为农林牧业服务、特别是与发展粮棉油生产有关的专业，同时也要注意培养其他各种专业技术人才。专业设置要适应农村经济需要和农民生产经营体制。在城市，要根据国家产业政策加强技术工人的培养。同时，要积极办好适应城市商业和各类服务业发展需要的职业技术教育。城乡职业技术教育专业的布点一般应在地（市）范围内统筹规划。

（三）要改革教学内容和教学方法，突出实践性教学环节，加强职业技能训练；教学安排中要注意增强适应性、实用性和灵活性；职业技术学校在加强德育和智育的同时，还要重视美育、体育和卫生教育，全面提高教育质量。

（四）要积极稳妥地改革中等专业学校和技工学校的招生和毕业生分配制度。应按照国家计划分配、用人单位择优录用和个人自谋职业相结合的就业方针，面向城乡多种所有制的需要培养人才，根据专业特点，合理安排毕业生去向，特别是要打开中级技术人才通向农村的渠道。计划、教育、劳动、人事等有关部门应积极配合，推进这项改革。

（五）大力加强师资、实验实习基地和教材等基本建设。本着培养和培训、专职和兼职相结合的原则，多渠道地解决职业技术教育的师资特别是技能教师来源问题。要建立职业技术教育教师、干部的轮训进修制度，要制定职业技术教育教师的任职条件，完善教师专业技术职务评聘办法，逐步实行教师资格证书制度，采取措施逐步提高职业技术学校教师的待遇。要抓紧职业技术教育的教材建设，尽快解决各类职业技术教育对教材的急需。各级政府和参与办学的部门、企事业单位必须认真解决职业技术

学校实验、实习设备和校内外实习基地。企业应该积极接纳职业技术学校师生到厂实习。县一级政府要负责安排一定土地、山林或水面给农村职业技术学校做生产实习基地。

五、加强和改善对职业技术教育工作的领导和管理

(一) 各级政府及中央与地方的各有关部门要对职业技术教育分工负责。按照《中共中央关于教育体制改革的决定》，国家教育委员会负责掌握职业技术教育的大政方针，统筹职业技术教育的发展，协调各部门有关职业技术教育的工作，统一部署和指导职业技术教育的改革。国家计划、劳动、人事、财政等综合部门应按照职责分工，做好人才需求预测、经费来源、毕业生就业录用和有关职业技术教育管理等方面的工作。

(二) 发展职业技术教育主要责任在地方，关键在市、县。因此，地方政府有权对职业技术教育进行必要的统筹和决策。在中央统一的方针政策下，由地方政府统筹安排本地各类职业技术教育的布局、专业(工种)设置、招生、毕(结)业生就业安置及中、长期规划。上级各有关部门应支持地方政府的统筹和决策。部门办在地方的学校，在首先满足本行业所需人才的同时，也应积极为当地培养所需人才。提倡部门和地方根据需要联合办学。

(三) 要重视发挥各业务部门在发展职业技术教育中的作用。各业务部门除办好所属职业技术学校外，还要对本行业范围内的各类职业技术教育在学校布局、专业(工种)设置、办学标准、教学要求、质量评估等方面进行指导和协调；在实验实习、师资、设备、教材、考核标准等方面给予服务和帮助。

(四) 各地和各部门要落实和加强对职业技术教育的管理。

要进一步完善职业技术学校内部的管理体制。高等职业技术学校原则上实行党委领导下的校长负责制；中等和初等职业技术学校原则上实行校长负责制并充分发挥党组织的政治核心作用；要把校长负责、社会参与和教师职工、学生的民主管理监督有机结合起来。

（五）要制定各类职业技术学校的设置标准和评估标准，逐步建立职业技术教育的评估制度。要加强职业技术教育的法规建设，逐步使我国职业技术教育走上以法治教、科学管理的轨道。

（六）各级政府要把职业技术教育纳入当地经济和社会发展的总体规划，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要建立干部责任制，把职业技术教育工作列入有关考评内容。领导干部要亲自抓典型，要经常深入教育第一线，帮助基层解决实际困难和问题。

要十分重视职业技术学校领导干部的配备，要选派既懂教育、又有一定生产经营管理能力的得力干部到职业技术学校工作。

各级政府和各有关部门应按照本决定的要求，认真落实规划，采取措施，争取在九十年代使我国职业技术教育有更大的发展和提高，为实现我国社会主义建设的宏伟目标，奠定更坚实的基础。

大力发展职业技术教育 促进我国经济建设和社会发展

——在全国职业技术教育工作会议上的报告

李 铁 映

(一九九一年一月十八日)

同志们：

由五个部委联合召开的这次全国职业技术教育工作会议，主要是学习、贯彻党的十三届七中全会精神，总结十年来我国发展职业技术教育的经验，进一步提高认识，明确今后发展职业技术教育的目标、方针和政策措施，表彰在发展职业技术教育过程中作出突出贡献的先进单位和先进工作者。借此机会，我向将受到表彰的先进单位和先进工作者表示祝贺，向全国职教战线的广大教育工作者和积极支持职业技术教育事业的各部门、各行业的同志们表示亲切的问候和衷心的感谢。下面我就发展我国职业技术教育的问题讲几点意见。

一、提高认识仍然是发展职业技术教育的关键

党的十三届七中全会，确定了我们实现第二步战略目标的行动纲领。这次会议的圆满成功，标志着我国社会主义现代化建设将进入一个关键性的新的发展阶段。努力实现党的七中全会确定的奋斗目标，是摆在全党、全国各族人民面前的共同任务。要完成这

样一个伟大而又艰巨的任务，必须坚定不移地把发展教育摆在社会主义建设的战略首位。要实现到本世纪末“再翻一番”和下个世纪经济振兴的目标，又必须高度重视和大力发展职业技术教育。这不仅是教育工作的重要指导思想，也是现代化建设的重要指导思想。

在我国大力发展职业技术教育有着重要的现实意义。我国的经济建设需要有亿万高素质的劳动者。然而从我国目前的实际状况看，由于教育普及程度不高，同龄人中只有80%的人小学毕业，50%的人初中毕业，20%的人能完成高中阶段的学习，造成我国劳动者文化水平普遍较低。同时，在同龄人中能接受系统的高中阶段职业技术教育的人只有10%，在每年不能升入上一级学校的550万小学毕业生和700万初中毕业生中，绝大部分又未能接受必要的职业技术教育和培训就直接进入劳动岗位。再加上劳动者中还有相当比例的文盲和半文盲，这就使得我国劳动者文化技术素质不高的问题更加突出。正是由于这个原因，许多先进的科技成果难于推广应用，影响了产品质量和经济效益，严重制约了我国现代化的进程。在农村这个问题尤为明显。例如，我们有70%的现成农业科技成果得不到推广应用，重要原因之一就是农民的文化技术素质低，不能很好地接受和掌握新知识、新技术。这不仅影响农业生产水平的提高，也直接影响农民的收入。据调查，农民人均收入是随着受教育年限增加而增加的，其中受过中等职业技术教育的农民收入明显高于其他的人。国家统计局1989年对67000户农民跟踪调查，人均收入与教育程度和教育结构的关系是：文盲户442.84元，小学户542.96元，初中户616.3元，高中户639.85元，中等职业技术教育户740.9元；同1985年相比，文盲户人均收入增长率是45.6%，小学户是54.9%，初中户是56.1%，高中户是53.9%，中等职业技术教育户68%。由此可以清楚地看出，职业技术教育同经济建设密切相关，同人民的富裕、幸福密切相关。一