

林凌
刘世庆 著

中国东南沿海 经济起飞之路



经济科学出版社

98
F127
190

中国东南沿海经济 起飞之路

林 凌 刘世庆 著

经济科学出版社

责任编辑：齐伟娜
责任校对：孙 昉
版式设计：周国强
技术编辑：刘 军

中国东南沿海经济起飞之路

林 凌 刘世庆 著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址：北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 7 印张 160000 字

1998 年 6 月第一版 1998 年 6 月第一次印刷

印数：0001—5000 册

ISBN 7-5058-1431-1/F·1018 定价：11.00 元

图书在版编目 (CIP) 数据

中国东南沿海经济起飞之路/林凌, 刘世庆著. --北京:
经济科学出版社, 1998. 6
ISBN 7-5058-1431-1

I. 中… II. ①林… ②刘… III. 沿海经济-经济
发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 12170 号

引 言

第二次世界大战后，东亚地区出现过三次工业化浪潮：第一次是50年代的日本，现在日本已成为世界上仅次于美国的发达国家；第二次是60年代中期的韩国、新加坡与香港、台湾地区，这些国家和地区已成为新兴工业化国家和地区，80年代中就被称为亚洲“四小龙”，新加坡即将迈入发达国家行列；第三次是70年代后期开始的东盟和中国。从1979年到1994年，16年间，中国以年平均9.3%的增长速度，东盟以7%的增长速度，创造了世人瞩目的东亚奇迹。1993年世界银行发表的《政策调研报告》，题目就叫《东亚奇迹——经济增长与公共政策》，其中有一个专栏的题目是《中国奇迹》。^①

中国奇迹是怎样产生的？国内外的经济学家们从不同的角度作了饶有兴味的分析。共同的结论是，中国自1979年中共十一届三中全会以来，实行了根本性的体制改革和政策转变。本书所得出的也是同样的结论。不同的是，本书不是论述中国奇迹的全局，而是从中国实行区域推进策略的角度，着重讨论中国东南沿海地区的经济起飞及其对整个中国奇迹所发挥的作用。因为这对改变中国这样一个地域辽阔、发展很不平衡的大国的经济面貌来说，是至关重要的因素。

^① 《东亚奇迹——经济增长与公共政策》中国财经出版社1995年版，第42页。

目 录

引言

第一章 中国奇迹在东南沿海地区的产生	1
历史的选择	1
沿海发展战略的形成及实施	4
东南沿海经济在工业化中起飞	8
具有中国特色的工业化道路	15
第二章 东南沿海经济的主要特征	20
多种形式并存的所有制结构	20
处于剧烈变动期的产业结构	27
初步建成市场经济体制的框架	32
高度外向型的开放格局	42
双轨推进的城市化道路	51
第三章 东南沿海经济起飞的因素分析	61
时代因素和地缘因素	61
港澳台因素和华人因素	63
历史文化因素	66
政策因素	75
特区因素	80
第四章 东南沿海崛起的经济增长中心	85
珠江三角洲经济增长中心	86
长江三角洲经济增长中心	89
山东半岛和环渤海经济增长中心	95
三个经济增长中心的特征比较	98

三个经济增长中心的地位和未来发展趋势	104
第五章 中国版图内的区域经济协作	112
中国经济的三个板块和四股力量	112
“一国两制”下区域经济协作圈的生成	115
大陆、港、澳、台经济协作的未来趋势	126
东南沿海地区在协作圈中的地位和作用	132
第六章 东西部差距扩大的成因及对策	136
地区差距扩大的现状分析	136
地区差距扩大成因的透视	144
东南沿海地区的经验	151
缩小差距的思路与对策	157
第七章 东南沿海地区面临的新挑战	168
对东南沿海经济起飞的总体评价	168
东南沿海地区面临的新矛盾和新课题	173
东南沿海地区的灿烂未来	182
附表：东南沿海七省市主要国民经济指标	185
后记	208

第一章

中国奇迹在东南沿海地区的产生

历史的选择

中国的东南沿海地区包括上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南七个省市。

这七个省市的面积约为全国总面积的 7%，人口约占全国总人口的 1/4 强。19 世纪 80 年代直至 20 世纪 40 年代，这一地区都是列强侵略中国的前沿。香港、澳门是被割让的领土，上海、广州、青岛、烟台、宁波、厦门、汕头等是被迫开放的沿海口岸。同时这一地区也是中国民族工业的发祥地，出国谋生的劳动者最多的侨乡和世界华商的摇篮。被称为“十里洋场”的上海，在 20 世纪 30 年代已是全国的经济中心和远东地区最大的国际贸易、金融中心。建国以来，国家从安全、战备出发，也从平衡沿海与内地关系出发，把建设重点放在中部和西部两个地区。东南沿海地处前线，国家投资很少，没有经过大规模的工业建设，对外经济文化联系几乎陷于停顿，与海外华侨、华人、华裔的联系也被割断。现在，GDP 位居全国第一、16 年来平均递增 14.2% 的广东省，1953~1978 年的增长率不过 5.1%，低于全国平均水平。上海成了全国最大的工业基地，但却失掉了远东地区国际贸易、金融中心的地位。香港学者们在探讨香港成为“四小龙”之一的根本原因时，无不认为，1937、1949 年上海人的两次南迁，给了香港以巨大的资本、技术、管理和智慧的支持；大批广东人迁港，给了

香港以勤奋而廉价的劳动力的支持。上海人的智慧、广东人的勤劳，加上英国殖民者的自由港法律，构建了中国“东方之珠”的龙腾。而上海、广东却远远落在后面。

从“文化大革命”的浩劫中走出来的中国，面临的困难十分严峻。经济处在崩溃的边缘，数以亿计的人得不到温饱，而思想的禁锢、体制的僵化和封闭，又使人们在失去领袖之后茫然不知所措。以邓小平为代表的中国共产党人，痛定思痛，对30多年的理论、路线、政策、体制等进行了深刻的反思，在1978年底召开的中共十一届三中全会上作出实行改革开放路线的重大决策。中国经过新民主主义革命走上社会主义道路，是一次历史的别无选择；在社会主义制度建立之后，实行改革开放，是又一次历史的别无选择。这两次别无选择构成了中国特色的社会主义模式。

但是，在社会主义制度下如何改革，如何开放，是一个前无古人的事业，均无先例可循。在这种情况下，邓小平毅然作出先在东南沿海地区实行对外开放的战略决策，并根据中国共产党对待新生事物的一贯作法，先进行试点。中国改革、开放、发展的区域推进策略由此产生出来。

最早被选为试点的地区是广东和福建两省。之所以选择广东和福建，有着地缘的、经济的和政治的原因。两省都是沿海地区，毗邻港、澳、台，连接广大的国际市场，国外的华侨、华人、华裔祖籍大都在广东和福建，而两省的领导和干部都有强烈的改革开放要求和决心。在这两省进行试点，就可以充分发挥其毗邻港、澳、台的地缘优势和拥有众多华侨、华人、华裔的血缘、亲缘优势，打开国门，把外资、外企、外技、外管引进来，尽快发展两省的经济，为中国改革开放作出榜样，积累经验，为促进香港、澳门的回归和海峡两岸的统一创造条件。1979年4月，中央批准广东、福建两省实行特殊政策，灵活措施，财政实行大包干，扩大地方对外经济贸易的权限，金融、物资、劳动、工资、物价等方面，给地方以适当的机动权，试办经济特区等等。

在 two 省改革开放试点中，首先想到办经济特区的是邓小平。他从中国共产党在革命战争时期领导的根据地的实践中得到了一个结论。邓小平说：可以划出一块地方，叫做特区。陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱，要你们自己挣，杀出一条血路来。这样一段朴素的话，讲出了几个重要的指导思想：（1）在社会主义制度下，中国可以划出一块地方建立实行特殊经济政策的特区；（2）办特区要自力更生，靠政策吸引资金，不能靠国家投资；（3）办特区是不容易的，要有一股拚劲、闯劲，有从传统观念、传统体制中冲杀出来的精神；（4）办特区不是最终目的，最终目的是找到一条社会主义制度下改革开放的道路，迅速发展中国经济。根据邓小平的这个指导思想，深圳、珠海、汕头、厦门、海南五个经济特区先后在中国东南沿海地区诞生。当时，上海浦东还是一片“未开垦的处女地”。1992年，邓小平在南巡谈话中曾惋惜地说：回过头看，要是搞四个经济特区时加上上海，“现在长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样”。^① 现在正在热火朝天地进行开发、开放的浦东，实际上成了一个没有命名为特区的经济特区。

对于办特区，不仅国内有人怀疑，国外舆论界不管是反对我们的还是赞成我们的，也都有人持怀疑态度。邓小平斩钉截铁地说：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”^②

经济特区是几个点。当办经济特区取得初步成功之后，邓小平于1984年2月视察广东、福建三个特区后进一步提出，除特区外要再开放几个港口城市。中央政府又根据邓小平的指示和既定的区域推进策略，于1984年把点扩大到沿海地区14个城市，即大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海。在长约1.8万公里的“新月

^{①②}《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第376、239页。

型”海岸线上点起了 14 盏对外开放的明灯，从而实现了由点到线的飞跃。之后，中央政府陆续决定将长江三角洲、珠江三角洲、厦漳泉三角区、辽东半岛、山东半岛以及一大批沿海市、县划为开放区，在开放城市建立“经济技术开发区”。至 1988 年，整个沿海地区全面开放，从而又实现了由线到面的飞跃。

沿海发展战略的形成及实施

经过 1979 年到 1987 年近 10 年的实践和对“冷战”结束后国际形势的分析，一个由邓小平提出的对中国经济高速增长有着决定性影响的发展战略——沿海地区经济发展战略酝酿成熟，并于 1988 年初提到全国特别是沿海地区诸省市和 2 亿人民的面前。当时的总书记这样表述：“当前，我国沿海地区的经济发展，正面临着一个有利的机遇。……为了抓紧利用当前的机遇，沿海地区必须有一个与之相适应的发展战略。总的来讲，沿海地区一亿多到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参与国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。这要作为一个战略问题来对待。”他还说：“如果我国沿海这一片地区，……能够真的走到国际市场上去显身手、找出路，真正转到外向型经济的轨道上来，那么，不仅沿海地区的经济能够加快发展，能够提高水平，而且势必有力地带动中、西部的发展。这不论在经济上或在政治上，都具有战略意义。”^①

沿海地区经济发展战略包括如下一些内容：

1. 沿海地区应利用自己的地缘优势和国际上经济调整的有利机遇，发展外向型经济，引进国外的资金、技术和产业，把自己的产品推向国际市场，进一步参与国际交换和国际竞争。以沿海为先导，进一步使中国的商品、技术、劳务和资金与国际上的

^① 《人民日报》1988 年 1 月 23 日。

商品、技术、劳务、资金相互交流，从而使中国经济成为世界经济的有机组成部分。

2. 在发展外向型经济中，实行“大进大出”、“以进养出”、“两头在外”和“一头在外”的方针，充分利用国外的资源和市场，不与内地争资源、争市场，在对外开放中处理好沿海与内地的关系。

3. 在产业的选择上，要根据国际上产业转移的大趋势，重点发展劳动力价格低廉等具有中国优势的劳动密集型产业，同时要根据国际市场的需要，把创汇农业搞上去，充分利用科技力量强于其他发展中国家和亚洲“四小龙”的优势，在有条件的地方发展资本、技术密集型产业，发展原材料、能源工业和高新技术产业，逐步提高外向型经济的技术档次，不断提高其附加价值。

4. 发展外向型经济，要与改革外贸体制和转换企业经营机制结合起来，创造一个使外国企业家能够像在世界上大多数国家一样管理企业的环境，让外国企业家能够按照国际惯例来中国直接管理他们的企业，不断探索中国的对外经贸交流与国际惯例接轨的途径和方法。

5. 发展外向型经济要以吸引外商直接投资为重点，大力举办“三资”企业和“三来一补”企业。为此，就要不断改进和完善外商投资办企业的法规，不断改善投资环境，提高政府的办事效率。

沿海地区经济发展战略择定之后，立即得到沿海各省、市特别是东南沿海各省、市的热烈响应。

在上海，当时担任上海市委书记和市长的江泽民，于1988年初召开了全市干部万人动员大会，明确提出上海要虚心学习广东省深化改革、扩大开放的先进经验，进一步解放思想，振奋精神，提高对发展外向型经济的理解和认识，充分发挥上海在各方面的综合优势，要在积极参与国际经济大循环、经受国际市场激烈竞争的过程中，勇敢地开拓上海经济发展的新局面。

江苏省重新调整了发展战略，把发展外向型经济放在第一位，

确定了“外向开拓，科技兴省，优化结构，集约经营”的方针。无锡市市长王宏民到北京开新闻发布会，宣布了无锡制定的大力发展外向型经济的方案，提出无锡今后将敞开大门，热烈欢迎国外厂商到无锡来投资设厂。

浙江省召开人民代表大会，在政府报告中着重提出了贯彻落实沿海地区经济发展战略的政策措施：一是认真搞好外贸体制改革；二是努力开拓外销市场，调整出口商品结构，抓好骨干产品生产，建立出口商品基地；三是进一步放宽政策，鼓励“三来一补”；四是积极利用外资，改造老企业，发展“三资”企业。

广东省把战略目标订在 2000 年。基本思路是：以国际市场为导向，以国内市场为依托，依靠科技进步和科学管理，充分发挥三个经济特区的作用，使以广州为中心的珠江三角洲成为以外向型经济为主、内外辐射能力较强的经济区并带动全省，使广东省成为社会主义商品经济比较发达，对外更加开放的省份。为此，广东省政府又运用中央政府给予的特殊政策和灵活措施，提出了“对外更加开放，对内政策更加放宽，对下更加放权”的“三放”方针。

福建省的福州市举行新闻发布会，宣布在全市开展“发展外向型经济优质服务活动”，在加强“硬环境”建设的同时，改善“软环境”，按照国际惯例为“三资”企业提供优质服务，让外商直接管理“三资”企业。

山东省召开了对外贸易和经济技术经济政策发布会，省长姜春云提出了开创新局面的十条措施。包括：实行全方位开放，全省 110 多万个大中型企业和乡镇企业都可以成为国外客商合作的对象；进一步搞活外资、外汇和金融，争取在青岛建立多边型的利用外资的融资中心，为外商投资企业的生产经营创造良好条件；积极改进政府工作，提高办事效率；建立外商与市长、省长直接的电话联系，解决难以解决的困难。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，使我国经济从一个大

的经济区域开始，摆脱了长期孤立于国际经济之外的局面，积极主动地加入国际分工和国际竞争的行列，登上国际经济的大舞台。这种符合国际经济一体化的举措，受到全世界的齐声赞誉，使香港、澳门、台湾地区振奋不已。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，敞开了中国东部沿海地区的大门，开创了“中国要走向世界，得先把世界引进中国”的崭新局面。外国资本、外国技术、外国管理、外国人才，以及港、澳、台地区的资本、技术、管理、人才，如潮水般大批涌向东南沿海。国际上著名的跨国公司和金融机构以近乎探险的方式开始在东南沿海地区登陆。人们以惊异的眼光看着社会主义的中国引进“资本主义”，外国“资本主义”也开始大胆地在社会主义中国大陆上落脚。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，引发了中国最深刻的改革。人们从国际经济交往中发现，中国的经济运行机制和规则与国际通行的经济运行机制和规则有很大的差异。原因在于中国经济的运行机制和规则源于计划经济体制，而国际通行的运行机制和规则源于市场经济体制。中国经济要进入国际市场，就得对经济体制和运行机制进行根本性的改革，否则，很难实现对接。人们由此得出结论：开放本身是最深刻的改革，开放又是推进整个改革的外部动力。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，唤起了中国尽快恢复关税贸易总协定缔约国地位的意识，加深了国人对“乌拉圭回合”谈判重要性的认识。中国要在国际经济交往中享受到平等的权利和合理的保护，就必须充分运用关贸总协定所制订的全世界所有国家都要遵循的条款，履行自己的义务，享有自己的权利。从此，中国加快了关贸总协定谈判的步伐，也加快了国内体制、法规等与关贸总协定接轨的步伐。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，对全国对外开放国策的完善和发展起到了巨大的推动作用，逐步形成了以沿海地区为

阵地，以参与国际分工和国际竞争为特征，以利用外国资源和技术为手段，以出口创汇、吸引外资、引进技术为主要途径，以产业结构和资源优化配置为原则，以带动整个国民经济发展为目标的战略思路。沿海地区经济发展战略虽然不能代替全国经济的整体战略，但它是总体战略不可分割、不能或缺的重要组成部分。择定了沿海地区经济发展战略，就为整体经济发展战略增添了强大的启动力，从而把中国经济的发展推向一个新阶段，即从部分地区参与国际分工和合作，逐步走向全国参与国际分工和合作的新阶段。

但是，在 90 年代初的治理整顿时期，有些人又对我国普遍实行的改革开放政策产生了怀疑。说来说去，就是怕借鉴资本主义的东西多了，走了资本主义道路。邓小平于 1992 年春节前后巡视南方，针对这些思想，发表了一系列重要谈话，解除了人们的顾虑，坚定了人们实行对外开放的决心和信心。从 1992 年开始，神州大地上出现了外资大量涌入的对外开放新高潮。

东南沿海经济在工业化中起飞

16 年的改革开放，使二战结束以来东亚地区第三次工业化浪潮首先向中国的前沿——东南沿海地区涌来。站在这个潮头的是广州和深圳、珠海、汕头三个特区和以“四小虎”——东莞、中山、顺德、南海为核心的珠江三角洲，以上海为龙头、苏锡常和杭嘉湖为两翼的长江三角洲，以厦门为龙头的厦漳泉三角区和厦门、福州经济带，以及以烟台、威海、青岛、日照为前沿的山东半岛地区。得益于改革开放之先的东南沿海地区，经过 16 年的奋斗，社会经济文化各个方面都发生了巨大的变化，创造了令全世界瞩目的“中国奇迹”，率先进入经济起飞阶段。

一、经济高速增长，总量迅速增大，水平显著提高

1978～1994 年，东南沿海地区国内生产总值年均增长

11.7%，比全国同期年均增长 9.3% 高出 2.4 个百分点；

1994 年东南沿海地区国内生产总值达到 18825.22 亿元，为全国国内生产总值 45005.8 亿元的 41.8%，而该地区仅为全国面积的 7.3%，人口仅占全国人口的 26.6%，国有投资仅占全国的 35.25%。

1994 年东南沿海地区人均国内生产总值达到 6905.1 元，超过全国平均数 3841.1 元的 79.8%。^①

二、对外贸易和利用外资大幅度增长，经济开放度和国际化程度大大提高，在参与国际分工中获得迅速发展

截止 1994 年底，东南沿海地区实际直接利用外资 774.06 亿美元，占全国实际直接利用外资总额 1054 亿美元的 82.8%。进出口总额 1994 年占到全国进出口总额的 67.63%，外贸依存度达到 49.30%，珠江三角洲更高达 55.34%（1993 年）。根据 1991 年的粗略统计，世界各主要国家的外贸依存度大致为：加拿大 41.89%，法国 37.12%，意大利 30.70%，英国 36.85%，美国 16.04%，日本 16.36%，印度 14.25%，巴西 12.98%，中国 36.41%。^② 这表明，中国已从封闭型经济转向开放型经济，东南沿海地区的开放度则更高。这不仅为东南沿海地区经济发展注入了资金，而且带来了先进的技术、管理、产品，成为东南沿海经济迅速发展的重要推动因素。

三、综合实力大大增强，人民生活水平大大提高，社会发展总水平位居前列

产品和产业实力大大增强，许多商品在全国市场有相当高的占有率。80 年代广东的商品“北伐”，进而把广东菜、广东话、广东文化习俗、广东人的商品意识等推向全国，引起很大的轰动效应。直至 1993 年，广东珠江三角洲生产的许多消费品在国内市场

① 参见附表 11。

② 李京文主编：《走向 21 世纪的中国经济》，经济管理出版社 1995 年版，第 306 页。

仍有相当高的占有率（见图 1-1）。①

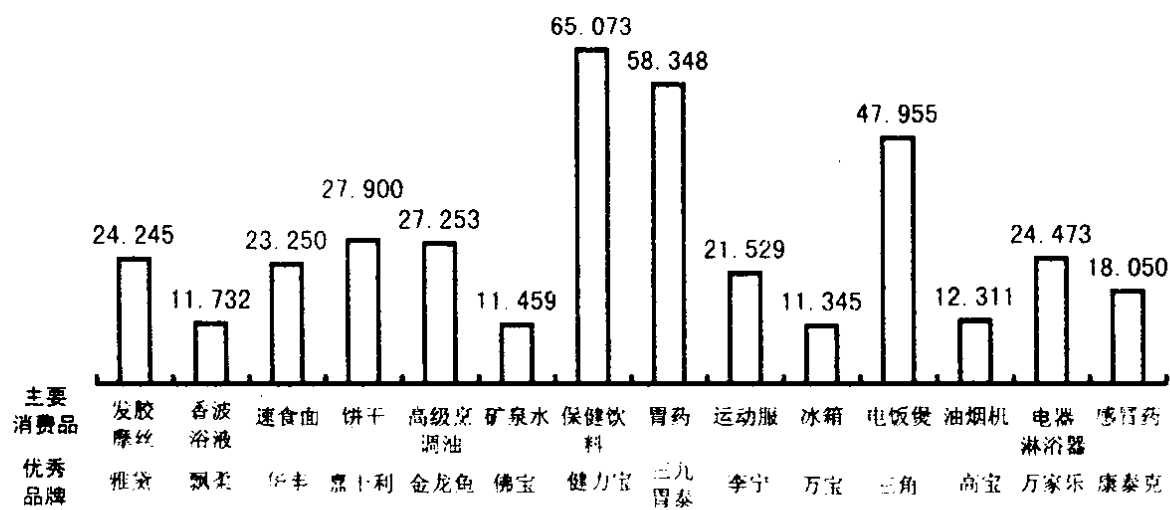


图 1-1 1993 年珠江三角洲主要消费品生产
国内市场占有率 (%)

经济的发展使东南沿海地区诸省市经济实力极大增强，在全国的位次全面前移（见表 1-1）。

表 1-1 东南沿海七省市经济发展位次变化表

地 区	GDP				人均 GDP			
	1978 年		1995 年		1978 年		1995 年	
	GDP (亿元)	位次	GDP (亿元)	位次	人均 GDP (元)	位次	人均 GDP (元)	位次
上 海	272.81	1	2462.8	9	2498.0	1	19855.8	1
江 苏	249.24	2	5150.0	2	430.0	6	7814.48	6
浙 江	123.72	12	3450.0	5	332.0	14	8256.47	5
福 建	66.37	21	2200.0	11	273.0	21	7838.81	8
山 东	225.47	5	5002.1	3	316.0	17	5735.31	10
广 东	184.73	6	5441.2	1	368.0	10	8372.54	4
海 南*			381.0	28			6649.23	9
七省市合计	1122.34		24087.1				9196.71	
全国总计	3624.10		57733.7		379.0		4875.25	

注：* 海南为 1985~1995 年增长数。

① 林洪主编：《珠江三角洲“经济奇迹”的理论思考》，广东人民出版社 1995 年版，第 65 页。