

乡镇企业管理系列教材

乡镇工业经济学



3

江苏教育出版社

乡镇工业经济学

主编 谢舜方

江苏教育出版社出版

溧水县第二印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张11.625 字数243,000

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数1—4,000册

ISBN 7-5343-4/G-428

定价: 3.40元

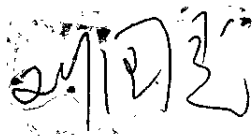
《乡镇企业管理系列教材》序

今年是党的十一届三中全会十周年。十年来，沿着有中国特色的社会主义道路，国民经济的各个领域先后涌现出难以计数的新鲜事物。其中，异军突起的乡镇企业，给人们以深刻印象和深刻思考。如果说，十年前，乡镇企业还是星星之火；那么，十年后，它确实掀起了燎原之势。短短十年，乡镇企业的总产值和就业人数，都已增长十倍以上。现在，它的总产值已占农村社会总产值的一半以上，乡镇工业总产值已占全部工业总产值的 $\frac{1}{4}$ ；就业人数超过8000万，约占全部农村劳动力的 $\frac{1}{5}$ 。乡镇企业的发展，不仅改变了传统的、比较单一的农村产业结构，并且改变了传统的、工农截然划分的城乡关系。它在我国当前的工业化进程中，起着不可替代的独特作用。因此，虽然在诞生之初，不少同志对乡镇企业曾经不够理解，甚至一度怀疑它的命运；但是，随着乡镇企业的蔚为大观，大家越来越重视它，赞扬它，成为经济研究的一个热点。这都说明，我国的乡镇企业是有生命力的，是有美好前景的。

江苏省是全国乡镇企业的发源地之一，与其他省、市、自治区比较，保持了一定的超前特征。除了在数量、规模和密集程度上，江苏省的乡镇工业总产值已占全国乡镇工业总产值的 $\frac{1}{5}$ ，占本省全部工业总产值的45%。并且出现了一批总产值超过20亿元、30亿元甚至40亿元的县，在产品开发、技术改造和出口创汇方面，也有令人瞩目的进步。“苏

南模式”，成为我国农村工业化、现代化和农民生活小康化以及城乡经济一体化的一项有益的探索。特别是近年来，它迎接了城市工业改革的挑战，取得了与城市工业紧密的或松散的协作和联合，又跨上了一个新台阶。在实行沿海地区的发展战略中，它扮演着发展外向型经济的生力军角色，再一次创造了新业绩。据预测，进入1990年，江苏省的乡镇工业总产值即将超过城市国有工业和集体工业的总产值。

但是，乡镇企业在前进中也出现一些新问题。技术力量和管理人才的不足，影响着它的生产水平和经济效益的提高。于是，他们重视人才引进，重视智力投资，依靠自己的力量办了基础教育、技术教育、直至高等教育，特别是成人教育。近两年来，各种培训班、讲习班和函授大学有了迅猛的发展，见效是显著的。当然，乡镇企业有其特点，不同于一般企业。因此，抓紧自成系列的教材建设，确是当务之急。现在，江苏教育出版社推出的《乡镇工业经济学》、《乡镇工业经营管理学》、《乡镇企业公共关系学》、《乡镇企业外向型经济概论》、《乡镇工业市场营销学》、《乡镇工业经济法概论》等乡镇企业管理系列教材，是一套适应当前乡镇企业继续发展需要的新著。它填补了一门空白，可以相信，一定会赢得江苏和全国乡镇企业干部和广大职工的欢迎。



1988年6月于中国社会科学院

目 录

第一章 乡镇工业经济学的对象和方法	(1)
第一节 乡镇工业经济学的研究对象	(1)
第二节 乡镇工业经济学的研究方法	(4)
第三节 研究乡镇工业经济学的意义	(12)
第二章 乡镇工业产生和发展的客观必然性	(15)
第一节 乡镇工业和乡镇企业的联系和区别	(15)
第二节 乡镇工业产生和发展的历史过程	(21)
第三节 乡镇工业产生和发展的客观必然性	(29)
第三章 乡镇工业的性质和特点	(38)
第一节 乡镇工业的性质	(38)
第二节 乡镇工业的特点	(44)
第三节 乡镇工业具有广阔的发展前景	(54)
第四章 乡镇工业的发展模式	(60)
第一节 乡镇工业发展模式的形成、分类 及其意义和作用	(60)
第二节 发展乡镇工业的“苏南模式”	(64)
第三节 发展乡镇工业的“温州模式”	(73)
第四节 乡镇工业发展模式的多样化	(80)
第五章 乡镇工业的所有制结构	(89)
第一节 乡镇工业的所有制关系	(89)
第二节 集体所有制的乡镇工业	(94)
第三节 个体经营和私人经营的乡镇工业	(101)

第四节	其他所有制的乡镇工业	(108)
第六章	乡镇工业的资金运动	(115)
第一节	乡镇工业企业资金的来源	(116)
第二节	乡镇工业企业资金的使用	(125)
第三节	乡镇工业企业的信贷关系	(139)
第七章	乡镇工业的商品流通过程	(146)
第一节	乡镇工业商品经济的多渠道流通 体系	(146)
第二节	乡镇工业商品流通过程的特点	(158)
第三节	乡镇工业商品流通过程中的市场 问题	(162)
第四节	乡镇工业商品经济的竞争	(167)
第八章	乡镇工业的劳动制度和劳动管理	(173)
第一节	乡镇工业的劳动制度	(173)
第二节	乡镇工业的劳动管理	(182)
第三节	研究乡镇工业劳动制度和劳动 管理的意义	(193)
第九章	乡镇工业的技术开发和智力开发	(199)
第一节	乡镇工业的技术开发	(199)
第二节	乡镇工业的智力开发	(209)
第三节	支持乡镇工业技术开发的“星火 计划”	(214)
第十章	乡镇工业的分配过程	(222)
第一节	乡镇工业企业的投入和产出	(222)
第二节	乡镇工业企业的成本和盈利	(232)
第三节	乡镇工业企业盈利的分配	(240)
第四节	乡镇工业劳动者收入的分配	(248)

第十一章 乡镇工业的宏观管理	(255)
第一节 国家对乡镇工业进行宏观管理的必要性	(255)
第二节 国家对乡镇工业进行宏观管理的基本内容	(265)
第三节 各级政府对乡镇工业的管理	(274)
第十二章 乡镇工业的微观管理	(281)
第一节 乡镇工业企业管理的核心——经营决策	(281)
第二节 乡镇工业微观管理的基本内容	(290)
第三节 乡镇工业企业的多种形式经济责任制	(303)
第十三章 乡镇工业的管理体制	(310)
第一节 乡镇工业的管理和管理体制	(310)
第二节 乡镇工业管理体制的建立和发展完善	(318)
第三节 乡镇工业管理体制合理目标的选择	(321)
第十四章 乡镇工业的发展战略	(333)
第一节 乡镇工业计划发展和战略抉择	(333)
第二节 乡镇工业发展战略结构	(340)
第三节 乡镇工业发展战略的制定和实施	(351)

第一章 乡镇工业经济学的对象和方法

第一节 乡镇工业经济学的研究对象

一、乡镇工业经济学是研究乡镇工业产生和发展规律的经济科学。

乡镇工业是相对于我国原有的城市工业，并作为我国农村经济中的一个独立的产业部门，而形成了它自身的产生和发展的客观过程，从而产生了探讨和研究乡镇工业产生和发展规律的一门新兴的经济科学——乡镇工业经济学。

以我国乡镇工业的产生和发展及其运动规律为研究对象的乡镇工业经济学，既不同于原有的以城市工业为研究对象的“工业经济学”。也不同于以乡镇经济各个产业部门（包括交通运输业、建筑业、商业、服务业等）及其企业为研究对象的“乡镇企业经济学”。更不同于以乡镇经济建设的方针政策、理论实践和乡镇经济发展趋势及其规律性为主要研究对象的“乡镇经济学”。它既要从宏观上对我国乡镇工业的产生和发展的经济运动过程，进行综观全局的探讨和研究；又要从微观上对我国乡镇工业企业的资金运动及其科学管理进行分析和研究，从而对我国乡镇工业经济的产生和发展趋势及其规律性，进行比较全面而又系统的分析论述。对我国乡镇工业经济学的探讨和研究，具有下列三方面的特点：

第一，我国的乡镇工业，既不同于原有城市的现代机器大工业；又不同于具有悠久历史的农村传统手工业。而是作为我国农村经济结构中的一个新兴的独立产业部门，逐渐发展成为具有专业化、社会化、商品化的乡镇工业经济，并有它自身的产生和发展规律。为此，我们就要探讨和研究我国乡镇工业产生的历史前提、发展的具体途径及其规律性。从而形成一门探讨和研究乡镇工业经济产生和发展规律的新兴经济科学，作为政治经济学的一个分支和一种部门经济学而存在和发展，它实质上是一门新兴的应用经济科学。

第二，我国的乡镇工业经济，是由我国广大农村的多层次生产力所决定的多产业结构和多种经济形式并存的一种综合体。由于我国除一批大、中、小城市以外的一些地区，包括城市近郊、远郊、以及边远地区的广大乡（镇）村，在社会生产力发展水平和生产社会化发展程度方面各有不同，因而乡镇工业产生和发展的条件及其形式，也各有不同。在乡村经济比较发达的地区、欠发达的地区、不发达的地区，它们各自所采取的发展乡镇工业的模式或类型，也会各自有所不同。但是，由于我国农村经济发展的历史条件和经济体制改革现实影响所决定，我国现阶段乡镇工业的产生及其发展形式，从全局来看是以集体所有制或新的合作经济为主体，并有个体和私营经济或中外合资、合作经营等多种形式并存的一种综合体，因此，我们对乡镇工业经济产生和发展规律的探讨和研究，也应当以集体所有制或新的合作经济为主体，适当兼顾对个体和私营经济以及中外合资、合作经营等多种形式的乡镇工业经济的研究，从而较为全面系统地考察、分析、研究乡镇工业产生和发展的规律。

第三，我国的乡镇工业经济具有遍布全国广大农村的广

泛性。它遍布于全国市、县以外的所有乡（镇）村，面广量大、门类繁多、形式各异。因此，我们对乡镇工业经济这种广泛的庞大系统的分析和研究，就要根据不同地区的发展模式或类型，考察其各自的产生和发展的具体途经、基本特征，从而探讨和研究我国乡镇工业经济产生和发展的客观规律性。这样才能对整个中国的乡镇工业经济体系，有一个比较系统而完整的认识，从而建立起中国乡镇工业经济学的理论体系，形成乡镇工业经济实践活动的理论基础，并服务于乡镇工业的经济实践。这样才能使中国乡镇工业经济学这门新兴的应用经济科学，得以发展和完善。

二、乡镇工业经济学是一门新兴的应用经济科学

乡镇工业经济学是一门新兴的应用经济科学，它是随着我国乡镇工业的经济实践活动的不断发展而逐渐形成和发展起来的。在党的十一届三中全会以后，由于党和国家对农村经济政策的放宽搞活，农村经济体制改革通过家庭联产承包责任制的推行而深入展开，乡镇工业经济在长期徘徊中得到迅速的发展，经济理论界对乡镇工业经济理论的探讨和研究，逐渐为一些有识之士所关注，不断写出一些论文和专著。但是，限于篇幅或其它条件还不够成熟，对乡镇工业经济产生和发展规律的系统分析与阐释，所论述的深度与广度，还远远不能适应乡镇工业经济实践发展的要求。许多从事乡镇工业经济工作的干部和管理人员，期待着有一本系统分析阐述乡镇工业经济产生和发展规律的理论专著，以发挥理论对实践的指导作用。近年来全国各地乡镇工业职工的培训，也迫切需要有一本“乡镇工业经济学”的基础理论教材，因此，有些省、市的文化出版部门，也已把编著和出版有关乡镇企业经营管理等方面的专著、教材，列入议事日

程。而作为乡镇工业的经营管理系列丛书中的基础理论的“乡镇工业经济学”，一旦产生，它将作为政治经济学的一个分支和一门新兴应用经济科学，为促进我国乡镇工业的进一步健康发展，提供基础理论而进行服务，并将不断充实和丰富乡镇工业经济理论的内容，逐渐形成和完善其理论体系，从而建立起比较完整和科学的乡镇工业经济学理论体系，以揭示乡镇工业经济发展的规律。

乡镇工业经济学是既区别于城市工业为主要研究对象的“工业经济学”，又区别于以农业经济为主要研究对象的“农业经济学”。而是有其相对独立性的，以乡镇工业为研究对象的一门新兴的经济科学。原有的工业经济学，一般说来是以城市全民所有制工业经济为主体，揭示城市工业的生产力和生产关系之间的矛盾及其发展规律的经济科学。而农业经济学则是以农业经济为主体，揭示农业生产力和生产关系之间的矛盾及其发展规律的经济科学。

然而，由于乡镇工业经济同城市工业经济和农业经济，有着天然的、历史的、现实的联系，我们在进行乡镇工业经济学的探讨和研究的时候，又必须借鉴城市工业经济学和农业经济学研究的理论与方法，建立起具有中国特色的乡镇工业经济学的理论体系。

第二节 乡镇工业经济学的研究方法

由于乡镇工业经济学是政治经济学的一个分支和新兴的应用经济科学，它既要受马克思主义政治经济学的普遍真理的指导，又有其自身产生和发展的特定内容及其规律性。因此，乡镇工业经济学的研究方法，除了必须运用马克思主义

的辩证唯物主义和历史唯物主义的基本方法而外，还应该有一套适合探讨和研究乡镇工业经济产生与发展规律的方法论体系，并要借鉴和采用当代世界经济科学研究中一些行之有效的方法，例如宏观经济分析和微观经济分析相结合的方法；定性分析和定量分析相结合的方法，静态分析和动态分析相结合的方法；比较的方法和实证的方法相结合的方法等等。

第一，乡镇工业经济学的研究方法，首先必须遵循马克思贯串于《资本论》全书中的辩证唯物主义和历史唯物主义的基本方法。毛泽东同志在论述马克思的《资本论》中辩证唯物主义和历史唯物主义方法时指出：“商品这个东西，千百万人，天天看它，用它，但是熟视无睹。只有马克思科学地研究了它，他从商品的实际发展中作了巨大的研究工作，从普遍的存在中找出完全科学的理论来”。①“中国共产党人必须学会这个方法，才能正确地分析中国革命的历史和现状，并推断革命的将来”。②马克思在《资本论》这部伟大巨著中，对资本主义生产关系产生和发展的规律的揭示；对资本主义生产的直接生产过程和生产总过程；以及经济活动机制的分析，都充分体现出唯物主义的认识论和辩证的分析方法相结合的基本方法。这种方法同样适用于对乡镇工业经济生产力和生产关系发展规律的探讨和研究，尤其是对中国乡镇工业商品经济产生和发展的历史过程，从小商品经济的简单协作性质的家庭工业和联户工业；工场手工业性质的、专业化协作的乡村初加工工业；直到专业化、社会化程度较高的，以现代机器大生产为主的乡镇工业的发展过程来看，或从乡镇工业商品生产的直接生产过程和经济活动机制的许多科学内容来看，都呈现出同马克思在《资本论》中所分析的社会

生产力发展的过程和内容十分类似的地方。马克思曾指出：

“就劳动过程只是人和自然之间的单纯过程来说，劳动过程的简单要素对于这个过程的一切社会发展形式来说都是共同的。”^③

因此，我们在分析和研究我国的乡镇工业商品经济如何从小商品经济到工场手工业式的乡村初加工工业，再到现代机器大生产的发展历史过程时，就要遵循马克思在《资本论》中所采取的辩证唯物主义和历史唯物主义的基本方法，才能正确地认识和分析我国乡镇工业经济的历史和现状，并推断其将来发展的趋势，从而揭示乡镇工业经济产生和发展的规律，作出完全符合我国社会主义初级阶段实际情况的理论概括。然而，在当前对乡镇工业的实际经济活动的评价和经济理论探讨中，由于未能从乡镇工业商品经济的实际状况出发，进行具体的分析研究，从而得出科学的结论。而是往往会对乡镇工业商品经济的产生和发展、现状和将来，作出一些不切实际的判断和结论。这同未能正确运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本方法，观察、分析、研究乡镇工业商品经济的实际活动，是有密切关系的。

第二，宏观经济分析和微观经济分析相结合的方法。所谓宏观经济分析，就是要把乡镇工业经济作为整个社会主义国民经济的重要组成部分，从社会主义国民经济的总体上，从社会主义初级阶段生产资料公有制基础上有计划商品经济的全局，来观察、分析、研究乡镇工业商品经济活动的过程，及其历史地位和作用，探讨和研究在整个社会主义公有制基础上的有计划商品经济活动的条件和因素制约下，乡镇工业商品经济活动的条件和因素，以及两者之间的相互关系和发展的趋势。所谓微观经济分析，就是要从乡镇工业企业及其产

业部门的经济活动出发，把乡镇工业企业作为“经济细胞”，进行具体的分析研究，从而揭示乡镇工业企业经济活动的规律。但是，在经济理论界，往往由于未能采用宏观经济分析与微观经济分析相结合的方法，从而对乡镇工业商品经济的产生和发展作出某些不切实际的主观武断的结论。如有一种观点是用城市工业的眼光来观察、分析和要求乡镇工业，往往会产生一种所谓乡镇工业要同城市工业争原料、争资金、争市场，加剧社会主义竞争等的片面认识，而看不到乡镇工业商品经济的产生和发展，对发展社会主义商品经济，实现社会主义工业化、振兴农村、致富农民等方面的积极意义。另一种观点则过分强调了发展乡镇工业的重要性和“无工不富”的意义，一味追求乡镇工业的超高速发展，背离了农村经济多产业结构协调发展的客观要求。这些都是不能把整个社会主义国民经济的宏观经济效益，同乡镇工业的微观经济效益相结合，辩证统一地观察分析乡镇工业经济活动的结果。应该看到：乡镇工业经济是整个国民经济的重要组成部分之一；是社会主义工业现代化的一支重要方面军。整个社会主义国民经济和农村经济的振兴，都离不开乡镇工业经济的发展，它们之间是互相联系、互相制约的一个有机整体。所以，在考察、分析、研究乡镇工业经济的微观经济活动及其效益时，必须同整个社会主义国民经济的宏观经济活动及其效益，相互结合起来进行综合考察、分析和研究，才能形成比较切合实际的正确观点，从而获得规律性的认识。

第三，定性分析和定量分析相结合的方法。任何客观事物都有它自身的质的规定性和量的规定性。社会经济关系或经济活动，也毫无例外地总是在一定的社会生产力水平和一定性质的社会生产关系下的一种运动过程。

所谓定性分析，就是要确定乡镇工业经济活动中各种因素的相互制约关系的质的规定性。乡镇工业经济，作为我国农村经济多产业结构中的一个相对独立的产业部门，它既不同于城市社会主义全民所有制机器大工业的性质，又区别于社会主义农业经济的性质，而具有乡村工业经济的独特性质。把乡镇工业同城市工业等量齐观，甚至强行纳入城市大工业的轨道，必将导致揠苗助长的严重后果。或把乡镇工业仍旧当成农业经济来经营管理，同样也会束缚乡镇工业这种相对独立的产业部门的发质，实质上都是否认乡镇工业经济的质的规定性的表现。

所谓定量分析，就是要对乡镇工业经济的活动，运用数学统计的方法，分析和研究乡镇工业经济活动过程中的数量关系，并且运用统计的方法进行分析综合，从而得出科学的结论。在有条件的地方，还可以运用电子计算机等现代运算工具，进行科学的统计和分析。乡镇工业经济，是我国农村生产力发展到一定水平和生产社会化、专业化分工协作，发展到一定程度的产物，也是我国社会主义初级阶段，农村社会主义生产关系发展变化的结果。离开了我国农村生产力发展水平的量的积累，不可能在专业化分工协作基础上，从单一的传统农业生产经营中，分离出一个乡镇工业的新兴产业部门来。而乡镇工业一旦作为一个相对独立的产业部门，从传统农业中分离出来以后，又以它自身所固有的发展规律，从少到多，从小到大，由简单到复杂，由低级到高级地通过不断的量的积累和变化，成为社会主义工业现代化的一支重要方面军，而不断发展壮大。

另外，我们在分析研究乡镇工业企业或产业部门的经济活动中，对乡镇工业经济的资金运动，供、产、销和人、财、

物的经营管理等方面，也必须进行科学的定量分析和数学统计，才能作出科学的决策和结论。

总之，我们无论考察、分析、研究乡镇工业的宏观经济活动，还是考察、分析、研究乡镇工业企业的微观经济活动，既要进行定性分析，又要进行定量分析，才能正确掌握乡镇工业经济运动的规律。

第四，静态分析和动态分析相结合的方法。所谓对乡镇工业经济的静态分析，就是在某一定时间和地区的条件下，对乡镇工业经济活动的各个方面的现状的分析。这种分析方法的特点，主要在于承认事物的相对稳定性的前提下，对有关乡镇工业经济的发展水平、产业结构、企业布局、产品质量和品种、产量和产值、税收和盈利、积累和分配等各项经济指标，进行分析研究，考察乡镇工业的经济效益和社会效益。从而对乡镇工业经济的地位、作用、意义有一个明确的认识。

所谓对乡镇工业经济的动态分析，就是对某一定时间和地区的乡镇工业经济活动所发生的变化，进行连续的、序列的分析，以便能够掌握乡镇工业经济运动发展变化的过程，从而认识和掌握乡镇工业经济产生和发展的规律。这种分析方法的特点，主要在于承认事物的变动性的前提下，对有关乡镇工业经济的增长速度和增长率，发展规模和发展速度、以及乡镇工业经济的增长发展同其它产业的增长发展之间的对比关系等，运用全面的发展观点，考察某些时期或地区的乡镇工业经济的发展水平、发展变化的速度、规模、方向及其趋势，从而确定发展战略规划等等，使乡镇工业经济有计划、有步骤地健康发展。

对乡镇工业经济的静态分析和动态分析，是互为前提、

互为条件、互为补充的。所以，一定要把这两种分析方法适当结合起来，才能全面考察乡镇工业经济发展的过去和现状，并推断其将来的发展趋势，从而自觉掌握乡镇工业经济的发展规律，对乡镇工业经济的实践进行理论和业务指导。

第五，比较的方法和实证的方法相结合的方法。所谓乡镇工业经济研究的比较的方法，就是要把乡镇工业的经济活动，从纵向和横向同它有关联的各个方面的经济现象进行比较分析，既要从纵向同它发展过程中的不同阶段，进行定期定时的比较分析，又要从横向同城市工业，农、林、牧、副、渔等各业之间进行比较分析。还可以在国国际间同现代资本主义发达国家或发展中国家，以及社会主义国家实现工业现代化的道路，发展农村工业的途径或方法等方面进行比较分析。没有比较就没有鉴别，没有鉴别就难以作出科学的决策。只有从多方面的比较中，发现和总结当代世界各国实现工业化的普遍经验，并能结合我们自己的具体实际，才能走出一条具有中国特色的发展乡镇工业经济的道路来。

现在，一门新兴的比较经济学已经产生，它以社会经济发展的共同规律，在不同体制和社会文化背景下的作用，以及特殊的运动形式为研究内容，对世界经济中的不同模式或不同类型的经济，进行系统的比较和实证的分析。这将有助于人们认识本国经济与外国经济的共性与个性、优点与缺点、经验与教训，从而得出规律性的认识，以期达到用其它方法难以达到的目的。当前国际和国内研究社会主义经济发展模式的学派日渐增多，对发展乡镇工业经济的模式比较研究，也正在展开，这将有助于人们在比较研究中，兴利抑弊，扬长避短、发挥优势，坚定地走适合自己发展的历史必由之