

主 编/王国发
副主编/杨庆才
孙凌志
李 天

农村 小康之路



农村小康之路

主 编：王国发

副主编：杨庆才 孙凌志 李 天

编委会

主 任 王国发

副主任 杨庆才 孙凌志 李 天

委 员 (按姓氏笔画为序)

王玉峰 王时荣 王国发

王凯伦 孙凌志 刘 生

李 天 张树文 杨庆才

杨墨林 崔 征 赫秀兰

执行编辑：赫秀兰 张殿锋 曹金才

前 言

到本世纪末实现小康，是我国社会主义现代化建设分三步走战略的第二个宏伟目标。目前，这个目标已深入人心，成为引导我们前进的一面旗帜，激发了广大人民建设社会主义的热情。随着 2000 年的即将到来，广大干部群众迫切要求了解小康，探索如何尽快实现小康。为了进一步搞好我省农村小康建设，推动全省实现小康的步伐，省委农村工作办公室与省委宣传部联合编辑出版了《农村小康之路》。本书邀请了省委、省政府有关领导，省直有关部门的负责同志，部分市、县的领导同志，各地农村小康建设先进典型单位的负责同志及有关方面的专家、学者、著名人士担任作者，全书共分综合论述、小康标准、小康途径、典型经验等四部分，具有理论性、科学性、实践性和指导性，是各级从事和关心农村工作干部的必备书籍。

编 者

一九九六年十月

目 录

第一部分 综合论述

团结一致 真抓实干 全面推进农村小康建设	
.....	王云坤 (3)
推进农业产业化 加快农村小康建设	王国发 (9)
农村小康建设的形势和任务	孙凌志 (13)
以全新的脚步把增收致富的路子走得更开阔	
.....	杨庆才 (20)
加大宣传力度 把奔小康化为广大干部群众的自	
觉行动	李 天 (31)
抓小康村建设需处理好五个关系	刘洪发 (37)
用系统工程的方法推进农村小康建设	王占有 (43)
调整工作思路 加快小康建设	王树杞 (47)
“三大一强”战略纵横谈	张树文 (54)

第二部分 小康标准

小康及其特征	赫秀兰 (65)
农村小康指标体系、权数、温饱值和小康值确	
立的原则及其构成	曾文献 (72)

恩格尔系数与基尼系数·····	杨墨林 (78)
国家农村小康标准 ·····	(84)
农村人均纯收入、蛋白质摄入量、消费支出比重 及小康实现程度的标准与计算方法·····	曹文献 (85)
钢结构住房、人口平均预期寿命、农村劳动力 平均受教育程度的含义及计算·····	曹文献 (98)
社会保障与社会安全 ·····	曹金才 (104)
“安全卫生水”的概念与标准·····	曲日胜 (107)

第三部分 小康途径

走农村工业化道路 加速小康建设步伐 ·····	赵永吉 (113)
围绕小康建设 实施战略突破 努力实现乡镇 企业发展的历史性跨越 ·····	刘 欣 (117)
发展食品工业是农村实现小康的有效途径 ···	陈光熹 (127)
依托农业资源优势 加快发展区域经济 ·····	田学仁 (132)
搞好农村资源开发 加快奔小康步伐 ·····	姜南通 (139)
立足资源 加速开发 提高农业综合效益 ···	孙亚珍 (145)
立足优势求发展 依托农业奔小康 ·····	赵万弟 (151)
规模开发 增收致富 ·····	关景海 (158)
农牧并举 种养结合 是我省农民奔小康的 现实途径 ·····	李凯年 (163)
加快粮食主产区农民致富奔小康步伐的现实选择 ·····	王玉明 (169)
充分发挥粮食主产区的作用 ·····	刘景波 (178)
如何选择小康之路 ·····	施 农 (187)
奔小康千条路 抓准一条就能富 ·····	姜相中 (193)

山区半山区实现小康的途径	聂毓坤 (197)
生态经济沟是山区农村经济新的增长点	陈懋堂 (203)
欠发达地区农村小康建设的有效途径	韩树喜 (208)
深入开展科技兴农 推动农村经济上新台阶	王占学 (217)
加速科技成果转化 提高农民致富水平	刘崇东 (223)
提高农民素质 推动小康进程	谷常山 (227)
股份合作制是加速农村小康进程的重要途径	赵万东 (231)
改革经济管理体制 提高市场经济组织程度	张复生 (236)
建设小康应大力开拓市场	姜树君 (240)
加强农业社会化服务 促进农村小康建设	王凯伦 (244)
发展壮大村级集体经济 加快农村小康建设步伐	李忠良 (256)
围绕小康建设 大力抓好农村基层党组织建设	王儒林 (265)
抓精神文明 促小康建设	常 樵 (272)
注重发展公益事业 推进社会全面进步	张 华 (276)
坚持人口、经济两手抓 加速致富奔小康步伐	董国敏 (280)

第四部分 典型经验

百村脱贫奔小康	吉林省财政厅农业处 (291)
乡镇企业是农村奔小康的希望之路	红嘴集团总公司 (295)

白山下的明珠

——记东远农工商总公司

…………… 白山市委小康办公室 (305)

发挥优势 科学开发 加快农村小康建设步伐

——通化县委、县政府带领群众奔小康纪实

…………… 张作福 胡运国 (309)

情系百姓 造福一方

——记全国劳动模范、农安县杨树林乡东白

鴿村党支部书记于连江的事迹 …………… 王健等 (317)

他们从田野中走向世界 …………… 孙成林等 (327)

突出重点 狠抓落实 加快实现小康进程

…………… 中共辽源市委农办 (338)

横山村小康文明村目标是这样实现的

…………… 中共吉林市委农办 (343)

立足优势选准路 五业并举奔小康

…………… 中共伊通县委农办 (351)

朝阳在这里升起

——龙井市朝阳村致富奔小康纪实 …… 张明才 (356)

瀚海明珠

——通榆县耀东乡向阳村致富奔小康纪实

…………… 包军 王国华 (361)

附录:

中共吉林省委、吉林省人民政府印发《关于加快农村

小康建设的意见》的通知…………… (366)

中共吉林省委农村工作办公室关于下发《关于小康村

和小康乡(镇)的考核办法》的通知…………… (379)

第一部分

综 合 论 述

团结一致 真抓实干 全面推进农村小康建设

王 云 坤

小康目标的确立，是小平同志关于我国社会主义现代化建设分三步走宏伟战略的重要组成部分，是引导我们走向胜利的一面光辉旗帜。在多年来的改革和建设实践中，这个目标已成为凝聚全党和全国各族人民为之奋斗的重要基点和前进动力。邓小平同志强调指出：“农业是根本，这一点千万不要忘记”。从目前的国情和省情看，农业人口众多，农民人均收入低于城市居民收入，农村各项事业建设落后于城市，实现小康的重点和难点都在农村，抓小康建设，必须从农村这个基础环节抓起。抓好农村小康就能牵动整个全局，就能推动改革的不断深入、经济的快速发展和社会的全面进步。为了保证本世纪小康目标的实现，省委六次党代会提出到1997年基本实现小康，这是我省继1994年经济上新台阶后的第二个重大战略决策和阶段性目标，完成这个目标，对我省经济和社会的发展将会产生新的飞跃，对我们党提出的经济发展宏伟战略目标具有重要意义。所以，我们要团结一致，齐心协力，全面抓好农村小康建设。

一、深入开展宣传发动工作，统一思想，明确任务，全面掀起实现小康的高潮

抓小康建设，统一思想是前提，形成合力是关键，只有全省上上下下、方方面面的力量都集中到小康建设上来，其建设进程才能不断加快。因而，必须认真地搞好宣传和发动，在调动广大干部和群众的积极性上狠下功夫。群众是真正的英雄，干部是做好工作的决定性因素，只要干部群众真正地发动起来了，就没有办不好的事情，攻不破的难关。为此，全省上下要进一步开展小康的宣传教育活动，大造舆论，宣传小康建设内容，大讲实现小康的重大意义和实现小康给人们带来的好处，进一步提高广大干部群众实现小康的主动性和能动性，把小康目标化为广大干部群众的自觉行动。宣传工作要自上而下进行，从干部到群众，从城市到农村，要达到家喻户晓，人人皆知，不留死角。要根据教育对象，因人施教，把小康内容形象化、具体化、通俗化。要针对实际，提出让干部群众易于理解和接受的口号和目标，增强感召力、凝聚力。教育方法要多种多样，可以通过宣传本地和外地的先进典型，让群众看到前途，看到希望，学有样板，赶有目标。还可以采取算帐对比的办法，使干部群众充分认识实现小康的艰巨性、紧迫性，进一步增强其责任感和迫切感。同时，还要充分利用广播、电视、报刊、板报等宣传工具，进行宣传。也可以有针对性地组织创编一些基层干部群众喜闻乐见的文艺作品，进行宣传。总之，要在全省形成一个浓厚的小康舆论氛围，让小康目标深入人心。各地宣传发动工作做得怎样，主要看基层干部建设小康的责任感和使命感是不是树立起来了；广大群众的小康意识和实现小康的紧迫感是不是增强了；

各家各户实现小康的任务和目标是不是明确了；上上下下干小康的局面是不是形成了。

二、从本地实际出发，制定切实可行的规划，保证小康建设健康有序进行

全省农村小康建设，在工作上要统一步调，在进度上也应缩小差距，力求平衡。这就必须有一个切实可行的发展规划，使各级干部心中有数，决策有据，指挥有方。小康建设涉及面广，是一项复杂的系统工程，需要综合考虑，科学规划。各地情况不同，制定具体规划时，要区别对待。经济基础好的，按超小康确定建设目标；一般的，按达小康确定建设目标；后进的，按致富奔小康确定建设目标。县、乡、村都要按照这样的要求，根据小康的具体内容和本地实际，本着因地制宜，分类指导，重点突破，梯次推进的原则，把小康规划搞全、搞细、搞实。搞全，就是要坚持两手抓，不但要有经济发展规划，还要有公益事业和精神文明建设规划；搞细，就是不但要有完成任务的时间和程度，还要有可行性的措施和办法；搞实，就是要上下结合，搞好衔接，从农户抓起，重点抓好村级规划，使每个村和每个农户都明确自己的目标和任务，都清楚实现小康自己应该干些什么。只有这样，小康建设才能有效进行。

三、突出重点，把增加农民收入放在首要位置

我们要善于抓主要矛盾。小康建设内容诸多，都很重要，缺一不可，具体工作千头万绪，从何抓起呢？我们必须保持清醒的头脑，始终抓住发展经济这个重点，带动其它。经济是基础，经济实力上去了，其它工作才能有物质保证。抓经

济最根本的是要把农民人均收入搞上去。人均收入是实现小康的核心指标，它在整个小康指标体系中占的权重最大，人均收入进不了小康线，整个小康目标就不能实现。现在，我省农民人均收入离小康标准差距较大，我们必须下大力量，攻克这一难关。怎样才能有效地增加农民收入呢？目前从全省看，粮食生产仍然是农民收入的主要来源。近几年农民人均纯收入中 60% 左右来自粮食生产。所以，粮食生产不能放松，要加大科技投入份额，提高科学种田水平，增加产出功能，使农民从粮食生产中能获得更好的效益。其次，我省农业资源丰富，畜牧业、多种经营发展潜力很大。发展畜牧业、多种经营投资少、见效快，技术也不难掌握，适宜千家万户发展，且又能充分利用剩余劳动力和剩余劳动时间，这是近期内农民增收致富的一条捷径。各级政府和有关部门要搞好服务，促其快速发展。乡镇企业是农村走上富裕的必由之路，这早已成为人们的共识，必须坚持抓好。关键是要选准项目，科学管理。要注重效益，争取上一个企业，就能得一份效益，造福一方百姓。各地情况不同，条件差异较大，关键是要结合本地实际，选准小康建设突破口，确立本地的主导产业，走适宜自己发展的路子。县、乡、村都要有富民工程，家家户户都要有增收致富项目。要通过有效地组织和发展，使农民收入快速增长，为全面实现小康奠定坚实的基础。

四、各部门密切配合，协同努力，打好农村小康建设的总体战

农村小康建设，是全省实现小康的基础工程，是改革、发展和稳定大局的重要保障，这绝不仅是农村自身及农口部门的事，而是全党全社会的共同任务。小康建设的六个方面 16

项指标，涉及到党委和政府的所有部门，无非是直接或间接的关系。所以，抓农村小康，每个部门都责无旁贷。有些指标实现的难度大，必须有各部门的大力参与、支持和配合。农村小康建设能不能搞好，在很大程度上取决于各部门的态度和行动。各级有关部门的同志要树立全局思想，站在改革发展和稳定大局的高度，关心、重视和支持农村小康建设。部门工作要积极服务于农村小康建设，并且要做到尽心尽力，尽职尽责。特别是一些和农村密切相关的部门，要拿出具体规划和措施，要把支持农村小康建设作为本部门的工作重点，实行条块结合，系统负责的制度，分线落实任务，加大扶持力度，促进相关指标的早日实现。各级综合部门和产业主管部门要搞好综合协调和行业管理，积极配合当地党委和政府完成小康建设任务。

五、加强领导，抓好落实，确保小康目标如期实现

目前，农村小康建设已成为统领农村工作全局的中心任务，时间紧，任务重，必须采取超常的举措，切实加强对这项工作的具体领导。各级主要领导同志要亲自抓，一级抓一级，认真研究部署，经常检查指导，把各项工作抓紧抓实。要把最强的领导力量和实力较强的职能部门派到工作难度大、困难多的薄弱地方去，帮助那里加快小康建设步伐。为了保证小康工作任务的落实，各级党委和政府要明确职责，建立相应的工作责任制，采取切实可行的办法，推进小康任务的完成。要保证小康质量，防止摆花架子，弄虚作假。要坚持实事求是的原则，扎扎实实地工作，实实在在的奔小康，不要做数字游戏，要在提高工作质量上下功夫。有关部门要根

据小康内容制定小康检查验收标准，定期对小康工作进行检查，经验收合格后，方可视为实现小康。总之，各级领导要积极动脑筋，想办法，通过多种形式和有效措施，把小康工作既轰轰烈烈又扎扎实实地开展起来。

现在，距离省委提出 1997 年基本实现小康只有一年多的时间，距离党中央提出的到 2000 年实现小康还有 4 年的时间。时间很紧迫，任务又相当繁重，我们必须迅速地行动起来，抓住当前的大好时机，坚持改革开放，坚持两手抓，加快发展步伐。只要全省上下团结一致，共同努力，小康目标一定能够实现。

（作者系吉林省人民政府省长）

推进农业产业化 加快农村小康建设

王 国 发

实现农村小康目标，经济建设是基础，农民增收致富是核心。顺应客观规律，实现农村经济快速发展，必须在深化改革中推进农业产业化。要打破传统计划经济体制下形成的条块分割、城乡分离、产加销脱节的格局，围绕主导产业和重点产品，通过市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的形式，逐步形成区域化种养、系列化加工、一体化经营、社会化服务、企业化管理的生产经营体系。实践表明，这种新的生产经营方式，对于建立市场农业，富县富民，加速实现农村小康，具有十分重要的作用。

第一，提高商品生产组织程度，增强开拓市场的能力

我省农产品市场主要在省外国外。由于农户经营规模小，生产组织化程度低，开拓市场、占有市场的能力弱。除粮食主要由国家经营外，其它农产品市场比较狭窄，往往刚出现大发展势头便被“卖难”打压下去，致使农村产业结构调整缓慢。按农业产业化方向组织生产，可不断释放出闯市场的新的能量来。德大公司，以产、加、销全程服务在德惠及邻县带起 2000 多饲养肉鸡专业户，产品销往日本等国，并在继续开辟市场，扩大生产。在那里，家庭饲养规模的小生产步

入了社会化大生产，实现了与国内国际大市场接轨。他们的实践说明，贸工农一体化经营，很适应市场经济发展需要，可使相关产业部门在共同利益驱动下，合力创造市场优势。其一，集农户分散经营为群体规模，形成批量物流，打入国内外市场，建起较稳定的产销关系。其二，以龙头企业的导向作用，组织广大农户发展当地有优势、市场有潜力的产业，增强预见性，避免盲目性，提高产品销售率。其三，相关产业部门凭借资源优势各扬所长，群策群力创名、特、优、新产品，提高商品的市场占有率。其四，产业群体功能较完备，各环节共担风险，协调动作，对市场波动有很强的承受力和应变力，可不失时机地扩大产品销售市场。

第二，促进生产要素合理流动组合，提高劳动生产率

按贸工农一体化组织商品生产，可形成特有的优势，即农业资源优势、经营规模优势与农村劳动力优势结合，创造出较高的经济效益，以此吸引资金、技术、人才等生产要素，充分展现其社会属性，冲破区域、行业、所有制的界限，流向生机蓬勃的农业产业群体。进而充分运用价值法则，在比较、优选中实现生产诸要素高层次的优化组合。黄龙有限公司，凭贸工农一体化经营优势，从国外引进先进设备、技术、资金，建立起现代化玉米深加工龙头企业。并以效益引力，吸纳法人股和城乡居民股，增强扩大再生产实力。由此进一步吸引城里管理人才、技术人才下乡，增加了生产和管理的科技含量，结果是以相对少的投入创造较高的价值，使劳动生产率不断提高。